

Журнал

**«Студенческий вестник ДонАУиГС»,
научный журнал**

3 (17) 2020

**Донецк
2020**

**ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

Редакция:

Главный редактор: Смирнова Е.А.

Заместитель главного редактора: Науменко С.Н. –
кандидат наук по государственному управлению, доцент.

Ответственный секретарь: Гребенюк В.А.

Технический, научный редактор: Гончарова А.В.

Редакционная коллегия:

Беленцов В.Н. – доктор
экономических наук,
профессор;

Подгорный В.В. – доктор
экономических наук,
профессор;

Беганская И.Ю. – доктор
экономических наук,
доцент;

Губерная Г.К. – доктор
экономических наук,
профессор;

Петрушевский Ю.А. –
доктор экономических
наук, профессор;

Ободец Р.В. – доктор
экономических наук;
доцент;

Барышникова Л.П. – доктор
экономических наук,
доцент;

Тарасова Е.В. – кандидат
экономических наук,
доцент;

Волощенко Л.М. – доктор
экономических наук,
доцент;

Воробьева Л.А. – кандидат
экономических наук,
доцент;

***Свидетельство о регистрации средства массовой
информации Министерства информации
Донецкой Народной Республики
серии ААА №000070 от 16.11.2016 г.***

СОДЕРЖАНИЕ

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ БИЗНЕС

Васильева Л.П., Козлов В.С.

Совершенствование процесса
предоставления социальных услуг..... 7

Голубков Б.А., Козлов В.С.

Разработка рекомендаций по совершенствованию
функционирования пенсионного фонда 15

Ермаков М.В., Козлов В.С.

Совершенствование организационной структуры управления
коммерческой организации..... 22

Москаленко А.Р., Кириенко О.Э.

Современные подходы к управлению
производственной инфраструктурой предприятия 28

Осипова Д.Р., Дедяева Л.М.

Совершенствование управления предприятием
общественного питания на основе
методов управленческого консультирования 37

Охрименко М.С., Шепилова В.Г.

Особенности развития туризма в Новой Зеландии..... 46

Радаев Б.Д., Кириенко О.Э.

Государственно-частное партнерство в туристической отрасли:
зарубежный опыт и возможности его использования в ДНР...58

Шмакова Ю.П., Козлов В.С.

Управление социальным развитием коммерческих
предприятий на основе принятия оптимальных
управленческих решений 65

ФИНАНСЫ И ЭКОНОМИКА

Головченко А.А., Евсеенко В.А.

Сущность бюджетной сметы и
порядок ее составления, утверждения,
ведения бюджетными учреждениями.....71

Куropyтник Е.В., Евсеенко В.А.

Формы и системы оплаты труда:
отечественная практика и зарубежный опыт81

Сахно Ю.В., Евсеенко В.А.

Учет основных средств бюджетных организаций:
особенности и направления совершенствования93

Шило А.А., Евсеенко В.А.

Особенности осуществления контроля
в бюджетных учреждениях 105

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Митько Д.В., Абашина Я.В.

Государственное управление расходами местных бюджетов:
зарубежный опыт 119

Терёхина Ю.С., Витвицкая В.В.

Проблемы государственного управления
в свете научных концепций 129

CONTENT

STRATEGIC GOVERNANCE AND INTERNATIONAL BUSINESS

Vasilyeva L.P., Kozlov V.S.

Improving the delivery of social services7

Golubkov B.A., Kozlov V.S.

Development of recommendations for improving the functioning
of the pension fund15

Ermakov M.V., Kozlov V.S.

Improving the organizational structure of management
of a commercial organization 22

Moskalenko A.R., Kirienko O.E.

Modern approaches to managing the production infrastructure
of an enterprise 28

Osipova D.R., Dedyayeva L.M.

Improving the management of a public catering enterprise based
on management consulting methods 37

Okhrimenko M.S., Shepilova V.G. Features of tourism

development in New Zealand 46

Radaev B.D., Kirienko O.E.

Public-private partnership in the tourism industry: foreign
experience and opportunities for its use in the DPR 58

Shmakova Yu.P., Kozlov V.S.

Management of social development of commercial enterprises on
the basis of making optimal management decisions 65

FINANCE AND ECONOMY

Golovchenko A.A., Evseenko V.A.

The essence of the budget estimate and the procedure for its
preparation, approval, maintenance by budgetary institutions 71

Kuropyatnik E.V., Evseenko V.A.

Forms and systems of remuneration: domestic practice and
foreign experience 81

Sakhno Yu.V., Evseenko V.A.

Accounting for fixed assets of budgetary organizations: features
and areas of improvement 93

Shilo A.A., Evseenko V.A.

Features of the implementation of control
in budgetary institutions 105

JURISPRUDENCE AND SOCIAL TECHNOLOGIES

Mitko D.V., Abashina Ya.V.

State management of local budget expenditures:
foreign experience 119

Terekhina Yu.S., Vitvitskaya V.V.

Public administration problems in the light
of scientific concepts 129

УДК 35:364.7

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Васильева Л.П.

бакалавр кафедры менеджмента непродуцированной сферы

Козлов В.С.

к.э.н., доцент кафедры менеджмента непродуцированной

ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

В статье предложены рекомендации повышения эффективности предоставления социальных услуг населению.

Ключевые слова: *социальная услуга, управление, адресная помощь, реабилитация, безработица, занятость населения.*

The article offers recommendations for improving the efficiency of providing social services to the population.

Keywords: *social service, management, targeted assistance, rehabilitation, unemployment, employment.*

Постановка задачи. Соблюдение норм социальной защиты работников предприятия на должном уровне позволит предприятию снизить текучесть кадров, участвовать в государственных программах развития, что также будет способствовать повышению эффективности производства, стабилизации социальной ситуации и увеличению прибыли предприятия. Итак, интересы работников и руководства на предприятии тесно взаимосвязаны, так как размер прибыли и производительности труда работников на предприятии находится в прямой зависимости от уровня социальной защищенности работников. Следовательно, взаимодействие рыночных отношений и социальной защиты необходимо учитывать не только на уровне всего общества, но и на уровне социальных групп, конкретных рабочих коллективов (предприятий), семьи и индивида. Главная цель социальной защиты состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации.

Анализ последних публикаций. Вопросами предоставления социальных услуг и управления процессами повышения качества проживания граждан занимались зарубежные и отечественные ученые и практики такие как: Бабков В.Н. [1], Кульбовская Н. [2],

Кураков В.Л. [3], Голенко Е.Н. [4], Иванов В.В. [5], Щавель С. [6]. Но остаются не решенными ряд вопросов определяющих дальнейшее развитие организации сферы предоставления социальных услуг в сложившихся нестабильных условиях.

Актуальность поставленной задачи – решение проблемы создания эффективной системы управления социально-экономическими процессами в регионах и муниципальных образованиях, включающей в себя современные требования о повышении результативности процесса оказания социальных услуг населению.

Целью является исследование направлений совершенствования реализации социальных услуг на примере территориального центра социального обслуживания Ленинского района, г. Донецк.

Изложение основного материала. Деятельность Администрации Ленинского района должна будет направлена на достижение главной цели – повышение качества жизни горожан. Необходимым условием для повышения качества жизни населения является обеспечение развития отраслей городского хозяйства на фоне стабильного экономического роста.

Важным направлением деятельности органов городского самоуправления является эффективное управление бюджетным потенциалом, реализация мероприятий по увеличению доходов бюджета города, оптимизации его расходов.

По-прежнему приоритетными остаются задачи по совершенствованию мер социальной поддержки населения

- оказание адресной социальной поддержки гражданам пожилого возраста;
- содействие развитию системы реабилитации детей с ограниченными возможностями;
- решение проблем социальной реабилитации и адаптации лиц без определенного места жительства;
- развитие учреждений социального обслуживания, совершенствование их деятельности.

Программа развития социально-культурной сферы республики должна обеспечить поэтапное решение важнейших задач развития региона, к которым относятся: адресная социальная помощь, сохранение социальных гарантий, улучшение демографической

ситуации, укрепление здоровья жителей республики, удовлетворение разнообразных образовательных запросов населения, трудоустройство, укрепление семьи, сохранение и воспроизводство духовно-нравственного потенциала городов и поселений, удовлетворение культурных запросов всех категорий населения.

Сохранение социальных гарантий и удовлетворение социально-культурных запросов населения обеспечивается выбором приоритетных направлений деятельности организаций и учреждений социально-культурной сферы. Необходимо адресная социальная помощь (совершенствование форм социальной помощи и поддержки населения, оказание помощи только действительно нуждающимся гражданам с тем, чтобы помощь была своевременной и достаточной, содействие повышению активности и развитию инициатив населения в самозанятости).

Работу по развитию социальной сферы необходимо продолжить с учетом стратегических приоритетов и с привлечением к совместной работе управлений и комитетов других сфер городов и поселений, некоммерческих объединений.

Одним из путей по совершенствованию управления социальным развитием Республики является решение проблемы безработицы и занятости населения региона.

В области содействия занятости населения, обратившегося в службу занятости в целях поиска работы, деятельность служб занятости должна быть направлена прежде всего на решение следующих задач:

- минимизацию периода поиска работы и упреждение длительной безработицы;
- усиление адресной социальной защиты неконкурентоспособных на рынке труда групп населения: молодежи, впервые приступающей к трудовой деятельности, многодетных и одиноких родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов; граждан, длительное время не имеющих работы; беженцев и вынужденных переселенцев;
- реализация мероприятий по предотвращению массовой безработицы;

- содействие мобильности рабочей силы путем расширения и своевременного обновления банка вакансий и свободных рабочих мест с использованием компьютерной сети;

- дальнейшее развитие социального партнерства в сфере занятости с органами местного самоуправления и работодателями всех форм собственности по подбору работников на заявленные вакансии.

В условиях ограниченного спроса на рабочую силу для предоставления безработным гражданам на период поиска постоянной работы возможности для временной занятости, поддержания доходов, сохранения мотивации к труду, трудовых навыков, а также выполнения необходимых видов по благоустройству и санитарной очистке города и поселков, проведению дорожных и других работ предусматривается:

- заключение договоров с предприятиями и организациями города на организацию общественных работ, прежде всего, для безработных, не получающих пособия по безработице, и социально-незащищенных групп граждан;

- содействие применению разнообразных форм временной занятости населения, в т.ч. создание дополнительных рабочих мест за пределами штатной численности.

Организация временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период летних каникул способствует приобщению их к труду, получению профессиональных навыков, адаптации к условиям рынка труда, а также является важнейшей мерой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних граждан.

В связи с тем, что на рынке труда проявляется острое противоречие между спросом и предложением на рабочую силу по профессиональному, половозрастному составу, уровню запрашиваемой и предлагаемой заработной платы, наибольшее внимание со стороны службы занятости должны ощущать те категории населения, которые испытывают трудности в поиске работы и особо нуждаются в социальной защите.

Социально-экономическая ситуация, сложившаяся в республике, отрицательно сказалась на состоянии занятости инвалидов. В последнее время идет активный процесс высвобождения из сферы производства пенсионеров,

увеличивается число инвалидов на рынке труда. Поэтому профессиональная реабилитация инвалидов и содействие их занятости является важнейшей социальной проблемой.

В целях усиления социальной защищенности и повышения конкурентоспособности граждан из числа инвалидов предусматривается:

- содействие в организации предпринимательской деятельности и переподготовка по профессиям и специальностям, пользующимся спросом на рынке труда;
- оказание психологической помощи и социальная адаптация через программу «Клуба ищущих работу»;
- поддержка доходов безработных граждан из числа трудоустроенных инвалидов;
- трудоустройство инвалидов на рабочие места.

Одной из социально незащищенных категорий на рынке рабочей силы является молодежь, особенно выпускники учебных заведений, не имеющие опыта работы, часто нечетко осознающие свои жизненные и карьерные цели, не умеющие представить свои знания, умения, навыки работодателю должным образом. Поэтому занятость молодежи – важнейший элемент государственной социальной политики.

В перспективе предстоит принять ряд мер, которые позволят создать условия для трудоустройства молодежи, впервые приступающей к трудовой деятельности, а также сократить период поиска ими работы.

В целях предупреждения роста безработицы в среде молодых специалистов, неудовлетворенности их своей трудовой деятельностью профконсультантами центра занятости будут совершенствоваться старые и осваиваться новые формы работы с молодежью:

- проведение лекций и бесед в общеобразовательных учебных заведениях о состоянии рынка труда, выборе профессии, об учебных заведениях города, об услугах, предоставляемых службой занятости для учащихся выпускных классов;
- проведение лекций и бесед для выпускников учебных заведений по вопросам эффективного поведения на рынке труда, способам и методам активного поиска возможностей трудоустройства;

- оказанию консультационных услуг по составлению конкурентоспособного резюме для молодых специалистов;
- сотрудничество со средствами массовой информации по вопросам, актуальным для молодежи;
- проведение деловых игр, тренингов, круглых столов с выпускниками учебных заведений, позволяющих повысить мотивацию к труду, овладеть навыками самопрезентации, технологией поиска работы.

В результате рыночных преобразований в экономике, сопряженных с сокращением производства, закрытием предприятий, развитием негосударственных форм собственности, в наиболее сложном положении на рынке труда оказались женщины, в том числе впервые приступающие к трудовой деятельности и достигшие предпенсионного возраста.

Для повышения конкурентоспособности на рынке труда женщин, для обеспечения их занятости предусматривается:

- профессиональное обучение и повышение квалификации;
- организация общественных работ;
- оказание психологической поддержки безработным женщинам;
- квотирование рабочих мест для приема на работу женщин, особо нуждающихся в социальной поддержке;
- поддержка самозанятости и предпринимательской деятельности;
- социальная и материальная поддержка безработных женщин.

Работа с длительно неработающими гражданами, увеличение численности которых является характерной чертой настоящего времени, – одно из основных направлений деятельности городской службы занятости. Для активизации поиска работы и сокращения периода безработицы этой категории граждан предусматривается:

- обязательное индивидуальное профориентационное консультирование;
- переобучение и повышение квалификации;
- организация общественных работ.

Одним из приоритетных и перспективных направлений активной политики на рынке труда в прогнозируемом периоде остается содействие самозанятости и малому предпринимательству.

Работа в этом направлении позволит создать дополнительные возможности для безработных граждан, способных открыть собственное дело, и в некоторой степени снизить социальную напряженность на рынке труда. В основе этой деятельности будет:

- индивидуальный подход с целью определения профессиональных возможностей для эффективной работы в качестве предпринимателей;
- предоставление безработным гражданам консультационных услуг;
- обучение при необходимости основам предпринимательства и профессиям, позволяющим открыть собственное дело.

Рекомендуется ежегодно направлять по 10 безработных граждан на индивидуальную предпринимательскую деятельность. Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда осуществляется в рамках «Клуба ищущих работу» и курса «Новый старт».

Выводы. Реализация этих программ окажет помощь длительно безработным и другим социально незащищенным гражданам в укреплении уверенности в себе и выработке позитивного отношения к возможности трудоустройства, составлении плана действий, которые приведут к трудоустройству, выборе других программ, реализуемых центром занятости (общественные работы, профессиональное обучение, организация собственного дела), а впервые приступающим к трудовой деятельности – профессиональном самоопределении, отработке навыков поиска работы, повышении мотивации к трудоустройству.

Реализация направления позволит обеспечить: повышение качества и эффективности медицинской помощи на всех этапах ее оказания; преемственность, этапность и своевременность оказания медицинской помощи; повышение структурной эффективности системы здравоохранения, оптимизацию числа и структуры работников отрасли.

Социальная защищенность населения в условиях перехода к рынку требует разграничения социальной поддержки по уровню дохода, степени трудоспособности, а в отдельных случаях – по принципу занятости в общественном производстве. Некоторые слои населения нуждаются в специальных социальных программах.

Финансирование социальных программ осуществляется не только за счет государственных средств, но и за счет местных бюджетов, средств предприятий, организаций, населения. Определенную роль в социальной защите населения могут сыграть благотворительные фонды социальной помощи. Политика социальной защиты населения в условиях перехода к рынку включает систему социального страхования и общественное вспомоществование.

Список использованных источников

1. Бабков, В.Н. Адресная социальная поддержка малоимущих семей: научное сопровождение пилотной программы / В.Н. Бабков // Семья в России. – 2016. – №3-4. – С. 18-23.
2. Кульбовская, Н. Предложения к концепции социальной политики России / Н. Кульбовская // Человек и труд. – 2014. – №7. – С. 17-21.
3. Кураков, В.Л. Регулирование ресурсного потенциала социальной сферы региона / В.Л. Кураков. – М.: Гелиос АРВ, 2014. – 187 с.
4. Голенко, Е.Н. Право социального обеспечения: Учебник / Е.Н. Голенко, В.И. Ковалёва. – М.: Ось, 2015. – 389 с.
5. Муниципальный менеджмент: Справочное пособие / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 718 с.
6. Щавель, С. Социализация и социальная защита пенсионеров / С. Щавель // Общество и экономика. – 2017. – №1. – С. 9-13.

УДК 338.2

РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ФОНДА

Голубков Б.А.

бакалавр кафедры менеджмента непроизводственной сферы

Козлов В.С.

*к.э.н., доцент кафедры менеджмента непроизводственной
ГОУ ВПО «ДонАУиГС»*

*В статье предложены мероприятия в сфере информатизации
государственных пенсионных фондов*

Ключевые слова: пенсия, пенсионное обеспечение,
информатизация, электронный документооборот, эффективность.

*The article proposes measures in the field of Informatization of
state pension funds*

Keywords: pension, pension provision, Informatization, electronic
document management, efficiency.

Постановка задачи. Важнейшим сектором экономики каждого государства является пенсионная система. Уровень социальной защиты населения влияет на социально-экономическое развитие государства. Пенсионное обеспечение является элементом системы социальной защиты, а пенсионные выплаты (своей будущей пенсии) выступают потенциальным ресурсом инвестиций, оно затрагивает не только нетрудоспособное население, но и каждого трудящегося гражданина. Программа государственного обеспечения пенсии влияет не только на социальную жизнь общества, но и на финансово-бюджетную систему страны, так как формирует и перераспределяет денежные ресурсы [1,2].

Анализ последних публикаций. В настоящее время данная проблема относится к числу достаточно исследованных как отечественными так и зарубежными учеными

практиками, но требует как теоретического, так и экспериментального изучения всех ее аспектов.

Актуальность поставленной задачи. Актуальность данной работы заключается в том, что внедрение ИТ в сферу пенсионного обеспечения позволяет улучшить качество обслуживания населения и освободит работу специалистов-экспертов, которые

занимаются консультационной деятельностью, для более важных дел.

Цель работы – является разработка мероприятий в сфере информатизации государственных пенсионных фондов (на примере Управления Пенсионного фонда Донецкой Народной Республики в Ленинском районе г. Донецка).

Изложение основного материала. Для успешной постановки задач, которые будут решаться вследствие автоматизации предприятия, следует выявить основные проблемы организации. Для наглядного отображения проблем был выбран метод построения дерева проблем, представленный на рис. 1.



Рис. 1. Дерево проблем организации

Главная задача в организации документооборота – обеспечить оперативное прохождение документа по наиболее короткому и прямому маршруту с наименьшими затратами времени, при этом должны быть исключены повторные операции, возвратные движения документа, не обусловленные деловой необходимостью [2, с. 109].

Составление дерева проблем позволило построить дерево

целей, представленных на рис. 2., которые следует достичь для решения выявленных проблем.



Рис. 2. Дерево целей организации

На основе представленных данных, можно сделать вывод, что оптимизация затрат ресурсов на работу с документацией должна осуществляться посредством внедрения системы электронного документооборота. Это позволит решить все выявленные проблемы, а, следовательно, выполнить поставленные цели [3].

Деятельность Управления тесно связана с частым обращением к архивным данным. Поэтому важна сохранность и удобная систематизация этих материалов.

Каждая ситуация, вызывающая необходимость снять копию с оригинала, изнашивает его в процессе поиска и извлечения из архива, а получение копии со скан – изображения, хранящегося в файле, изнашивает только технику.

Электронный архив – это информационная система, предоставляющая многопользовательский доступ к электронным документам.

Электронный архив удобен тем, что содержит

отсканированные версии всех оригинальных материалов. В любой момент существует возможность извлечь из архива копию, для этого нужны основания и права доступа.

Можно выделить преимущества и недостатки создания электронного архива документов, они представлены на рис. 3.

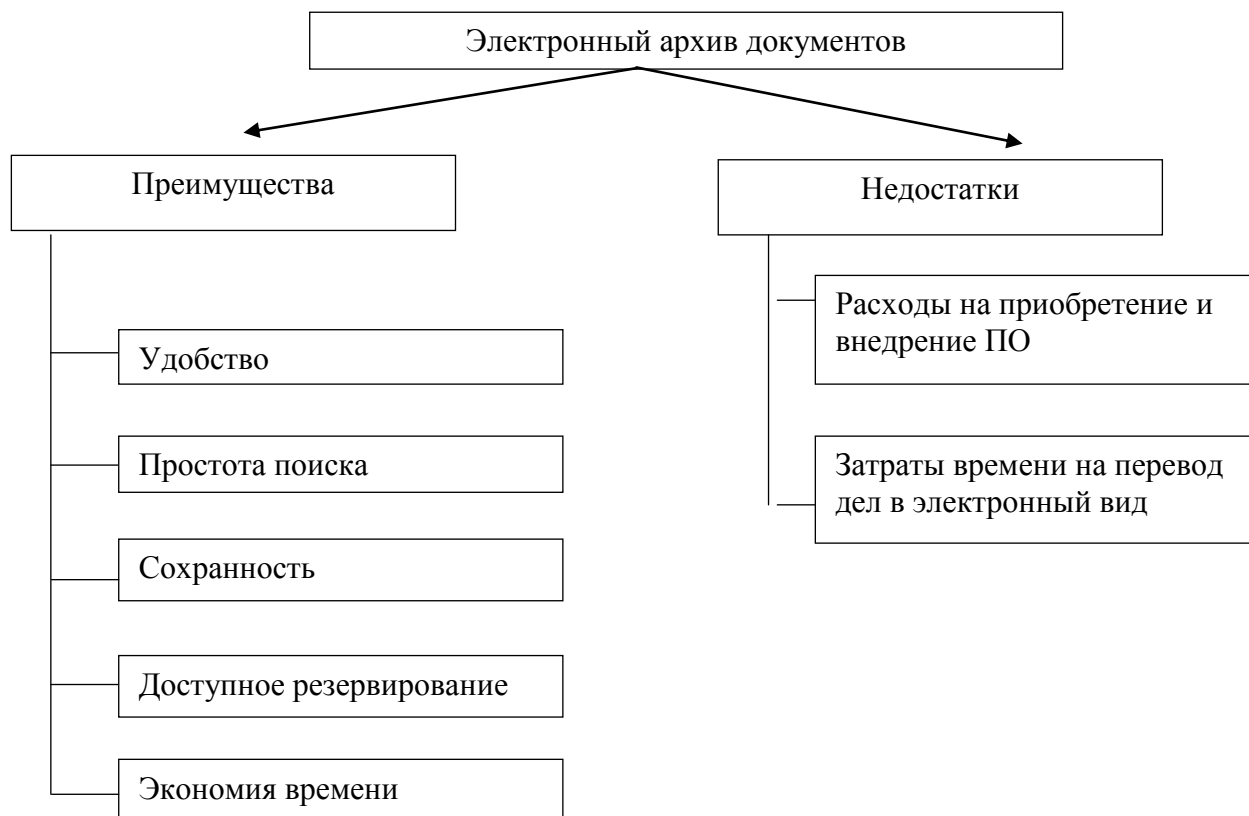


Рис. 3. Преимущества и недостатки электронного архива

Рассмотрим более подробно преимущества.

1. Удобство заключается в том, что с электронной копией документа намного проще работать: ее легко печатать, пересылать, копировать, а также использовать информацию из нее в других документах.

2. Простота поиска – в электронном архиве документов намного проще и быстрее найти нужную информацию, так как она представляет собой структурированные и систематизированные файлы.

3. Сохранность достигается за счет того, что в электронном архиве пользователь работает с копией документа, а потому в отличие от бумажного архива не имеет возможности повредить или утратить оригинал.

4. Доступное резервирование документов электронного архива

дает гарантию, что в чрезвычайных ситуациях вся информация останется в целостности и сохранности. Резервирование электронного архива занимает немного времени и обходится намного дешевле, чем резервирование бумажных документов.

5. Экономия времени достигается за счет того, что специалисту не нужно тратить время, чтобы идти в архив и долго искать определенное дело и информацию в нем. В электронном архиве нужный документ и дело можно найти за считанные минуты.

Задачи, решаемые ПЭД УПФ представлены на рис. 4.



Рис. 4. Задачи решаемые ПЭД УПФ

К недостаткам электронного архива (которые являются временными и быстро окупаются) относят большие расходы на приобретение и внедрение ПО. Также сотрудникам будет необходимо время, чтобы научиться пользоваться и привыкнуть к системе.

Основным преимуществом внедрения электронного архива

для Управления является возможность экономии физического пространства в организации. Сейчас в Управлении существует четыре архивных помещения, которые занимают значительную площадь. С появлением электронного архива документов сократятся расходы на арендную плату и обслуживание помещений архива.

Электронный архив в Управлении можно разработать и внедрить несколькими способами:

- самостоятельно, разработав собственную компоненту «Электронный архив пенсионных дел»;
- на республиканском уровне;
- используя уже готовые компоненты с привлечением специализированных организаций.

Так как при самостоятельном создании архива неизбежна потеря огромного количества времени вследствие того, что объем информации, которую нужно перевести в электронный вид превышает сотни тысяч документов. Также не исключены ошибки на разных этапах процесса создания [4].

Еще одним возможным вариантом может быть внедрение системы республиканского электронного архива. Недостатком данного варианта является то, что он не дает точной гарантии по времени, так как данная система еще только находится на стадии проекта и ее внедрение на государственном уровне может затянуться на несколько лет, а объем информации, которую необходимо обработать и преобразовать в электронный вид с каждым годом только увеличивается.

В качестве решения данной проблемы для Управления можно рекомендовать начать переводить новые пенсионные дела в электронный вид, организовать учет отсканированных документов и систему их хранения.

Процесс перевода пенсионных дел в электронный вид можно представить следующим образом: специалист отдела назначения, перерасчета и выплаты пенсий осуществляет сканирование предоставленных гражданином документов, сохраняет все необходимые файлы в документе, формирует электронный макет пенсионного дела.

Затем вносит сведения о пенсионном деле в систему учета и хранения электронных документов, которая может быть

организована в виде реестра в Microsoft Office Excel. Данный реестр может содержать основные сведения о деле: номер пенсионного дела; ФИО; адрес получателя пенсии; вид пенсии; принят на учет; сведения о полноте предоставленных документов; снят с учета; примечание; ответственный специалист; ссылка на папку с файлами.

Организовать доступ, хранение и возможность использования сотрудниками базы данных можно с помощью архитектуры «клиент – сервер». Она обеспечит эффективный доступ к ресурсам, возможность использования базы данных многими сотрудниками одновременно.

При создании архива необходимо подобрать соответствующее оборудование и программное обеспечение, произвести его установку и настройку, определить регламент технического обслуживания и поддержки получившейся системы ввода документов – все это составные части, определяющие будет ли проект создания электронного архива успешным.

Выводы. Основным преимуществом внедрения электронного архива для Управления является возможность экономии физического пространства в организации.

Эффект от внедрения электронного архива состоит из:

- прямой эффект от внедрения системы, связанный с экономией рабочего времени сотрудников и средств на материалы;
- эффект, обусловленный теми преимуществами функционирования организации, которые дает автоматизированная система (скорость и качество предоставления услуг, сокращение времени прохождения документов, повышение качества выпускаемых документов и контроля исполнительской дисциплины и т.д.).

Список использованных источников

1. Болотская, Д.В. Опыт формирования систем пенсионного обеспечения в развивающихся странах мира / Д.В. Болотская // Экономика промышленности. – 2019. – № 2 (66). – С. 53-67.
2. Григорьева, И.А. Социальная политика: основные понятия. Журнал исследований социальной политики: учебное пособие / И.А. Григорьева. – М.: ЮНИТИ ДАНА, 2017. – 220 с.

3. Елисеева, Е.А. Социальная политика в странах Западной Европы: монография / Е.А. Елисеева. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2015. – 244 с;

4. Маргулян, Я.А. Социальная политика: учебник / Я.А. Маргулян. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2017. – 236 с.

УДК 336:339.9

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Ермаков М.В.

бакалавр кафедры менеджмента непроизводственной сферы

Козлов В.С.

к.э.н., доцент кафедры менеджмента непроизводственной

ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

В статье оценена эффективность организационной структуры предприятия, разработать рекомендации по ее совершенствованию

Ключевые слова: организационная структура, оптимизация, цели организации, прибыль, менеджмент, координация.

The article assesses the effectiveness of the organizational structure of the enterprise, develop recommendations for its improvement

Key words: organizational structure, optimization of the organization's goals, profit, management, coordination.

Постановка задачи. Ключевой проблемой в организации управления является структура системы управления. Зная структуру, можно целенаправленно воздействовать на состав и содержание отдельных элементов системы управления, приводя ее в соответствие с изменяющимися условиями производства. Поэтому работа посвящена именно этой теме.

Анализ последних публикаций. Проблемы исследования, разработки и внедрения организационных структур управления в предпринимательские проекты нашли широкое отражение в зарубежной экономической литературе в трудах М. Альберта,

Ф. Хедоури, Дж.К. Грейсона мл., А. Файоля [1], Г. Эмерсона [1], Ф. Тейлора [1], Г. Форда, М. Мескона [2], Д.Н. Хаймана [3], Р. Хейлбронера, Дж.Р. Хикса, Э. Чемберлина и др.

