

Документ подписан простой электронной подписью.
Информация о владельце:
ФИО: Костина Лариса Николаевна
Должность: проректор
Дата подписания: 01.07.2025 05:08:14
Уникальный программный ключ:
1800f7d89cf4ea7507265ba593fe87537eb15a6c

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ"

Факультет

Юриспруденции и социальных технологий

Кафедра

Административного права

"УТВЕРЖДАЮ"

Проректор

Л.Н. Костина

27.04.2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.12

"Муниципальное право"

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция (профиль "Юриспруденция")

Квалификация

Бакалавр

Форма обучения

очная

Общая трудоемкость

4 ЗЕТ

Год начала подготовки
по учебному плану

2024

Донецк
2024

Составитель:

Ст.преподаватель

И.В. Калашникова

Рецензент:

Канд. юрид. наук, доцент

В.В. Витвицкая

Рабочая программа дисциплины (модуля) "Муниципальное право" разработана в соответствии с:

Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 г. № 1011).

Рабочая программа дисциплины (модуля) составлена на основании учебного плана Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция (профиль "Юриспруденция"), утвержденного Ученым советом ФГБОУ ВО "ДОНАУИГС" от 27.04.2024 протокол № 12.

Срок действия программы: 2024-2028

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры
Административного права

Протокол от 24.04.2024 № 10

Заведующий кафедрой:

канд. юрид. наук, доцент, Ворушило В.П.

(подпись)

Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**"УТВЕРЖДАЮ"**

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для исполнения в 2025 - 2026 учебном году на заседании кафедры Административного права

Протокол от " ____ " _____ 2025 г. №__

Зав. кафедрой канд. юрид. наук, доцент, Ворущило В.П.

(подпись)

Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**"УТВЕРЖДАЮ"**

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для исполнения в 2026 - 2027 учебном году на заседании кафедры Административного права

Протокол от " ____ " _____ 2026 г. №__

Зав. кафедрой канд. юрид. наук, доцент, Ворущило В.П.

(подпись)

Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**"УТВЕРЖДАЮ"**

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для исполнения в 2027 - 2028 учебном году на заседании кафедры Административного права

Протокол от " ____ " _____ 2027 г. №__

Зав. кафедрой канд. юрид. наук, доцент, Ворущило В.П.

(подпись)

Визирование РПД для исполнения в очередном учебном году**"УТВЕРЖДАЮ"**

Рабочая программа пересмотрена, обсуждена и одобрена для исполнения в 2028 - 2029 учебном году на заседании кафедры Административного права

Протокол от " ____ " _____ 2028 г. №__

Зав. кафедрой канд. юрид. наук, доцент, Ворущило В.П.

(подпись)

РАЗДЕЛ 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ

1.1. ЦЕЛИ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями освоения дисциплины является формирование у студентов необходимых знаний и целостного представления о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний и практических навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих организацию и осуществление местного самоуправления, формирование общепрофессиональных компетенций, предусмотренных программой дисциплины.

1.2. УЧЕБНЫЕ ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ

- 1) изучение основ, категорий, принципов и институтов муниципального права Российской Федерации;
- 2) формирование знаний об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления, а также их компетенции;
- 3) приобретение необходимых умений и навыков практического применения нормативно-правовых актов в сфере местного самоуправления;
- 4) формирование у студентов чувства долга, ответственности по исполнению своих обязанностей в профессиональной деятельности.

1.3. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОСНОВНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цикл (раздел) ОПОП ВО: Б1.В.12

1.3.1. Дисциплина "Муниципальное право" опирается на следующие элементы ОПОП ВО:

Основы российской государственности

Теория государства и права

История государства и права России

1.3.2. Дисциплина "Муниципальное право" выступает опорой для следующих элементов:

Административное право

Преддипломная практика

Финансовое право

Правовые основы противодействия коррупции

Подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы

Избирательное право и избирательный процесс

1.4. РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

ПКр ОС-5.1: Выбирает правовые средства в сфере осуществления местного самоуправления

Знать:

Уровень 1	сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений отрасли муниципального права
Уровень 2	правовое положение муниципальных органов власти, их роль и место в системе государственных органов, а так же принципы организации и деятельности органов муниципальной власти, их компетенцию и систему, правовые основы взаимодействия с другими государственными органами
Уровень 3	приёмы и способы оценки регулирующего воздействия и последствий применения нормативных правовых актов в своей профессиональной деятельности

Уметь:

Уровень 1	использовать источники муниципального права, анализировать их и интерпретировать применительно к конкретным процессам и явлениям
Уровень 2	юридически грамотно оценивать факты, принимать обоснованные решения в точном соответствии с законодательством об организации местного самоуправления
Уровень 3	анализировать юридическую ситуацию, требующую применения норм материального и процессуального права, осуществлять поиск и анализ правовой информации; использовать правоприменительную практику

Владеть:

Уровень 1	навыками самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, навыками дифференциации муниципальных актов по их юридической силе и сфере
------------------	---

Уровень 2	навыками оценки соответствия исследуемых документов действующему законодательству по форме и содержанию, анализа и применения нормативно-правовых актов в профессиональной деятельности
Уровень 3	навыками оценки регулирующего воздействия и последствий применения нормативных правовых актов

В результате освоения дисциплины "Муниципальное право" обучающийся должен:

3.1 Знать:	
	основные положения науки муниципального права, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, содержание муниципально-правовых статусов субъектов, структуру правоотношений в муниципальном праве
3.2 Уметь:	
	анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними муниципально-правовые отношения; анализировать, толковать и правильно применять муниципально-правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; давать квалифицированные юридические заключения и консультации в сфере правового регулирования местного самоуправления; правильно составлять и оформлять юридические документы выявлять, давать оценку и содействовать пресечению противоправного поведения в сфере местного самоуправления
3.3 Владеть:	
	владеть юридической терминологией; навыками работы с правовыми актами; навыками анализа различных информационно-правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности; навыками анализа правоприменительной и правоохранительной практики; реализации норм материального и процессуального права

1.5. ФОРМЫ КОНТРОЛЯ

Текущий контроль успеваемости позволяет оценить уровень сформированности элементов компетенций (знаний, умений и приобретенных навыков), компетенций с последующим объединением оценок и проводится в форме: устного опроса на лекционных и семинарских/практических занятиях (фронтальный, индивидуальный, комплексный), письменной проверки (тестовые задания, контроль знаний по разделу, ситуационных заданий и т.п.), оценки активности работы обучающегося на занятии, включая задания для самостоятельной работы.

Промежуточная аттестация

Результаты текущего контроля и промежуточной аттестации формируют рейтинговую оценку работы студента. Распределение баллов при формировании рейтинговой оценки работы студента осуществляется в соответствии с действующим локальным нормативным актом. По дисциплине "Муниципальное право" видом промежуточной аттестации является Экзамен

РАЗДЕЛ 2. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. ТРУДОЕМКОСТЬ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоёмкость дисциплины "Муниципальное право" составляет 4 зачётные единицы, 144 часов.

Количество часов, выделяемых на контактную работу с преподавателем и самостоятельную работу обучающегося, определяется учебным планом.

2.2. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование разделов и тем /вид занятия/	Семестр / Курс	Часов	Компетенции	Литература	Инте ракт.	Примечание
Раздел 1. Муниципальное право России - комплексная отрасль права						
Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль российского права /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	

Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль российского права /Сем зан/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.1. Муниципальное право как отрасль российского права /Ср/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.2. История возникновения и развития местного самоуправления в России /Лек/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.2. История возникновения и развития местного самоуправления в России /Сем зан/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.2. История возникновения и развития местного самоуправления в России /Ср/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.3. Правовая основа местного самоуправления /Лек/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.3. Правовая основа местного самоуправления /Сем зан/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.3. Правовая основа местного самоуправления /Ср/	3	4	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.4. Муниципальное правотворчество /Лек/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.4. Муниципальное правотворчество /Сем зан/	3	2	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 1.4. Муниципальное правотворчество /Ср/	3	4	ПКр ОС- 5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Раздел 2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ						

Тема 2.1. Территориальные основы местного самоуправления /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.1. Территориальные основы местного самоуправления /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.1. Территориальные основы местного самоуправления /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.2. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления /Лек/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.2. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления /Сем зан/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.2. Финансово-экономические и организационные основы местного самоуправления /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.3. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.3. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.3. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.4. Особая организация местного самоуправления на отдельных территориях /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.4. Особая организация местного самоуправления на отдельных территориях /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 2.4. Особая организация местного самоуправления на отдельных территориях /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	