В отечественной экономической литературе проблеме исследования, разработке и внедрения организационных структур управления предприятий и организаций посвящены работы К.А. Волкова, И.Н. Герчиковой, А.П. Егоршина, О.Г. Туровец, М.Г. Лапусты, Н.П. Любушина, И.Л. Борисенко [4], З.П. Румянцевой, Э.Е. Старобинского, и многих других. Но требует дальнейшего как теоретического, так и экспериментального изучения всех ее аспектов.

Актуальность поставленной задачи. Необходимость изменения организационной структуры большинства российских предприятий, оздоровления и развития системы управления, перехода на новые стандарты управления, недостаток квалифицированных менеджеров определяют важность и актуальность для российских предприятий проблемы выбора организационной структуры управления предприятием, способствующей наиболее эффективному достижению целей.

Цель работы – оценить эффективность организационной структуры предприятия, разработать рекомендации по ее совершенствованию.

Изложение основного материала. Серьезным препятствием для эффективной деятельности ООО «ЭФФЕКТ+» является дублирование функций и неравномерная нагрузка по исполнению управленческих и организационных обязанностей и ответственности ведущими специалистами, – каждое подразделение планирует свою деятельность исходя из собственных предположений, ориентируясь на прошлый опыт. Отсюда, слабая достоверность и роль информационного обеспечения, которое является необходимым условием функционирования любого эффективно работающего предприятия.

Для устранения данных недостатков в структуре управления ООО «ЭФФЕКТ+» необходимо провести ряд мероприятий по ее совершенствованию, соблюдая следующие принципы:

– принцип распространенности контроля. Следует правильно определить количество подчиненных, которыми может эффективно руководить один человек, т.е. норму управляемости;

– принцип соответствия прав, обязанностей и

ответственности каждого звена управления и должностного лица. Такое соответствие создает реальные условия для принятия и реализации оптимальных решений.

При анализе работы различных служб и отделов структуры управления ООО «ЭФФЕКТ+» было установлено, что такое функциональное звено, как диспетчерская служба не выполняют в должной мере обязанности, возложенные на него.

Руководителем диспетчерской службы является человек, имеющий должную квалификацию и опыт работы, но исследуя деятельность данной службы предприятия, выявлен ряд существенных недостатков:

- отсутствует хранение информации;
- анализ информации производится вручную, что замедляет скорость и точность ее обработки;
- информация, выдаваемая службой, часто бывает уже устаревшей;
- нет взаимодействия с различными отделами, службами и производственными подразделениями предприятия.

Для устранения данных недостатков предлагается вместо диспетчерской службы создать информационно-аналитический отдел.

Информационно-аналитический отдел будет являться самостоятельным структурным подразделением, и находиться в подчинении у директора предприятия.

Обязанности данного отдела будут заключаться в следующем:

- получать информацию от всех производственно-хозяйственных подразделений о ходе выполнения и фактическом состоянии работ, также выдавать информацию в любое время суток;
- осуществлять оперативный контроль за ходом производства, обеспечивая максимальное использование мощностей предприятия, сдачи готовой продукции, ритмичности и своевременной отгрузки готовой продукции, координировать действия по приему и реализации сырья;
- контролировать обеспеченность основного ассортимента,
- необходимыми материалами, погрузочно-разгрузочными средствами;
- составлять отчетные рапорты и другую информацию о ходе производства, участвовать в работе по анализу и оценке

деятельности подразделений предприятия, выявлению внутрипроизводственных резервов.

Таким образом, информационно-аналитический отдел должен в полной мере обладать системой внутренней информации, содержащей сведения, отражающие различные стороны деятельности предприятия и его состояние (данные заявок, заказов, договоров, отчётов и т.д.), и системой внешней информации, которая ориентирована на сведения о событиях и ситуациях, складывающихся во внешней среде.

В каждом отделе, службе аппарата управления предприятием существует ряд функций, выполняемых работниками вручную, это приводит к тому, что данные работы выполняются медленно, зачастую неквалифицированно, с большим числом грубых ошибок. Документация, проходящая через все эти отделы, очень часто вовремя не попадает к нужному адресату. Из-за чего наблюдаются большие потери рабочего времени ряда служащих предприятия.

Расчет экономического эффекта производится в несколько этапов:

1. Экономия по фонду оплаты труда составит:

$$\mathcal{E}_{\text{фот}} = 15000 \times 3 = 45000 \text{ руб.}$$

За один месяц фонду оплаты труда составит 45 тыс. руб.

Годовой фонда оплаты труда – 540 тыс. руб.;

2. Прирост производительности по предприятию в % рассчитывается по формуле:

$$P_p = \frac{Ч_c}{Ч_{п+Ч_c}} \times 100\% \quad (2.1)$$

где $Ч_c$ – численность работников, вводимых в штат, чел.

$Ч_{п}$ – расчетная численность персонала предприятия:

$$P_p = \frac{3}{209 + 3} \times 100\% = 1,4\%$$

3. Планируемая прибыль предприятия с учетом рекомендованных мероприятий составит:

Чистая прибыль 10,6 млн.руб. в год. При условии, новый отдел будет функционировать по запланированному курсу, то реалистичное повышение прибыли составит не менее 10%., т.е. в следующем году прибыль составит 1,06 млн.руб. Так же сократится время обработки и передачи информации что положительно повлияет на эффективность деятельности всего предприятия, а значит и процент прибыли будет выше.

Организационная структура предприятия после внедрения предложенных рекомендаций представлена на рисунке 1.

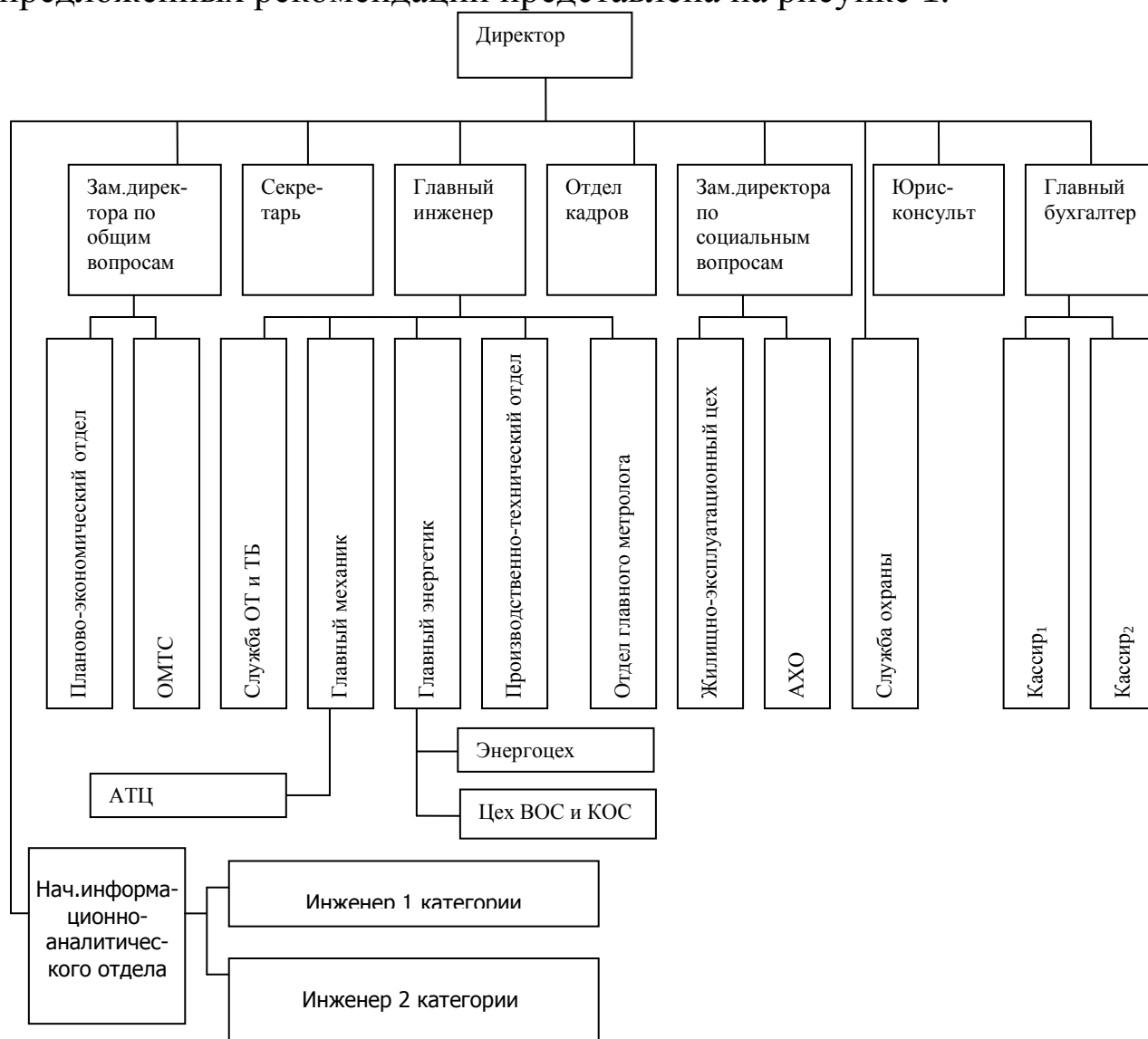


Рис. 1. Предлагаемая организационная структура ООО «ЭФФЕКТ+»

Основные преимущества информационно-аналитического отдела по сравнению с диспетчерской службой будут заключаться в следующем:

- высокой скорости и точности обработки информации;
- быстрым поиском необходимой информации;
- свободный доступ к информации прямо из отделов, служб;
- сокращением потери рабочего времени;
- сокращением рабочих мест, что сократит затраты на оплату труда.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что предложенные рекомендации будут способствовать оптимизации бизнес-процессов ООО «ЭФФЕКТ+».

Выводы. Проведение организационных изменений может служить серьезным механизмом поддержки и развития системы управления предприятия. В руках компетентного руководителя осуществление организационных изменений представляет собой мощное средство усовершенствования работы предприятия и повышения его эффективности.

Высвобожденные сотрудники от ранее занимаемых должностей поэтапно, будут отправлены на повышение квалификации и в дальнейшем масштабировании перенаправлены на новые филиалы предприятия.

Эффективное выделение и организация бизнес-процессов на предприятиях позволяет, в первую очередь, сформировать качественный состав персонала и средств труда, установить рациональные взаимосвязи между всеми элементами организации бизнес-системы, обеспечить ее непрерывное развитие в направлении повышения эффективности деятельности и степени адаптированности к условиям внешней среды. Но, вместе с тем, эффективность нововведений зависит от качества изменения организационной структуры управления, способной поддержать реализацию заданий оптимизации бизнес-процессов на должном уровне.

Поэтому развитие управленческих структур сообразно внедренным на предприятии технологиям менеджмента является важным заданием, которое может найти дальнейшее развитие в работе по разработке системы показателей эффективности организационной структуры управления и исследованию методов совершенствования бизнес-процессов.

Список использованных источников

1. Файоль А., Эмерсон Г., Тейлор Ф., Форд Г., Управление – это наука и искусство. – М.: Республика, 1992. – 352с.
2. Мескон М.Х. Менеджмент: Пер. с англ. М.: "Дело" 2014. 507 с.
3. Хайман Д.Н. Современная микроэкономика: анализ и применение. Т. 2. М., 2014.
4. Борисенко И.Л. Развитие организационно – экономических наук: теория и методология. – Воронеж. Гос. Техн. Ун-т.: 2012. – 151с.

УДК 658.5

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ
ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРОЙ
ПРЕДПРИЯТИЯ**

Москаленко А.Р.,

студентка кафедры менеджмента непроизводственной сферы,

Кириенко О.Э.,

к.э.н., доцент, доцент кафедры менеджмента

непроизводственной сферы

ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

В статье раскрыта роль производственной инфраструктуры предприятия в обеспечении эффективности его функционирования, исследованы современные подходы в ее организации и управлении, предложено использование комплексной системы управления инфраструктурой предприятия; аутсорсинга как альтернативы «собственной» инфраструктуры предприятия

Ключевые слова: *инфраструктура, производственная инфраструктура, себестоимость, эффективность, система управления, аутсорсинг.*

The article reveals the role of the production infrastructure of the enterprise in ensuring the effectiveness of its functioning, explores modern approaches to its organization and management, proposes the use of an integrated enterprise infrastructure management system; outsourcing as an alternative to the company's «own» infrastructure

Key words: *infrastructure, production infrastructure, cost, efficiency, management system, outsourcing*

Постановка проблемы в общем виде. Важная роль в эффективном функционировании любого предприятия принадлежит его производственной инфраструктуре, которая выполняет обслуживающую функцию. На большинстве промышленных предприятий весь комплекс работ по обслуживанию преимущественно осуществляется подразделениями производственной инфраструктуры, что часто приводит к значительным нерациональным расходам, при этом не всегда высоким остаются качество и надежность обслуживания основного производства. Все это является признаками неэффективного выполнения отдельных функций обслуживания основного производства (ремонтной, транспортной, складской и т.д.), то есть функционирование производственной инфраструктуры промышленного предприятия приводит к уменьшению эффективности основного производства и конкурентоспособности предприятия в целом.

Сегодня все больше усложняются работы по обслуживанию производства, что обусловлено конструктивными изменениями оборудования, концентрацией технологических операций, применением сложных систем управления и др. Изменение роли и содержания работ, выполняемых подразделениями производственной инфраструктуры, превращает их из вспомогательных в определяющие и требует нового подхода к формам и методам организации обслуживания основного производства.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам изучения сущности инфраструктуры и, в частности, такой ее составляющей как производственная инфраструктура посвящено немало исследований. Среди зарубежных исследователей сущности инфраструктуры стоит выделить таких ученых, как К. Викселль, Д. Кларк, П. Розенштейн-Родан, Р. Йохимсен, Р. Фрей, В. Симонис.

Изучению сущности и проблем развития производственной инфраструктуры посвящены работы российских ученых Л.В. Овешниковой, Н.В. Филимоновой, М.Г. Филипповой, И.К. Чукаевой, В.П. Овчинниковой, М.О. Мухарьяновой, О.Г. Загний и др. Вместе с тем, недостаточно исследованными остаются вопросы повышения эффективности деятельности предприятий за счет оптимизации производственной инфраструктуры.

Актуальность. Производственная инфраструктура промышленного предприятия, являясь системообразующим элементом производства, способствует процессу производственной деятельности и экономического развития предприятий путем предоставления производственных услуг. Это дает основание считать совершенствование производственной инфраструктуры предприятия одним из основных резервов его экономического роста. В современных условиях меняющейся рыночной среды необходим поиск новых подходов к управлению производственной инфраструктурой предприятия, что делает актуальным исследование теоретических вопросов оптимизации производственной инфраструктуры предприятия.

Цель статьи – определить значимость производственной инфраструктуры предприятия в обеспечении эффективности его функционирования и обосновать направления ее оптимизации.

Изложение основного материала. Сегодня понятие инфраструктуры используют в экономике, политике, социологии, а также во многих технических дисциплинах. Общий признак всех определений инфраструктуры во всех сферах – то, что она «находится в распоряжении и предоставляет пользовательские функции» [1, с. 8].

Производственная инфраструктура промышленного предприятия является системообразующим элементом производства, способствует производственной деятельности предприятия путем предоставления производственных услуг. Производственная инфраструктура предприятия является «составной частью производства, которая имеет подчиненный, вспомогательный характер и обеспечивает нормальную деятельность предприятия в целом, способствует ее эффективности» [2, с. 220].

Инфраструктура предприятия включает энергетическое, ремонтное, транспортно-складское и другие хозяйства, а также службы материально-технического обеспечения, маркетинга и логистики, технического контроля качества продукции, кадровой и финансовой деятельности, сбыта готовой продукции и т. п.

Задачами производственной инфраструктуры предприятия являются: предотвращение возможных отклонений хода производственного процесса от заданного; создание условий для реализации преимуществ специализированной организации

основного производства; обеспечение выпуска продукции высокого качества при фиксированном объеме ресурсов или заданного объема продукции при минимуме затраченных ресурсов; обеспечение гибкости основного производства при изменении номенклатуры выпускаемой продукции.

Для оценки эффективности функционирования производственной инфраструктуры предприятия могут быть использованы такие показатели [3, с. 118]:

доля вспомогательных рабочих в общей сумме персонала предприятия;

степень механизации и автоматизации объектов производственной инфраструктуры предприятия;

доля вспомогательных работ, переданных специализированным сторонним организациям;

количество простоев оборудования и основных рабочих по вине вспомогательных рабочих;

уровень затрат на обслуживание производства в себестоимости продукции.

Изучение состояния производственной инфраструктуры на ряде производственных предприятий Донецкой Народной Республики, позволило выделить такие особенности:

в обслуживающем производстве (службах производственной инфраструктуры) задействовано порядка 35-40% работников от общего числа сотрудников. Этот достаточно высокий показатель имеет тенденцию к увеличению;

в себестоимости продукции отмечается высокий удельный вес элементов, связанных с обслуживанием производственной инфраструктуры, а их увеличение свидетельствует о снижении эффективности управления инфраструктурной составляющей предприятия. В частности, увеличение общехозяйственных расходов в основном связано с увеличением стоимости работ, выполняемых ремонтными хозяйствами предприятий, что, в свою очередь, обусловлено высокой степенью износа основных средств на большинстве из них;

отмечается отсутствие, в основном, системного и комплексного характера в управлении производственной инфраструктурой;

слабо используются современные подходы к управлению производственной инфраструктурой предприятия, возможности использования зарубежного опыта и, в частности, аутсорсинга.

Аутсорсинг (от англ. outsourcing: использование внешнего источника и/или ресурса) – передача организацией, на основании договора, определённых видов или функций производственной предпринимательской деятельности другой компании, действующей в нужной области [4, с. 278].

Аутсорсинг позволяет ощутимо повысить уровень производительности труда. Ответственность за выполнение определенных видов работ лежит на различных руководителях. Основной фирме нет необходимости контролировать персонал или производственные мощности, отвечающие за выполнение работы.

Существенно увеличивается показатель качества производимой продукции, так как разработкой, комплектацией, производством и другими видами работы занимаются фирмы – профессионалы в своем деле.

Увеличивается мобильность ресурсов, как производственных, так и трудовых: неиспользованные в пределах одной организации находят применение в деятельности других компаний.

Применение аутсорсинга обеспечивает стратегическую безопасность бизнеса, так как позволяет в случае банкротства фирмы сохранить активы.

За рубежом на аутсорсинг все чаще передается: управление документооборотом, логистика, управление транспортным парком и другие, что позволяет сократить часть затрат компании и повысить производительность труда.

Наиболее популярные виды аутсорсинга в России были определены в результате исследований, проведенных двумя российскими компаниями РБК.Рейтинг и БДО Юникон Бизнес Сервис, специализирующихся на аутсорсинге. Специалисты изучали общественное мнение, ранжируя количественные показатели по 10-балльной шкале (1 – не популярен, 10 – популярен), а качественные – по количеству положительных и отрицательных ответов (табл. 1).

Таблица 1

Самые популярные виды аутсорсинга в России

№	Вид аутсорсинга	Количество баллов
1	Физическая охрана	7.71
2	Сфера обслуживания (уборка офиса, территории, организация питания сотрудников, курьерская служба)	7.70
3	Транспорт, логистика	7.28
4	Подбор, обучение персонала	6.64
5	IT инфраструктура, хостинг	6.51
6	Юридическое обеспечение деятельности	6.49
7	Call-центры	5.67
8	Бухгалтерский учет (полностью)	5.28
9	Бухгалтерский учет (отдельные участки)	5.14
10	Бизнес-планирование и оптимизация процессов	5.03
11	Документальный кадровый учет	4.17
12	Экономическая и информационная безопасность	4.16
13	Расчет заработной платы	3.78
14	Другое (реклама, дизайн, мониторинг публикаций в СМИ, услуги по организации различных мероприятий и пр.)	2.01

Аутсорсинг как инструмент и стратегия управления бизнесом еще не достаточно хорошо развит в России (58% положительных ответов респондентов), хотя активно применяется в российских и иностранных компаниях (37%). Анализ услуг, передаваемых на аутсорсинг различными компаниями европейских стран, представлен в табл. 2.

Таблица 2

Популярные виды аутсорсинга бизнес-процессов в Европе [5]

№	Вид аутсорсинга	Доля предприятий, передающих услуги на аутсорсинг, %
1.	Вспомогательные функции	76
2.	Транспорт, логистика	73
3.	Подбор, обучение персонала	59
4.	Финансы и администрирование	36
5.	Разработка / изобретение продукции	46
6.	Продажи / продвижение	29

Как видно из табл. 2, наиболее широко используемые виды бизнес-процессов, передаваемые европейскими компаниями сторонним организациям – это вспомогательные функции (уборка помещений, организация питания сотрудников, а также управление документооборотом организаций). Далее следуют логистика и управление транспортным парком.

Функции, которые европейские компании передают на аутсорсинг, полностью или частично (из числа тех, которые используют аутсорсинг хотя бы одной функции – 70% опрошенных).

Аутсорсинг бизнес-процессов в Европе наиболее развит в Великобритании. По своим масштабам он уступает лишь США. По данным Нельсон Холл, в 20015–20016 годах на европейский регион пришлось 45% (12,3 млрд долл.) общей стоимости контрактов мирового рынка аутсорсинга БП. При этом доля Великобритании в Европе составляла 79%, и лишь меньшую её часть – 21% разделили страны континентальной Европы, включая Бенилюкс – 10% (1,2 млрд долл.), Центральную Европу – 5% (600 млн долл.), Францию – 2% (250 млн долл.) и остальные Европейские страны – 4% (500 млн долл.) [5, с. 120].

Развитие аутсорсинга в ДНР целесообразно, так как его использование позволяет обеспечить предприятия максимальной гибкостью, адаптацией к изменениям рынка, сосредоточиться на каком-либо одном виде деятельности, в то время, как остальные работы выполняют сторонние фирмы.

Повышение эффективности производственной инфраструктуры предприятия предполагает создание комплексной системы управления ею, которая охватывала бы управление аутсорсингом и «собственной» инфраструктурой на всех этапах процесса управления: планирование, организация, мотивация, контроль, обеспечение поддержки и обратной связи.

На этапе планирования осуществляется технико-экономическое обоснование целесообразности использования аутсорсинга или развитие собственных инфраструктурных объектов.

На втором этапе, в случае принятия решения о выводе инфраструктурной деятельности за пределы предприятия, важное значение приобретает поиск партнера с «гарантированным уровнем качества, гибкости и ценности стоимостных критериев и оценок

для предоставления услуг» [6, с. 116]. В случае принятия решения о развитии собственной системы инфраструктурных объектов осуществляется выбор техники и технологии управления, формирование структурных подразделений и обеспечения их необходимыми материальными и кадровыми ресурсами, постановка задач и временных горизонтов, необходимых для их выполнения.

На третьем этапе – мотивации инфраструктурной деятельности – при работе с аутсорсинговой компанией, определяется цена контракта на аутсорсинг. В случае мотивации работы собственных подразделений, на первый план выходит система материальных и нематериальных стимулов и вознаграждений.

На четвертом этапе – контроль за выполнением инфраструктурных функций, ключевыми задачами является сопоставление фактических и плановых показателей эффективности инфраструктурной деятельности и их влияние на работу предприятия в целом за отчетный период,

Постоянно действующий этап – поддержка обратной связи, позволяет контролировать и влиять на текущую работу, выявляя ошибки и недостатки еще в процессе развертывания одного управленческого цикла.

Как на первом, так и на последнем этапе важной является оценка деятельности инфраструктурных объектов и результативность выполнения инфраструктурных функций.

Механизм совершенствования производственной инфраструктуры должен базироваться на системном подходе и реализации следующих принципов [6; 7]:

принцип адекватности: механизм совершенствования производственной инфраструктуры должен меняться в соответствии с изменениями в производственных условиях предприятия и внешней экономической среде;

принцип непрерывности развития;

принцип соответствия механизма совершенствования производственной инфраструктуры системе управления предприятием;

принцип экономичности;

принцип обратной связи;

принцип возможности моделирования.

Выводы. Ввиду значимости выполняемых инфраструктурой предприятия функций, она является одним из базовых элементов конкурентоспособности. Успешное хозяйствование невозможно без сбалансированного развития как основного производства, так и производственной инфраструктуры предприятия.

Работа инфраструктурного комплекса должна постоянно проходить проверку на целесообразность и эффективность расходов, а руководители инфраструктурных подразделений и высшее руководство после завершения одного управленческого цикла (на этапе планирования) должны выносить вопрос о возможности передачи задач инфраструктурного подразделения на аутсорсинг или оптимизировать работу инфраструктурных подразделений предприятия.

Список использованных источников

1. Шумахов Р.В. Роль рыночной инфраструктуры в развитии региональной экономики / Р.В. Шумахов // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 1(184). – С. 7-12.
2. Мухарьянова М. О. Комплексный подход к определению понятия инфраструктуры производственного предприятия / М.О. Мухарьянова, Е.П. Лебедева, С.Р. Шеховцова // Вестник АГУ. – 2016. – Вып. 4 (190). – С. 217-224.
3. Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства: правовые проблемы: монография / Е.П. Губин. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2017. – 316 с.
4. Дворцова У.Н. Стратегические направления развития инфраструктуры организаций сферы услуг / У.Н. Дворцова // Проблемы современной экономики. – 2013. – № 2 (46). – С. 276-279.
5. Золотарева С.Е. Развитие аутсорсинга в России и за рубежом / С.Е. Золотарева // Российский внешнеэкономический вестник. – 2018. – № 10. – С. 117-129.
6. Филиппова М.Г. Пути повышения эффективности функционирования производственной инфраструктуры промышленного предприятия / М.Г. Филиппова // Образование. Наука. Научные кадры. – 2013. – № 5. – С. 116–117.

7. Загний О.Г. Приоритетные направления модернизации производственной инфраструктуры / О.Г. Загний // Формирование рыночных отношений. – 2013. – № 10(149). – С. 24-28.

УДК 005:640.438

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ НА ОСНОВЕ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

Осипова Д.Р.

студентка кафедры менеджмента непроизводственной сферы

Дедяева Л.М.,

к.э.н., доцент, доцент кафедры менеджмента

непроизводственной сферы

ГОУ ВПО «ДонАУиГС», г. Донецк

В статье исследованы теоретические положения и разработаны предложения по совершенствованию управления с помощью методов управленческого консультирования на примере Амвросиевского хозяйственно-расчетного предприятия «Общепит».

Ключевые слова: управленческое консультирование, консалтинговая деятельность, внутренний консалтинг, общественное питание, рентабельность, эффективность управления.

The article explores the theoretical provisions and develops suggestions for improving the management system using management consulting methods on the example of the Amvrosievsky economic settlement company Catering, based on management consulting methods.

Keyword: management consulting, consulting activities, internal consulting, catering, profitability, management efficiency, safety and labor protection.

Постановка проблемы. Предприятия сферы общественного питания осуществляют самостоятельную хозяйственно-экономическую деятельность, способствуя решению социально-экономических проблем и обеспечению эффективного использования продовольственных ресурсов государства, предоставляя населению качественное питание.

В 2014 году в связи с боевыми действиями и экономической блокадой со стороны Украины пищевая отрасль Донецкой Народной Республики оказалась в сложном положении. Наблюдалось значительное сокращение объемов производства продуктов питания и реальных доходов населения. Объем реализации пищевых продуктов, напитков и табачных изделий в 2015 году по сравнению с 2013 годом снизился в 6,2 раза.

Однако, курс на восстановление работы простаивающих и открытие новых предприятий, в совокупности с политикой импортозамещения, создали благоприятные условия для ускоренного развития отечественного рынка продуктов питания в последующие годы. Разрыв в объемах реализованной продукции предприятиями пищевой промышленности в 2013 году в сравнении с последующими годами постепенно сокращался: в 2016 году – в 3,5 раза, в 2017 году – в 2,8 раза, в 2018 году – в 2,2 раза. В настоящее время пищевая промышленность превратилась в одну из наиболее динамично развивающихся отраслей перерабатывающей промышленности Республики.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы организации маркетинговой деятельности в общественном питании рассматривались в работах А.Л. Лесника и А.В. Чернышева и др. авторов. Вопросы организации управления и оценки эффективности маркетинга в общественном питании затрагивались в публикациях В.Х. Бердичевского, В.И. Карсекина, В.О. Богушевой, Т.П. Любановой. Вопросы, связанные с развитием услуг общественного питания, были рассмотрены в работах С.Ю. Мурашовой, М.О. Нарижняк, А.В. Панасенко.

Актуальность исследования. Сфера общественного питания представляет собой отрасль народного хозяйства, основу которой составляют организации и предприятия, предназначенные для производства различной кулинарной продукции, кондитерских, мучных, булочных изделий, а так же организации и реализации их потребления. Процесс управления предприятием сферы общественного питания – это совокупность взаимосвязанных правил, мероприятий и действий, которые направлены на соотношения рабочей силы и экономических ресурсов и принятие управленческих решений для достижения поставленных целей.

Цель статьи. Исследование теоретических положений и разработка предложений по совершенствованию управления

предприятий общественного питания на основе методов управленческого консультирования на примере Амвросиевского хозяйственно-расчетного предприятия «Общепит».

Изложение основного материала исследования. Управленческое консультирование – это непосредственное предоставление помощи и независимых советов по широкому кругу возможных вопросов хозяйственной деятельности, которые должны быть адаптированы к современным условиям рынка и практике управления.