Раздел 3. Ответственность и гарантии в муниципальном праве России						
Тема 3.1. Органы и должностные лица местного самоуправления /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.1. Органы и должностные лица местного самоуправления /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.1. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.2. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.2. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.2. Основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.3. Правовые основы муниципальной службы /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.3. Правовые основы муниципальной службы /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.3. Правовые основы муниципальной службы /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.4. Прямая и представительная демократия в системе местного самоуправления /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 3.4. Прямая и представительная демократия в системе местного самоуправления /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3 .1 Л3.2 Э1 Э2	0	

Тема 3.4. Прямая и представительная демократия в системе местного самоуправления /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Раздел 4. Ответственность и гарантии в муниципальном праве России						
Тема 4.1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении. /Лек/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 4.1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении. /Сем зан/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 4.1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении. /Ср/	3	4	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 4.2. Гарантии местного самоуправления /Лек/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 4.2. Гарантии местного самоуправления /Сем зан/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Тема 4.2. Гарантии местного самоуправления /Ср/	3	3	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	
Все темы дисциплины /Конс/	3	2	ПКр ОС-5.1	Л1.1Л2.1Л3.1 Л3.2 Э1 Э2	0	

РАЗДЕЛ 3. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие образовательные технологии: лекции (Л), семинарские занятия (Сем Зан), самостоятельная работа обучающихся (СР) по выполнению различных видов заданий.

В процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие интерактивные образовательные технологии: проблемная лекция (ПЛ). Лекционный материал представлен в виде слайд-презентации в формате «PowerPoint». Для наглядности используются материалы различных научных экспериментов, справочных материалов, научных статей т.д. В ходе лекции предусмотрена обратная связь с обучающимися, активизирующие вопросы, просмотр и обсуждение видеофильмов. При проведении лекций используется проблемно-ориентированный междисциплинарный подход, предполагающий творческие вопросы и создание дискуссионных ситуаций. При изложении теоретического материала используются такие методы, как: монологический, показательный, диалогический, эвристический, исследовательский,

проблемное изложение, а также следующие принципы дидактики высшей школы, такие как: последовательность и систематичность обучения, доступность обучения, принцип научности, принципы взаимосвязи теории и практики, наглядности и др. В конце каждой лекции предусмотрено время для ответов на проблемные вопросы.

Самостоятельная работа предназначена для внеаудиторной работы обучающихся, связанной с конспектированием источников, учебного материала, изучением дополнительной литературы по дисциплине, подготовкой к текущему и семестровому контролю, а также выполнением индивидуального задания в форме реферата, эссе, презентации, эмпирического исследования.

РАЗДЕЛ 4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

4.1. Рекомендуемая литература			
1. Основная литература			
	Авторы,	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Кузнецов, Виталий Васильевич	Основы государственного и муниципального управления : учебное пособие (114 с.)	Ульяновск : УлГТУ, 2018
2. Дополнительная литература			
	Авторы,	Заглавие	Издательство, год
Л2.1	Грибенникова, Э. А.	Связи с общественностью в органах государственного и муниципального управления: учебное пособие (196 с.)	Владимир : Владимирский филиал РАНХиГС, 2020
3. Методические разработки			
	Авторы,	Заглавие	Издательство, год
ЛЗ.1	Е. И. Фоменко	Муниципальное управление и местное самоуправление: конспект лекций для обучающихся 3 курса образовательной программы бакалавриата направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль «Региональное управление и местное самоуправление») очной формы обучения (151)	Донецк : ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», 2023
ЛЗ.2	Е. А. Иванина	Муниципальное управление и местное самоуправление: методические рекомендации по организации самостоятельной работы для обучающихся 1 курса образовательной программы магистратуры направления подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное (профили: «Региональное управление и местное самоуправление», «Государственное регулирование внешнеэкономической и проектной деятельности», «Управление проектами», «Государственная и муниципальная служба») очной формы обучения (49)	Донецк : ФГБОУ ВО «ДОНАУИГС», 2023
4.2. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"			
Э1	Конституция Российской Федерации		https://www.consultant.ru/
Э2	Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.05.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"		https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
4.3. Перечень программного обеспечения			
Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного производства:			
Лицензионное и свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного			

производства:

Перечень информационных технологий:

- использование электронных презентаций, электронного курса лекций;
- организация взаимодействия с обучающимися посредством электронной почты;
- дистанционные занятия на учебной платформе MOODLE.

Перечень программного обеспечения:

Программы для демонстрации и создания презентаций («Microsoft Power Point»)

4.4. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

Большая российская энциклопедия - электронная версия - <https://bigenc.ru/text/5033122>

Федеральный образовательный портал «Экономика Социология Менеджмент» - <http://ecsocman.hse.ru>

Государственная система правовой информации - официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru/>

Справочная правовая система «Консультант Плюс» - <http://www.consultant.ru>

Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU – крупнейший российский информационный портал в области науки, технологии, медицины и образования, содержащий рефераты и полные тексты - www.elibrary.ru

Федеральная государственная информационная система «Федеральный портал управленческих кадров» - <https://gossluzhba.gov.ru/analytics>

База данных NORMLEX - Международные трудовые нормы и национальные законы о труде и социальном обеспечении - <http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:1:0::NO:>

4.5. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для проведения учебных занятий, предусмотренных образовательной программой, закреплены аудитории согласно расписанию учебных занятий: рабочее место преподавателя, посадочные места по количеству обучающихся, доска меловая, персональный компьютер с лицензированным программным обеспечением общего назначения, мультимедийный проектор, экран, интерактивная панель.

РАЗДЕЛ 5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

5.1. Контрольные вопросы и задания

1. Понятие, предмет и методы муниципального права РФ как отрасли права.
2. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина: понятие, предмет и источники
3. Основные теории местного самоуправления: их содержание, достоинства и недостатки.
4. Системы (модели) местного самоуправления в зарубежных странах: их содержание, достоинства и недостатки.
5. Понятие и основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации.
6. Конституция РФ и законодательное регулирование местного самоуправления на федеральном уровне. Международно-правовые документы.
7. Роль решений Конституционного суда РФ в формировании нормативно-правовых основ местного самоуправления.
8. Региональный уровень нормативно-правового регулирования. Законы по вопросам местного самоуправления
9. Понятие и система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования.
10. Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении: общая характеристика.
11. Местный референдум: понятие, правовое регулирование, порядок назначения и проведения.
12. Муниципальные выборы, их особенности.
13. Территориальное общественное самоуправление: порядок осуществления и полномочия.
14. Способы учета мнения населения на муниципальном уровне: сходы, опрос, собрания, конференции, староста сельского населенного пункта.
15. Правотворческая инициатива граждан, публичные слушания и инициативные проекты как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
16. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
17. Муниципальные образования: понятие, виды.
18. Границы и состав территории муниципального образования. Установление и изменение границ.
19. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.
20. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и организация местного самоуправления.
21. Понятие и структура органов местного самоуправления.
22. Организационные модели местного самоуправления.
23. Представительный орган муниципального образования.
24. Глава муниципального образования: порядок занятия должности, полномочия и общие правила деятельности, гарантии иммунитета.
25. Местная администрация. Глава местной администрации. Контрольный орган муниципального

образования. Иные органы местного самоуправления.

26. Понятие муниципальной службы. Понятие муниципальной должности местного самоуправления.

Порядок прохождения муниципальной службы и правовой статус муниципального служащего.

27. Понятие экономической основы местного самоуправления.

28. Муниципальная собственность (муниципальное имущество).

29. Местный бюджет. Муниципальные налоги.

30. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

31. Муниципальные заимствования.

32. Понятие и виды вопросов местного значения. Вопросы местного значения поселения, муниципального округа, городского округа, муниципального округа.

33. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, классификация, формы реализации.

34. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью.

35. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов.

36. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.

37. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере и в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.

38. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.

39. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и в сфере охраны здоровья и социальной защиты населения.

40. Организация местных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

5.2. Темы письменных работ

1. Предпосылки становления отрасли муниципального права. Выделение муниципального права из конституционного права.

2. Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права. Предмет и метод муниципального права.

3. Муниципально-правовые нормы и институты.

4. Субъекты муниципально-правовых отношений.

5. Источники муниципального права Российской Федерации.

6. Нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении.

7. Нормативно-правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.

8. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права, его роль и значение для правовой системы РФ.

9. Наука и учебная дисциплина муниципального права: понятие, предмет.

10. Основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.

11. Исторические этапы развития местного самоуправления в России.

12. Теоретические основы местного самоуправления в России на различных этапах истории страны.

13. Земское самоуправление (1864 – 1917 гг.).