Основная цель управленческого консультирования заключается в максимальном улучшении качества управления предприятием, повышении эффективности деятельности и увеличении производительности труда каждого сотрудника.

Различают два вида управленческого консультирования – внешнее и внутреннее. При внешнем консультировании организация приглашает консультантов со стороны на договорной основе, а внутреннее консультирование предусматривает постоянную работу консультанта или группы консультантов в штате предприятия с подчинением руководителю. Внутреннее консультирование является самым выгодным вариантом для решения накопившихся проблем на предприятии, так как внутренний консультант имеет полную информацию о предприятии и приступает к решению проблем, не тратя время на аналитическую обработку [5].

В Европейском справочнике-указателе консультантов по менеджменту «ФЕАКО» консультационные услуги объединены в восемь видов: управленческий консалтинг, кадровый, маркетинговый, аудит-консалтинг, финансовый, информационный, производственный и специализированный. Такая классификация позволяет клиенту при обращении к консультантам решать поставленные задачи в определенных форматах в зависимости от цели обращения [3].

Критерии результативности работы консультанта направлены, в первую очередь, на рост экономических показателей и обеспечение социально-экономического эффекта в сопоставлении с затратами на услуги управленческого консультирования.

Предприятия общественного питания осуществляют производственно-торговую деятельность: занимаются производством готовой продукции, реализацией в столовых и

доставкой продуктов питания в учебные заведения и учреждения воспитания детей дошкольного возраста.

Амвросиевское хозяйственно-расчетное предприятие «Общепит» – это предприятие общественного питания, которое осуществляет производственно-торговую деятельность, а именно: занимается производством готовой продукции, реализацией в столовых и доставкой продуктов питания в учебные заведения и учреждения воспитания детей дошкольного возраста.

Функции и особенности производства предприятия могут изменяться в зависимости от уровня развития индустриальной базы, включая пищевую промышленность, производящую продукцию для снабжения предприятий г. Амвросиевки. Процесс управления предприятием общественного питания представляет собой совокупность взаимосвязанных мероприятий и действий, которые направлены на обеспечение оптимального соотношения рабочей силы, материальных и финансовых ресурсов.

Организационная характеристика определяется обособленностью предприятия, наличием необходимых ресурсов, юридическими правами и ответственностью за результаты хозяйственно-финансовой деятельности. Деятельность предприятия общественного питания строится на основе следующих принципов: возмещение всех расходов по осуществлению производственно-хозяйственной деятельности доходами, зависимость дальнейшего развития производства от эффективности работы [1].

Особенность деятельности предприятий общественного питания заключается в том, что процессы производства, реализации и организации потребления органически связаны и, как правило, совпадают во времени. Именно в единстве производства и организации потребления заключается специфическая особенность общественного питания, его функциональная цель. При этом предприятия общественного питания должны решать главную задачу – наиболее полно удовлетворить потребности населения в продуктах питания в соответствии с требованиями научно обоснованного сбалансированного питания.

Обеспечение эффективного функционирования организаций требует экономически грамотного управления их деятельностью, которое во многом определяется умением ее анализировать. Финансовое состояние – это комплексное понятие, которое

характеризуется системой показателей, отражающих наличие, и использование финансовых ресурсов предприятия.

Анализ товарооборота предприятия питания позволяет оценить достигнутые результаты, изучить его развитие по видам и формам, оценить правильность, реалистичность стратегии предприятия в развитии товарооборота, сравнить масштабы деятельности данного предприятия с конкурентами. Оценка достигнутых результатов – основа объема реализации предприятия питания [2].

Для анализа основных экономических показателей деятельности Амвросиевского хозяйственно-расчетного предприятия «Общепит» выбраны показатели деловой активности предприятия за 2017-2019 годы (табл. 1).

Таблица 1

Финансовые результаты Амвросиевского хозяйственно-расчетного предприятия «Общепит» за 2017-2019 гг.

Показатель	2017 год (тыс. руб.)	2018 год (тыс. руб.)	2019 год (тыс. руб.)
Выручка	66 806	70 466	64 124
Себестоимость продаж	18 254	23 681	23 587
Валовая прибыль	48 552	46 785	40 537
Коммерческие расходы	16 753	16 334	16 266
Управленческие расходы	12 418	13 912	12 737
Прибыль от продаж	19 381	16 539	11 534

Анализ основных экономических показателей свидетельствует о том, что на протяжении 3-х лет с 2017 по 2019 г. выручка от продаж и прибыль предприятия сокращается. Так, если в 2017 г. выручка от продаж составляла 66 млн. 806 тыс. руб., то в 2018 г. она выросла 3,66 млн. руб., а в 2019 г. – сократилась, более чем на 6 млн. руб. Прибыль от продаж имеет тенденцию к сокращению: в 2019 году по сравнению с 2017 г. снизилась на 7 847 тыс. руб. (табл. 2).

Таблица 2

Динамика финансовых показателей

Показатели	2017 (тыс. руб.)	2018 (тыс. руб.)	2019 (тыс. руб.)	Отклонение, 2019 (тыс. руб.)		Темп роста, % 2019	
Выручка	66 806	70 466	64 124	-2 682	-6 342	95,99	91,00
Коммерческие и управленческие расходы	29 171	30 246	29 003	-168	-1 243	99,42	95,89
в % к выручке	43,67	42,92	45,23	1,56	2,31	103,58	105,37
Прибыль от продаж	19 381	16 539	11 534	-7 847	-5 005	59,51	69,74
в % к выручке	31,91	25,82	19,79	-12,13	-6,03	62,00	76,64
Чистая прибыль	13 601	11 125	5 985	-7 616	-5 140	44,00	53,80
в % к выручке	20,36	15,79	9,33	-11,03	-6,45	45,84	59,12

Уменьшение текущей финансовой устойчивости исследуемого предприятия связано с дефицитом денежных оборотных средств, которые необходимы для осуществления текущей деятельности. Проведённый анализ деятельности Амвросиевского хозяйственно-расчетного предприятия показал, что требуется улучшение финансового состояния и экономических результатов деятельности предприятия. Для этого необходимо разработать и реализовать мероприятия, направленные на улучшение экономических результатов предприятия.

Для решения накопившихся в Амвросиевском хозяйственно-расчетном предприятии «Общепит» проблем целесообразно внедрение внутреннего консалтинга. Ввиду сложного финансового положения на предприятии можно привлечь квалифицированного специалиста-консультанта на условиях аутсорсинга. Обычно предприятия обращаются к аутсорсингу с целью сокращения затрат, расширения своих возможностей и повышения гибкости бизнес-процессов [4].

В рамках нормативных консультаций, по существующим нормам, стандартам, технологиям, решить такую экономическую проблему, как отсутствие финансовой устойчивости можно с

помощью методов внутреннего управленческого консультирования. Это методы проведения финансовых расчетов и аудита параллельно с документированием, что позволит осуществить специальную диагностику проблем финансово-экономической деятельности. В дальнейшем, по завершению аудита финансовых показателей информирование о результатах позволит внутреннему консультанту разработать ряд мер и решить выявленные проблемы.

С целью повышения качества и скорости приготовления блюд, кулинарной продукции и пищевых полуфабрикатов предлагается заменить старое технологическое оборудование – газовые и электрические плиты на индукционные. Индукционная плита – современное тепловое оборудование для кухни, направленное на приготовление блюд методом обжарки, варки и тушения продуктов. Принцип работы этих плит основан на применении электромагнитного поля, благодаря которому нагрев посуды производится прямо в её толще, при исключении расхода энергии на нагрев самой плиты. Поверхность индукционной плиты не нагревается.

Это вплотную приближает индукционные плиты по удобству к газовым. Коэффициент полезного действия около 90% (в отличие от 65 % у электрических плит с использованием резистивных нагревательных элементов, и 30-60% у газовых) благодаря отсутствию утечки мимо посуды потоков тепла от раскалённых резистивных нагревательных элементов или газов. При снятии посуды плита отключается. У электрических плит с классическим резистивным нагревательным элементом, конфорка нагрета постоянно, независимо от того, находится на ней продукт или нет. Как следствие – дополнительный расход электроэнергии, нагрев воздуха в помещении и риск получения ожога.

Указанный эффект, кроме того, позволяет снизить расходы на кондиционирование помещения, что особенно важно летом. При этом зависимость мощности от напряжения сети практически отсутствует. Основные преимущества индукционных плит: экономия электроэнергии, времени, физических сил; чистота, более комфортная температура и безопасность в рабочем помещении; скорость и качество приготовления пищи. При использовании индукционной плиты предполагается повышение

производительности труда на 12% и одновременное снижение расходов на электроэнергию.

Экономия электричества по данным разработчиков может достигать 25%, так как КПД электрических печей составляет 65%, а индуктивных – 90%. В данном мероприятии использование пищевого комплекса с индукционными плитами позволит увеличить рост выручки. Также позволит снизить себестоимости продуктов питания, используемых в приготовлении блюд, минимум на 3%, хотя производитель пищевых комплексов компания «Wook» гарантирует прирост производительности до 12%.

Приобретение нового комплекса по приготовлению пищи позволит Амвросиевскому хозяйственно-расчетному предприятию «Общепит» сократить расходы по электроэнергии на 25%. По прогнозным оценкам внедрение нового оборудования позволит сократить расходы по электроэнергии на 44 280 руб. и увеличить прибыль предприятия на 921 тыс. руб.

Разработанные мероприятия по введению в действие современного комплекса по приготовлению пищи, использование комплекса с индукционными плитами позволит расширить ассортимент реализуемых блюд, снизить их себестоимость минимум на 3%.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок. Конкурентная ситуация на рынке общественного питания развивается с высокой долей динамизма, поэтому у заведений этой сферы существует необходимость в оперативном отслеживании конкурентных изменений на рынке на систематической основе. Только в данных условиях заведение сможет правильно дать оценку своим возможностям и преимуществам конкурентов, а также определить эффективную стратегию поведения, которая будет в первую очередь направлена на создание и поддержание собственного конкурентного преимущества.

С целью повышения эффективности управления и решения накопившихся в Амвросиевском хозяйственно-расчетном предприятии «Общепит» проблем, целесообразно внедрение внутреннего консалтинга. Предлагается привлечь квалифицированного специалиста-консультанта на условиях аутсорсинга.

Внутренний управленческий консалтинг активизирует осуществление управленческого аудита, обучение руководителей и персонала, является эффективным источником, который используется для развития и внедрения корпоративных стратегий, распространения новой управленческой практики по всем подразделениям и, в целом, улучшения работы организации.

Список использованных источников

1. Бердичевский, В.Х., Карсекин В.И. Технологическое проектирование предприятий общественного питания / В.Х. Бердичевский, В.И. Карсекин. – Учеб. Пособие. – М.: Просвещение, 2017. – 284 с.
2. Богушева, В.О. Организация производства и обслуживания на предприятиях общественного питания / В.О. Богушева. – Учеб. Пособие. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2017. – 253 с.
3. Любанова, Т.П. Стратегическое планирование на предприятии / Т.П. Любанова. – Учеб. Пособие. – М.: Издательский центр «МарТ», 2015. – 400 с.
4. Мурашова, С.Ю. Роль и место общественного питания в современной системе хозяйствования. Успехи современного естествознания / С. Ю. Мурашова. – 2015. – 103 с.
5. Нарижняк, М.О. Сущность управленческого решения / М.О. Нарижняк. – Учеб. Пособие. – М.: Ульяновск, 2016. – 294 с.
6. Панасенко, А.В. Консалтинг в России в 2019 году: современные тенденции и прогнозы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.anti-malware.ru/ost1/2019-06-19/29946>.

УДК 338.48- 44(489.1)

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В НОВОЙ ЗЕЛАНДИИ

Охрименко М.С.,

магистрант кафедры туризма,

Шепилова В.Г.,

доц., канд. экон. наук, зав. кафедрой туризма,

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и

государственной службы

при Главе Донецкой Народной Республики»

г. Донецк, ДНР

В статье рассмотрены особенности управления и развития туристской сферой в Новой Зеландии, исследована возможность использования позитивного опыта страны в развитии туризма Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: *Новая Зеландия, туризм, управление сферой туризма, туристские прибытия, регион.*

In the given article it is examined the peculiarities of management and development of the tourism sector in New Zealand, it is researched the opportunity to use the positive experience of the country in the development of tourism in the Donetsk People's Republic.

Key words: *New Zealand, tourism, tourism management, tourist arrivals, region.*

Постановка проблемы в общем виде. В наше время роль туристской сферы в экономике определенной страны постоянно растет. Туристская индустрия в странах является одним из приоритетных направлений развития экономики государств. В Донецкой Народной Республике поставлена задача на длительную и долгосрочную перспективу развитие внутреннего и въездного туризма. Реализации данной цели сможет помочь опыт зарубежных стран, которые добились успехов в развитии туристской индустрии.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам анализа зарубежного опыта развития туризма посвящены научные труды таких авторов как Сазыкин А.М.[1], Скрипниченко А.В.[2], Захарьев Я.О.[3] и др. Авторы в своих работах исследуют развитие мирового туризма в Океании, основные пути взаимодействия Новой Зеландии с ведущими странами Азиатско-Тихоокеанского

региона, а также особенности туристической отрасли в Новой Зеландии.

Актуальность заключается в изучении положительного опыта развития туристской индустрии в Новой Зеландии для дальнейшего его использования в стратегии развития сферы туризма ДНР.

Цель – анализ зарубежного опыта развития туристской индустрии для его применения в условиях формирования стратегии внутреннего и въездного туризма в ДНР.

Изложение основного материала. Азиатско-Тихоокеанский регион объединяет страны Северо-Восточной, Юго-Восточной, Южной Азии, Океании и Австралии.

Австралия и Океания – туристский микрорегион, который расположен далеко от мировых туристских рынков и в стороне от главных транзитных воздушных и морских линий. Он относится к азиатско-тихоокеанскому региону. Туризм в данном регионе имеет тенденцию развития, за последнее десятилетие приток туристов увеличился вдвое. С каждым годом международный туризм в Австралии и Океании приобретает все большее экономическое значение. Туризм в регионе превращен в бизнес, который заметно пополняет валютные запасы отдельных стран (Австралийского Союза, Таити и др.) [4].

Австралия и Новая Зеландия, являясь странами с высоким жизненным уровнем населения, пока еще имеют сравнительно небольшие туристские рынки, что связано главным образом с удаленностью их от других туристических регионов. С улучшением средств воздушного сообщения туристские рынки Австралии и Новой Зеландии расширятся [4].

Наибольшее количество туристов посещает Австралию и Океанию в те месяцы, которые являются для Европы и Северной Америки месяцами спада в туризме. Это, во-первых, способствует смягчению сезонных колебаний в международном туризме в целом и, во-вторых, открывает перед Австралией и Новой Зеландией широкие возможности в дальнейшем развитии международного туризма [4].

Международные прибытия в Австралию и Океанию в сравнении с другими микрорегионами Азиатско-тихоокеанского региона представлены на рис. 1 [5].

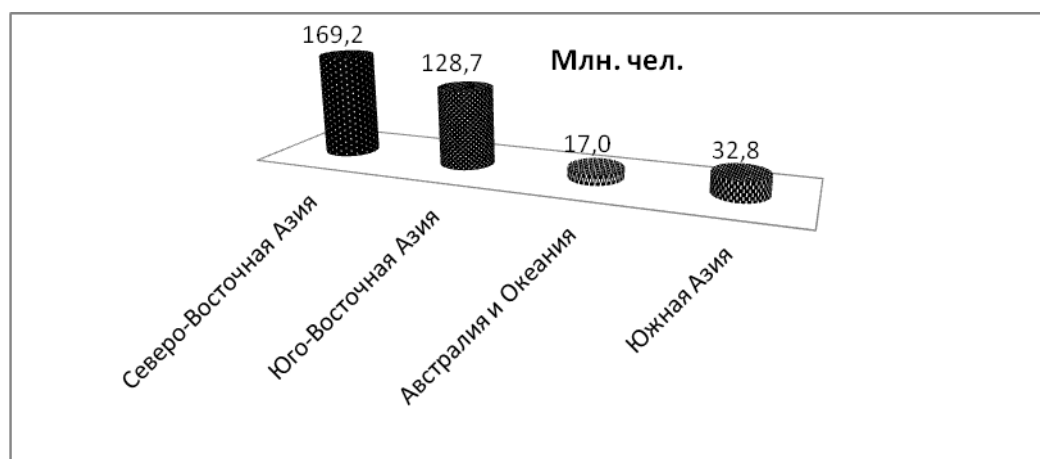


Рис. 1. Международные туристические прибытия Азиатско-тихоокеанского региона за 2018 г.

По данным рис. 1 видно, что Австралия и Океания по количеству прибывших туристов, уступает другим макрорегионам Азиатско-тихоокеанского региона. Доля Австралии и Океании составляет 4,9 % от общего количества туристских прибытий Азиатско-тихоокеанского региона. Это может быть связано с удаленностью их от других туристических регионов и дороговизны туристских путевок.

Основной целью посещения иностранными гостями Австралии и Океании является отдых (морские пляжи, организация катания на яхтах и водных лыжах, подводной охоты и т. п., а также горно-климатические курорты и хорошо оборудованные центры зимних видов спорта). Кроме пляжного туризма, в Океании распространены такие виды туризма как: экскурсионно-познавательный, сафари, дайвинг, серфинг, горные лыжи, этнографический, деловой, лечебно-оздоровительный, гастрономический, образовательный, экотуризм, экстремальный.

Температура и климат разнообразны, начиная от тропического, и заканчивая умеренным. Северные земли вместе с островом Тасмания находятся в полосе морских тропиков, поэтому здесь много растительности. Во многих странах региона есть музеи, парки, ботанические сады и др.[6].

Международные туристские прибытия в наиболее привлекательные страны Австралии и Океании в разрезе стран представлены на рис. 2.

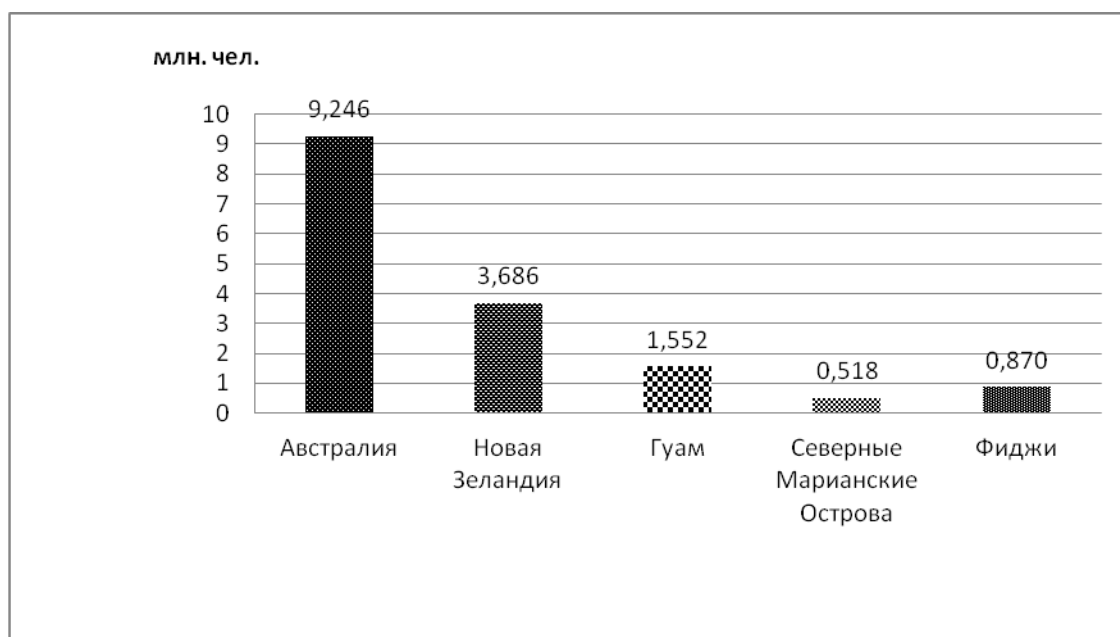


Рис. 2. Международные туристские прибытия в наиболее привлекательные страны Австралии и Океании в 2018 г.

По данным рис 2. видно, что количество прибытий в Новую Зеландию уступают только Австралии. Доля Новой Зеландии составляет 22 %. Это происходит, возможно, по причине того, что в Австралии представляют более широкий спектр туристских услуг [5].

Одной из привлекательных в туристском плане стран Австралии и Океании является Новая Зеландия.

Новая Зеландия - государство в юго-западной части Тихого океана, расположено на островах Северный и Южный, разделенных проливом Кука. Новая Зеландия - государство в составе Содружества, возглавляемого Великобританией. Номинально глава государства - королева Великобритании, которую представляет генерал- губернатор. Новая Зеландия - развитая индустриально-аграрная страна. Она известна, прежде всего, как один из ведущих мировых экспортеров масла, мяса, шерсти и сыра [7].

В стране три официальных языка: английский; маори – язык коренного населения страны; жестовый язык – используют в общении глухие и слабослышащие люди [8].

Международные туристические прибытия в Новую Зеландию представлены на рис. 3.

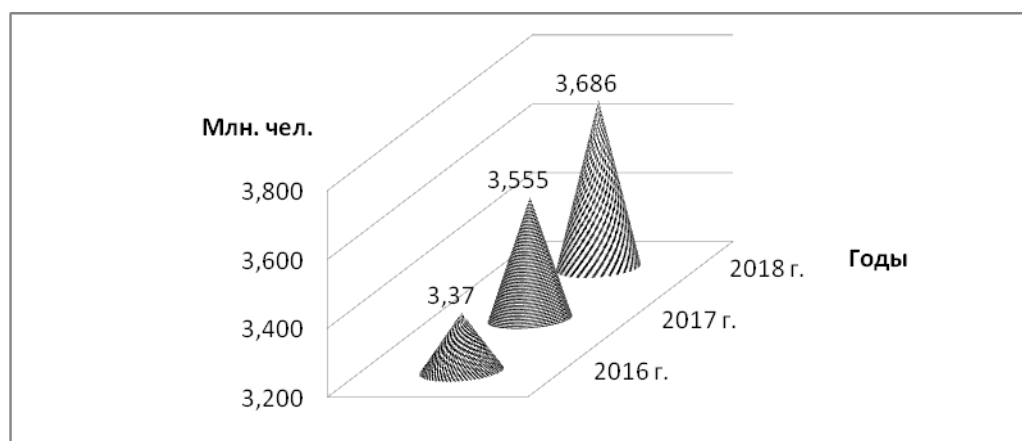


Рис. 3. Международные туристические прибытия в Новую Зеландию 2016- 2018 г.г.

По рис. 3 видно, что количество международных туристических прибытий в Новую Зеландию с каждым годом увеличивается. В 2017 г. международные туристические прибытия увеличились на 5,5 %, а в 2018 г., по сравнению с 2017 г. выросли на 3,7 %. Это говорит о том, что туристское направление Новая Зеландия становится востребованнее [5].

В стране функционируют следующие виды транспорта: воздушный, морской и сухопутный [9]. Характеристика транспорта в Новой Зеландии представлена в табл. 1.

Таблица 1.

Характеристика транспорта в Новой Зеландии

№ п./п.	Вид перемещения	Вид транспорта	Характеристика
1	2	3	4
1.	Воздушный транспорт	Самолет	Air New Zealand (Эйр Нью Зиланд) — национальный авиаперевозчик Новой Зеландии. Авиакомпания выполняет 21 местный и 31 международный рейс. Новая Зеландия обладает развитой сетью аэропортов, здесь насчитывается 113 аэропортов, в том числе 4 международных - Веллингтон, Крайстчёрч, Окленд, Квинстаун. Разнообразие скидок на перелёты часто способствует выбору для перемещения внутри страны именно на самолёте.
2.	Воздушный транспорт	Вертолет	Используются в основном для обзорных экскурсий с воздуха

Продолжение табл. 1

1	2	3	4
3.	Морской транспорт	Паромы и катамараны	Пролив между Северным и Южным островами можно преодолеть за 3 часа на комфортабельных паромов, совершающих ежедневно несколько рейсов. Добраться с одного острова на другой можно за 2 часа на скоростных катамаранах.
4.	Морской транспорт	Водное такси	Water Taxis очень распространено в стране и используется как средство передвижения по воде, и как средство передвижения на экскурсиях на воде по достопримечательностям и на пути к ним.
5.	Сухопутный транспорт	Поезд	Железнодорожный транспорт развит относительно слабо. Существует всего лишь 8 основных линий с общей протяжённостью в 3898 км. Поезда современные и удобны, а плата за проезд часто будет меньше, чем при поездке на автобусе по тому же самому маршруту. Железнодорожные пути проходят через 22 туннеля и 175 мостов.
6.	Сухопутный транспорт	Автобусы, троллейбус, электрички	Автобусы - самый распространённый способ передвижения по стране. Все они современные и комфортабельные. Оплата поездки в экскурсионном автобусе зависит от длительности. Существует целая система скидок и льготных проездных билетов. Лишь 4 города — Веллингтон, Окленд, Данидин, Крайстчерч — имеют общественный транспорт — автобусы. В столице можно воспользоваться троллейбусом или пригородной электричкой. Стоимость проезда на городском транспорте зависит от количества остановок.
7.	Сухопутный транспорт	Такси и маршрутные такси	Такси распространены повсеместно. В дополнение обычным такси есть служба маршрутных такси, которые работают круглосуточно и связывают наиболее посещаемые места. Плата за проезд в маршрутном такси оплачивается водителю и зависит от числа пассажиров (максимум 10 человек) и дальности маршрута.
8.	Сухопутный транспорт	Аренда автомобиля	Для того, чтобы взять напрокат автомобиль необходимо наличие международного водительского удостоверения International Driving Permit. Множество небольших прокатных контор и две крупные Avis и Hertz предоставляют автомобили напрокат. Офисы и представительства этих компаний есть почти в каждом городе, равно как и в аэропортах. Бюджетный вариант путешествия по стране — бесплатная аренда автомобилей, которые нужно вернуть в место, где его брали в аренду. Выгодно брать дом на колесах, тогда отпадают гостиницы.

В стране имеется большое разнообразие временного жилья по комфортабельности и ценам: отели, апартаменты, гостевые дома, хостелы, кемпинги, мотели, фермерские дома. Перечень средств размещения в Новой Зеландии приведены в табл. 2.

Таблица 2

Средства размещения Новой Зеландии и их характеристика

№ п./п.	Средство размещения	Характеристика
1.	Хостелы	Представлены различными типами: ветхие, современные конгломераты; причудливые, маленькие и семейные и др.
2.	Кемпинги	Многие туристы предпочитают жить в кемпингах. Как правило, это либо комната на двоих без удобств, либо двухместные номера или студии с индивидуальными душами и туалетами. Кемпинги расположены в живописных местах, в парках, на берегах рек и озёр и нередко в центральной части городов
3.	Мотели	Их очень много не только вдоль трасс, но и на побережье, у озер.
4.	Отели	Отели Новой Зеландии представлены широким спектром: от семейных гостиниц, частных пансионатов до бутик-отелей, по качеству сервиса и предоставляемым услугам отвечают международным требованиям и стандартам . Стоимость номеров зависит от месторасположения отеля, звездности, уровня комфорта. На маленьких островах существуют недорогие отели. Недорого обходятся мини – отели и фермерские дома.
5.	Бесплатное проживание	Многие хостелы предоставляют бесплатное место при условии, что комнату будет убирать турист. Еще один популярный, особенно среди молодежи, способ не платить не только за жилье, но и за еду – работать на ферме.

Виды туризма распространённые в Новой Зеландии, представлены в табл.3.

Таблица 3

Виды туризма и их характеристика в Новой Зеландии

№ п./п.	Вид туризма	Характеристика
1	2	3
1.	Пляжный туризм	Морской купальный сезон на Северном острове продолжается с ноября по апрель, а на Южном - только с декабря по март. наиболее популярная тройка новозеландских пляжей выглядит следующим образом: 1. Пляжи полуострова Карамандел . Популярности пляжа способствует достаточно высокая температура воды в сезон. 2. Пляжи полуострова Карикари покрыты мельчайшим белым песком. Здесь, на крайнем севере страны, царит наиболее теплый климат. 3. Хот Уотер Бич - особенность его состоит в том, что горячие минеральные источники располагаются здесь в десятках метров от побережья, и здесь можно после океанических ванн принять горячие минеральные ванны бесплатно.