14. Самоуправление российских городов на основе реформы 1870 г.

15. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.

16. Местное управление в советский период.

17. Конституционные принципы организации и деятельности Советов.

18. Предпосылки и основные направления реформирования системы местной власти (Советов) с середины 1980-х гг.

19. Реформирование системы местного управления после распада СССР.

20. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

21. Понятие основ местного самоуправления. Система законодательства о местном самоуправлении.

22. Конституционные основы местного самоуправления.

23. Содержание и структура уставов муниципальных образований.

24. Местное самоуправление как разновидность социального управления и право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.

25. Местное самоуправление – форма народовластия.

26. Принципы местного самоуправления: понятие, система, законодательное закрепление.

27. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.

28. Функции местного самоуправления: понятие, система, содержание.

29. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.

30. Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления.
31. Территориальные основы местного самоуправления.
32. Государственно-территориальное устройство и муниципальные образования.
33. Двухуровневая организация местного самоуправления (как в поселениях, так и на других территориях).
34. Виды муниципальных образований.
35. Внутригородские территории административного управления.
36. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
37. Виды муниципальных образований, состав территории и границы.
38. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
39. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований
40. Установление и изменение границ муниципального образования.
41. Понятие экономической основы местного самоуправления.
42. Муниципальная собственность (муниципальное имущество).
43. Собственность сельских и городских поселений. Собственность муниципальных районов. Собственность городских округов.
44. Возникновение, осуществление и прекращение права муниципальной собственности.
45. Финансовая основа местного самоуправления.
46. Местный бюджет, его структура. Местные налоги. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета.
47. Муниципальный бюджетный процесс, его стадии.
48. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
49. Финансовая помощь. Региональный фонд финансовой поддержки поселений. Районный фонд финансовой поддержки поселений.
50. Финансирование осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.
51. Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления.
52. Компетенция собственная и переданная.
53. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.
54. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.
55. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
56. Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.
57. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: принятие закона, материальное и финансовое обеспечение.
58. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.
59. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.
60. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка и пожарной безопасности.
61. Органы местного самоуправления в системе народовластия.
62. Понятие и система органов местного самоуправления.
63. Современные модели организации аппарата местной власти.
64. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления.
65. Принципы организации и деятельности представительных органов местного самоуправления.
- Председатель представительного органа, его полномочия.
66. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления.
67. Порядок избрания главы муниципального образования, требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы муниципального образования.
68. Порядок образования и структура исполнительных органов местного самоуправления.
69. Варианты организационных схем местной администрации.
70. Проблемы повышения общественной активности граждан при осуществлении местного самоуправления.
71. Понятие, основания и виды ответственности.
72. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, юридическими и физическими лицами.
73. Понятие, принципы и задачи контроля в местном самоуправлении.
74. Муниципальный контроль.
75. Виды и формы контроля в местном самоуправлении. Прокурорский, судебный, административный, общественный контроль.

76. Основания и порядок реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
77. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.
78. Контроль в сфере местного самоуправления.
79. Прокурорский надзор за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
80. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
81. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
82. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении.
83. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
84. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
85. Избирательные гарантии местного самоуправления.
86. Судебная защита прав граждан на участие в местном самоуправлении и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
87. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления.
88. Право органов и должностных лиц местного самоуправления на обращение в органы государственной власти.
89. Избирательный процесс и стадии проведения местных выборов.
90. Общественное самоуправление жителей.

5.3. Фонд оценочных средств

Фонд оценочных средств дисциплины "Муниципальное право" разработан в соответствии с локальным нормативным актом ФГБОУ ВО "ДОНАУИГС".

Фонд оценочных средств дисциплины "Муниципальное право" в полном объеме представлен в виде приложения к данному РПД.

5.4. Перечень видов оценочных средств

Собеседование по изучаемой теме, реферат, индивидуальные задания, контроль знаний раздела учебной дисциплины, доклад

РАЗДЕЛ 6. СРЕДСТВА АДАПТАЦИИ ПРЕПОДАВАНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ К ПОТРЕБНОСТЯМ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) могут предлагаться одни из следующих вариантов восприятия информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей:

1) с применением электронного обучения и дистанционных технологий.

2) с применением специального оборудования (техники) и программного обеспечения, имеющихся в ФГБОУ ВО "ДОНАУИГС".

В процессе обучения при необходимости для лиц с нарушениями зрения, слуха и опорно-двигательного аппарата предоставляются следующие условия:

- для лиц с нарушениями зрения: учебно-методические материалы в печатной форме увеличенным шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудиоформат); индивидуальные задания и консультации.

- для лиц с нарушениями слуха: учебно-методические материалы в печатной форме; в форме электронного документа; видеоматериалы с субтитрами; индивидуальные консультации с привлечением сурдопереводчика; индивидуальные задания и консультации.

- для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: учебно-методические материалы в печатной форме; в форме электронного документа; в форме аудиофайла; индивидуальные задания и консультации.

РАЗДЕЛ 7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО УСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Изучение дисциплины следует начинать с проработки настоящей рабочей программы, особое внимание, уделяя цели, задачам, содержанию дисциплины, а также отношению данной дисциплины к общему направлению подготовки специалиста.

Аудиторные занятия по учебной дисциплине «Муниципальное право» проводятся в форме лекций и семинарских занятий.

Лекционный материал раскрывает логику дисциплины, формулирует ключевые понятия и взаимосвязи. Вместе с тем, весь объем информации, требуемый для овладения необходимыми знаниями по дисциплине, не может быть раскрыт на лекции. Успешное усвоение дисциплины предполагает активное, творческое участие

обучающегося на всех этапах его преподавания. Для плодотворного восприятия материала на лекционном занятии от обучающегося требуется внимание, умение фиксировать излагаемый материал в форме конспекта, соблюдение дисциплины. Конспект нужно просмотреть сразу после занятия, отметить материал, который вызывает затруднения для понимания, попытаться найти ответы на затруднительные вопросы, используя рекомендуемую литературу. Если самостоятельно не удалось разобраться в материале, необходимо сформулировать вопросы и обратиться на текущей консультации за помощью к преподавателю.

Семинарское занятие - вид учебного занятия, на котором преподаватель организует дискуссию по предварительно определенным проблемам, к которым обучающиеся готовят тезисы выступлений на основании индивидуально выполненных заданий. Семинарские занятия проводятся в аудиториях или в учебных кабинетах с одной академической группой.

Самостоятельная работа обучающихся над учебной дисциплиной «Муниципальное право» включает следующие формы:

- подготовка к семинарским занятиям;
- выполнение индивидуальных домашних заданий;
- поиск, подбор и обзор литературных источников по заданной тематике;
- аналитический обзор научных публикаций;
- презентация результатов исследования;
- подготовка к текущей и итоговой аттестации.

Вопросы, возникающие у обучающихся по выполнению запланированных заданий, решаются на консультациях, которые проводятся в соответствии с графиками, утвержденными кафедрой. Самостоятельная работа с учебной, научной и периодической литературой, изучение и анализ законодательных и нормативных документов строится на основе работы с каталогами и конспектирования. Для рационального запоминания материала нужно подготовить небольшой конспект с изложением тезисов, основных мыслей или ссылок на конкретные страницы литературного источника, что будет способствовать быстрому нахождению нужного материала. При ксерокопировании журнальных статей следует подчеркивать основные мысли.

Индивидуальные задания обучающиеся выполняют самостоятельно на основе изучения рекомендованной литературы. Для самопроверки качества усвоения знаний обучающимся предлагаются тесты и творческие задания. Результаты тестирования оцениваются преподавателем, обсуждаются на занятиях и учитываются при промежуточном и итоговом контроле.