Продолжение таблицы 3

1	2	3
2.	Экстремальный туризм	Развитие экстремального туризма связано с особыми природными условиями на островах: горы с отвесными скалами и ущельями; стремительные реки; дикая природа, огромное количество незаселенных районов. Распространены такие виды экстремального туризма: дайвинг, Bungy Jumping, серфинг, хелискиинг, каякинг, рафтинг, сплав по пещерной реке, парашютизм, спелеотуризм и др.
3.	Горнолыжный туризм	На Северном острове один основной горнолыжный центр с двумя снежными парками, Whahapapa и Tigoa. Сезон здесь длится с середины июня по середину октября. Трассы находятся в очень приличном состоянии. Сектор Tigoa выглядит скромнее, там подъемников поменьше, но разброс трасс по характеру примерно тот же. Горнолыжные курорты Южного Острова гораздо более разнообразны. Так, Маунт Хатт славится своим устойчивым снежным покровом, а также он самым первым открывает горнолыжный сезон в Южном полушарии - на его трассах можно кататься уже в мае. Благодаря высокому качеству трасс здесь проходят этапы мирового чемпионата по горным лыжам. Популярны также курорты: Уанака, Требл-Коун, Кардрона, Ремаркаблс.
4.	Зеленый туризм	В Новой Зеландии проблеме охраны природы посвящается усиленное внимание. В настоящее время национальными парками занято около 8% площади страны - показатель, недостижимый для большинства развитых стран.
5.	Лечебный туризм	Сезон лечебно-оздоровительного туризма в Новой Зеландии, в отличие от туристического, продолжается круглый год. Медицина в Новой Зеландии находится на мировом уровне, не уступая таким странам как Германия и США, однако стоимость услуг значительно ниже.
6.	Тематический туризм	Немалой степени популяризации этого туристического направления способствовал выход на экраны фильма Питера Джексона "Властелин Колец", снятый по легендарной книге Толкиена. Множество людей, увидевших картину, решило, что им непременно нужно увидеть Средиземье своими глазами, то есть побывать в Новой Зеландии.
7.	Гастрономический туризм	Население страны – это мигранты из Европы, Азии, Америки, Полинезии, поэтому Новая Зеландия знаменита многообразием кухонь разнообразных стран. Почетное место в культуре питания занимает кухня маори. Считается изысканным блюдом – жареная или запеченная картошка «кумара». Новая Зеландия привлекает туристов своими сырами: монтань-бле, бри, камамбер и бле-де-брес. Одними из лучших в мире считаются вина и пиво из Новой Зеландии. В городе Хокитика. проходит фестиваль Дикой еды. Там проводятся конкурс на лучшее блюдо из насекомых, ярмарки нетрадиционных гастрономических шедевров.

В индустрии гостеприимства и туризма Новой Зеландии задействован каждый десятый местный житель. Туристический

рынок обеспечивает работу приблизительно 180-ти тысячам новозеландцев [10].

Туризм обеспечивает большое количество рабочих мест Новой Зеландии, которые включают в себя пилотов, поваров, экскурсоводов, гидов, водителей, администраторов, менеджеров и др.[11].

Международные поступления от туризма – это расходы международных посетителей, включая платежи национальным перевозчикам за международный транспорт. Эти поступления включают также все предоплаты за товары или услуги, полученные в данной стране [12].

Международные поступления от туризма в бюджет Новой Зеландии представлены на рис. 4.

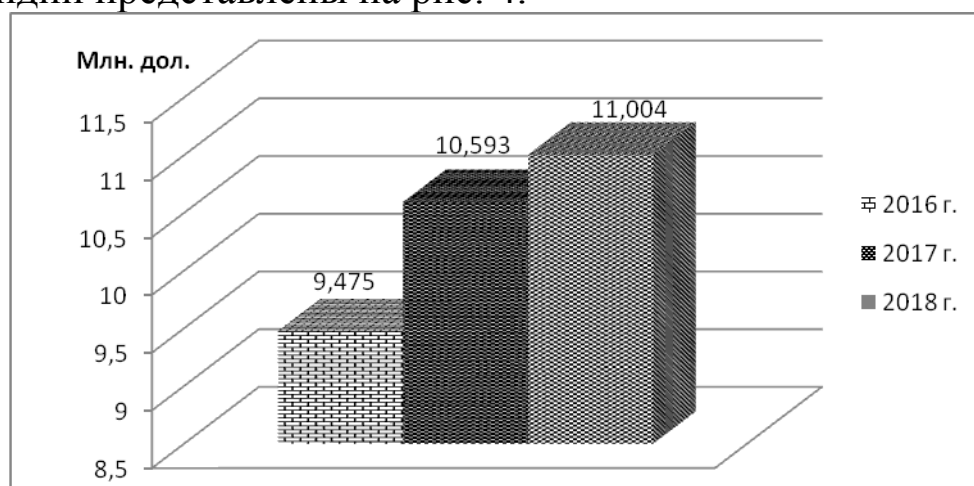


Рис. 4. Международные поступления от туризма в бюджет Новой Зеландии 2016 – 2018 г.г.

По данным рис.4, можно сделать вывод, что сумма денежных поступлений от международного туризма в 2017 г. по сравнению с 2016 г. выросла на 11,8 %, а в 2018 г. по сравнению с 2017 г. увеличилась на 3,9 %.

Доля туризма в ВВП страны в 2018 г. составила 17,9 %, что на 0,1 % выше, чем в 2017 г., и на 0,1% меньше, чем в 2016 г. (рис.5)

Государственное управление осуществляется по модели многоотраслевого министерства в соответствии, с которой вопросами управления и регулирования сферой туризма занимается Министерство бизнеса, инноваций и занятости Новой Зеландии. В состав Министерства входит совет по туризму.

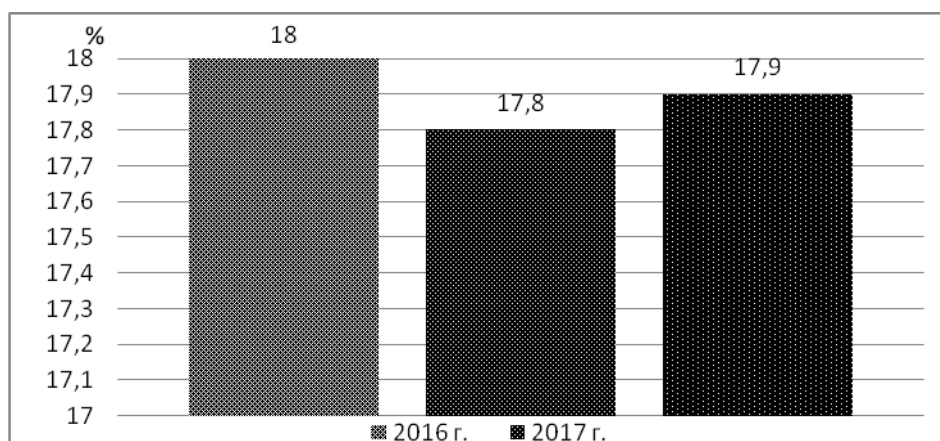


Рис. 5. Доля Туризма в ВВП Новой Зеландии 2016-2018 г.г

Государственное управление осуществляется по модели многоотраслевого министерства в соответствии, с которой вопросами управления и регулирования сферой туризма занимается Министерство бизнеса, инноваций и занятости Новой Зеландии. В состав Министерства входит совет по туризму.

Совет по туризму Новой Зеландии является национальным учреждением, на которое возложена задача содействия развитию Новой Зеландии как туристического направления на международном уровне. Совет по туризму Новой Зеландии является своего рода торговой маркой, имеющей ценность на территории всей страны и узнаваемость на международном уровне. Совет представляет собой своего рода маркетинговое агентство Новой Зеландии, отвечающее за продвижение туризма на международном рынке. Сегодня этот совет под названием «Туризм в Новой Зеландии» является финансируемым правительством агентством Crown, подчиняющимся непосредственно министру туризма.

К функциям Совета по туризму Новой Зеландии относятся: разработка, внедрение, а также содействие стратегии туризма; консультирование правительства и индустрии туризма Новой Зеландии по вопросам, касающимся развития, реализации и продвижения туристических стратегий [13].

Выводы: Австралия и Океания – туристский микрорегион, который расположен далеко от туристских рынков и в стороне от главных транзитных воздушных и морских линий. Основной целью посещения иностранными гостями Австралии и Океании является отдых Австралия и Океания по количеству прибывших туристов, уступает другим микрорегионам Азиатско-

тихоокеанского региона. Доля Австралии и Океании составляет 4,9 % от общего количества туристских прибытий Азиатско-тихоокеанского региона.

Одной из привлекательных в туристском плане стран Австралии и Океании является Новая Зеландия. Доля Новой Зеландии по количеству туристских прибытий составляет 22 % от всего количества прибытий Австралии и Океании. Количество международных туристических прибытий в Новую Зеландию с каждым годом становится выше. В стране достаточно хорошо развита транспортная система. В Новой Зеландии имеется большое разнообразие временного жилья: отели, апартаменты, гостевые дома, хостелы, кемпинги, мотели, фермерские дома. В стране развиты такие виды туризма, как пляжный, экстремальный, горнолыжный, экологический, лечебный, тематический, гастрономический. Государственное управление осуществляется по модели многоотраслевого министерства в соответствии, с которой вопросами управления и регулирования сферой туризма занимается Министерство бизнеса, инноваций и занятости Новой Зеландии. В состав Министерства входит совет по туризму. Основным приоритетом деятельности является содействие развитию Новой Зеландии как туристического направления на международном уровне. С каждым годом сфера туризма становятся всё более важным элементом в экономике Новой Зеландии, поэтому государство ежегодно выделяет бюджет для развития туристской сферы. Туристское направление Новая Зеландия активно продвигается на международном рынке.

Для Донецкой Народной Республики стоит задача по формированию приоритетных направлений развития внутреннего и въездного туризма, изучение и анализ развития сферы туризма за рубежом представляет интерес для развития туризма в Донецкой Народной Республике.

Список использованных источников

1. Сазыкин А.М. Оценка рекреационного потенциала Океании/ А.М. Сазыкин, М.В. Гущина // Журнал Фундаментальные исследования, №2 (23 ч), 2015. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=38172>.

2. Скрипниченко А.В. Актуальные проблемы Новой Зеландии в начале XXI века / А.В. Скрипниченко, С.Е. Пале // Экономические отношения, №2, 2017. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/324619275_Aktualnye_problemy_Novoj_Zelandii_v_nacale_NHI_veka.

3. Захарьев Я.О. Значимость влияния китайского фактора на развитие туристической отрасли в Новой Зеландии/ Я.О. Захарьев, А.В. Колмакова// Теория и практика физической культуры, №1, 2015. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://naukarus.com/znachimost-vliyanija-kitayskogo-faktora-na-razvitie-turisticheskoy-otrasli-v-novoy-zelandii>.

4. Австралия и Океания [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://tourfaq.net/travel-business/geografiya-turizma/avstraliya-i-okeaniya/>.

5. Отчет Всемирной туристской организации [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://tourlib.net/wto/WTO_highlights_2019.pdf.

6. Австралия и Океания [Электронный ресурс]//Режим доступа: <https://otdyhateli.com/skolko-stoit-otdyih-v-okeanii/>.

7. Воскресенский В.Ю. Международный туризм [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://tourlib.net/books_tourism/voskresensky.htm.

8. Новая Зеландия – восьмое чудо света [Электронный ресурс]//Режим доступа: <https://otdyhateli.com/otdyih-v-novoy-zelandii/#i-17>.

9. Инфраструктура Новой Зеландии [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.kazedu.kz/referat/170555/3>.

10. Индустрия гостеприимства Новой Зеландии [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://prohotel.ru/news-185250/0/>.

11. В Новой Зеландии увеличились доходы от туризма [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://akos-icco.ru/news/turizm/entry3135.html>.

12. Международные поступления от туризма [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.slovarnik.ru/html-turist/p/postupleni8-ot-mejdunarodnogo-turizma.html>.

13. Публичное управление в Новой Зеландии [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://bstudy.net/692998/turizm/publichnoe_upravlenie_novoy_zelandii

УДК 336.532:379.85

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ДНР

Радаев Б.Д.,

магистр кафедры туризма

Кириенко О.Э.,

канд. экон. наук, доцент

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и

государственной службы

при Главе Донецкой Народной Республики»

В статье рассмотрены особенности развития туризма в РФ на основании механизмов государственно-частного партнерства. Представлена классификация основных видов ГЧП и источников финансирования проектов, используемых в сфере туризма.

Ключевые слова: *государственно-частное партнерство; источники финансирования туризма; механизмы и формы ГЧП, туризм, мировой опыт, инструменты ГЧП.*

The article consider the features of tourism development in the Russian Federation on the basis of public-private partnership mechanisms. A classification of the main types of PPPs and sources of financing for projects used in the tourism sector is presented.

Keywords: *public-private partnership; sources of tourism financing; mechanisms and forms of PPP, tourism, world experience, PPP instruments.*

Постановка задачи. Развитие форм государственно-частного партнерства вызвано тем, что в настоящее время, в условиях экономического кризиса, огромное количество стран пытается найти выход из сложившейся непростой ситуации. На данный момент отечественным предприятиям необходимы значительные инвестиции (как внешние, так и внутренние) для оживления производства, внедрения оригинальных технологий и обновления существующих основных фондов. Реальная возможность получения инвестиций субъектами сектора экономики определяется пониманием и учетом интересов инвесторов, зависит от умения видеть объект инвестирования с позиции инвестора и понять его инвестиционную привлекательность. Отношение государства и частного бизнеса – один из потенциальных вариантов

выхода из кризиса. Необходимость взаимодействия государственных органов и частных фирм в сфере туристского бизнеса отмечается многими исследователями в этой сфере.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросами ГЧП занимались такие авторы как Волков С.К. [1], Лозовский М. [2], Морозова И.А. [3], Остроумов О.В. [4] и др. В частности, в работе Лозовского М. [2] рассмотрены возможности государственно-частного партнерства в туризме. Полученные им результаты исследования в государственно-частном секторе нацелены на реализацию целей, направленных на развитие туристской инфраструктуры и эффективное использования инструмента государственно-частного партнерства. В работах И.А. Морозовой и О.В. Остроумова [3; 4] изучен зарубежный опыт государственно-частного партнерства и особенности формирования данного механизма в России.

Цель исследования: определить роль государственно-частного партнерства в восстановлении и дальнейшем развитии туристического бизнеса на примере зарубежного опыта, оценить его потенциал и возможности использования в Донецкой Народной Республике.

Изложение основного материала исследования. Сегодня туризм является одной из самых высокодоходных и быстрорастущих отраслей всемирной экономики. Согласно информации Всемирной туристской организации (ВТО), денежные поступления от мировой туристической индустрии в 2018 году составили 1,7 трлн. долларов. На туризм приходится около 29% мирового экспорта сервиса и 7% от общего объема экспорта, глобальных инвестиций, всех рабочих мест и глобальных клиентских расходов [5]. Международный туризм – одна из наиболее динамично развивающихся отраслей мировой экономики, а инструмент взаимодействия государства и бизнеса можно рассматривать как правовой механизм, обеспечивающий согласование интересов.

Одновременно с этим, правовой механизм, необходимо рассматривать как «структуру эффективного взаимодействия между органами государственного управления разных степеней и бизнесом в целях реализации общественно значимых планов и программ социально-экономического развития областей, направленных на повышение качества жизни и на достижение

целей государственного управления, как совокупность форм средне и долгосрочного сотрудничества для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях» [6].

Зарубежный опыт использования системы государственно-частного партнерства в разнообразных секторах национальной экономики указывает на высокую степень эффективности этого инструмента социально-экономического становления. Неизбежность участия государства в развитии туристической отрасли определена высоким уровнем расходов и длительным сроком окупаемости строительства и модернизации туристической инфраструктуры, кроме того, коммерческие туристические предприятия не заинтересованы в разработке и внедрении национальной туристической рекламы. Проекты ГЧП – это вид сотрудничества государства и бизнеса с целью реализации долгосрочных инвестиционных проектов. В зарубежной практике ГЧП в сфере туризма существует огромное количество примеров взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнес-компаний.

Формально совместную деятельность можно разделить на три основных направления: сотрудничество в реализации комплексных программ, связанных с необходимостью значительных инвестиций в инженерную инфраструктуру и коммуникации; сотрудничество в области создания объектов туристической и развлекательной инфраструктуры; сотрудничество в сфере продвижения национального продукта.

Степень социально-экономического развития страны определяет приоритетные отрасли для применения в них проектов государственного партнерства в частном бизнесе. В развитых странах – это здравоохранение, образование, туристическая инфраструктура, а в развивающихся – транспортная инфраструктура.

В настоящее время в России определены отрасли первичного применения механизма ГЧП – это, прежде всего, здравоохранение, наука, туризм, транспорт. В России предпочтения государства в решении вопросов социально-экономического развития областей с использованием инструментов государственно-частного партнерства зафиксировано в различных документах.

Фундаментальным документом в сфере регулирования деятельности частного бизнеса и государства является Федеральный закон № 224 «О государственно-частном

партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации» от 13 июля 2015 года [7].

В Российской Федерации основными формами государственно-частного партнерства являются: государственные контракты с инвестиционными обязательствами частного сектора; аренда государственного имущества; участие в капитале; уступки; соглашения о разделе продукции; контракты.

Основные различия между рассмотренными формами ГЧП представлены в табл. 1.

Таблица 1

Классификация основных форм ГЧП в сфере туризма

№ п/п	Форма государственно-частного партнерства	Предмет контракта между государством и частным партнером	Форма собственности
1	Государственные контракты с инвестиционными обязательствами частного сектора	Совместное финансирование проектов; строительство объектов туристической индустрии	Государственная форма собственности
2	Участие в капитале	Совместное финансирование проектов; строительство объектов туристической индустрии; эксплуатация зданий и сооружений	Частная или государственная форма собственности
3	Аренда	Эксплуатация объектов туристической индустрии; восстановление объектов туристического интереса	Государственная форма собственности
4	Концессия	Совместное финансирование; разработка проектной документации; строительство объектов туристической индустрии; реконструкция, восстановление объектов; эксплуатация зданий и сооружений	Государственная форма собственности
5	Соглашение о разделе продукции	Строительство объектов туристической индустрии; эксплуатация зданий и сооружений	Частная или государственная форма собственности
6	Контракты	Совместное финансирование проектов; строительство объектов туристической индустрии; восстановление, реставрация, объектов	Частная или государственная форма собственности

Исследуя государственно-частное партнерство в части реализации федеральных и региональных целевых программ, следует отметить, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации реализуется шестьдесят пять целевых программ по развитию туризма, финансирование которых, по предварительным данным, составляет около тридцати семи млрд руб. Из них из внебюджетных источников – около тридцати двух млрд рублей, что составляет почти 85% от общей суммы [6].

В целях создания эффективных форм и проектов государственно-частного партнерства в туристической отрасли Донецкой Народной Республики рационально изучение опыта Российской Федерации.

В Российской Федерации город Москва является лидером в разработке и реализации целевых и поддерживающих проектов государственного партнерства в частном бизнесе сферы туризма и гостеприимства. Москва – один из ведущих экономических и туристических центров России. В течение последних нескольких лет город занимает первые позиции в рейтинге по уровню развития сферы государственно-частного партнерства, составляемом Минэкономразвития России. Комплексный показатель взаимодействия государства и бизнеса в 2019 году для Москвы составил 98,6%, а, например, для города Санкт-Петербург – 72,2%, Краснодарского края – 35,2 % [7].

В настоящее время в Москве реализуется множество крупных, стратегически важных инвестиционных проектов государственно-частного партнерства: строительство автомобильных дорог, благоустройство торговых центров, строительство авиапарка, модернизация аэропортов. Существующие проекты важны для дальнейшего развития туристической отрасли города, их реализация в будущем позволит значительно увеличить въездные потоки иностранных и отечественных туристов, прибывающих в Москву автомобильным и авиатранспортом, а также повысить уровень качества туристических услуг.

Государственно-частное партнерство является для Москвы «важным механизмом решения стратегической задачи привлечения инвестиций в строительство коллективных средств размещения различного класса: от высококлассных отелей в историческом центре города до мини-отелей в пригороде» [8].

В Донецкой Народной Республике развитие ГЧП в туристическом бизнесе не получило должного развития, что связано с рядом проблем, тормозящих развитие туристической индустрии в целом. Население Донецкой Народной Республики предпочитает отдыхать за границей, а не на родине. Следовательно, на данный момент Донецкая область недостаточно развита во внутреннем туризме по сравнению с выездным туризмом. Еще одним серьезным препятствием для развития государственного партнерства в частном бизнесе является нехватка квалифицированных кадров в коммерческих организациях и государственных органах. Для развития различных форм ГЧП необходимо, чтобы инвестиции в проекты были эффективными для всех его участников – бизнес-структур, инвесторов, государства.

Для решения образовавшихся в регионе проблем и для эффективного использования инструмента ГЧП, опираясь на опыт Российской Федерации, необходимо:

усовершенствование нормативно-правовой базы регулирования ГЧП в туристской сфере;

формирование целевых программ по развитию туристской отрасли, с правильно выбранным и прописанным механизмом ГЧП;

бюджетное финансирование на разработку и осуществление целевых проектов по развитию туризма;

вовлечение инвестиций в туристскую сферу;

разработка рекламных проектов, ориентированных на поддержание имиджа ДНР.

Выводы и предложения. Оперативное сотрудничество государства и частного бизнеса повысит инвестиционную привлекательность региона, увеличит долю внутренних и иностранных инвестиций в становление туризма, создаст имидж Республики, привлекательный для развития внутреннего и выездного туризма, и увеличит туристический потенциал. Сотрудничество государства и туристического бизнеса с целью реализации различных программ в сфере туризма способствует расширению рамок бизнеса.

Государственно-частное партнерство в ДНР станет действенным фактором развития туристической отрасли при условии реализации государственной политики, которая будет включать поэтапную реализацию мер по развитию туризма в

регионе на основе различных форм и совместных проектов государственного и частного капитала.

Список использованных источников

1. Абакумов С.Н. Экономический эффект международного туризма в РФ на основе статистических данных всемирной туристской организации / С.Н. Абакумов // Ученые записки Орловского государственного университета. – 2015. – № 2 (65) – С. 38-41.

2. Лозовский М. Возможности государственно-частного партнерства в туризме: [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.mitt.ru/downloads/pdf/conference/2010/rrc/8/Lozovsky_StrategyPartners.pdf.

3. Морозова И.А. Мировой опыт государственно-частного партнерства и особенности формирования данного механизма в России // Современная экономика: проблемы и решения. Воронеж. 2010 №8.

4. Остроумов О.В. Туризм. Продвижение российского турпродукта: возможности и реальность: град: Изд-во Вол ГУ, 2010. – С. 377–389.

5. Рост мирового туризма [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.atorus.ru/news/press-centre/new/49753.html>.

6. Туризм в субъектах Российской Федерации: региональные особенности и перспективы развития [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.russiatourism.ru/news/1216/>.

7. Яковенко О.В. Государственно-частное партнерство как одно из направлений развития туризма на федеральном и региональном уровнях / О.В. Яковенко, Г.С. Ферару // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2016. – №1 (45).– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eee-region.ru/article/4504/>.

8. Государственно-частное партнерство – один из основных факторов динамичного развития индустрии туризма и гостеприимства [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://tourlib.net/statti_tourism/vlasova3.htm.

УДК 65.658:658.5

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ КОММЕРЧЕСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ НА ОСНОВЕ ПРИНЯТИЯ ОПТИМАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Шмакова Ю.П.

студент кафедры менеджмента непродуцированной сферы

Козлов В.С.

*к.э.н., доцент, доцент кафедры
менеджмента непродуцированной*

ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

В статье обоснована необходимость принятия решений в процессе управления социальным развитием коммерческих предприятий для повышения эффективности деятельности.

Ключевые слова: менеджмент, оптимизация, организация, адаптация, мотивация, процесс, управленческие решения.

The article substantiates the need for decision-making in the process of managing the social development of commercial enterprises to improve the efficiency of their activities.

Keywords: management, optimization, organization, adaptation, motivation, process, management decisions.

Постановка задачи. В условиях совершенствования рыночных отношений администрация предприятия должна принимать обоснованные управленческие решения, которые наилучшим образом позволяют достигать поставленные цели деятельности предприятия и стимулировать работников к высокопроизводительному и качественному труду. Эффективность управленческих решений позволяет обеспечить учет всех факторов их разработки и реализации.

Анализ последних публикаций. Вопросами разработки и принятия обоснованных управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности предприятия, занимались различные отечественные и зарубежные ученые-экономисты, такие как: Балдин К.В. [1], Воробьев С.Н. [1], Уткин В.Б. [1], Литвак Б.Г. [2], Спицнадель В.Н. [8], Карданская Н.Л. [3], Бирман Л.А. [5], John Arnold [7], Tony Hore, Эрих Кирхлер [6], Андреа Шрот [6] и др.

Однако, не достаточно внимания уделено принятию управленческих решений, направленных на социальное развитие предприятия, что важно в условиях становления социально ориентированной рыночной экономики в республике..

Актуальность поставленной задачи. В современных условиях возникает необходимость осуществления процесса управления социальным развитием на основе принятия оптимальных управленческих решений, которые будут удовлетворять интересы, как администрации предприятия, так и работников.

Эффективным управленческим решением можно считать оптимальное решение по критериям максимизации результата и минимизации затрат на его реализацию [1, 2, 3].

Цель статьи – исследовать теоретические вопросы возможности и эффективности адаптации организации к условиям современных вызовов.

Изложение основного материала. Оптимальное управленческое решение, направленное на решение задач социального развития предприятия, предполагает выполнение комплекса мероприятий:

1. Изучение проблемы и постановка задачи; сбор и анализ необходимой информации; определение характера связей между параметрами задачи.

2. Определение критерия качества управления таким образом, чтобы его экстремальному значению соответствовала лучшая ситуация с точки зрения достижения поставленной цели социального развития предприятия.

3. Выявление совокупности ограничений и условий, определяющих допустимые области функционирования системы управления социальным развитием и изменения ее отдельных параметров.

4. Построение модели или системы моделей поиска решения задачи; выбор метода решения задачи и разработка алгоритма.

5. Разработка и анализ альтернативных вариантов с помощью экономико-математической модели и выбор оптимальных решений, направленных на социальное развитие предприятия.

Постановка и решение задач оптимизации управленческих решений, направленных на социальное развитие предприятия, предусматривает учет следующих принципов:

принцип целеполагания социального развития предприятия и работника;

принцип четкой формулировки критерия оптимальности в единственном варианте;

принцип оптимального функционирования каждого элемента системы управления социальным развитием предприятия;

принцип иерархического подхода к построению совокупности моделей, отражающих процесс управления социальным развитием предприятия;

принцип учета динамики исследуемых процессов и систем, а также ограничений, накладываемых на ресурсы и параметры системы управления социальным развитием;

принцип непрерывности социального планирования, то есть возможность многократного пересчета задачи с течением времени;

принцип возможности и целесообразности формализации задачи управления социальным развитием с помощью математических методов.

При разработке экономико-математических моделей управления социальным развитием предприятия необходимо правильно выбрать критерии качества управления (целевой функции).

Для этого необходимо:

оценить основную цель и задачи управления социальным развитием;

учесть изменения исследуемых параметров системы управления, при сравнительно незначительных изменениях исследуемых операций;

выявить единственный критерий из совокупности критериев исследования комплекса задач;

обеспечить простоту описания критерия при учете результатов всех основных существующих операций задачи;

учесть динамичность моделируемого процесса управления или принятие допущений при описании поведения процесса в статическом состоянии [4].

Задачи управления социальным развитием предприятия характеризуется наличием нелинейных связей, локальных экстремумов и элементов случайности, необходимостью рассмотрения задач управления в динамике с обеспечением достоверности информации при увеличении периода упреждения.

Поэтому к основным направлениям преодоления трудностей в процессе принятия решений на основе моделирования процесса управления социальным развитием можно отнести следующие:

согласование применяемых моделей и методов с достоверностью используемой информации и формой связи переменных и параметров;

использование эвристических методов и комбинирование экономикоматематических методов при решении отдельных подзадач социального управления, а также использование разновидностей экономикоматематического анализа;

применение приближенных методов в сочетании с методами регулярного и случайного поиска;

разработку алгоритмов поиска экстремума исходя из специфики решаемых задач управления социальным развитием;

упрощение размерности задачи путем ее расчленения на отдельные подзадачи, а также построение иерархической структуры системы моделей управления социальным развитием предприятия.

Разработка управленческих решений включают в себя методы и приемы выполнения операций, необходимых для формирования управленческих решений [5, 6, 7]. К ним относятся методы анализа и обработки информации, а также выбора вариантов действий.

Принятие управленческого решения обусловлено выбором приемлемого варианта, который необходимо выбрать в условиях совокупности альтернативных вариантов разрешения сложившейся ситуации.

Реализация управленческого решения осуществляется в рамках действующей организационной структуры управления предприятием и направлена на достижение запланированного результата.

Оптимизация управленческого решения предусматривает сокращение затрат на реализацию перечисленных процессов и достижение желаемой цели социального развития предприятия. Оптимальное управленческое решение – это такое решение, которое позволяет достигать желаемого результата в кратчайшие сроки при минимальных затратах финансовых, трудовых, материальных и информационных ресурсов. При этом оптимальное решение может быть принято только в условиях альтернативности,

что предусматривает разработку совокупности вариантов управленческих решений, позволяющих получать желаемый результат в альтернативных вариантах при единообразии целеполагания и ресурсного обеспечения [8].

Выводы. Обоснование управленческого решения, направленного на социальное развитие предприятия должно быть основано на результатах формализованного описания поведения моделируемого процесса или явления. При этом необходимо выявить оптимальное поведение объекта моделирования, которое может быть основано на условиях реализации оптимальной стратегии поведения предприятия в зависимости от состояния рынка и трудовой активности работников.

Таким образом, принятие управленческого решения, направленного на социальное развитие предприятия, должно быть обосновано с точки зрения финансового обеспечения и учитывать интересы работодателя и наемных работников. Принимая во внимание тот факт, что в сложившихся экономических условиях, коммерческие предприятия должны финансировать из прибыли не только поощрительные выплаты персоналу, необходимо обосновать условия и возможности вознаграждения работников за качественный труд.

Поэтому разработка оптимальной стратегии поведения предприятия в лице администрации, основанной на расчете цен чистых стратегий и оптимизации частоты их чередования, позволит определить затраты предприятия на предоставление социальных благ и услуг работникам. При этом управленческие решения, направленные на поощрение работников, обоснованы с точки зрения финансовых ресурсов предприятия, а стимулирование персонала имеет возможность совершенствования за счет эффективной работы кадрового состава предприятия.