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»**

**Факультет юриспруденции и социальных технологий
Кафедра административного права**

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

по дисциплине «Муниципальное право»

Направление подготовки	40.03.01 Юриспруденция
Профиль	«Юриспруденция»
Квалификация	Бакалавр
Форма обучения	очная

Донецк
2024

Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю) «Муниципальное право» для обучающихся 2 курса образовательной программы бакалавриата направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция (профиль «Юриспруденция») очной формы обучения

разработчик: заведующий кафедрой административного права, канд. юрид. наук,
доцент В.П. Ворушило

должность, ученая степень, ученое звание, инициалы и фамилия

ФОС рассмотрен на заседании

кафедры административного права

Протокол заседания кафедры от 08.04.2024 № 9

Заведующий кафедрой

В.П. Ворушило
(инициалы, фамилия)

РАЗДЕЛ 1. ПАСПОРТ ФОНДА ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ по дисциплине (модулю) «Муниципальное право»

1.1. Основные сведения о дисциплине (модуле)

Таблица 1

Характеристика дисциплины (модуля)	
Образовательная программа	бакалавриат
Направление подготовки	40.03.01 Юриспруденция
Профиль	Юриспруденция
Количество разделов учебной дисциплины	4
Часть образовательной программы	Б1.В.12
Формы текущего контроля	Устный опрос, тестовые задания, реферат, доклад, ситуационные и практические задания, контроль знаний по разделу
<i>Показатели</i>	Очная форма обучения
Количество зачетных единиц (кредитов)	3
Семестр	3
Общая трудоемкость (академ. часов)	108
Аудиторная контактная работа:	50
Лекционные занятия	16
Семинарские занятия	32
Консультация	2
Самостоятельная работа	31
Консультации	2
Контроль	27
Недельное количество часов	6
В т.ч. аудиторных	4
<i>Форма промежуточной аттестации</i>	экзамен

1.2. Перечень компетенций с указанием этапов формирования в процессе освоения образовательной программы.

Таблица 2

Перечень компетенций и их элементов

Компетенция	Индикатор компетенции и его формулировка	*Элементы индикатора компетенции	Индекс элемента
ПКр ОС-5: Способен использовать полученные профессиональные навыки при осуществлении функций полномочий публичной власти	ПКр ОС-5.1: Выбирает правовые средства в сфере осуществления местного самоуправления	Знать:	
		1. сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов, правоотношений отрасли муниципального права	ПКр ОС-5.1 3-1
		2. правовое положение муниципальных органов власти, их роль и место в системе государственных органов, а также принципы организации и деятельности органов муниципальной власти, их компетенцию и систему, правовые основы взаимодействия с другими государственными органами	ПКр ОС-5.1 3-2
		3. приёмы и способы оценки регулирующего воздействия и последствий применения нормативных правовых актов в	ПКр ОС-5.1 3-3

своей профессиональной деятельности	
Уметь:	
1. использовать источники муниципального права, анализировать их и интерпретировать применительно к конкретным процессам и явлениям	ПКр ОС-5.1 У-1
2. юридически грамотно оценивать факты, принимать обоснованные решения в точном соответствии с законодательством об организации местного самоуправления	ПКр ОС-5.1 У-1
3. анализировать юридическую ситуацию, требующую применения норм материального и процессуального права, осуществлять поиск и анализ правовой информации; использовать правоприменительную практику	ПКр ОС-5.1 У-3
Владеть:	
1. навыками самостоятельной работы с нормативными	ПКр ОС-5.1 В-1

		правовыми актами, навыками дифференциации муниципальных актов по их юридической силе и сфере	
		2. навыками оценки соответствия исследуемых документов действующему законодательству по форме и содержанию, анализа и применения нормативно-правовых актов в профессиональной деятельности	ПКр ОС-5.1 В-2
		3. навыками оценки регулирующего воздействия и последствий применения нормативных правовых актов	ПКр ОС-5.1 В-3

Этапы формирования компетенций в процессе освоения основной образовательной программы

Таблица 3

№ п/п	Контролируемые разделы (темы) учебной дисциплины	Номер семестра	Код контролируемой компетенции (или ее части)	Наименование оценочного средства
РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА				

1	Тема 1.1. Муниципальное право как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос
2	Тема 1.2. Историко- теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос, контроль по разделу
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ				
3	Тема 2.1. Правовые и территориальные основы местного самоуправления	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос
4	Тема 2.2. Финансово- экономические основы местного самоуправления	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос, контроль по разделу
РАЗДЕЛ 3. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ				
5	Тема 3.1. Органы местного самоуправления	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос
6	Тема 3.2. Муниципальная служба	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос, контроль по разделу
РАЗДЕЛ 4. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ПРАВЕ				
7	Тема 4.1. Гарантии и защита прав местного самоуправления	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос

8	Тема 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	3	ПКр ОС-5.1	Тестовые задания, реферат, устный опрос, контроль по разделу
---	--	---	------------	---

РАЗДЕЛ 2. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ ПО ДИСЦИПЛИНЕ (МОДУЛЮ) «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Текущий контроль знаний используется для оперативного и регулярного управления учебной деятельностью (в том числе самостоятельной работой) обучающихся.

В условиях балльно-рейтинговой системы контроля результаты текущего оценивания обучающегося используются как показатель его текущего рейтинга. Текущий контроль успеваемости осуществляется в течение семестра, в ходе повседневной учебной работы по индивидуальной инициативе преподавателя. Данный вид контроля стимулирует у обучающегося стремление к систематической самостоятельной работе по изучению дисциплины (модуля).

Таблица 2.1.

Распределение баллов по рейтинговой системе оценивания
по видам учебной деятельности (очная форма обучения)

Наименование Раздела/Темы	Вид задания						
	УО		Всего за тему	КЗР (ТЗ)	Д (СР)	Р (ИЗ)	НС
	СЗ	ЛЗ					
Р.1.Т.1.1	5	1	6	5	6	10	10
Р.1.Т.1.2	5	1	6				
Р.2.Т.2.1	5	1	6	5			
Р.2.Т.2.2	5	1	6				
Р.3.Т.3.1	5	1	6	5	6		
Р.3.Т.3.2	5	1	6				
Р.4.Т.4.1	5	1	6	5			
Р.4.Т.4.2	5	1	6				

Итого: 1006	40	8	48	20	12	10	
--------------------	-----------	----------	-----------	-----------	-----------	-----------	--

УО – устный опрос;
 РЗ – расчетные задачи;
 РСЗ – разноуровневые ситуационные задачи;
 Д – доклад (сообщение);
 СЗ – семинарское занятие;
 СР – самостоятельная работа;
 КЗР – контроль знаний по Разделу;
 Р – реферат;
 ИЗ – индивидуальное задание;
 НС – научная составляющая;
 ТЗ – тестовые задания.

2.1. Рекомендации по оцениванию устных ответов обучающихся

С целью контроля усвоения пройденного материала и определения уровня подготовленности обучающихся к изучению новой темы в начале каждого семинарского занятия преподавателем проводится индивидуальный или фронтальный устный опрос по выполненным заданиям предыдущей темы.

Критерии оценки.

Оценка «отлично» ставится, если обучающийся:

- 1) полно и аргументировано отвечает по содержанию вопроса;
- 2) обнаруживает понимание материала, может обосновать свои суждения, применить знания на практике, привести необходимые примеры;
- 3) излагает материал последовательно и правильно, с соблюдением исторической и хронологической последовательности;

Оценка «хорошо» – ставится, если обучающийся дает ответ, удовлетворяющий тем же требованиям, что и для оценки «отлично», но допускает одна-две ошибки, которые сам же исправляет.

Оценка «удовлетворительно» – ставится, если обучающийся обнаруживает знание и понимание основных положений данного задания, но:

- 1) излагает материал неполно и допускает неточности в определении понятий или формулировке правил;
- 2) не умеет достаточно глубоко и доказательно обосновать свои суждения и привести свои примеры;
- 3) излагает материал непоследовательно и допускает ошибки.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПОДГОТОВКИ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Контролируемые разделы (темы) дисциплины (модуля)	Вопросы для подготовки к индивидуальному / фронтальному устному / письменному опросу по темам дисциплины (модуля)
--	--

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА	
Тема 1.1. Муниципальное право как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина	1. Понятие муниципального права как отрасли права. 2. Предмет и метод муниципального права. 3. Источники муниципального права. 4. Система муниципального права. 5. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина.
Тема 1.2. Историко-теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации	1. История становления муниципального права в Российской Федерации. 2. Теории происхождения и модели местного самоуправления. 3. Особенности становления и развития отрасли муниципального права в Российской Федерации.
РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	
Тема 2.1. Правовые и территориальные основы местного самоуправления	1. Конституционные основы организации местного самоуправления в Российской Федерации. 2. Федеральное законодательство об общих принципах организации местного самоуправления в России. 3. Муниципальные правовые акты. 4. Территории муниципальных образований.
Тема 2.2. Финансово-экономические основы местного самоуправления	1. Понятие муниципальной собственности, ее содержание. 2. Местный бюджет: понятие и состав.
РАЗДЕЛ 3. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	
Тема 3.1. Органы местного самоуправления	1. Образование органов местного самоуправления путем выборов. 2. Представительный и исполнительный органы местного самоуправления, глава муниципального образования. 3. Отношения между представительным, исполнительным органами и главой муниципального образования. 4. Система органов местного самоуправления.

Тема 3.2. Муниципальная служба	1. Общая характеристика муниципальной службы. 2. Должности муниципальной службы. 3. Правовое положение (статус) муниципального служащего. 4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. 5. Гарантии, общие принципы оплаты труда и стаж муниципальной службы.
РАЗДЕЛ 4. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ПРАВЕ	
Тема 4.1. Гарантии и защита прав местного самоуправления	1. Правовое регулирование гарантий местного самоуправления. 2. Виды гарантий местного самоуправления и их реализация.
Тема 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	1. Понятие ответственности в муниципальном праве. 2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. 3. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

2.2 Рекомендации по оцениванию результатов тестовых заданий обучающихся

В завершении изучения каждого раздела дисциплины (модуля) может проводиться тестирование (контроль знаний по разделу, рубежный контроль).

Критерии оценивания. Уровень выполнения текущих тестовых заданий оценивается в баллах. Максимальное количество баллов по тестовым заданиям определяется преподавателям и представлено в таблице 2.1.

Тестовые задания представлены в виде оценочных средств и в полном объеме представлены в банке тестовых заданий в электронном виде. В фонде оценочных средств представлены типовые тестовые задания, разработанные для изучения дисциплины «Муниципальное право».

ТИПОВЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

РАЗДЕЛ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

Тема 1.1. Муниципальное право, как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина

1. Муниципальное право, как отрасль права – это:

- Б) система правовых норм, регулирующих порядок решения вопрос местного значения;
- В) совокупность доктринальных положений о местном самоуправлении;
- Г) комплекс представлений и идей о законодательном регулировании местного самоуправления;
- Д) система норм права, регулирующих вопросы власти и подчинения в муниципальных отношениях.

2. Предметом муниципального права являются:

- А) задачи, функции и полномочия органов местного самоуправления;
- Б) общественные отношения, складывающиеся в процессе решения вопросов местного значения;
- В) порядок деятельности муниципальных органов власти;
- Г) процедуры решения вопросов местного значения.

3. Муниципальное право выступает:

- А) подотраслью административного права;
- Б) самостоятельной отраслью права;
- В) институтом административного права;
- Г) составляет Особенную часть административного права.

4. Объект муниципальных правоотношений – это:

- А) сферы деятельности органов местного самоуправления;
- Б) предметы и явления действительности, по поводу которых субъекты вступают в муниципально-правовые отношения;
- В) муниципально-правовое законодательство;
- Г) основные начала, лежащие в основе деятельности муниципальных органов власти.

5. Субъект муниципальных правоотношений – это:

- А) население конкретной административно-территориальной единицы;
- Б) орган муниципальной власти;
- В) городское, сельское поселение, местное население, муниципальное образование;
- Г) муниципальное образование и органы местного самоуправления.

6. В систему муниципального права входят:

- А) муниципально-правовые нормы;
- Б) муниципальные правовые нормы и институты;
- В) совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- Г) муниципально-правовые отношения.

7. Муниципальное право как наука представляет собой:

- А) научные труды ученых, юристов и студентов по актуальным вопросам местного самоуправления;
- Б) систему идей, представлений, теорий о местном самоуправлении, истории его происхождения, развития и формах осуществления;
- В) систему взглядов и теорий местного самоуправления;
- Г) научные труды и законодательство в сфере местного самоуправления.

8. Учебники по «Муниципальному праву» являются источниками для:

- А) отрасли муниципального права;
- Б) науки муниципального права;
- В) дисциплины муниципального права;
- Г) науки и учебной дисциплины муниципального права.

9. По содержанию нормы муниципального права бывают:

- А) императивные и диспозитивные;
- Б) материальные и процессуальные;
- В) разрешительные и запрещающие;
- Г) рекомендательные и декларативные.

10. Систему гарантий местного самоуправления оставляют:

- А) общие и специальные гарантии;
- Б) основные и факультативные;
- В) экономические, политические, духовные, правовые;
- Г) юридические и экономические.

Тема 1.2. Историко-теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации

1. Основоположники теории свободно общины:

- А) Лоренц Штейн и Рудольф Гнейст;
- Б) Гербер, Аренс, Э. Мейер;

- В) Дж. Локк, Р. Моль, А. И. Васильчиков, В. Н. Лешков;
Г) В.П. Безобразов, А.И. Васильчиков, А.Д. Градовский, Н.И. Лазаревский.

2. Сущность государственной теории местного самоуправления заключается:

- А) в признании права населения на самостоятельное заведование местными делами;
Б) в том, что органы местного самоуправления являются органами государственного управления, их компетенция полностью создается и регулируется государством;
В) в праве местных учреждений заниматься местными общественными и хозяйственными делами независимо от государства;
Г) в том, муниципальные органы вправе принимать любые решения, которые не запрещены им законом.

3. К основным моделям местного самоуправления относятся:

- А) свободной общины, общественно-хозяйственная, государственная;
Б) континентальная, англосаксонская, смешанная;
В) локалистская, неомарксистская, дуалистическая;
Г) англосаксонская и романо-германская.

4. Смешанная система местного самоуправления характерна для следующих стран:

- А) Австралия, Великобритания, Ирландия;
Б) Германия, Австрия, Япония;
В) Италия, Франция, Нидерланды;
Г) США, Канада, Новая Зеландия.

5. Сколько выделяют этапов развития местного самоуправления в РФ?

- А) пять;
Б) четыре;
В) два;
Г) шесть.

6. Для континентальной модели местного самоуправления характерно:

- А) отсутствие представительных органов местной власти;
Б) различные формы реализации местного самоуправления;
В) соподчиненность нижестоящих органов вышестоящим;

Г) разветвленность системы органов местного самоуправления.

7. Особенность англосаксонской модели местного самоуправления в том, что:

- А) избираются органы исполнительной власти;
- Б) выборными являются представительные органы власти;
- В) избираются только некоторые должностные лица;
- Г) ни одна из ветвей муниципальной власти не является выборной.

8. Система местного самоуправления в РФ построена по образцу...

- А) смешанной модели;
- Б) англосаксонской модели;
- В) континентальной модели;
- Г) иберийской модели.

9. Одним из основных принципов государственной теории является:

- А) признание общины как основная цель государства;
- Б) местное самоуправление приравнивается к государственному;
- В) местные и общегосударственные интересы противопоставляются друг другу;
- Г) местное самоуправление является неотъемлемой частью государственного управления.

10. Закон «О общих принципах организации местного самоуправления РФ» был принят:

- А) 6 июля 1991 года;
- Б) 6 октября 2003 года;
- В) 12 декабря 2003 года;
- Г) 26 ноября 1996 года.

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 2.1. Правовые и территориальные основы местного самоуправления

1. Конституция РФ устанавливает, что органы местного самоуправления:

- Б) входят в систему органов государственной власти;
- В) относятся к исполнительной ветви власти;
- Г) входят в систему органов государственной власти, но имеют особый статус;
- Д) не входят в систему органов государственной власти.

2. Муниципальное образование – это ...

А) городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо

внутригородская территория города федерального значения;

Б) несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;

В) город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Г) городское или сельское поселение.

3. Органы местного самоуправления – это ...

А) часть государственного аппарата, наделённая государственновластными полномочиями и осуществляющая свою компетенцию по уполномочию государства в установленном им порядке;

Б) избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

В) населённая территория, на которой осуществляется местное самоуправление в РФ, то есть решаются преимущественно вопросы местного значения;

Г) несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

4. Законодательство РФ закрепляет ... систему организации местного самоуправления:

А) трехуровневую;

Б) двухуровневую;

В) многоуровневую;

Г) одноуровневую.

5. Муниципальный правовой акт – это ...

А) это официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение и отмену правовых норм;

Б) это решение, принятое непосредственно населением внутригородского муниципального образования (далее – муниципальное образование), органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения или по вопросам осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

В) это соглашение двух или более сторон, устанавливающее, изменяющее или отменяющее правовые нормы в пределах их компетенции;

Г) это соглашение двух или более субъектов административного права, одним из которых в обязательном порядке является государственно-властный субъект, нормативной базой соответствующего соглашения являются нормы административного права, цель соглашения — удовлетворение публично-правовых интересов.

6. Устав муниципального образования – это ...

А) гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги и который заключен от имени муниципального образования муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно муниципальных нужд;

Б) основной нормативно-учредительный акт, определяющий статус муниципального образования и особенности деятельности органов местного самоуправления, закрепляющий организационные, финансово-экономические и иные основы местного самоуправления на территории данного муниципального образования;

В) решение, принятое непосредственно населением внутригородского муниципального образования, органом местного самоуправления и должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения или по вопросам осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

Г) это соглашение двух или более сторон, устанавливающее, изменяющее или отменяющее правовые нормы в пределах их компетенции.