Список использованных источников

1. Балдин К.В., Воробьев С.Н., Уткин В.Б. Управленческие решения: Учебник. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2005. – 496 с.
2. Литвак Б.Г. Управленческие решения. – М.: Ассоциация авторов и издателей «Тандем», Издательство ЭКМОС, 1998 . – 248с.

3. Карданская Н.Л. Принятие управленческих решений: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 1999. – 408 с.

4. Экономико-математические методы и прикладные модели: Учеб. Пособие для вузов / В.В. Федосеев, А.Н. Гармаш, Д.М. Дайитбеков и др.; Под ред. В.В. Федосеева. – М.: ЮНИТИ, 1999. - 392 с.

5. Управленческие решения: Учебное пособие для вузов : / Л.А. Бирман . – М. : Дело, 2004 . – 208 с.

6. Эрих Кирхлер, Андреа Шрот. Принятие решений в организациях // Психология труда и организационная психология; т.4 / Пер. с нем. – Х.: Изд-во Гуманитарный центр, 2004, – 160 с.

7. Arnold John. Accounting for management decisions: / John Arnold и Tony Hope. – 2 ed.. – New York;London;Toronto etc. : Prentice-Hall, 1990.

8. Теория и практика принятия оптимальных решений: Учеб.пособие: / В.Н. Спицнадель и Балт.гос.техн.ун-т . – СПб. : Бизнес-пресса, 2002 . – 394 с.

УДК 336.143.2:657.471

СУЩНОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ СМЕТЫ И ПОРЯДОК ЕЕ СОСТАВЛЕНИЯ, УТВЕРЖДЕНИЯ, ВЕДЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Головченко А.А.,
магистр кафедры учета и аудита
Евсеев В.А.,
канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры учета и аудита
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и
государственной службы,
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В статье осуществлено исследование сущности и назначения бюджетной сметы. Рассмотрен порядок составления, утверждения и ведения сметы бюджетными учреждениями. Проанализировано нормативно-правовое обеспечение организации учета и контроля расходов бюджетных учреждений. Разработаны рекомендации и предложения относительно усовершенствования формирования сметы бюджетного учреждения.

Ключевые слова: бюджетная смета; бюджетное учреждение; расходы бюджета; контроль; распорядители бюджетных средств; классификация; обоснования.

The article studies the essence and purpose of the budget estimate. The procedure for drawing up, approving and maintaining estimates by budgetary institutions is considered. Analyzed the regulatory framework for the organization of accounting and control of expenditures of budgetary institutions Recommendations and proposals for improving the formation of the budget of a budgetary institution have been developed.

Keywords: budget estimate; state-financed organization; budget expenditures; control; administrators of budgetary funds; classification; justification.

Постановка проблем. Бюджетная система и бюджетный процесс имеют значительное влияние на экономику государства и играют важную роль в формировании ее внутреннего и внешнего баланса, состоянии развития экономических процессов и своевременного обеспечения граждан. Как следствие возникает насущная необходимость в обеспечении непрерывного и полного наполнения бюджетных резервов, своевременного ассигнования мероприятий, предусмотренных в бюджете, целевого направления и использования бюджетных средств, как в сфере материального производства, так и в непроизводственной сфере, необходимы

рациональная организация и методика учета расходов, анализ результатов выполнения бюджета и сметы бюджетных учреждений. Поэтому совершенствование учета расходов в учреждениях государственного сектора экономики является актуальным и требует углубленного изучения и проработки.

Главным условием для результативного функционирования экономики можно рассматривать экономное и разумное применение средств из республиканского бюджета, направленных на предоставление финансов отраслям непродуцированной сферы. Бюджетные учреждения являются наиболее многочисленной группой учреждений, функционирующих в Донецкой Народной Республике.

Бюджетные учреждения исполняют различные функции социальной сферы. Следовательно, от количества средств, выделяемых из бюджета данным учреждениям, а также от эффективности их использования в большой степени зависит исполнение социальных задач, стоящие перед обществом в целом.

В государственном секторе экономики, планирование играет важную роль. Основным плановым документом Республики является бюджет, которой утверждается ежегодно. Поступление доходов Республиканского и местных бюджетов, а также осуществление расходов, осуществляется через систему бюджетных учреждений, в которых все виды поступлений и расходований средств осуществляются в пределах утвержденных сметных назначений, то есть смета каждого бюджетного учреждения связана с Республиканским бюджетом Донецкой Народной Республики.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам организации учета расходов бюджетных учреждений и составления сметы посвящены труды многих ученых, в частности: Л.В. Дикань, О.В. Кожушко, Ю.А. Лядовой, Е.В. Дайнеко, Т.А. Кривцовой [1], И.И. Жуклинец [2], Л.В. Каширской, А.А. Ситновой, О.В. Молчановой [3], М.Г. Михайлова, Н.И. Телегунь, А.П. Славковой [4], Е.А. Федоровой [5], Е.Ю. Шары, А.Н. Андриенко, Л.И. Жидеевой [6] и др.

Учитывая, что расходы являются одним из основных объектов учета бюджетных учреждений, исследования международных и отечественных ученых по данному направлению приобретают особую актуальность в современных условиях. Однако целый ряд

вопросов исследован недостаточно и требует дальнейшей научной проработки.

Актуальность. Становление рыночных отношений в обуславливает совершенствование механизмов управления бюджетными учреждениями. Учреждения и организации обеспечивают выполнение возложенных на государство функции. Миссией субъектов хозяйствования бюджетной сферы является удовлетворение социальных, культурных и других потребностей общества. Деятельность этих учреждений финансируется за счет средств республиканского и местных бюджетов, предоставляемых им безвозвратно. Возникает объективная необходимость эффективного управления движением бюджетных средств и имущества, приобретенного за их счет.

Управленческие решения являются действенными только при четком планировании, рациональной организации системы бухгалтерского учета, оперативном контроле и осуществлении факторного анализа. Для обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств особое значение имеет налаживание системы бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях. Этот вопрос приобретает большую значимость в процессе приближения национальной системы бухгалтерского учета к международным стандартам учета и отчетности.

Смета бюджетных учреждений является составной частью бюджета бюджетной системы государства. Поэтому актуальной задачей бюджетной системы является совершенствование механизма формирования и реализации сметы бюджетных учреждений. Важную роль в управлении деятельностью бюджетных учреждений играют рациональная организация и методика учета и анализа результатов выполнения сметы.

Цель статьи. Исследование сущности и назначения бюджетной сметы, рассмотрение порядка составления, утверждения и ведения сметы бюджетными учреждениями, а также разработка рекомендаций и предложений относительно усовершенствования формирования сметы бюджетного учреждения.

Изложение основного материала. Основным нормативно-правовым документом, регулирующим деятельность бюджетных учреждений в Донецкой Народной Республике, является Закон ДНР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в

Донецкой Народной Республике» №46-ПНС от 28.06.2019г. [7]. Данный Закон регулирует бюджетные правоотношения, устанавливает общие принципы бюджетного законодательства, организации и функционирования бюджетной системы, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений, основания применения и виды бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных нарушений.

Законодательством установлено, что бюджетное учреждение – это государственное или муниципальное учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы. Бюджетные учреждения являются неприбыльными.

Единый порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет получателями бюджетных средств в процессе расходования средств бюджетов бюджетной системы утвержден Приказом Министерства финансов ДНР «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетными учреждениями Донецкой Народной Республики» №193 от 03.12.2019г. [8]. Целью составления бюджетной сметы является установление объема и распределения направлений расходов бюджета на срок действия закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год на основании доведенных до учреждений лимитов бюджетных обязательств в установленном законодательством Донецкой Народной Республики порядке.

В соответствии со статьей 11 и пунктами 1, 19 статьи 91 Закона ДНР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республике» разработаны Указания о порядке применения бюджетной классификации Донецкой Народной Республики, утвержденные Приказом Министерства финансов ДНР №97 от 01.07.2019г. [9]. Данные Указания устанавливают принципы назначения, структуру, порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Донецкой Народной Республики, а также коды составных частей бюджетной классификации, являющиеся едиными для бюджетов бюджетной системы ДНР.

Составление, утверждение и ведение бюджетной сметы учреждения, содержащей сведения, составляющие

государственную тайну, осуществляется с соблюдением законодательства Донецкой Народной Республики о защите государственной тайны.

После доведения до учреждений лимитов бюджетных обязательств согласно Порядку доведения через Республиканское казначейство Донецкой Народной Республики объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования расходов республиканского бюджета, утвержденному приказом Министерства финансов Донецкой Народной Республики от 01 июля 2019 г. № 101, зарегистрированным в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики 02 июля 2019 г. под регистрационным № 3262 (Порядок доведения лимитов), учреждения в течение пяти рабочих дней составляют бюджетную смету по утвержденной форме [10].

Показатели бюджетной сметы формируются учреждениями по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной системы Донецкой Народной Республики.

Классификация расходов бюджетов представляет собой группировку расходов бюджетов бюджетной системы, отражающую направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства и местного самоуправления, решение социально-экономических и иных задач, а также распределение в этих целях бюджетных средств между их главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств.

Код классификации расходов бюджетов состоит из 20-и разрядов (табл. 1) и включает:

- 1) код главного распорядителя бюджетных средств;
- 2) код раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;
- 3) код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов.

Код классификации расходов занимает 20 знаков и имеет следующую структуру:

- код главного распорядителя бюджетных средств – 3 знака;
- раздел – 2 знака;
- подраздел – 2 знака;
- код целевой статьи, включающий программный срез, – 7 знаков;
- код вида расходов – 3 знака;

код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов – 3 знака.

Классификация расходов в части разделов и подразделов является единой и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Таблица 1

Код классификации расходов [9]

Код главного распорядителя бюджетных средств			Код раздела		Код подраздела		Код целевой статьи							Код вида расходов			Код статьи (подстатьи) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов		
														группа	под-группа	элемент			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Неотъемлемой частью бюджетной сметы являются обоснования (расчеты, расшифровки и прочее) сметных показателей учреждения на соответствующий финансовый год.

Обоснования (расчеты, расшифровки и прочее) должны соответствовать показателям бюджетной сметы учреждения.

Бюджетная смета учреждения подписывается руководителем и главным бухгалтером (иным лицом, уполномоченным руководителем) данной организации, утверждается руководителем вышестоящей организации и скрепляется соответствующей печатью с указанием даты утверждения.

В случае наличия замечаний к бюджетной смете или обоснованиям (расчетам, расшифровкам и прочее) сметных показателей бюджетная смета направляется учреждению на доработку с указанием причин возврата.

Бюджетная смета получателя бюджетных средств, наделенного полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, подписывается руководителем (заместителем руководителя) и главным бухгалтером (иным лицом, уполномоченным руководителем), утверждается руководителем данной организации и скрепляется соответствующей печатью с указанием даты утверждения.

Бюджетная смета обособленного (структурного) подразделения (учреждения без прав юридического лица),

осуществляющего полномочия по ведению бухгалтерского учета, утверждается руководителем учреждения, в составе которого создано данное подразделение.

Проведение расходов учреждениями без утвержденной бюджетной сметы не допускается.

Ведением бюджетной сметы в целях Порядка №193 является внесение изменений в показатели бюджетной сметы в пределах доведенных учреждению лимитов бюджетных обязательств на протяжении финансового года.

После доведения до учреждения изменений к лимитам бюджетных обязательств согласно Порядку доведения лимитов учреждения формируют Изменение показателей бюджетной сметы по форме согласно приложению 2 к Порядку №193.

Внесение изменений в показатели бюджетной сметы осуществляется путем утверждения изменений показателей – сумм увеличения, отражающихся со знаком «плюс», и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком «минус»:

изменяющих объемы сметных показателей в случае изменения доведенных учреждению лимитов бюджетных обязательств в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики.

изменяющих распределение сметных показателей по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной системы Донецкой Народной Республики, требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств;

изменяющих распределение сметных показателей по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной системы Донецкой Народной Республики, не требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств.

Изменения в бюджетную смету формируются на основании изменений показателей обоснований (расчетов, расшифровок и прочее) сметных показателей на соответствующий финансовый год.

Внесение изменений в бюджетную смету, требующих изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств, утверждается после внесения в установленном законодательством Донецкой Народной Республики

порядке изменений в бюджетную роспись главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимиты бюджетных обязательств.

Таким образом, смета является основой грамотного планирования бюджета расходов с целью его дальнейшего анализа, а также обеспечения его функционирования, для выполнения своих задач и достижения целей, определенных на бюджетный год. При наличии определенных преимуществ смета имеет свои недостатки: особого умения и кропотливой работы требует составление сметы. Поэтому оно нуждается в более конкретном дальнейшем изучении.

Чтобы усовершенствовать методику составления и исполнения сметы бюджетного учреждения, стоит повысить ее оперативность и аналитичность. Для этого необходимо упорядочить, унифицировать и стандартизировать процесс документирования с учетом требований нового программного обеспечения. То есть заменить процесс обработки и систематизации первичных документов самими работниками бухгалтерии на специализированные новейшие программы, которые бы дали возможность оперативно и эффективно обрабатывать информацию на электронных носителях. Такие программы намного облегчили бы работу экономистов и бухгалтеров. Создание специальных программ по составлению и исполнению, вычислению сметы расходов позволило бы осуществлять сбор исходных данных, минуя стадию разработки на бумажных документах.

Кроме того, составление, утверждение и исполнение сметы бюджетного учреждения будут успешно выполняться только при наличии высококвалифицированных кадров.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок. Целью создания и функционирования бюджетных учреждений является обеспечение выполнения функций Республики. Они финансируются за счет бюджетных средств. Государственная политика в государственном секторе экономики, особенно объем финансовых ресурсов, имеет значительное влияние на эффективность функционирования учреждений и организаций государственного сектора экономики.

Стабильность законодательной базы в регулировании бюджетного учета в значительной степени влияет на эффективность и результаты работы бухгалтерских служб. Именно

бухгалтер, функциональные обязанности которого связаны с учетом расходов, обеспечивает своевременность, полноту и достоверность учетной информации о расходах бюджета с целью определения конечного результата деятельности (профицита или дефицита средств) и отображения расходов в отчетности распорядителей и получателей бюджетных средств.

С целью четкого разграничения расходов бюджетных учреждений и получателей бюджетных средств по экономическим характеристикам операций в учетной практике применяется классификация расходов бюджета, которая обеспечивает единый подход ко всем участникам бюджетного процесса по выполнению бюджета.

Следует отметить, что в течение последнего десятилетия бухгалтеры бюджетных учреждений постоянно приспосабливаются к изменениям, как статей расходов бюджета, так и их кодификации.

Изменения в законодательстве, в частности в классификации расходов бюджетных учреждений, требуют постоянного совершенствования существующей методики учета расходов бюджета путем разработки научно-практических рекомендаций, как по учету расходов, так и по их отражению в бюджетной отчетности, что одновременно обуславливает направления дальнейших научных исследований.

Список использованных источников

1. Дикань, Л. В. Контроль в бюджетных учреждениях: теория и практика: монография / Л.В. Дикань, О.В. Кожушко, Ю.А. Лядова, Е.В. Дайнеко, Т.А. Кривцова; ред .: Л.В. Дикань. – Харьков: ХНЭУ им. С. Кузнеця, 2016. – 330 с.

2. Жуклинец, И.И. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.И. Жуклинец. – М. : Издательство Юрайт, 2019. – 504 с.

3. Каширская, Л.В. Бюджетные учреждения. Учет и финансовый контроль: межвузовский учебник : для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки «Государственный аудит», «Менеджмент», «Экономика», квалификация (степень) «магистр» / Л.В. Каширская, А.А. Ситнов, О.В. Молчанова ; Астраханский государственный

университет, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Астраханский государственный технический университет. – Москва: ЮНИТИ, 2019. – 327 с.

4. Михайлов, Н.Г. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: учебное пособие / М.Г. Михайлов, Н.И. Телегунь, А.П. Славкова. – К.: ЦУЛ, 2011. - 384 с.

5. Федорова, Е.А. Контроль и ревизия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / Е.А. Федорова и др.; под ред. Е.А. Федоровой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 239 с.

6. Шара, Е.Ю. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях и организациях: учеб. пособие. / Е.Ю. Шара, А.Н. Андриенко, Л.И. Жидеева. – Киев: Центр учебной лит-ры, 2014. – 440 с.

7. Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республике [Электронный ресурс]: Закон ДНР № 46-ПНС от 28.06.2019г. – Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0002-46-iihc-20190628/>.

8. Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетными учреждениями Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Приказ Министерства финансов ДНР №193 от 03.12.2019г. – Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0025-193-20191203/>.

9. Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Приказ Министерства финансов ДНР №97 от 01.07.2019г. – Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0025-97-20190701/>.

10. Об утверждении Порядка доведения через Республиканское казначейство Донецкой Народной Республики объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования расходов республиканского бюджета [Электронный ресурс]: Приказ Министерства финансов ДНР №101 от 01.07.2019г. – Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0025-101-20190701/>.

УДК 331.2

ФОРМЫ И СИСТЕМЫ ОПЛАТЫ ТРУДА: ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ПРАКТИКА И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

*Куропятник Е.В.,
магистр кафедры учета и аудита
Евсеев В.А.,
канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры учета и аудита
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и
государственной службы,
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье осуществлено исследование современных форм и систем оплаты труда, применяемых в отечественном и зарубежном опыте. Выполнен анализ систем оплаты труда, выявлены их недостатки и рассмотрены зарубежные системы оплаты труда, которые могут более эффективно заменить существующие отечественные. Предложено применять системы, ориентированные на повышение мотивации работников.

Ключевые слова: *формы и системы оплаты труда; организация оплаты труда; тарифная система; повременная и сдельная формы; зарубежный опыт.*

The article deals with the study of modern forms and systems of remuneration, used in domestic and foreign experience. The analysis of labor remuneration systems is carried out, their shortcomings are revealed and foreign systems of labor remuneration are considered, which can more effectively replace the existing domestic ones. It is proposed to apply systems aimed at increasing employee motivation.

Keywords: *forms and systems of remuneration; organization of remuneration; tariff system; time-based and piece-rate forms; foreign experience.*

Постановка проблем. Оплата труда – одна из важнейших категорий в системе условий труда. Поэтому подходы к экономическим вопросам оплаты труда необходимо рассматривать через исследование объективных реальных общественных отношений. Именно социально-экономические аспекты позволяют раскрыть те проблемы, которые наблюдаются в сфере оплаты труда, и предложить эффективные средства и формы их решения. В современных условиях развития отечественной экономики существует ряд проблем в системе организации оплаты труда: размеры заработной платы практически оторваны от конечных

результатов труда работников и предприятий; несовершенная дифференциация оплаты труда; не определена роль минимальной зарплаты и т.п. Все названные проблемы обострил платежный кризис, который привел к возникновению задолженности по выплате заработной платы на многих предприятиях.

С развитием общества все большее внимание уделяется вопросу и непосредственно механизму мотивации к труду. Поскольку, как известно, труд – это сложное и многоаспектное явление, которое играет в жизни общества и каждого отдельного человека чрезвычайно важную роль и в широком смысле является неотъемлемым от человеческой жизни. В странах с развитой рыночной экономикой используют разнообразные системы материального поощрения работников и стимулирования их к повышению результативности деятельности. Поэтому, чтобы использовать наиболее эффективные формы и системы оплаты труда, необходимо исследовать как отечественные системы, так и опыт зарубежных стран.

Анализ последних исследований и публикаций. В последнее время много внимания уделяется поиску оптимальных форм оплаты труда, а, следовательно, и новым подходам к управлению трудом, которые были бы адекватны рыночным отношениям. Эта проблема нашла свое отражение в исследованиях многих отечественных и зарубежных ученых, среди которых Алиев И.М., Горелов Н.А., Ильина Л.О. [1], Закаблук А.А. [4], Головачев А.С. [5], Колосова Р.П., Василюк Т.Н., Артамонова М.В., Луданик М.В. [7], Макаренко А.П. [8], Тур В.М. [9] и др. Однако, анализ существующих исследований свидетельствует о необходимости более детального изучения зарубежного опыта и возможностей применения различных систем мотивации, а также адаптации их и практического внедрения на отечественных предприятиях.

Актуальность. Современное состояние экономики в условиях ее глобализации характеризуется рядом негативных явлений, основным из которых является спад производства и, как результат – углубление кризиса, проблемы единства и функционирования финансовой системы, снижение уровня благосостояния населения, увеличение безработицы. Основной задачей предприятий, организаций и учреждений как составляющих системы экономических отношений на макроуровне является поиск путей обеспечения высокого уровня

жизни населения за счет рационализации организации учета труда и его оплаты, учитывая дуальность заработной платы. Следует отметить, что от построения системы оплаты труда, избрания эффективных подходов к мотивации и поощрениям, а также от своевременности проведения расчетов с работниками зависит уровень трудовой дисциплины, которая способствует росту производительности труда, повышению качества продукции, увеличению объемов производства, снижению себестоимости, что в конечном итоге влияет на результаты деятельности самого предприятия в виде увеличения прибыли.

С развитием рыночных отношений и повышением уровня конкуренции каждое предприятие пытается найти действенный механизм регулирования расходов на оплату труда, что и обусловило актуальность данного исследования. Поэтому в новых экономических условиях приобретает реальное значение применения зарубежного и передового отечественного опыта материального стимулирования персонала.

Цель статьи. Исследование особенностей современных систем оплаты труда и разнообразных методов стимулирования персонала, раскрытие основных аспектов организации труда в зарубежных странах, а также определение систем оплаты труда, которые могут применяться на отечественных предприятиях в зависимости от необходимости достижения поставленных целей стимулирования высокопроизводительного труда.

Изложение основного материала. Проблема организации оплаты труда на конкретном предприятии является достаточно сложной и многогранной, ведь заработная плата является основным элементом доходов работников и элементом расходов работодателей. Поэтому рациональная организация оплаты труда на предприятии призвана сбалансировать их интересы.

Организация оплаты труда – это совокупность действий, целью которых является обеспечение определения величины заработной платы, принципов ее начисления, сроков выплаты, дифференциации, соотношение с другими показателями деятельности предприятия и т.п. При этом необходимо учитывать факторы, которые детерминируют уровень организации оплаты труда, а именно: отрасль экономики, размер предприятия, форму собственности, показатели эффективности деятельности, платежеспособность, местонахождение и т.п.

Считаем, что эффективная организация оплаты труда должна базироваться на следующих принципах [1]:

- самостоятельность в вопросах оплаты труда;
- соблюдение минимальных гарантий в оплате труда;
- соответствие меры труда и меры его оплаты;
- обеспечение опережающих темпов роста производительности труда над темпами роста заработной платы;
- гибкость и оперативность систем оплаты труда;
- социальной защите работников;
- учете конъюнктуры рынка труда;
- простоте, логичности и справедливости систем оплаты труда.

Организация оплаты труда базируется на трех базовых элементах: нормировании труда, ее тарификации, а также на системах и формах оплаты труда. При этом нормирование труда позволяет дать количественную оценку труда, тарификация – качественную, а системы и формы показывают порядок начисления заработной платы (рис. 1).

Согласно ст. 96 Кодекса законов о труде и ст. 6 Закона ДНР «Об оплате труда» основой организации оплаты труда является тарифная система оплаты труда, которая используется для распределения работ в зависимости от их сложности, а работников – в зависимости от их квалификации и по разрядам тарифной сетки [2; 3].

Тарифная система оплаты труда представляет собой систему дифференциации труда по ряду признаков (сложность, ответственность, интенсивность, условия труда и т.п.) с учетом квалификации работника и финансовых возможностей работодателя, целью которой является обеспечение единства меры труда и его оплаты. Тарифная система оплаты труда включает тарифные сетки, тарифные ставки, схемы должностных окладов и тарифно-квалификационные характеристики (справочники) [4]. Они являются внешними формами функционирования факторов дифференциации в оплате труда.

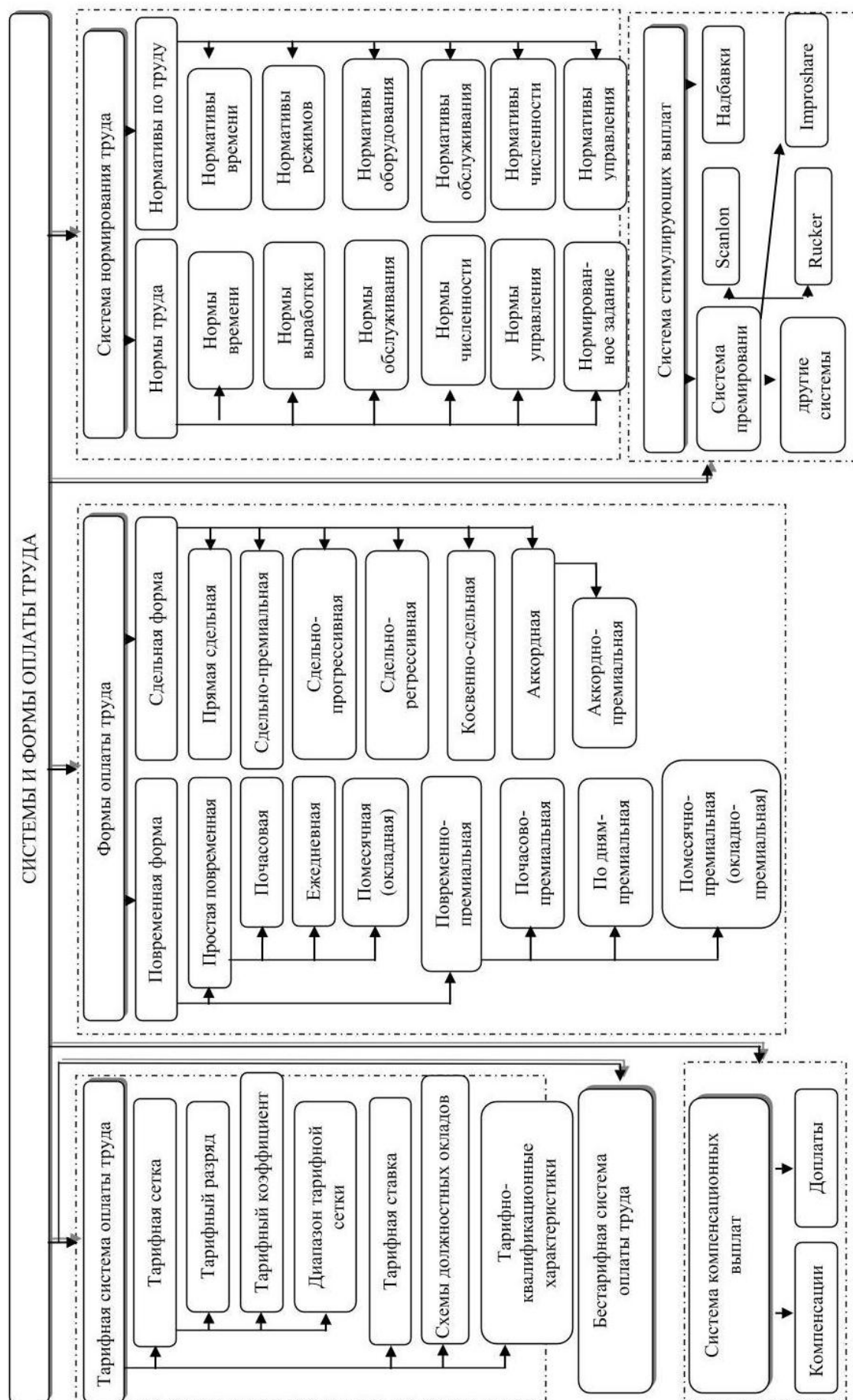


Рис. 1. Системы и формы оплаты труда
Источник: составлено автором на основе [4-7]

Несмотря на отсутствие взаимосвязи заработной платы с конечными результатами труда отдельного работника и деятельности предприятия в целом, небольшая разница в оплате квалифицированного и неквалифицированного труда побудили ученых-экономистов утверждать о неэффективности этой системы оплаты труда, хотя тарифная система оплаты труда и до сих пор не теряет своей актуальности. Однако критически оценивать необходимо не саму тарифную систему как таковую, а количественное выражение элементов, образующих ее. Ведь насколько полно будут учтены в ее элементах факторы, которые отражают объективно существующие различия в оплате труда, зависит эффективность ее функционирования.

Высокая заинтересованность работодателя в эффективном мотивированном труде и как следствие этого увеличение дохода предприятия повысили интерес ученых-экономистов к использованию бестарифной системы оплаты труда.

Бестарифная система оплаты труда – это система оплаты труда, которая используется для оплаты труда работников через различные виды коэффициентов с целью комплексной оценки их квалификации и результативности труда. Она характеризуется:

тесной взаимосвязью заработной платы каждого работника с результатами деятельности предприятия за определенный период;

присвоением работнику относительно постоянных коэффициентов (квалификационного уровня, трудового вклада и т.п.), комплексно характеризующих его квалификационный уровень и трудовой вклад в коллективные результаты труда.

Анализ бестарифной и тарифной систем оплаты труда свидетельствует о целесообразности использования первой в условиях рыночной экономики, поскольку гарантированность дохода работника при применении тарифной системы противоречит негарантированности дохода предприятия в современных условиях хозяйствования. Бестарифная система оплаты труда ставит заработок работника в зависимость от конечных результатов деятельности предприятия и, соответственно, оценивает не номинальную ценность работника, а его реальный вклад в результаты деятельности предприятия.

В организации оплаты труда важным этапом является выбор систем и форм оплаты труда, которые наиболее полно соответствуют особенностям функционирования предприятия. В соответствии с действующим законодательством они устанавливаются предприятием самостоятельно в коллективном договоре с соблюдением требований

и гарантий, предусмотренных законодательством, генеральным и отраслевым, региональным соглашениями [2; 3].

В современных условиях хозяйствования на предприятиях применяются две основные системы оплаты труда: повременная и сдельная. Основное различие между этими системами заключается в способе учета затрат труда: при повременной ведется учет отработанного времени, а при сдельной – учет произведенной продукции соответствующего качества или учет выполненных работником операций (работ).

При повременной системе оплаты труда мерой труда является отработанное время, поэтому заработная плата работнику начисляется в соответствии с отработанным им временем и его тарифной ставки. Согласно ст. 92 Кодекса законов о труде при повременной оплате устанавливаются нормированные задания [2]. Нормированное задание - это тот объем работ, который работник должен выполнить в единицу времени (час, день, месяц).

При применении на предприятии повременной системы оплаты труда размер заработной платы не зависит от производительности труда. Однако при увеличении производительности труда доля заработной платы в расчете на единицу продукции будет уменьшаться. Поэтому при условии использования повременной оплаты труда и низкой производительности труда предприятие рискует увеличением роста расходов.

Сдельная система оплаты труда - это вид оплаты труда, при котором труд оплачивается исходя из объема выполненных работ. Данная система предусматривает, что за каждую единицу произведенной продукции или за выполнение определенного объема работ происходит начисление заработка исходя из тарифной ставки, соответствующей разряду выполняемой работы и установленной нормы выработки.

Анализ форм повременной и сдельной систем оплаты труда позволил сделать вывод, что возможность применения той или иной формы оплаты труда не всегда означает ее целесообразность. Поэтому экономическая целесообразность применения повременных форм платы труда определяется при условиях [6]:

отсутствие возможности количественно измерить результаты труда работников, что является необходимым условием при определении сдельной расценки (например, управленческая деятельность);

наличие автоматизированных производств с регламентированным ритмом;

необходимости обеспечения высокого качества продукции;

наличие участков и рабочих мест с повышенным риском и т.п.

Применение сдельных форм оплаты труда является эффективным при условии наличия:

обоснованных норм труда, по которым будут оплачиваться объективные результаты труда;

возможности увеличения объемов выпуска продукции соответствующего качества и сокращения численности работников за счет повышения интенсификации их труда;

реальной возможности определения количественных показателей работы конкретного работника или группы работников (бригады)

на командировочных работах с имеющимися производственными резервами, которые необходимы для перевыполнения задачи без снижения качества продукции и тому подобное.

Выбор предприятием той или иной системы оплаты труда имеет важное социально-экономическое значение, ведь неэффективная система оплаты труда может привести к социальной напряженности в коллективе и, как следствие, к снижению производительности труда, ухудшению качества продукции, нарушения трудовой дисциплины и т.д. Поэтому считаем необходимым выделить факторы, влияющие на выбор системы оплаты труда на предприятии (рис. 2).

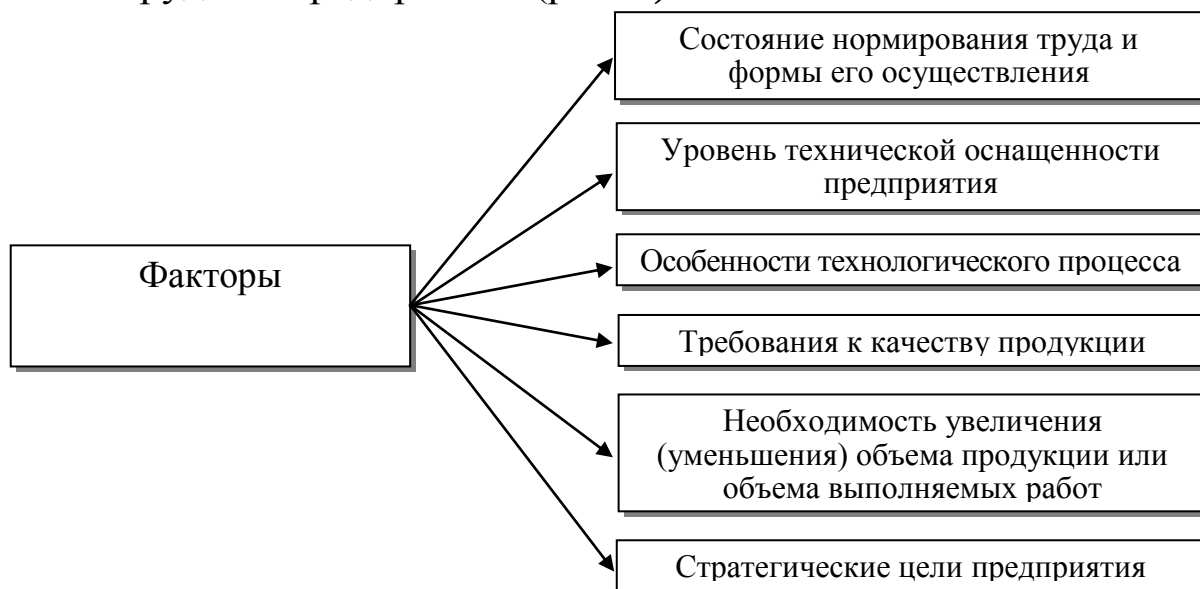


Рис. 2. Факторы, влияющие на выбор системы оплаты труда на предприятии

Таким образом, несмотря на то, какую систему оплаты труда выберет предприятие или организация, она должна отвечать следующим требованиям:

отвечать организационно-техническим условиям деятельности;
стимулировать работников улучшать количественные и качественные показатели деятельности;

наиболее полно учитывать результаты труда каждого работника.

С развитием общества, повышением экономического развития все большее внимание уделяется вопросу и непосредственно механизму мотивации к труду. Поскольку, как известно, труд – это сложное и многоаспектное явление, которое играет в жизни общества и каждого отдельного человека чрезвычайно важную роль и в широком смысле является неотъемлемым от человеческой жизни.

На данном этапе развития отечественная экономика намеревается сравниться со странами с развитой рыночной экономикой, в которых широко применяются совсем другие формы и системы оплаты труда, самые разнообразные системы материального поощрения работников и стимулирования их к повышению результативности деятельности. Поэтому исследование вопроса, форм и систем оплаты труда в ДНР и зарубежных странах, их сравнение, исследование положительных и негативных сторон в использовании той или иной системы является весьма актуальным. Чтобы использовать наиболее эффективную систему оплаты труда, необходимо исследовать как отечественные системы оплаты, так и опыт зарубежных стран.

В зарубежных странах получили распространение формы и системы оплаты труда, представленные на рис. 3.

Также, помимо указанных на рис. 3, известны системы оплаты труда, получившие название по именам авторов: система оплаты труда Тейлора, система оплаты труда Меррика, система оплаты труда Гантта, система оплаты труда Эмерсона, система оплаты труда Барта, система оплаты труда Роуэна, система оплаты труда Хэлси, система оплаты труда Бедо [9].

Характеристика зарубежных систем оплаты труда	
Дифференцированная система	предусматривает применение тарифных ставок (расценок) для оплаты труда сотрудников, выполняющих и перевыполняющих установленные нормы. Оплата труда сотрудников, не выполняющих эти нормы, производится по сниженным ставкам (расценкам)
Эмпирическая система	предполагает повышенную оплату труда по скорректированной тарифной ставке при условии выполнения норм
Сдельно-прогрессивная система	построена таким образом, что, начиная с определенного уровня выработки, 100% и выше (норма) труд работника оплачивается по повышенной тарифной ставке
Комбинированная система	представляет собой объединение дифференцированной и сдельно-прогрессивной систем. Особенность заключается в том, что устанавливается определенный уровень выработки, при достижении которого тарифная ставка работника повышается
Однофакторная система	предусматривает изменение уровня заработной платы в зависимости только от одного фактора - выработки. Получила распространение в организациях с низким уровнем механизации и с высоким удельным весом ручного труда
Многофакторная система	является разновидностью повременной и сдельной оплаты труда, которые применяются в высокомеханизированных производствах
Всефакторная система	предусматривает применение технологических надбавок к норме времени и направлена на повышение интенсивности труда работника

Рис. 3. Характеристика зарубежных систем оплаты труда [6; 8]

Таким образом, в странах с рыночной экономикой накоплен большой опыт применения различных систем оплаты труда. Так, системы оплаты труда Швеции характеризуются солидарностью заработной платы, Японии - оплатой за стаж и рационализаторские предложения, Германии - стимулированием роста производительности труда, США - оплатой за квалификацию, Великобритании - оплатой по индивидуальным контрактам, Италии - выплатой коллективных и индивидуальных надбавок к отраслевой тарифной ставке и доплатам, связанным с ростом стоимости жизни, а особенностью систем оплаты труда на французских предприятиях является их индивидуализация.

Опыт зарубежных стран убедительно доказывает, что повременная и сдельная системы оплаты труда и их формы на современном этапе развития рыночных отношений не являются

прогрессивными. Однако их взаимодействие между собой, а также с премиальными и коллективными системами, такими как «Improshare», «Scanlon», «Rucker» и другими свидетельствует о качественных изменениях современных систем оплаты труда.

Смешанные системы оплаты труда синтезируют в себе основные преимущества повременной и сдельной систем оплаты труда и обеспечивают гибкую связь размеров заработной платы с результатами деятельности предприятия и отдельных работников [6].

Учитывая положительное влияние этих систем на формирование у работников заинтересованности в улучшении результатов работы организации и чувства причастности к делу предприятия, считаем целесообразным использование зарубежного опыта оплаты труда на отечественных предприятиях, учреждениях и организациях.

Таким образом, рациональная организация оплаты труда - это нахождение оптимального соотношения данных факторов в интересах консолидации трудового коллектива. Она должна не только мотивировать работников, но и оперативно управлять и стабилизировать необходимую эффективность труда.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок. Таким образом, основой организации оплаты труда является тарифная система, которая представляет собой совокупность нормативных материалов, с помощью которых устанавливается уровень заработной платы работников предприятия в зависимости от их квалификации, сложности работ, условий труда. Тарифная система оплаты труда включает: тарифные сетки, тарифные ставки, надбавки и доплаты к тарифным ставкам, схемы должностных окладов и тарифно-квалификационные характеристики (справочники). Различают две основные формы заработной платы: повременную и сдельную. Выбирая или разрабатывая конкретную систему заработной платы, следует учитывать конкретные внутрипроизводственные условия.

В последнее время получают распространение так называемые бестарифные модели организации оплаты труда. С помощью их грамотного внедрения можно достичь значительного повышения трудовой мотивации работающих, что будет способствовать существенному росту производительности труда и эффективности работы в целом.

Список использованных источников

1. Алиев, И.М. Экономика труда: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И.М. Алиев, Н.А. Горелов, Л.О. Ильина. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 486 с.
2. Кодекс законов о труде Украины от 10.12.1971 № 322-VIII [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kodeksy.com.ua/ka/kodeks_zakonov_o_trude_ukraini.htm.
3. Об оплате труда [Электронный ресурс]: Закон ДНР № 19-ІНС от 06.03.2015г. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-oplate-truda/>.
4. Закаблук, А.А. Совершенствование форм и систем оплаты труда по мотивационным и стимулирующим механизмам / А.А. Закаблук // Государство и регионы. Сер. Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 2. – С. 109-114.
5. Головачев, А.С. Экономика организации (предприятия): учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям / А.С. Головачев. – Минск: Вышэйшая школа, 2015. – 687 с.
6. Евсеенко, В.А. Современные системы и организация оплаты труда в зарубежных странах / В.А. Евсеенко, Л.И. Козаченко // Проблемы формирования социально ориентированной экономики в условиях институциональных изменений: сб. тез. докл. Республ. научно-практ. интернет-конф. (27 ноября 2019 г.). – Алчевск : ГОУ ВПО ЛНР «ДонГТУ», 2020. – С. 30-31.
7. Колосова, Р.П. Экономика персонала: учебник / Р.П. Колосова, Т.Н. Василюк, М.В. Артамонова, М.В. Луданик. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 896 с.
8. Учет в зарубежных странах: учеб. пособие. для студентов экон. спец. ВУЗов / А.П. Макаренко [и др.]; Запорож. гос. инж. акад. – Запорожье: ЗГИА, 2018. – 340 с.
9. Тур, В.М. Зарубежный опыт применения форм и систем оплаты труда / В.М. Тур // Труды БГТУ. Серия 7: Экономика и управление. – 2016. – №7 (189). – С.113-116.

УДК 657.421

УЧЕТ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ: ОСОБЕННОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сахно Ю.В.,

магистр кафедры учета и аудита

Евсеев В.А.,

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры учета и аудита

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и

государственной службы,

при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В статье исследованы теоретические, методологические и практические аспекты синтетического и аналитического учета наличия и движения основных средств бюджетных организаций. Схематически представлена структура инвентарного номера основных средств. Предложена форма реестра основных средств, который содержит квалификационные, идентификационные и справочные данные об основных средствах организации.

Ключевые слова: *основные средства; учет; бюджетная организация; типовые формы первичного учета; инвентарный номер; реестр основных средств.*

The article examines the theoretical, methodological and practical aspects of synthetic and analytical accounting for the availability and movement of fixed assets of budgetary organizations. The structure of the asset number is shown schematically. The proposed form of the register of fixed assets, which contains qualification, identification and reference data on the fixed assets of the organization.

Keywords: *fixed assets; accounting; public sector entity; standard forms of primary accounting; inventory number; register of fixed assets.*

Постановка проблемы. Бухгалтерский учет в бюджетных организациях имеет свои особенности в отличие от учета предприятий производственной сферы. Финансирование бюджетных организаций осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, которые предоставляются им на безвозвратной основе. В бюджетной сфере практически отсутствуют хозрасчетные отношения, не исчисляется себестоимость услуг, предоставляемых в большинстве случаев бесплатно.

Основной задачей бюджетных организаций является обеспечение функций государства и предоставления предусмотренных законодательством услуг социального, культурного, научного и иного характера. Поэтому для своевременного и качественного выполнения своих обязанностей возникает необходимость в обеспеченности бюджетных организаций средствами труда, которые составляют самостоятельный объект бухгалтерского учета – основные средства.

На современном этапе, когда осуществляется адаптация отечественного законодательства по вопросам бухгалтерского учета и отчетности деятельности органов государственного сектора к требованиям международных стандартов возникает необходимость углубленного исследования вопросов синтетического и аналитического учета наличия и движения основных средств бюджетных организаций.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам учета основных средств бюджетных организаций посвящены труды многих ученых, в частности: П.И. Атамаса [1], Н.Т. Билухи, И.Д. Ватули, Р.Т. Джоги, В.И. Лемишевского [2], Н.Г. Михайлова [3], Е.В. Мныха, Е.Ю. Шары [4] и др. Однако, целый ряд проблем исследован недостаточно и требует дальнейшей научной проработки.

Актуальность. В современных условиях с целью обеспечения нормального функционирования хозяйствующих субъектов и предоставления внутренним и внешним пользователям максимально достоверной информации, приобретают чрезвычайно важное значение проблемы реформирования бухгалтерского учета, особенно это касается бюджетных организаций. Актуальным является вопрос достижения целей унификации, гармонизации бухгалтерского учета основных средств бюджетных организаций в результате модернизации бухгалтерского учета в государственном секторе. Однако, учитывая специфику функционирования большинства бюджетных организаций, проблемы бухгалтерского учета основных средств приобретают особую актуальность и являются одними из наиболее сложных в их практической деятельности.

Цель статьи. Исследование теоретических, методологических и практических аспектов синтетического и аналитического учета

наличия и движения основных средств, а также выявление направлений по их совершенствованию.

Изложение основного материала. В соответствии с Положением по бухгалтерскому учету необоротных активов бюджетных учреждений, а также Инструкции по применению кодов экономической классификации расходов бюджета к основным средствам бюджетных организаций в ДНР относятся необоротные активы, имеющие материальную форму, стоимость которых составляет более 10000 российских рублей за единицу (комплект) [5-7].

В Положении приведен перечень материальных ценностей, подлежащих зачислению в состав основных средств бюджетных организаций независимо от стоимости, а также регламентирован перечень объектов, которые не относятся к основным средствам независимо от стоимости (подлежат зачислению в состав прочих необоротных материальных активов).

На счетах синтетического и аналитического учета группируются данные о наличии и движении основных средств организации. Синтетический учет, принятых на баланс основных средств, ведется на активном счете № 10 «Основные средства», к которому открыты девять субсчетов.

В бухгалтерской отчетности основные средства отражаются по балансовой (остаточной) стоимости, которая является разницей между первоначальной стоимостью и суммой начисленного износа.

С целью наиболее полного и точного отражения движения объектов основных средств их аналитический учет ведется по месту нахождения и по типовым формам, которые регламентированы приказом, Государственного комитета статистики «Об утверждении типовых форм по учету и списанию основных средств, принадлежащих учреждениям и организациям, которые содержатся за счет государственного или местных бюджетов и Инструкции по их составлению» от 02.12.1997 г. № 125/70 (табл. 1).

Все объекты, которые зачисляются в состав основных средств, принимаются на ответственное хранение материально ответственным лицом, назначенным приказом руководителя организации. При этом с данными должностными лицами должен быть заключен письменный договор о полной индивидуальной материальной ответственности.

Таблица 1

**Характеристика типовых форм по учету наличия и движения
основных средств [8]**

№	Название формы	Характеристика формы
1	ОС-1 (бюджет) Акт приемки-передачи основных средств	Применяется для оформления приема-передачи основных средств и составляется на каждый индивидуальный объект основных средств, который поступает в форме покупки или бесплатной передачи от других организаций
2	ОС-2 (бюджет) Акт приемки-сдачи отремонтированных, реконструированных и модернизированных объектов	Используется для оформления приема-сдачи объектов основных средств после реконструкции, капитального ремонта, либо модернизации
3	ОС-3 (бюджет) Акт о списании основных средств	Применяется для оформления выбытия отдельных объектов основных средств в случае их полной или частичной ликвидации
4	ОС-4 (бюджет) Акт о списании транспортных средств	Оформляет выбытие транспортных средств вследствие их износа, морального старения и уничтожения в результате аварий либо стихийного бедствия
5	ОС-6 (бюджет) Инвентарная карточка учета основных средств в бюджетных учреждениях	Применяется для учета зданий, сооружений, устройств, рабочих силовых машин и оборудования, автоматизированных линий, транспортных средств, измерительных приборов и регулирующих устройств, лабораторного оборудования, производственного инвентаря и других объектов основных средств
6	ОС-8 (бюджет) Инвентарная карточка учета основных средств в бюджетных учреждениях (для животных и многолетних насаждений)	Используется для отдельного учета рабочего, племенного и продуктивного скота, а также для учета многолетних насаждений и капитальных расходов на улучшение земель
7	ОС-9 (бюджет) Инвентарная карточка группового учета основных средств в бюджетных учреждениях	Применяется для группового учета подобных объектов основных средств, которые имеют одинаковое назначение, техническую характеристику и стоимость
9	ОС-10 (бюджет) Описание инвентарных карточек по учету основных средств	Применяют для регистрации инвентарных карточек, которые открываются при осуществлении аналитического учета основных средств
10	ОС-11 (бюджет) Инвентарный список основных средств	Применяется по местоположению (эксплуатации) объектов основных средств для пообъектного учета по материально-ответственным лицам
11	ОС-12 (бюджет) Ведомость начисления износа на основные средства	Применяется для расчета суммы износа основных средств за полный календарный год (независимо от того, в каком месяце отчетного года они приобретены или разрушены) в соответствии с нормами износа, установленных в процентах к балансовой стоимости каждой из групп основных средств

Схема учета поступления основных средств отражена на рис. 1.



Рис. 1. Схема учета поступления основных средств [4]

Зачисление основных средств, поступивших в организацию, оформляют актом приема-передачи основных средств формы № ОС-1 (бюджет). Акт составляется на каждый отдельный объект активов, поступающий в организацию путем приобретения или бесплатного получения от других организаций. В акте указывается: наименование объекта, год выпуска (строительства), краткая характеристика объекта, первоначальная стоимость, присвоенный инвентарный номер, местонахождение объекта и другие данные, необходимые для аналитического учета основных средств. При приобретении активов прием осуществляется на основании документов, послуживших основанием для получения ценностей, - накладных.

Для организации учета и обеспечения контроля за сохранностью активов каждому объекту основных средств присваивается соответствующий инвентарный номер, имеющий восемь знаков. Для белья, постельных принадлежностей, одежды, обуви и малоценных необоротных материальных активов устанавливаются номенклатурные номера, имеющие семь знаков: первые три знака обозначают субсчет, четвертый - подгруппу и три последних знака - порядковый номер предмета в подгруппе. При этом предметам одного наименования, качества материала и цены устанавливается один номенклатурный номер.

Инвентарные и номенклатурные номера, присвоенные объекту основных средств, приводятся во всех первичных документах, которые служат основанием для учета движения объектов основных средств, и сохраняются за ними на весь период

пребывания в данной организации. Инвентарные номера выбывших объектов (переданных безвозмездно, реализованных, ликвидированных), не должны присваиваться объектам вновь поступивших в течение трех лет.

В бухгалтерии с целью организации учета и обеспечения контроля за сохранностью основных средств ведется попредметный их учет на инвентарных карточках. Для осуществления контроля за сохранением карточек и полнотой учета объектов основных средств инвентарные карточки регистрируются в Описи инвентарных карточек по учету основных средств по форме № ОС-10 (бюджет).

Для осуществления оперативного учета наличия и движения основных средств по их местонахождению материально ответственные лица ведут инвентарные списки основных средств по форме № ОС-11 (бюджет).

Для контроля за правильностью бухгалтерских записей по счетам синтетического и аналитического учета составляются оборотные ведомости по каждой группе субсчетов, которые объединяются соответствующим синтетическим счетом. Итоги оборотов и остатков каждого субсчета оборотных ведомостей сверяются с итогами оборотов и остатков данных соответствующих синтетических счетов книги «Журнал-главная».

Приобретенные бюджетной организацией основные средства в процессе их эксплуатации постепенно изнашиваются, стареют, теряют свои первоначальные качества, становятся непригодными к дальнейшему использованию по той или иной причине. Бюджетная организация может передавать объект основных средств другой организации на основании решения вышестоящей организации или отчуждать имущество на условиях получения компенсации его стоимости. Нельзя считать условием для списания необоротных активов с баланса начисление 100% износа по объекту [9].

Причинами ликвидации объектов необоротных активов может быть непригодность для дальнейшего использования. Для определения причин возникновения непригодности основных средств к дальнейшему использованию, невозможности или неэффективности восстанавливаемого ремонта, а также для документального оформления списания таких необоротных активов с баланса бюджетной организации по приказу руководителя ежегодно создается постоянно действующая комиссия.

На основании соответствующих актов делаются записи в инвентарном списке основных средств, в инвентарных карточках, в описи инвентарных карточек по учету основных средств.

Схема учета выбытия основных средств бюджетных организаций отражена на рис. 2.



Рис. 2. Схема учета выбытия основных средств [4]

Корреспонденция счетов по учету наличия и движения основных средств в бюджетных организациях приведена в табл. 2 [10].

Для учета операций с основными средствами используется мемориальный ордер № 9, в котором отражаются следующие операции: ликвидация; продажа; бесплатная передача; перемещение основных средств в пределах бюджетной организации от одного материально-ответственного лица к другому; недостачи и излишки, выявленные по результатам инвентаризации.

В конце месяца в мемориальном ордере определяются итоговые суммы, которые переносятся в книгу «Журнал-главная».

Правильное документирование операций с основными средствами бюджетной организации является достаточно хлопотной, рутинной учетной работой. Наличие в некоторых типовых формах по учету и списанию основных средств устаревших реквизитов, отсутствие методических рекомендаций по их заполнению, а также предоставление субъектам хозяйствования права осуществления документирования хозяйственных операций с использованием самостоятельно изготовленных бланков, которые

должны содержать обязательные реквизиты или реквизиты типовых форм усложняют этот процесс и не делают его пока несовершенным.

Таблица 2

Корреспонденция счетов по учету наличия и движения основных средств

Содержание операций	Корреспонденция счетов	
	Дебет	Кредит
1. Прием в эксплуатацию вновь построенных зданий и сооружений	103	401
2. Приобретение основных средств за счет бюджетных средств по договорной цене	104-109	311, 318, 321, 675
3. Приобретение основных средств за счет внебюджетных средств по договорной цене	104-109	323, 675, 313, 323
4. Списание суммы копеек по приобретенным основным средствам	801, 802, 811	311, 313, 323, 318, 321, 675
5. Бесплатное получение основных средств	103-109	401, 131
6. Оприходование основных средств, изготовленных хозяйственным способом	106, 109 811	625 401
7. Безвозмездно переданные основные средства	401, 131	104-109
8. Реализованные здания, сооружения	401, 131, 311, 321, 313, 364	103 642
9. Реализованные основные средства (кроме зданий и сооружений), приобретенные за счет бюджетных средств	401, 131 364, 311, 321	104-109 701, 702, 681
10. Реализованные основные средства (кроме зданий и сооружений), приобретенные за счет внебюджетных средств	401, 131 313	104-109 641, 711
11. Списание основных средств как непригодных к использованию	401, 131	103-109
12. Оприходование стоимости материалов, полученных от списания основных средств		
- приобретенных за счет бюджетных средств	234, 239	701, 702, 681
- приобретенных за счет внебюджетных средств	234, 239	711

Единицей учета основных средств является отдельный объект основных средств (рис. 3) [11].

Из всех названных нормативно-правовых актов, используемых в учете основных средств бюджетных организаций, прямое указание на то, что объекты основных средств должны иметь инвентарный номер содержится только в Положении по бухгалтерскому учету необоротных активов бюджетных учреждений [7] и Положении об инвентаризации активов и обязательств [12].

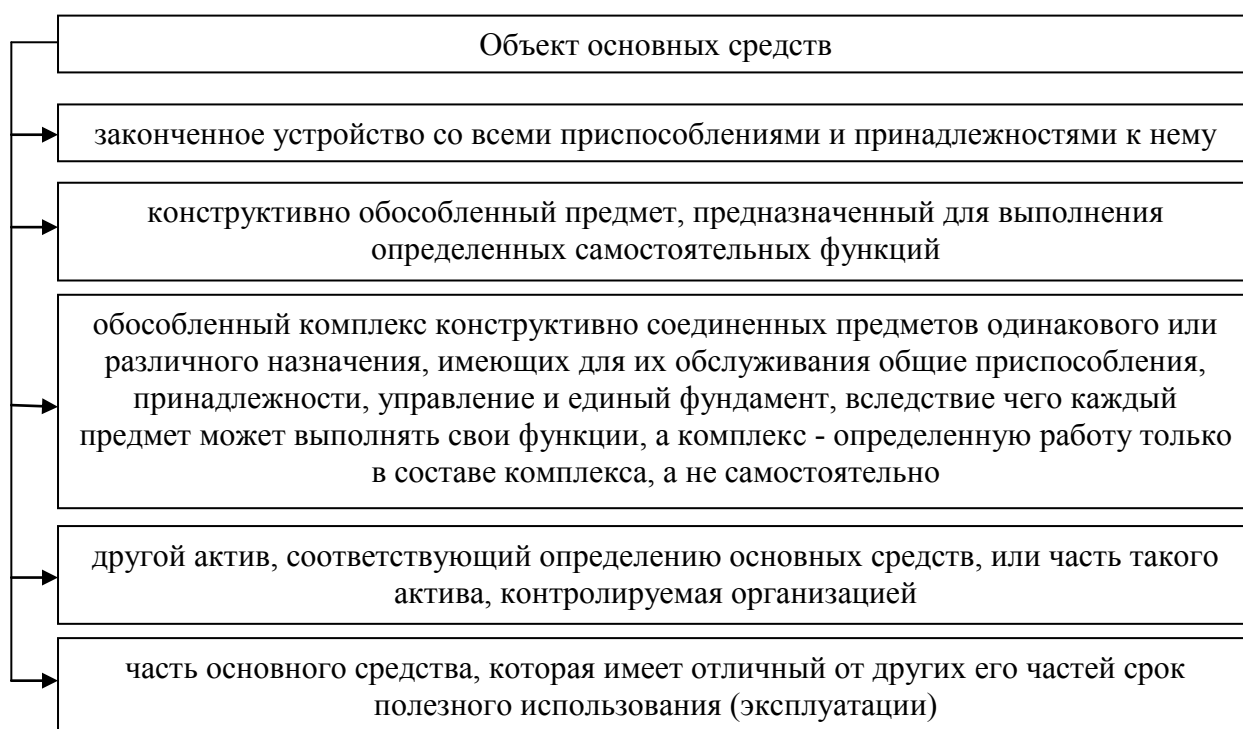


Рис. 3. Характерные критерии объектов учета основных средств бюджетных организаций

Поэтому, для ведения аналитического учета основных средств и обеспечения контроля за их использованием в местах эксплуатации, каждому объекту основных средств (в т.ч. и части (компонента) основного средства, в случае признания ее организацией отдельным объектом основных средств), зачисленному на баланс, присваивается инвентарный номер.

Порядок формирования этого номера для бюджетных организаций схематически представлен на рис. 4.

Порядковый номер знака в инвентарном номере							
1	2	3	4	5	6	7	8
Номер субсчета				Подгруппа*	Порядковый номер предмета в подгруппе		

Примечание * Для тех групп основных средств, для которых не выделены подгруппы, пятый знак может указываться нулем.