7. В какой главе Конституции РФ, закреплены положения, определяющие правовой статус органов местного самоуправления?

- А) Главе 1;
- Б) Главе 8;
- В) Главе 6;
- Г) Главе 9.

8. Местный референдум – это ...

- А) всенародное голосование граждан, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения;
- Б) выборы, проводимые в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;
- В) это форма непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения, а также в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, более 100 и не более 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования;
- Г) направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

9. Что относится к формам прямого волеизъявления граждан?

- А) местный референдум, муниципальные выборы, собрание (сход) граждан, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление;
- Б) местный референдум, муниципальные выборы;
- В) собрание (сход) граждан, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления, территориальное общественное самоуправление;
- Г) собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан.

10. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», депутат – это ...

- А) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов

местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;

Б) лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа муниципального образования);

В) должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

Г) член представительного органа поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения.

Тема 2.2. Финансово-экономические основы местного самоуправления

1. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности ...

А) распределяются в равных долях между местным бюджетом, бюджетом субъекта Российской Федерации и федеральным бюджетом;

Б) поступают в местный бюджет и внебюджетные муниципальные фонды;

В) распределяются между местным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено данное муниципальное образование;

Г) поступают в полном объеме в местный бюджет.

2. В состав муниципальной собственности могут входить:

А) имущество муниципальных предприятий и учреждений;

Б) имущество субъекта Российской Федерации;

В) только средства местного бюджета;

Г) недра и другие природные ресурсы.

3. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют ...

- А) органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно;
- Б) представительные органы местного самоуправления;
- В) комитеты по управлению муниципальным имуществом;
- Г) главы муниципальных образований.

4. Дефицит местного бюджета может быть запланирован представительными органами местного самоуправления в размере не более ...

- А) средств, поступающих в местный бюджет из бюджетов других уровней;
- Б) 10% собственных доходов местного бюджета;
- В) всей совокупности доходов местного бюджета;
- Г) суммы собственных доходов муниципального образования.

5. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляется...

- А) в порядке, определяемом федеральным законодательством;
- Б) исполнительными органами местного самоуправления;
- В) органами местного самоуправления самостоятельно;
- Г) в порядке, устанавливаемом законами субъекта Российской Федерации.

6. Утверждение местного бюджета относится к компетенции ...

- А) главы муниципального образования;
- Б) субъекта Российской Федерации;
- В) жителей муниципального образования;
- Г) представительного органа муниципального образования.

7. Порядок управления муниципальной собственностью определяется ...

- А) представительным органом местного самоуправления;
- Б) федеральным законодательством;
- В) законодательством субъектов Российской Федерации;
- Г) главой муниципального образования.

8. Различие государственной и муниципальной собственности по субъекту состоит в том, что ...

- А) собственником выступает население муниципального образования;

- Б) право муниципальной собственности ограничено в отношении тех средств, которые переданы для выполнения отдельных государственных полномочий или являются государственной дотацией;
- В) в муниципальной собственности может находиться любое имущество, за исключением того, которое может находиться только в государственной собственности;
- Г) приобретение или прекращение права муниципальной собственности наступает в более узком кругу случаев.

9. К местным бюджетам относятся бюджеты ...

- А) муниципальных образований;
- Б) сельских районов, городов краевого или областного подчинения;
- В) сельских, городских районов и приравненных к ним территориальных образований;
- Г) муниципальных предприятий, учреждений.

10. Условия и порядок приватизации муниципальной собственности определяется ...

- А) населением муниципального образования;
- Б) законодательством субъектов Российской Федерации;
- В) населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления⁴
- Г) федеральным законодательством.

РАЗДЕЛ 3. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Тема 3.1. Органы местного самоуправления

1. Принцип разделения властей на уровне местного самоуправления ...

- А) реализуется в случаях, установленных законодательством;
- Б) может не соблюдаться;
- В) не может быть реализован полностью;
- Г) реализуется не в полном объеме.

2. На разнообразие моделей органов местного самоуправления менее всего оказывают влияние ...

- А) нормы федерального законодательства;
- Б) воля отдельных людей или их групп;
- В) местная история, традиции, обычаи;

Г) национальные, географические, политические, экономические факторы.

3.Выборные и другие органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти

- А) глава муниципального образования;
- Б) представительный орган муниципального образования;
- В) территориальное общественное самоуправление;
- Г) органы местного самоуправления.

4.Глава муниципального образования – это ...

- А) председатель представительного органа местного самоуправления;
- Б) руководитель исполнительных органов местного самоуправления;
- В) орган местного самоуправления;
- Г) должностное лицо органов местного самоуправления.

5.Органы местного самоуправления муниципального образования всегда должны взаимодействовать ...

- А) с иностранными субъектами;
- Б) между собой;
- В) с предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности, расположенными на его территории;
- Г) с органами местного самоуправления других муниципальных образований.

6. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения

- А) глава муниципального образования, избираемый непосредственно населением;
- Б) представительный орган муниципального образования;
- В) председатель представительного органа местного самоуправления;
- Г) все выборные органы и выборные должностные лица местного самоуправления.

7. По способу принятия решений органы местного самоуправления можно подразделить на ...

- А) выборные и невыборные;
- Б) представительные и исполнительные;
- В) общей и специальной компетенции;

Г) коллегиальные, единоначальные и с совещательными полномочиями.

8. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются ...

- А) в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;
- Б) с момента избрания нового состава депутатов;
- В) после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления;
- Г) с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления.

9. Установленный минимум необходимого числа присутствующих членов представительного органа муниципального образования, при наличии которого решения могут быть приняты

- А) запрос представительного органа муниципального образования;
- Б) регламент работы представительного органа муниципального образования;
- В) регулярное заседание (сессии представительного органа муниципального образования);
- Г) кворум представительного органа муниципального образования.

10. Полномочия представительного органа муниципального образования по изданию правовых актов определяются ...

- А) федеральными законами;
- Б) законами субъектов Российской Федерации;
- В) представительным органом муниципального образования;
- Г) уставом муниципального образования.

Тема 3.2. Муниципальная служба

1. Основная задача муниципальной службы

- А) защита интересов и прав муниципального образования;
- Б) организация исполнения нормативных правовых актов;
- В) обеспечение эффективности работы органов местного самоуправления;
- Г) обеспечение прав и свобод человека и гражданина.

2. Срок полномочий главы муниципального образования определяется ...

- А) уставом муниципального образования;
- Б) законодательством субъектов Российской Федерации;

- В) представительными органами местного самоуправления;
- Г) федеральным законодательством.

3. Самостоятельность органов местного самоуправления ограничена ...

- А) волеизъявлением местного населения;
- Б) подконтрольностью за исполнением ими делегированных полномочий со стороны органов государственной власти;
- В) возможностью отмены нормативных правовых актов органов местного самоуправления в судебном порядке;
- Г) пределами собственной компетенции органов местного самоуправления.

4. Муниципальный служащий вправе ...

- А) получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего;
- Б) заниматься творческой деятельностью;
- В) принимать участие в забастовках;
- Г) заниматься предпринимательской деятельностью.

5. Модель органов местного самоуправления – это ...

- А) системная связь организационных структур местного самоуправления;
- Б) выборные и иные органы местного самоуправления, обладающие правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования;
- В) совокупность нормативных правовых актов, закрепляющих структуру органов местного самоуправления, порядок, формы и принципы их организации и деятельности, регламентирующие муниципальную службу;
- Г) совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления, посредством которых население решает вопросы местного значения.

6. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются ...

- А) по решению представительного органа местного самоуправления;
- Б) с момента вручения вновь избранному должностному лицу мандата об избрании;
- В) с момента избрания на эту должность нового должностного лица;
- Г) в день вступления в должность вновь избранного должностного лица.

7. Гласность как принцип деятельности органов местного самоуправления проявляется ...

- А) когда жители знают местонахождение этих органов;
- Б) при опубликовании наиболее важных нормативных правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления;
- В) в наличии часов для работы с населением руководителей этих органов;
- Г) в возможности получения гражданами достоверной информации об этой деятельности.

8. Муниципальные должности по порядку их замещения подразделяются на ...

- А) занимаемые на определенный срок и на неопределенный срок;
- Б) выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы;
- В) глав местного самоуправления, депутатов представительных органов местного самоуправления, иных выборных должностных лиц;
- Г) высшие, главные, ведущие, старшие, младшие.

9. Право предъявления гражданами исков о признании недействительными актов органов местного самоуправления характеризует принцип ...

- А) законности в деятельности органов местного самоуправления;
- Б) демократизма в деятельности органов местного самоуправления;
- В) ответственности органов местного самоуправления перед населением;
- Г) гласности в деятельности органов местного самоуправления.

10. Право предъявления гражданами исков о признании недействительными актов органов местного самоуправления характеризует принцип ...

- А) законности в деятельности органов местного самоуправления;
- Б) демократизма в деятельности органов местного самоуправления;
- В) ответственности органов местного самоуправления перед населением;
- Г) гласности в деятельности органов местного самоуправления.

**РАЗДЕЛ 4. ГАРАНТИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ПРАВЕ**

Тема 4.1. Гарантии и защита прав местного самоуправления

1. Формами отчета выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением служат ...

- А) публикация отчетов о работе в средствах массовой информации, встречи с избирателями, прием граждан;
- Б) митинги, шествия, демонстрации;
- В) мероприятия в рамках предвыборной агитации;
- Г) обращение в органы государственной власти с жалобами, заявлениями, предложениями по вопросам местного самоуправления.

2. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в форме ...

- А) обращения в суд в интересах потерпевшей стороны;
- Б) выдачи предписаний об устранении обстоятельств, способствующих нарушению действующего законодательства;
- В) вынесения протестов с требованием устранить нарушения действующего законодательства;
- Г) изучения их действий и издаваемых нормативных правовых актов на предмет соответствия действующему законодательству.

3. Органы государственной власти не вправе осуществлять контроль за ...

- А) выполнением отдельных государственных полномочий, делегированных местному самоуправлению;
- Б) деятельностью муниципальных органов охраны общественного порядка;
- В) расходованием субвенций, поступающих в местные бюджеты;
- Г) работой органов территориального общественного самоуправления.

4. Глава муниципального образования подотчетен ...

- А) органам власти субъекта Российской Федерации;
- Б) местному населению и представительному органу местного самоуправления;
- В) представительному органу местного самоуправления;
- Г) населению муниципального образования.

5. Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления могут осуществлять ...

- А) население муниципального образования, общественные движения, политические партии, органы государственной власти, прокуратура;
- Б) органы государственной власти, прокуратура;
- В) вышестоящие органы и должностные лица местного самоуправления;

Г) население муниципального образования, представительные органы местного самоуправления, органы государственной власти, прокуратура, международные организации и другие субъекты муниципально-правовых отношений.

Тема 4.2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

1. За нарушение прав и свобод граждан органы местного самоуправления привлечь к международно-правовой ответственности ...

- А) нельзя, поскольку муниципальное образование не является субъектом международного права;
- Б) можно;
- В) можно, но при условии, что исчерпаны все внутригосударственные средства разрешения конфликта;
- Г) нельзя.

2. Главы муниципальных образований отрешаются от должности ...

- А) законом субъекта Российской Федерации;
- Б) указом Президента Российской Федерации;
- В) указом (постановление высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- Г) федеральным законом.

3. Предупреждение представителю органу местного самоуправления, не отменившему нормативный правовой акт в соответствии с решением суда, вступившим в силу, вправе вынести ...

- А) Президент Российской Федерации;
- Б) Генеральный прокурор Российской Федерации;
- В) высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- Г) законодательный (представительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации).

4. Органы и должностные лица местного самоуправления не несут ответственность перед ...

- А) физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством;
- Б) Федеральным Собранием Российской Федерации;

- В) населением муниципального образования;
- Г) государством.

5. Основанием ответственности органов местного самоуправления перед населением муниципального образования является ...

- А) нарушение Конституции России, федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, Устава муниципального образования;
- Б) совершение действий, нарушающих права и свободы граждан;
- В) совершение действий, причиняющих имущественный или иной ущерб;
- Г) утрата доверия.

2.3. Рекомендации по оцениванию эссе (рефератов, докладов, сообщений).

Максимальное количество баллов	Критерии
Отлично	Выставляется обучающемуся, если он выразил своё мнение по сформулированной проблеме, аргументировал его, точно определив проблему содержание и составляющие. Приведены данные отечественной и зарубежной литературы, статистические сведения, информация нормативно правового характера. Обучающийся знает и владеет навыком самостоятельной исследовательской работы по теме исследования; методами и приемами анализа теоретических и/или практических аспектов изучаемой области. Фактических ошибок, связанных с пониманием проблемы, нет; графически работа оформлена правильно.
Хорошо	Выставляется обучающемуся, если работа характеризуется смысловой цельностью, связностью и последовательностью изложения; допущено не более 1 ошибки при объяснении смысла или содержания проблемы. Для аргументации приводятся данные отечественных и зарубежных авторов. Продемонстрированы исследовательские умения и навыки. Фактических ошибок, связанных с пониманием проблемы, нет. Допущены отдельные ошибки в оформлении работы.

Удовлетворительно	Выставляется обучающемуся, если в работе студент проводит достаточно самостоятельный анализ основных этапов и смысловых составляющих проблемы; понимает базовые основы и теоретическое обоснование выбранной темы. Привлечены основные источники по рассматриваемой теме. Допущено не более 2 ошибок в содержании проблемы, оформлении работы.
Неудовлетворительно	Выставляется обучающемуся, если работа представляет собой пересказанный или полностью заимствованный исходный текст без каких бы то ни было комментариев, анализа. Не раскрыта структура и теоретическая составляющая темы. Допущено три или более трех ошибок в содержании раскрываемой проблемы, в оформлении работы.

ТЕМЫ ЭССЕ (РЕФЕРАТОВ, ДОКЛАДОВ, СООБЩЕНИЙ) ДЛЯ ПРОВЕРКИ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИИ

1. Предпосылки становления отрасли муниципального права. Выделение муниципального права из конституционного права.
2. Понятие и особенности муниципального права как комплексной отрасли права. Предмет и метод муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Субъекты муниципально-правовых отношений.
5. Источники муниципального права Российской Федерации.
6. Нормативно-правовые акты федеральных органов государственной власти о местном самоуправлении.
7. Нормативно-правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.
8. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права, его роль и значение для правовой системы РФ.
9. Наука и учебная дисциплина муниципального права: понятие, предмет.
10. Основные проблемы науки муниципального права на современном этапе.
11. Исторические этапы развития местного самоуправления в России.
12. Теоретические основы местного самоуправления в России на различных этапах истории страны.
13. Земское самоуправление (1864 – 1917 гг.).
14. Самоуправление российских городов на основе реформы 1870 г.
15. Особенности выборов, организации и деятельности земских и городских органов самоуправления.
16. Местное управление в советский период.
17. Конституционные принципы организации и деятельности Советов.
18. Предпосылки и основные направления реформирования системы местной власти (Советов) с середины 1980-х гг.

19. Реформирование системы местного управления после распада СССР.
20. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.
21. Понятие основ местного самоуправления. Система законодательства о местном самоуправлении.
22. Конституционные основы местного самоуправления.
23. Содержание и структура уставов муниципальных образований.
24. Местное самоуправление как разновидность социального управления и право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения.
25. Местное самоуправление – форма народовластия.
26. Принципы местного самоуправления: понятие, система, законодательное закрепление.
27. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе.
28. Функции местного самоуправления: понятие, система, содержание.
29. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.
30. Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления.
31. Территориальные основы местного самоуправления.
32. Государственно-территориальное устройство и муниципальные образования.
33. Двухуровневая организация местного самоуправления (как в поселениях, так и на других территориях).
34. Виды муниципальных образований.
35. Внутригородские территории административного управления.
36. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
37. Виды муниципальных образований, состав территории и границы.
38. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
39. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований
40. Установление и изменение границ муниципального образования.
41. Понятие экономической основы местного самоуправления.
42. Муниципальная собственность (муниципальное имущество).
43. Собственность сельских и городских поселений. Собственность муниципальных районов. Собственность городских округов.
44. Возникновение, осуществление и прекращение права муниципальной собственности.
45. Финансовая основа местного самоуправления.
46. Местный бюджет, его структура. Местные налоги. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета.
47. Муниципальный бюджетный процесс, его стадии.

48. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

49. Финансовая помощь. Региональный фонд финансовой поддержки поселений. Районный фонд финансовой поддержки поселений.

50. Финансирование осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.

51. Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления.

52. Компетенция собственная и переданная.

53. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

54. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.

55. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

56. Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.

57. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: принятие закона, материальное и финансовое обеспечение.

58. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.

59. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

60. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка и пожарной безопасности.