Рис. 4. Структура инвентарного номера объекта основного средства бюджетной организации

В связи с тем, что присвоение объекту основных средств инвентарного номера это стандартная одновариантная процедура порядок ее осуществления в распорядительном документе об учетной политике не приводится [2].

Разумеется, источником происхождения любого номера является соответствующий журнал (ведомость) регистрации или реестр. На данный момент нет, утвержденного Министерством финансов типового бланка документа, в котором бюджетная организация регистрировала бы инвентарные номера своих основных средств, и который бы позволял контролировать соблюдение установленных правил их использования. Такой реестр основных средств может иметь следующий вид (рис. 5).

(название бюджетной организации)																	
Код ОКПО		<table border="1"> <tr> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td> </tr> </table>															
РЕЕСТР ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ																	
Начат «__» _____ 20__ г.																	
Инвентарный номер			Наименование основного средства	Акт приемки- передачи основных средств	Инвентарная карточка или запись в инвентарной карточке		Выбытие основного средства										
номер субсчета	подгруппа	порядковый номер предмета в подгруппе		дата	номер	дата	документ	дата									

Рис.5. Образец формы реестра основных средств

Представленная форма реестра строится с учетом законодательно установленной классификации основных средств и ее детализации, принятой самостоятельно бюджетной организацией, т.е. по принципу группового учета однотипных объектов основных средств, что позволяет быстро получить информацию о составе основных средств организации на любую дату. Наличие в нем информации о сроках зачисления объекта основных средств на баланс, открытие на него инвентарной карточки, его выбытия способствует контролю за правильностью организации попредметного учета основных средств и использованию их инвентарных номеров.

Инвентарный номер закрепляется за объектом основных средств на все время его нахождения в организации и обязательно указывается на нем. Для этого он может указываться на жетоне, который прикрепляется (приклеивается, привинчивается) к объекту,

или указывается краской на объекте, или проставляться другим способом. В случае, когда инвентарный объект является сложным и включает те или иные обособленные элементы, составляющие вместе с ним одно целое, тот же инвентарный номер, нанесенный на основном объекте, проставляется на каждом таком элементе.

Инвентарный номер, в соответствии с требованиями законодательства [7], является обязательным реквизитом всех первичных документов, которыми оформляются хозяйственные операции по строительству, изготовлению, приобретению, вводу в эксплуатацию, поддержанию в рабочем состоянии, улучшению и выбытию основных средств.

При проведении инвентаризации основных средств [12] инвентаризационной комиссией не только обязательно проверяется наличие соответствующего инвентарного номера на каждом объекте основных средств, но и правильность присвоения его этому объекту. Только после выполнения этих процедур инвентаризационный номер основного средства отмечается в инвентаризационной описи.

Инвентарные номера выбывших объектов основных средств не присваиваются другим объектам основных средств, которые поступили в организацию, в течение периода, который обеспечивает исключение идентификации новых объектов с выбывшими (например, в течение сроков хранения документов). Арендованные объекты основных средств могут оставаться с инвентарным номером арендодателя (если таких инвентарных номеров арендатором не присвоены объектам основных средств) [3].

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок. Организация учета основных средств в бюджетных организациях должна предусматривать решение ряда задач: систематизацию учетных данных относительно основных средств на счетах бухгалтерского учета; повышение оперативности внутреннехозяйственного контроля; идентификацию каждого объекта основных средств для упорядочивания и обобщения учетных данных; организацию пообъектного учета основных средств в структурных подразделениях.

Бюджетным организациям целесообразно самостоятельно разработать и утвердить форму регистрации инвентарных номеров объектов основных средств. Представленная в статье форма реестра содержит квалификационные, идентификационные и справочные данные об основных средствах организации, поэтому

ее применение будет способствовать оперативному получению информации о составе основных средств, улучшению качества их попредметного учета.

Список использованных источников

1. Актуальные вопросы учета, анализа и аудита: теория и практика: коллект. монография. : В 2 т. / Под ред. канд. экон. наук, проф. П.И. Атамас; Днепропетр. ун-т им. Альфреда Нобеля, Каф. междунар. учета и аудита, Научн. журн. «Экономика и финансы». – Днепропетровск: Дробязко С. И. [изд.], 2014. – 621 с.

2. Бюджетные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение: учеб. пособие. / под ред. В.И. Лемишевского. – 2-е изд., доп. и перераб. - Львов: Нац. ун-т. «Львовская политехника»: «Интеллект Запад», 2011. – 1104 с.

3. Михайлов, Н.Г. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: учебное пособие / М.Г. Михайлов, Н.И. Телегунь, А.П. Славкова. – К.: Центр учебной литературы, 2011. – 384 с.

4. Шара, Е.Ю. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях и организациях: учеб. пособие. / Е.Ю. Шара, А.Н. Андриенко, Л.И. Жидеева. – Киев: Центр учебной лит-ры, 2014. – 440 с.

5. Об утверждении Инструкции по применению кодов экономической классификации расходов бюджета [Электронный ресурс]: приказ Министерства финансов ДНР от 19.06.2018г. № 65. – Режим доступа: <https://minfindnr.ru/metod-kabinet/byudzhetnaya-klassifikaciya/>.

6. О применении Законов на территории Донецкой Народной Республике в переходный период [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров ДНР № 9-1 от 02.06.2014г. – Режим доступа: <http://gb-dnr.com/normativno-pravovye-akty/204/>.

7. Положение по бухгалтерскому учету необоротных активов бюджетных учреждений [Электронный ресурс]: приказ Министерства финансов Украины от 26.06.2013г. № 611. – Режим доступа: <https://www.buhbudget.com.ua/ru/journal/buhbudget/article/48>.

8. Об утверждении типовых форм по учету и списанию основных средств, принадлежащих учреждениям и организациям, которые содержатся за счет государственного или местных бюджетов и Инструкции по их составлению [Электронный ресурс]: приказ Главного управления государственного казначейства Украины Государственный

комитет статистики Украина № 125/70 от 02.12.1997 г. – Режим доступа: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/REG2416.html.

9. Муравицкая, А.В. Международный опыт и отечественная практика учета основных средств / А.В. Муравицкая, Н.П. Кузик // Экономические науки. Сер. Учет и финансы. – 2015. – Вып. 10 (3). – С. 524-530.

10. Типовая корреспонденция субсчетов бухгалтерского учета для отражения хозяйственных операций с активами, капиталом и обязательствами бюджетных учреждений [Электронный ресурс]: приказ МФУ №611 от 26.06.2013г. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1214-13/para610#n610>.

11. Кравченко, А.В. Методологические аспекты оценки основных средств бюджетных учреждений / А.В. Кравченко // Экономические науки. Сер. Учет и финансы. – 2015. – Вып. 9 (4). – С. 214-221.

12. Об утверждении Положения об инвентаризации активов и обязательств [Электронный ресурс]: приказ МФУ 02.05.2014 № 879. – Режим доступа: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/RE26142.html.

УДК 336.132

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ В БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Шило А.А.,

магистр кафедры учета и аудита

Евсеев В.А.,

канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры учета и аудита

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и

государственной службы,

при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В статье рассмотрены теоретические и организационные аспекты контроля в бюджетных учреждениях. Исследованы задания, принципы, виды и структурное построение контроля в бюджетных учреждениях. Выявлены проблемные аспекты и разработаны предложения по совершенствованию системы внутреннего контроля в современных условиях деятельности бюджетных учреждений.

Ключевые слова: контроль; бюджетное учреждение; задания; принципы; элементы; система внутреннего контроля.

The article discusses the theoretical and organizational aspects of control in budgetary institutions. The tasks, principles, types and structural construction of control in the activities of budgetary institutions have been investigated. The problematic aspects were identified and proposals were developed to improve the internal control system in the modern conditions of the activities of budgetary institutions.

Keywords: control; state-financed organization; tasks; principles; elements; internal control system.

Постановка проблемы. В мировой практике под контролем понимают любую процедуру, которая способствует уменьшению склонности к риску. Контроль рассматривают как один из основных принципов управления, как стадию процесса (цикла) управления и, наконец, как функцию управления. Это можно объяснить тем, что каждый производственный цикл или социальный процесс отличается определенными характеристиками и требует различных видов управленческого воздействия для достижения заранее определенной цели. Для того, чтобы осуществить эффективные управленческие воздействия важно не только знать об их необходимости, но и иметь некоторые релевантные исходные характеристики, которые могут быть полезными для подготовки такого воздействия. Именно поэтому в современных условиях хозяйствования и расширение деятельности предприятий и организаций эффективное функционирование системы контроля приобретает все большее значение, особенно это касается бюджетных учреждений.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованием проблем организации и методологии контроля в бюджетных учреждениях в современных условиях занимались такие известные ученые-экономисты: А.В. Бодяко, В.Д. Базилевич, Ф.Ф. Бутынец, Л.В. Гончар, Л.В. Гуцаленко, Л.В. Дикань, А.М. Колот, В.В. Сопко, Е.А. Федорова, Н.В. Шульга и др. Следует отметить, что, несмотря на довольно значительные наработки в этом направлении, дискуссионными остаются вопрос элементов системы внутреннего контроля бюджетного учреждения и методики определения уровней оценки ожидаемого риска контроля бюджетного учреждения.

Актуальность. На сегодняшний день одной из главных проблем бюджетных учреждений является то, что они работают в условиях недостаточного бюджетного финансирования. Это вызывает

необходимость не только планировать, осуществлять и контролировать доходы и расходы бюджетных программ, но и управлять результатами их выполнения. Любой вид управления не может существовать без контроля, так как при выполнении принятых решений необходима проверка соблюдения установленных требований. В связи с этим приобретает огромную актуальность вопрос совершенствования системы контроля в бюджетных учреждениях.

Цель статьи. Исследование сущности, назначения и видов контроля в бюджетных учреждениях, рассмотрение его основных заданий, принципов и элементов, а также разработка предложений по совершенствованию механизма внутреннего контроля в современных условиях деятельности бюджетных учреждений.

Изложение основного материала. Современный бюджетный процесс требует соблюдения финансово-бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, что обеспечивается системой действующего и эффективного контроля. В то же время главными участниками бюджетного процесса остаются бюджетные учреждения как главные распорядитель средств государства.

Эффективный контроль за деятельностью бюджетных учреждений – это, прежде всего, самый важный фактор укрепления доверия общества к государственной власти, способ их консолидации с целью обеспечения благосостояния граждан и стабильности государственного строя. Разумеется, такой контроль только тогда пользуется доверием граждан, когда он будет объективным и независимым от тех органов исполнительной власти, которые являются распорядителями бюджетных средств [1].

Контроль является основным независимым источником информации для выявления причин нарушений, возникающий в процессе управления государственными финансами и государственной собственностью, а также действенным средством влияния для принятия решений относительно предотвращения тех или иных нарушений. При таких условиях значение контроля в бюджетных учреждениях постоянно растет.

Контроль в бюджетных учреждениях – это совокупность мероприятий, которые проводят уполномоченные органы с целью проверки законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств учреждением [2].

Необходимость контроля в бюджетных учреждениях в современных условиях обуславливают следующими обстоятельствами:

1) используя научную теорию, выполняет общественную роль в обеспечении практическими рекомендациями распорядителей бюджетных средств всех уровней;

2) выявляя диспропорции и негативные явления, контроль дает возможность устранить их и предотвращает повторение, а также способствует рациональной организации финансово-хозяйственных отношений и оптимальному использованию бюджетных ресурсов;

3) контроль осуществляется в деятельности всех без исключения бюджетных учреждений и организаций, каждый раз имея целью обеспечение эффективной и законной их деятельности, противодействие преступным намерениям должностных лиц, предотвращение нецелевого или неэффективного расходования бюджетных средств;

4) через систему управления контроль влияет на успешное выполнение планов экономического и социального развития отдельного бюджетного учреждения в частности и бюджетной сферы вообще, рациональное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов, предотвращение нецелевых, неэффективных расходов и убытков, укрепление связей бюджетных учреждений с другими субъектами хозяйствования, соблюдение бюджетного и трудового законодательства, обеспечение сохранности государственной собственности и сохранности имущества;

5) предполагает систематическое наблюдение за финансовым состоянием бюджетных учреждений, качеством услуг, которые они предоставляют, эффективностью использования бюджетных ресурсов, законностью расходования бюджетных средств и т.п.;

6) по результатам контроля в бюджетных учреждениях разрабатывают меры, способствующие более эффективному использованию бюджетных ресурсов и расходованию бюджетных средств, соблюдению принципа социальной справедливости в коллективе бюджетного учреждения.

Таким образом, сущность контроля в бюджетных учреждениях в условиях рыночной экономики заключается в систематическом наблюдении, проверке и регулировании деятельности бюджетных учреждений и организаций в процессе выполнения ими своих заданий и функций в соответствии с конституционными нормами и законодательным регулированием.

Основной целью контроля в бюджетных учреждениях является обеспечение принципов законности, целесообразности и

эффективности использования бюджетных средств их распорядителями, что достигается при выполнении определенных заданий, приведенных на рис. 1.

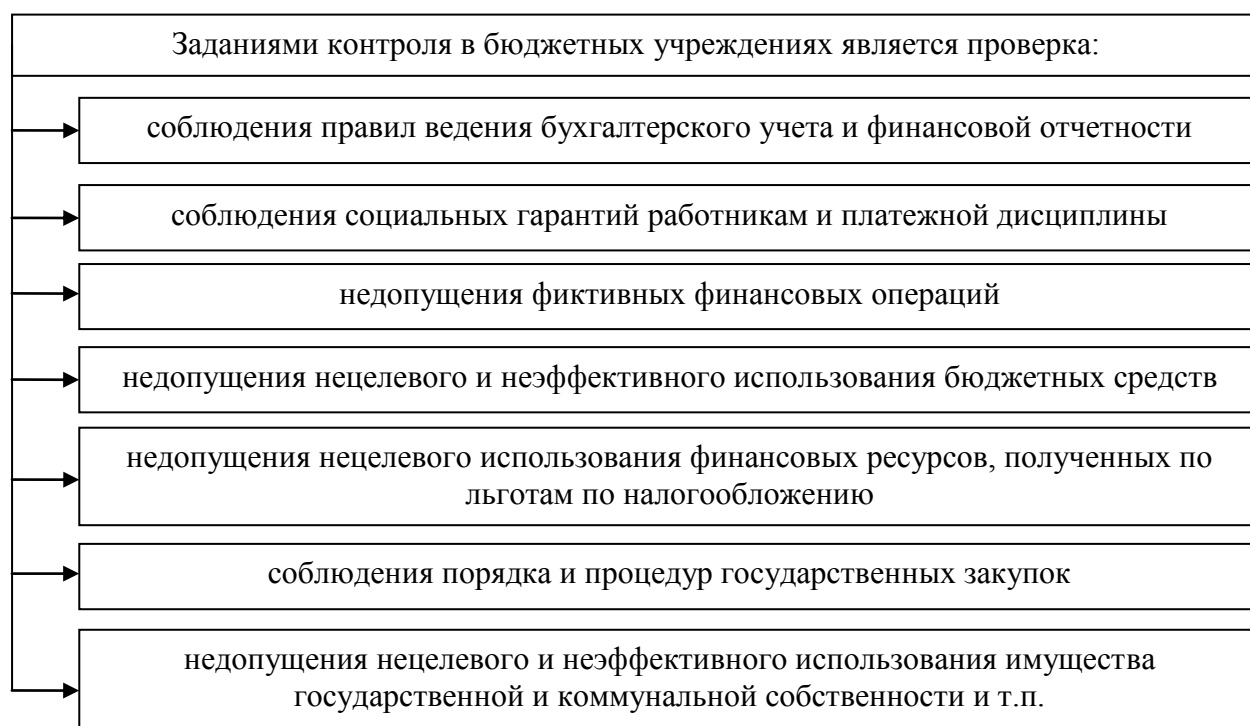


Рис. 1. Задания контроля в бюджетных учреждениях [2]

Приведенные на рис. 1. задания контроля в бюджетных учреждениях должны выполняться с соблюдением определенных принципов (рис. 2), которые являются основой эффективного и действенного контроля.



Рис. 2. Принципы контроля в бюджетных учреждениях [3]

Таким образом, результативность и эффективность контроля в значительной степени зависит именно от соблюдения указанных принципов.

В то же время контроль в бюджетных учреждениях относится к дискуссионным и проблемным вопросам. Это обусловлено многими обстоятельствами: во-первых, неопределенностью

имеющихся форм контроля, во-вторых, неоднозначностью трактовки законодательных норм по регулированию контроля, в-третьих, разнообразием авторских видений по выделению определенных содержательных характеристик контроля в бюджетных учреждениях.

Особенности контроля в бюджетных учреждениях заключаются в общем построении системы такого контроля и в сущностном наполнении отдельных ее элементов.

Система контроля в бюджетных учреждениях – это совокупность элементов организации, функционирования и обеспечения действенности контроля. Структурное построение системы контроля в бюджетных учреждениях приведено на рис. 3.



Рис. 3. Структурное построение системы контроля в бюджетных учреждениях [2]

Таким образом, контроль в бюджетных учреждениях подразделяется на три вида: предварительный, текущий и последующий. Каждый из указанных видов осуществляется в определенных формах конкретными субъектами (уполномоченными

контролирующими органами). Действие указанных видов контроля через существующие формы и деятельность соответствующих субъектов направлена на объект контроля – бюджетное учреждение и на предмет – деятельность бюджетного учреждения. Указанное влияние осуществляют с помощью определенных методов, способов и принципов. Все это в совокупности образует систему контроля в бюджетных учреждениях. Однако надлежащее функционирование указанной системы невозможно без надлежащего информационного, методического, методологического, кадрового, законодательного, материально-технического и иного обеспечения.

Для более основательного понимания содержания системы контроля в бюджетных учреждениях необходимо детальное рассмотрение видов контроля в бюджетных учреждениях.

Предварительный контроль считают наиболее действенным и эффективным из-за того, что его целью является недопущение правонарушений в то время как все другие виды контроля ставят целью наказание виновных лиц за совершенные правонарушения. К сожалению, предварительный контроль на сегодняшний день в ДНР недостаточно распространен в противовес европейским странам, где практически все виды и формы контроля имеют именно предварительный характер [2; 3].

Характерные признаки предварительного контроля в бюджетных учреждениях представлены на рис. 4.

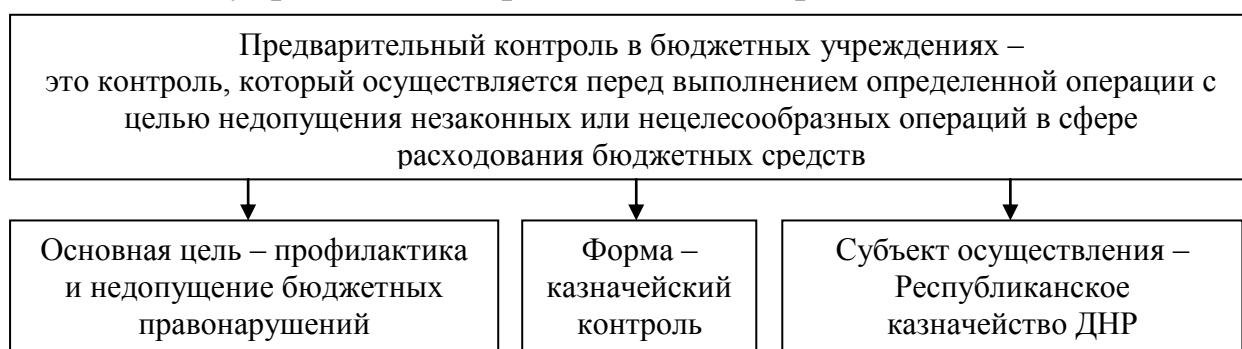


Рис. 4. Характерные признаки предварительного контроля в бюджетных учреждениях

Таким образом, предварительный контроль в бюджетных учреждениях осуществляется Республиканским казначейством ДНР в форме казначейского контроля. Республиканское казначейство оперативно контролирует расходование бюджетных средств учреждениями и организациями в соответствии с их сметами.

Особенность контроля, осуществляемого Республиканским казначейством, заключается в том, что он является единственным исполнителем предварительного контроля и контроля на стадии осуществления платежа при исполнении бюджета и не осуществляют этот контроль выборочно, а только на регулярной основе.

Текущий контроль в бюджетных учреждениях не имеет фискального характера и имеет в определенной степени внутренний характер из-за того, что осуществляется главным распорядителем средств и направлен на исследование деятельности распорядителя средств низшего уровня. Текущий контроль в бюджетных учреждениях имеет место в пределах каждого отдельного ведомства и министерства [2].

Характерные признаки текущего контроля в бюджетных учреждениях приведены на рис. 5.

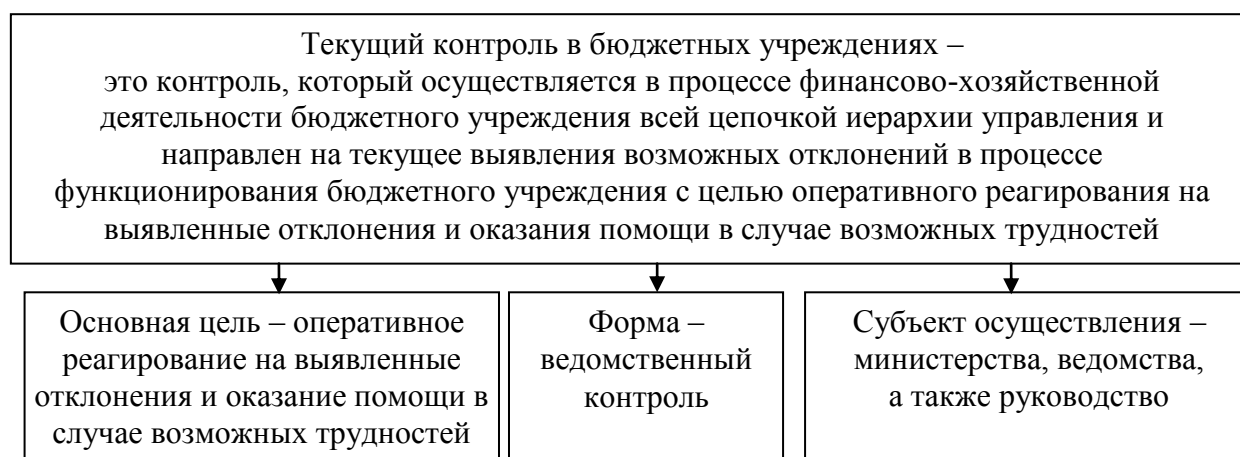


Рис. 5. Характерные признаки текущего контроля в бюджетных учреждениях

Таким образом, текущий контроль в бюджетных учреждениях осуществляется в форме ведомственного контроля.

Ведомственный контроль включает внутрисистемный экономический контроль министерств, ведомств, который осуществляется согласно законодательным и иным нормативным актам и внутриведомственный экономический контроль, осуществляемый руководством субъектов хозяйствования по оценке соответствия его деятельности поставленным заданиям. То есть субъектами ведомственного контроля являются соответствующие министерства, ведомства, а также непосредственно руководство бюджетного учреждения.

Последующий контроль за деятельностью бюджетных учреждений сейчас является наиболее распространенным, его характерные признаки приведены на рис. 6.

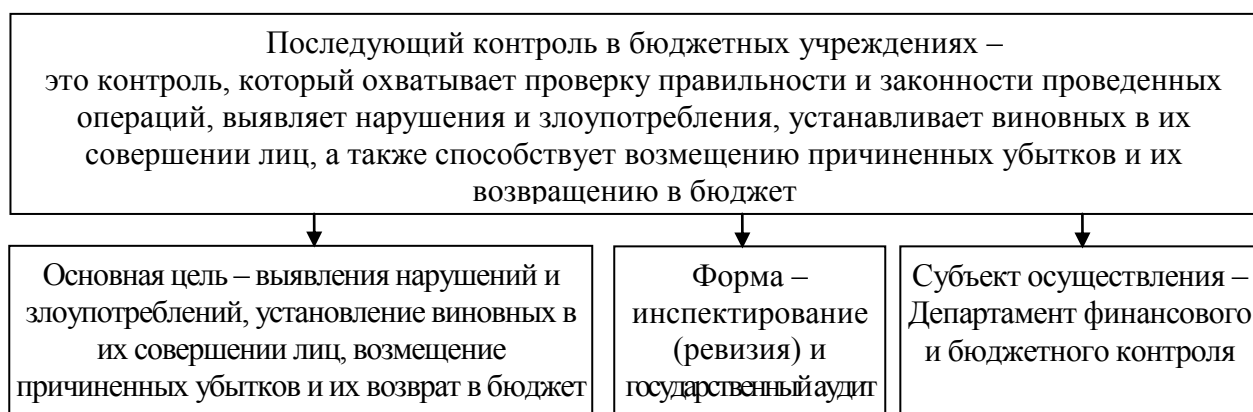


Рис. 6. Характерные признаки последующего контроля в бюджетных учреждениях

Если сравнивать результаты контроля в аспекте отдельных его видов, то можно утверждать о преимущественном характере именно последующего контроля в бюджетных учреждениях. Таким образом, последующий контроль в бюджетных учреждениях реализуется в форме инспектирования и государственного аудита.

Инспектирование осуществляется в форме ревизии и заключается в документальной и фактической проверке определенного комплекса или отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности подконтрольного учреждения, оно должно обеспечивать выявление имеющихся фактов нарушения законодательства, установления виновных в их допущении должностных и материально-ответственных лиц [4].

Инспектирование осуществляется Департаментом финансового и бюджетного контроля. Нормативно-правовым актом, регламентирующим деятельность инспектирующих органов, является Постановление Совета Министров ДНР «Об утверждении Порядка проведения ревизий и проверок Департаментом финансового и бюджетного контроля Министерства финансов Донецкой Народной Республики» №13-32 от 22.07.2015 г. [5]

Департамент финансового и бюджетного контроля является самостоятельным структурным подразделением Министерства финансов Донецкой Народной Республики. Основные задачи и функции Департамента представлены на рис. 7.

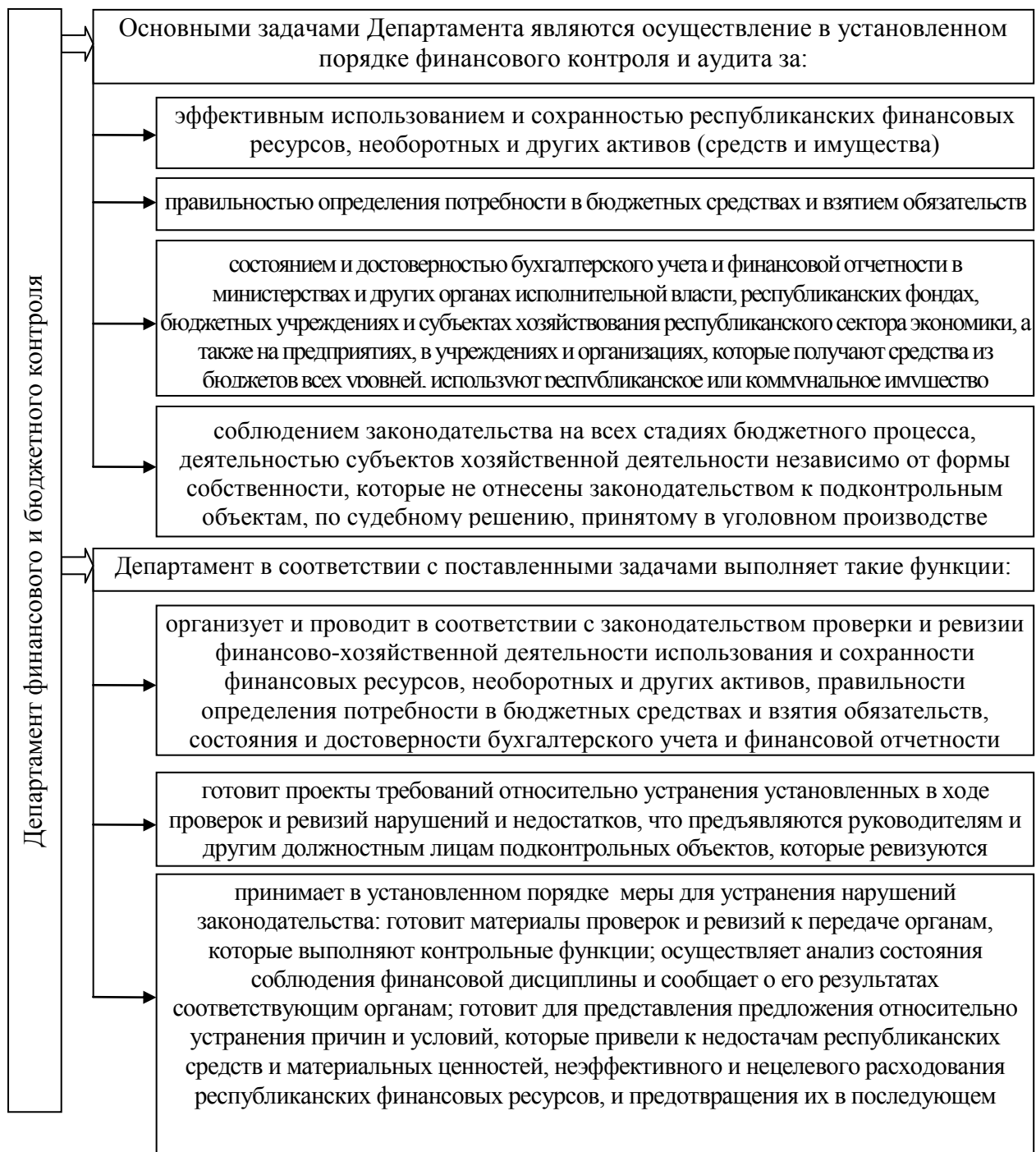


Рис. 7. Основные задачи и функции Департамента финансового и бюджетного контроля

Внутренним контролем охватываются вопросы планирования деятельности учреждения, управления бюджетными средствами, ведение бухгалтерского учета и составление финансовой и бюджетной отчетности, обеспечение защиты активов от потерь, целевого и эффективного использования бюджетных средств и другие вопросы, которые не ограничиваются только финансовыми аспектами деятельности учреждения. При организации внутреннего

контроля в учреждении могут быть использованы лучшие международные практики построения системы внутреннего контроля в пределах, не противоречащих законодательству, в частности рекомендовано Руководство по стандартам внутреннего контроля для государственного сектора, разработанное Комитетом по внутреннему контролю Международной организации высших контролирурующих органов (INTOSAI) [6].