61. Органы местного самоуправления в системе народовластия.

62. Понятие и система органов местного самоуправления.

63. Современные модели организации аппарата местной власти.

64. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления.

65. Принципы организации и деятельности представительных органов местного самоуправления. Председатель представительного органа, его полномочия.

66. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления.

67. Порядок избрания главы муниципального образования, требования, предъявляемые к кандидатам на должность главы муниципального образования.

68. Порядок образования и структура исполнительных органов местного самоуправления.

69. Варианты организационных схем местной администрации.

70. Проблемы повышения общественной активности граждан при осуществлении местного самоуправления.

71. Понятие, основания и виды ответственности.
72. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, юридическими и физическими лицами.
73. Понятие, принципы и задачи контроля в местном самоуправлении.
74. Муниципальный контроль.
75. Виды и формы контроля в местном самоуправлении. Прокурорский, судебный, административный, общественный контроль.
76. Основания и порядок реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
77. Отзыв депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.
78. Контроль в сфере местного самоуправления.
79. Прокурорский надзор за законностью деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
80. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
81. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
82. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении.
83. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.
84. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.
85. Избирательные гарантии местного самоуправления.
86. Судебная защита прав граждан на участие в местном самоуправлении и иные правовые формы защиты местного самоуправления.
87. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления.
88. Право органов и должностных лиц местного самоуправления на обращение в органы государственной власти.
89. Избирательный процесс и стадии проведения местных выборов.
90. Общественное самоуправление жителей.

2.4. Рекомендации по оцениванию иных форм текущего контроля (в зависимости от специфики дисциплины (модуля)).

Максимальное количество баллов*	Критерии
---------------------------------	----------

Отлично	Выставляется обучающемуся, если ответ показывает глубокое и систематическое знание всего программного материала и структуры конкретного вопроса, а также основного содержания и новаций лекционного курса по сравнению с учебной литературой. Обучающийся демонстрирует отчетливое и свободное владение концептуально-понятийным аппаратом, научным языком и терминологией соответствующей научной области. Знание основной литературы и знакомство с дополнительно рекомендованной литературой. Логически корректное и убедительное изложение ответа
Хорошо	Выставляется обучающемуся, если его ответ демонстрирует знание узловых проблем программы и основного содержания лекционного курса; умение пользоваться концептуально понятийным аппаратом в процессе анализа основных проблем в рамках данной темы; знание важнейших работ из списка рекомендованной литературы. В целом логически корректное, но не всегда точное и аргументированное изложение ответа
Удовлетворительно	Выставляется обучающемуся, если его ответ демонстрирует фрагментарные, поверхностные знания важнейших разделов программы и содержания лекционного курса; затруднения с использованием научно-понятийного аппарата и терминологии дисциплины; неполное знакомство с рекомендованной литературой; частичные затруднения с выполнением предусмотренных программой заданий; стремление логически определенно и последовательно изложить ответ
Неудовлетворительно	Выставляется обучающемуся, если его ответ демонстрирует незнание, либо отрывочное представление о данной проблеме в рамках учебно-программного материала; неумение использовать понятийный аппарат; отсутствие логической связи в ответе

* Представлено в таблице 2.1.

ЗАДАНИЯ, ЗАДАЧИ И ДР.ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ДЛЯ ПРОВЕРКИ УРОВНЯ СФОРМИРОВАННОСТИ КОМПЕТЕНЦИИ

Выполнение индивидуальных заданий позволяет оценить способность обучающихся обрабатывать и интерпретировать с использованием базовых знаний юриспруденции данные, необходимые для осуществления правоприменительной деятельности:

- знание основных тем курса «Муниципальное право», необходимых для логического осмысления и обработки информации в профессиональной деятельности;
- умение применять теоретические знания при решении практических задач в правоприменительной деятельности, используя возможности программного обеспечения;
- владение навыками работы с нормативными правовыми актами.

Индивидуальные задания обучающихся оцениваются отдельно от семинарских занятий, охватывают все темы дисциплины и заключаются в:

- 1) решении ситуационных заданий;
- 2) выполнении практических заданий;
- 3) решении тестовых заданий.

Выполнение практических заданий, решение ситуационных и тестовых заданий оформляется в письменном виде в рабочей тетради для индивидуальных заданий по учебной дисциплине «Муниципальное право».

Текст задания записывается в рабочую тетрадь. Обучающемуся необходимо выполнить все предлагаемые задания.

При решении задач не допускаются односложные ответы («да», «нет»). Решение должно быть аргументированным, со ссылкой на соответствующую статью (или пункт и статью, или подпункт пункта статьи) Конституции, закона или иного нормативного правового акта, при этом необходимо привести содержание правовой нормы.

При оценке решения задач учитывается аргументированность решения, его правильность, умение логично изложить решение, количество решенных задач.

Тесты разработаны по всему изученному материалу дисциплины. Целью теста является выявление формирования системы знаний, концепций, терминологий, исторической последовательности событий у обучающихся пройденного материала. Проведение тестов преследует не только образовательную (дидактическую), но и развивающую цель. У обучающихся происходит развитие логического мышления (умение выделять главное, сопоставлять, устанавливать причинно-следственные связи). Предполагает развитие внимания, развитие памяти, владеть приемами рационального запоминания.

В тестовых заданиях ответы нумеруются буквами, из которых только один является правильным.

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ПО РАЗДЕЛАМ (ТЕМАМ) ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

1. Понятие, предмет и методы муниципального права РФ как отрасли права.
2. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина: понятие, предмет и источники.
3. Основные теории местного самоуправления: их содержание, достоинства и недостатки.
4. Системы (модели) местного самоуправления в зарубежных странах: их содержание, достоинства и недостатки.
5. Понятие и основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации.
6. Конституция РФ и законодательное регулирование местного самоуправления на федеральном уровне. Международно-правовые документы.
7. Роль решений Конституционного суда РФ в формировании нормативно-правовых основ местного самоуправления.
8. Региональный уровень нормативно-правового регулирования. Законы Донецкой Народной Республики по вопросам местного самоуправления.
9. Понятие и система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования.
10. Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении: общая характеристика.
11. Местный референдум: понятие, правовое регулирование, порядок назначения и проведения.
12. Муниципальные выборы, их особенности.
13. Территориальное общественное самоуправление: порядок осуществления и полномочия.
14. Способы учета мнения населения на муниципальном уровне: сходы, опрос, собрания, конференции, староста сельского населенного пункта.
15. Правотворческая инициатива граждан, публичные слушания и инициативные проекты как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
16. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
17. Муниципальные образования: понятие, виды.
18. Границы и состав территории муниципального образования. Установление и изменение границ.
19. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.
20. Административно-территориальное устройство субъекта РФ и организация местного самоуправления.
21. Понятие и структура органов местного самоуправления.
22. Организационные модели местного самоуправления.
23. Представительный орган муниципального образования.

24. Глава муниципального образования: порядок занятия должности, полномочия и общие правила деятельности, гарантии иммунитета.

25. Местная администрация. Глава местной администрации. Контрольный орган муниципального образования. Иные органы местного самоуправления.

26. Понятие муниципальной службы. Понятие муниципальной должности местного самоуправления. Порядок прохождения муниципальной службы и правовой статус муниципального служащего.

27. Понятие экономической основы местного самоуправления.

28. Муниципальная собственность (муниципальное имущество).

29. Местный бюджет. Муниципальные налоги.

30. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

31. Муниципальные заимствования.

32. Понятие и виды вопросов местного значения. Вопросы местного значения поселения, муниципального округа, городского округа, муниципального округа.

33. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, классификация, формы реализации.

34. Полномочия органов местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности и управления муниципальной собственностью.

35. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны земель и природных ресурсов.

36. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.

37. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере и в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.

38. Полномочия органов местного самоуправления в области образования и культуры.

39. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и в сфере охраны здоровья и социальной защиты населения.

40. Организация местных выборов. Особенности выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

ПРИМЕР ЭКЗАМЕНАЦИОННОГО БИЛЕТА

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»

Направление подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Кафедра административного права

Учебная дисциплина Муниципальное право

Курс 2 Семестр 3 Форма обучения очная

ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1

Теоретические вопросы.

1. Муниципальное право, как наука и учебная дисциплина: понятие, предмет и источники.
2. Глава муниципального образования: порядок занятия должности, полномочия и общие правила деятельности, гарантии иммунитета.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.

Экзаменатор: _____ В.П. Ворушило

Утверждено на заседании кафедры «__» _____ 20__ г. (протокол № __ от «__» _____ 20__ г.)

Зав. кафедрой: _____ В.П. Ворушило