К недостаткам организации внутреннего контроля следует отнести то, что эта система: не действует как единое целое, а существует в форме обособленных звеньев; не соответствует европейским требованиям по ряду обстоятельств, например, преобладание последующего контроля над предыдущим и текущим; не базируется на доработанной теоретической почве – большинство ключевых понятий не закреплено законодательно, что тормозит развитие системы контроля и создает определенные трудности на пути создания унифицированной модели внутреннего контроля в бюджетных учреждениях.

В целом модернизировать внутренний контроль в учреждениях необходимо по направлениям, представленным на рис. 8.



Рис. 8. Основные направления модернизации системы внутреннего контроля

В соответствии с этими направлениями должны быть сформированы конкретные цели и задачи, а также разработан план необходимых мероприятий для их достижения.

Необходимым для формирования целостной системы внутреннего контроля в бюджетных учреждениях является использование унифицированных подходов к ее созданию.

Поэтому модель организации внутреннего контроля должна состоять из следующих основных элементов [4]:

1. Среда контроля – целенаправленные действия административного персонала, целью которых является внедрение и поддержка на должном уровне внутреннего контроля, а также общее понимание его роли и значения.

2. Процедуры контроля – различные организационные и технические мероприятия, цель которых обеспечение выполнения распоряжений и приказов администрации службы.

3. Информационно-технологическая система – совокупность информационных потоков с возможностью аутентификации и авторизации, то есть определение субъекта и времени внесения изменений или проведения информации, а также установление личности того, кто санкционировал указанные действия и несет за них ответственность.

4. Система мониторинга – обеспечение перманентной слежки, анализа и оценки качества внутреннего контроля.

Эффективность функционирования системы внутреннего контроля во многом зависит от качества информационного обеспечения субъектов контроля, получения качественной и своевременной информации о состоянии деятельности, которая, в том числе зависит и от надежности компьютерных программ, обеспечивающих сбор, измерение и регистрацию, обработку, хранение и передачу различных видов информации.

Предлагается службе внутреннего контроля взять ответственность за организацию и совершенствование документооборота на предприятии. В частности, в процессе наблюдения за оформлением документов по учету хозяйственных операций, контроллеры должны определить «слабые места» (если они есть), что позволит усовершенствовать или разработать более эффективную систему движения документов, правильно распределить работу между работниками, что в целом влияет на эффективность процесса учета.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок. В результате проведенного исследования установлено, что контроль в бюджетных учреждениях – это совокупность мероприятий, которые проводят уполномоченные органы с целью проверки законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств учреждением. Основной целью

контроля в бюджетных учреждениях является обеспечение принципов законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств их распорядителями, что достигается при выполнении определенных заданий.

В ходе исследования основ организации контроля в бюджетной сфере изучены виды контроля в бюджетных учреждениях: предварительный, текущий и последующий. Определено, что каждый из названных видов имеет конкретную цель, осуществляется в определенных формах и конкретными субъектами.

Внутренний контроль является действенным рычагом повышения эффективности использования финансовых ресурсов распорядителями бюджетных средств и подведомственных бюджетных учреждений. Выполняя функцию предупреждения, внутренний контроль играет важную роль на каждой стадии бюджетного процесса и обеспечивает обоснованное принятие управленческих решений.

На основе проведенного исследования предложены элементы модели организации внутреннего контроля в бюджетных учреждениях, цель которой - выявление, предупреждение и устранение фактов нарушений или невыполнения действующего законодательства и нормативно-правовых актов, процедур и регламентов, а также неэффективного или нецелевого использования бюджетных средств.

Как направление дальнейших исследований в этой сфере необходимо разрабатывать методологию, которая будет закреплена законодательно и позволит функционировать системе внутреннего контроля как единому механизму в бюджетных учреждениях.

Список использованных источников

1. Козаченко, Л.И. Организация внутреннего контроля расчетов по оплате труда в бюджетных организациях / Л.И. Козаченко // Студенческий вестник ДонАУиГС: научный журнал. – Донецк: ГОУ ВПО «ДонАУиГС», 2019. – №3 (14). – С. 174-184.

2. Дикань, Л.В. Контроль в бюджетных учреждениях: теория и практика: монография / Л.В. Дикань, О.В. Кожушко, Ю.А. Лядова, Е.В. Дайнеко, Т.А. Кривцова; ред. : Л.В. Дикань. – Харьков: ХНЭУ им. С. Кузнеца, 2016. – 330 с.

3. Федорова, Е.А. Контроль и ревизия: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / Е.А. Федорова и др.; под ред. Е.А. Федоровой. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 239 с.

4. Евсеенко, В.А. Организация внутреннего контроля в бюджетных учреждениях: сущность, роль и направления развития / В.А. Евсеенко, М.С. Потапова // Финансы, учет, аудит: сборник научных работ ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Вып. 4. – Донецк: ДонАУиГС, 2016. – С. 148-158.

5. Об утверждении Порядка проведения ревизий и проверок Департаментом финансового и бюджетного контроля Министерства финансов Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров ДНР от 22.07.2015 г №13-32. – Режим доступа: <https://gisnpa-dnr.ru/npa/0003-13-32-20150722/>.

6. Руководства к стандартам внутреннего контроля для государственного сектора [Электронный ресурс]: Международные стандарты высших органов аудита (ISSAI). – Режим доступа: <http://www.eurosai.org/>.

УДК 336.14:352

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАСХОДАМИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Митько Д.В.,

*студент факультета юриспруденции и
социальных технологий
ГОУ ВПО «ДонАУиГС»*

Абашина Я.В.,

*преподаватель кафедры административного права
ГОУ ВПО «ДонАУ и ГС», г. Донецк*

В данной научной работе рассматривается государственное управление расходами местных бюджетов. Помимо этого, также рассматривается и зарубежный опыт функционирования местных бюджетов, обосновывается необходимость усовершенствования механизма государственного управления расходами местных бюджетов с целью достижения социальной и экономической стабильности, поддержки развития региона и страны в целом.

Ключевые слова: государственное управление, местное самоуправление, местный бюджет, зарубежный опыт.

In this scientific work, the state management of expenditures of local budgets is considered. In addition, foreign experience in the functioning of local budgets is also considered, and the need to improve the mechanism of state management of local budget expenditures in order to achieve social and economic stability, support the development of the region and the country as a whole is justified.

Keywords: public administration, local self-government, local budget, foreign experience.

Введение. В развитии национальной экономики каждой страны важную роль играют регионы. Государство выступает институтом обеспечения этого развития, регулирует социально-экономические процессы, которые происходят в стране, в том числе и обеспечивает надлежащий уровень функционирования местного самоуправления, финансовой основой которого являются местные бюджеты. За счет таких средств финансируются мероприятия государства в области образования, здравоохранения, социальной защиты, то есть все те расходы, касающихся интересов широких слоев населения. Именно поэтому местные бюджеты являются важным звеном экономики каждой страны, а вопросы государственного управления их расходами требует теоретического

и практического исследования зарубежного опыта стран с целью дальнейшего применения и в Донецкой Народной Республике.

Донецкая Народная Республика, будучи государством молодым активно развивает свое законодательство, в том числе и в области бюджетного регулирования, и, как и любое другое государство, оно стремится создать такую систему, которая будет наиболее удобной и, что самое главное, эффективной. Одним из наиболее действенных способов создания выступает анализ зарубежного опыта. Актуальность работы тем более возрастает в силу того, что в ДНР на текущий момент законодательная база, регламентирующая местное самоуправление, находится в зачаточном состоянии.

Осуществлению анализа управления государственными расходами посвящены труды многих зарубежных и отечественных ученых, таких как Р. Майсгрейв, Дж. Стиглиц, П. Натчез, Г. Миллер, М. Федосов и другие. Указанными учеными были предложены различные методики принятия бюджетных решений относительно использования государственного и местного бюджетов. Кроме того, исследованию расходов местных бюджетов и их влияния на социально экономические процессы посвятили свои труды И. Ткачук, И.Г. Кузьмин и другие. Все вышеперечисленные ученые внесли свой вклад в рассматриваемую тему, однако время неумолимо мчится вперед, отмирают старые методы, появляются новые, что требует от нас проведения новых исследований.

Целью статьи является рассмотрение зарубежного опыта государственного управления расходами местных бюджетов, а также обоснование направлений совершенствования механизма государственного управления расходами местных бюджетов в ДНР на основе анализа зарубежного опыта в указанной сфере.

Основной раздел. Эффективное государственное управление является важным элементом развития любого современного государства, одним из необходимых условий для развития его экономики, социального и культурного, а также политического роста. В целом управление – деятельность уполномоченных органов, направленная на решение конкретных задач с помощью управленческих методов, способов и функций. Что касается определения государственного управления, то сегодня его не существует, точнее нет единой формулировки указанного понятия.

Актуальным представляется определение, которое позиционирует государственное управление как внутриорганизационную деятельность государственных органов, направленную на регулирование общественных отношений в различных сферах государственной политики с целью удовлетворения социально-экономических, политических и других интересов.

Государственное управление осуществляется в пределах и за пределами деятельности органов исполнительной власти. Так, например, на Украине одним из способов осуществления государственного внедрения является местная государственная администрация, которая, будучи местным органом исполнительной власти, входит в систему органов исполнительной власти и в соответствии с законами и другими нормативно-правовыми актами выполняет полномочия органов местного самоуправления, делегированных соответствующим местным советом [5, с. 13].

Стоит отметить, что, согласно Закону «О местном самоуправлении в Украине» к полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение местного бюджета, внесение в него изменений и утверждение отчета о его исполнении [3]. Если обратиться к ФЗ РФ «Об общих принципах местного самоуправления», то «составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ» [4]. Исходя из вышесказанного наиболее обобщенные полномочия органов местного самоуправления в Украине и РФ, а, следовательно, и в ДНР, схожи. Управление местным бюджетом органами местного самоуправления, в соответствии с действующим законодательством, является одним из способов осуществления государственного управления, и именно так государство опосредованно влияет на развитие региона. Кроме того, местный бюджет выступает финансовой базой при осуществлении государственного управления путем реализации управленческой, экономической и социальной функций государства.

В целом государственное управление местным бюджетом предусматривает систематизированный процесс организации и

управления процессом формирования его составляющих – доходов и расходов, который осуществляется в границах существующей государственной региональной политики.

Так, согласно Закону ДНР «Об основах бюджетной системы и бюджетного процесса в ДНР», доходы местных бюджетов состоят из налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений [2]. Доходы формируются за счет собственных источников (доходы от местных налогов и сборов, доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности, штрафы и т.д.) и закрепленных общегосударственных налогов, сборов и других обязательных платежей. В доходной части городского бюджета выделены отдельно доходы, необходимые для выполнения собственных полномочий органов местного самоуправления, и доходы, необходимые для выполнения ими делегированных законом полномочий.

В свою очередь расходы местных бюджетов представляют собой траты, которые направляются на осуществление программ и мероприятий, предусмотренных соответствующим бюджетом, за исключением погашения основной суммы долга и возврат излишне уплаченных в бюджет сумм.

Для лучшего понимания понятия расходов местных бюджетов рассмотрим их структуру и классификацию. Существует немало подходов по классификации расходов местных бюджетов:

1. Так, законодатель, в соответствии с Законом ДНР «Об основах бюджетной системы и бюджетного процесса в ДНР», делит расходы по их экономической характеристике на текущие расходы, обеспечивающие текущее функционирование органов местного самоуправления, и капитальные, которые направляются на расширенное воспроизводство, социально-экономическое развитие и укрепление материально-финансовой базы, обеспечивающие инновационную и инвестиционную деятельность;

2. По характеру участия в общественном производстве расходы осуществляются на финансирование основных средств, оборотных средств или на создание резервов местного бюджета;

3. По роли в общественном производстве расходы делятся на такие, которые направляются на развитие материального производства, и такие, которые направляются на развитие нематериальной сферы.

4. По отраслевому признаку расходы делятся на такие, которые обеспечивают финансирование в пределах муниципального образования: промышленности, сельского хозяйства, образования, науки, культуры, социального обеспечения и тому подобное [6].

Приведенная классификация не является исчерпывающей, поскольку в науке муниципального права существуют и другие критерии деления.

Стоит отметить, что государственная региональная финансовая политика предусматривает сбалансирование доходов и расходов на всех уровнях бюджетной системы, с учетом уровней обеспечения территорий объектами социальной инфраструктуры и применения финансовых нормативов обеспечения потребностей населения.

Государственное управление доходами местных бюджетов предусматривает применение различных форм и методов организации системы доходов местного бюджета и формирования бюджетных ресурсов с целью обеспечения своевременности и полноты поступлений в такой бюджет.

В свою очередь, государственное управление расходами местных бюджетов имеет своей целью обеспечение социально-экономического развития конкретного муниципального образования, финансирования имеющихся текущих потребностей, реализацию полномочий органами местного самоуправления и совершенствования самой структуры расходов местного бюджета с целью повышения их эффективности. Кроме того, согласно статье 62 Закона «О местном самоуправлении в Украине», государство финансово поддерживает местное самоуправление, участвует в формировании доходов местных бюджетов и осуществляет контроль за законным, целесообразным и эффективным использованием средств и надлежащим их учетом. Поэтому государственное управление расходами местных бюджетов играет важную роль в обеспечении экономической и финансовой стабильности страны.

После принятия в ДНР Закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в ДНР» стало ясно, что бюджетное законодательство в Республике стремительно развивается, однако одной из основных целей государственного управления расходами бюджетов всех уровней всегда выступает

повышение эффективности использования средств. Одним из способов «найти» данные пути повышения эффективности является анализ зарубежного практического опыта решения поставленной проблемы.

Донецкая Народная Республика является унитарным государством и в соответствии с действующим законодательством имеет двухуровневую бюджетную систему: государственный (республиканский) бюджет и местные бюджеты. Тогда как Российская Федерация, к примеру, будучи государством федеративным имеет соответственно трехуровневую систему и помимо вышеуказанных бюджетных уровней имеет также «средний уровень» - уровень субъектов федерации. Данная система кажется нам привычной, однако анализ бюджетных систем зарубежных государств показал, что нередки случаи, когда даже унитарные страны имеют трех или даже четырехступенчатые системы бюджетов. Так, например, в Швеции функционирует трехуровневая система бюджетов: бюджет центрального правительства, бюджет ленив и бюджеты коммун; в Великобритании: центральный бюджет, бюджеты графств и бюджеты округов; в Японии: центральный бюджет, бюджеты префектур и бюджеты муниципалитетов. Трехуровневая система бюджетов сформирована в Норвегии и Финляндии. В странах Восточной Европы, например, в Польше, также три бюджетных уровня: бюджет центрального правительства, бюджеты воеводств и бюджеты гмин. Четырехуровневая система бюджетов функционирует во Франции, где существует бюджет центрального правительства, бюджеты регионов, бюджеты департаментов и бюджеты коммун, а также в Германии: бюджет федерации, бюджет земли, бюджет округа и бюджет общины [7].

При этом нельзя отрицать, что общим признаком всех бюджетных систем мира является наличие местных бюджетов как обязательного их элемента. В свою очередь, каждый городской бюджет, как и в ДНР, имеет две самостоятельные составляющие - бюджет развития и текущий бюджет. В целом местные бюджеты во многих странах мира сходны по своей структуре и назначению. Однако каждая власть по-своему решает вопросы государственного регулирования местных бюджетов. При этом общим является то, что все финансовые операции на уровне муниципальных образований по составлению, рассмотрению, принятию,

исполнению бюджета и контролю за его выполнением являются объектом регулирования государства через бюджетные правоотношения.

Расходы местных бюджетов напрямую зависят от государственной политики управления ими и уровня децентрализации бюджетной политики. Например, в Финляндии, Норвегии, Франции, Германии, Японии за счет центральных бюджетов тратится значительно меньше бюджетных средств, чем за счет местных бюджетов. Так, именно из местных бюджетов финансируется экономическая и социальная инфраструктура страны: местный транспорт, водо- и газоснабжение, строительство школ (в Германии эти расходы составляют 1/4 расходов местных бюджетов, во Франции - более 1/3, а в бюджетах Великобритании и США – свыше 40%), строительство больниц и других социальных учреждений. В Японии за счет средств местных бюджетов финансируется развитие производственной инфраструктуры, мероприятия, связанные с ликвидацией стихийных бедствий, расходы на подготовку рабочей силы, выплата социальной помощи, пенсионное содержание и тому подобное. Более 50% расходов местных бюджетов направляется на финансирование здравоохранения в Норвегии, Швеции и Финляндии [2].

В некоторых странах расходы местные бюджеты разделяются на текущие и имущественные. Например, в Польше к текущим расходам относятся расходы на общие субвенции для единиц местного самоуправления, дотации, заработную плату, другие услуги для физических лиц, закупку товаров и услуг, обслуживание местного долга, поручительства и гарантии и тому подобное. Расходы на закупку и владение акциями, взносы в торговые союзы, инвестиционные расходы государственных бюджетных учреждений, целевые дотации на финансирование или дефинансирование средств на реализацию инвестиций.

В подавляющем большинстве стран мира применяются межбюджетные трансферты с целью выравнивания финансового потенциала регионов. Кроме того, создаются специальные фонды и организации, обеспечивающие перераспределение бюджетных ресурсов в стране. Например, в Японии в структуре центрального правительства функционирует Фонд финансового выравнивания, в полномочия которого входит перераспределение государственных

и местных финансов с целью их выравнивания и обеспечения всестороннего социально-экономического развития страны.

По состоянию на сегодняшний день большинство развитых стран мира перешли на средне- и долгосрочное финансовое планирование на всех уровнях бюджетной системы. Например, в Российской Федерации в 2004 году была проведена реформа бюджетного процесса, с помощью которой осуществлен переход на трехлетнее планирование с четко согласованными направлениями осуществления расходов государственных и местных бюджетов.

Такое «трехлетнее планирование» помимо РФ также реализовано в Великобритании, Канады, Швеции, Франции и в других странах. Такое «скользящее трехлетие» в данных государствах представляет собой следующее: утверждается бюджет на текущий год и проекты - на два последующих года, которые в комплексе составляют единый бюджетный план на три года. По истечении первого года «трехлетия» ранее утвержденные проекты становятся основой для нового бюджета, но к ним прилагается проект следующего «третьего» года. Применение среднесрочного планирования городского бюджета позволит значительно повысить уровень бюджетного планирования на местах и эффективность использования ограниченных финансовых ресурсов, поскольку обеспечит выполнение поставленных целей не только в течение одного бюджетного года, а в течение более длительного периода.

Выводы и направления дальнейших разработок в данном направлении.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что различные государства по-разному регулируют и регламентируют бюджетные отношения на местном уровне.

Анализ действующего законодательства ДНР и зарубежного опыта в рамках указанной темы показал, что, в общем и целом, управление местными бюджетами что в ДНР, что в РФ и в других государствах (преимущественно ЕС) схожи. Как минимум у всех государств рассматриваемых в рамках данной работы есть, во-первых, само местное самоуправление как таковое, а во-вторых – государство так или иначе управляет доходами и расходами местных бюджетов (чаще всего в опосредованной форме т.е. косвенно), например, путем создания законов и других нормативно-правовых актов, которые регламентируют процесс формирования и расходования как общего (государственного)

бюджета, так и местных бюджетов, а также закрепляют общие основы бюджетного процесса, межбюджетных трансфертов и так далее.

Рассмотрев указанную тему, можно сделать вывод, что опыт управления расходами местных бюджетов в зарубежных странах можно внедрить и в законодательство ДНР:

1) интересным является наличие в унитарных государствах трех или даже четырехступенчатых бюджетных систем, однако спешить с внедрением такой объемной структуры и в ДНР не следует так как необходимо изучить более подробно преимущества и недостатки данных систем;

2) имеет смысл пересмотреть систему межбюджетного выравнивания по внесению изменений в законодательную базу с целью усиления заинтересованности органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии конкретной территории. Так, например, как свидетельствует зарубежный опыт, при расчете размера дотаций выравнивания учитываются не только объемы доходов и расходов конкретного городского бюджета, но и расставляются соответствующие приоритеты развития каждой отрасли во всех регионах. Например, в Польше при предоставлении трансфертов из центрального бюджета для реализации различных программ (аналогичные с украинскими целевыми программами) учитывается то, что каждый год из одного муниципалитета может финансироваться только один проект, а из каждого округа – два проекта. При этом размер трансферта не может превышать определенной законодательством суммы. Поэтому при избрании направления средств необходимо прежде всего четко расставить приоритеты относительно важности развития той или иной отрасли для каждого региона страны. Что касается межбюджетных трансфертов, то по действующему законодательству ДНР они предоставляются преимущественно для установления соответствия между расходной и доходной частями местных бюджетов, что приводит к ослаблению заинтересованности органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии своих регионов. Именно поэтому одним из основных принципов, на которых должна базироваться сфера межбюджетных отношений в ДНР, должно быть не «выравнивание расходной и доходной части бюджетов», а «самостоятельность местных органов власти и их заинтересованность в развитии городского комплекса»;

3) законодателю необходимо стремиться уменьшить уровень централизации местных бюджетов и пересмотреть их структуру. Данная проблема сейчас стоит наиболее остро так как в связи с переходим периодом по сути, как таковых органов местного самоуправления в ДНР нет, точнее их заменяют местные администрации, которые имеют некоторые особенности.

Результаты проведенного исследования подчеркивают необходимость государственного управления расходной частью местных бюджетов с целью достижения социальной и экономической стабильности, поддержки развития территории и страны в целом, эффективного функционирования бюджетной системы и тому подобное. Совершенствование государственного управления расходной части местных бюджетов должно происходить на основе изучения, обобщения и апробационного внедрения лучшего мирового опыта. Тем не менее, этот опыт требует практического переосмысления во избежание негативных последствий для экономики страны.

Направлениям модернизации бюджетного механизма могут быть: реальное внедрение среднесрочного бюджетного планирования на местном уровне, постепенное уменьшение уровня централизации местных бюджетов, совершенствование системы межбюджетных отношений. Перспективы дальнейших исследований заключаются в поиске путей повышения эффективности расходов местных бюджетов с целью улучшения социально-экономического развития страны.

Список использованных источников

1. Конституция Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: офиц. текст [принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 10 мая 2014г.]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/>.

2. «Об основах бюджетной системы и бюджетного процесса в Донецкой Народной Республике»: Закон ДНР [принят Постановлением Народного Совета ДНР от №].

3. «О местном самоуправлении в Украине»: Закон Украины [принят Верховной Радой Украины от 21.05.1997 № 280/97-ВР] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kodeksy.com.ua/ka/o_mestnom_samoupravlenii_v_ukraine.htm.

4. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: Федеральный Закон [принят Государственной Думой 16.09.2003г. № 131-ФЗ]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.

5. Финансовые системы зарубежных стран: Научное пособие. – К.: Центр учебной литературы, 2008. – 320 с.

6. Ильин, А. Ю. Финансовое право / А.Ю. Ильин. – М.: Эксмо, 2014. – 657с.

7. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 333 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.

8. Гвазава Н.Г. Местные бюджеты и межбюджетные отношения в зарубежных странах / Н.Г. Гвазава // Научный журнал «Держава и регионы». Серия: Державное управление. – 2012. - № 3. – С. 108 – 113.

УДК 351/354

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ НАУЧНЫХ КОНЦЕПЦИЙ

Терёхина Ю.С.,
*магистрант кафедры гражданского и
предпринимательского права*
Витвицкая В.В.,
канд. юрид. наук, доцент
доцент кафедры административного права
ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

Рассмотрены задачи государственной службы, обусловленные процессом вовлечения государства в глобализационное пространство. Определены требования к государственным служащим и сформулированы необходимые мероприятия селекционного характера. Концептуально, с использованием двух основных принципов, что описывают процессы самоорганизации сложных систем, – принципа Онзагера и принципа Ле Шателье – выявлены принципы и подходы активного управления социальными

процессами относительно процессов становления независимого государства, тенденций социальных взаимодействий.

Ключевые слова: *призвание, социальные системы, государственное управление, принцип Онзагера, принцип Ле Шателье.*

Government service tasks are considered in connection with a transient period and state involvement in globalization space. Public servants requirements are determined and necessary measures of selection nature are formulated. Conceptually, using two main principles which describe self-organization complex systems processes – Onsager and Le Chatelier principles – social processes active management approach and principles are determined according to independent state process of establishment and social cooperation tendencies.

Key words: *vocation, social systems, public administration, Onsager principle, Le Chatelier principle.*

Постановка проблемы в общем виде. Глобализация общественных процессов, быстрая смена технических, образовательных, общественных приоритетов предопределяют стратегическую задачу: приспособление современного человека к темпам и требованиям жизни и общественно-экономического развития в общем.

Российский опыт построения эффективной системы государственного управления является образцом того, что внимание к социально-гуманитарным аспектам стабильного развития является подтверждением императивной роли и принципиальной незаменимости человеческого фактора в государственных управленческих структурах.

Успешность современного государства измеряется функциональной способностью создавать кадровый потенциал государственного управления. Государство создает целостную систему работы с кадрами служащих: своевременно и профессионально их отбирает, обучает, привлекает к управленческой деятельности, стимулирует их работу, корректирует их профессиональное и психологическое состояние, поощряет к профессиональному мастерству и человеческим нравственным идеалам [1].

В связи с этим возникает ряд проблем по реализации поставленных целей в сфере государственного управления, решение которых невозможно без анализа существующих подходов, направлений государственной кадровой политики и научных теорий и концепций, обеспечивающих стабильность функционирования государственного аппарата.

Анализ последних исследований и публикаций. Значительное количество работ, посвященных вопросам управления персоналом, которые появились в последнее время, свидетельствуют об актуальности проблем в этой области. В частности, проблемам управления персоналом посвящены работы В. Аверьянова, С. Дубенко, В. Князева, В. Лугового, А. Оболенского, С. Серегина, А. Турчинова, В. Олуйко, В. Щекина, В. Яцубы.

Значительное внимание было уделено индивидуально-психологическим и личностным качествам государственного служащего в трудах Д. Бела, В. Бакуменко, Л. Воронько, А. Губы, И. Надольного, Н. Нижник, Е. Охотского, Я. Радыша, В. Романова, В. Скуратовского, А. Сицинского и др.

Актуальность. Мир современного государственного служащего все больше подвергается всестороннему влиянию многих факторов, в частности социально-экономических, морально-этических, политических и психологических. И все это происходит на фоне общественного ожидания, изменений в государственном управлении и прежде всего в органах государственной власти. Все более сложные требования выдвигаются к государственным служащим в контексте повышения эффективности работы на государственной службе. Моральные требования, реформационные мероприятия в кадровой политике государственной службы становятся очень важными факторами профессиональной деятельности государственного служащего.

Поэтому в условиях сложной трансформации современного общества жизненно важным является внимание к разработке целостной концепции кадрового обеспечения государственного управления, которая тоже трансформируется в зависимости от общих исторических шагов государства и общества. Эта взаимосвязь имеет характер всеобщественной и кадрово-управленческой проблемы, причинно-следственная зависимость которой дает право рассматривать развитие кризисных ситуаций через дефицит качественных кадров государственной службы, обеспечение организационно-правовых и социально-психологических основ работы с кадрами [2, с. 9]. Изменить эту ситуацию сможет кардинальная перестройка системы кадровой работы и честные, патриотично настроенные, профессионально подготовленные, трудоспособные государственные служащие, для которых государственная служба является призванием.

Целью этой статьи является определение проблем государственного управления в свете существующих социальных систем и научных концепций, рассматривающих приоритетность роли государственного служащего в формировании управленческой сферы.

Изложение основного материала исследования. Современный подход к изучению сложных общественных явлений с помощью принципов функционирования открытых систем, которыми являются природа и общество, растет в современных условиях трансформационных изменений, происходящих в мире, и предопределяет научные исследования во всех сферах общественного развития. Несмотря на то, что традиционно научные поиски в сфере формирования и развития общественно-политических отношений до сих пор осуществляются в рамках классической детерминистской парадигмы научных исследований, все больше используются качественно новые подходы для решения вопросов в системе «человек-общество-государство – вселенная».

Все большее распространение в научном мире получает междисциплинарный подход в изучении сложных систем и структурных организаций. Изучая законы природы и понимая их универсальность, является логичным использовать очевидные научные прорывы в естественных науках для осознания сложных процессов, которые происходят в социальных системах [3; 4].

В научной литературе относительно государственного управления имеет место публикации ученых, таких как Р. Олексюка, В. Амелина, О. Белых, Ф. Бурлацкого, А. Бутенко, Ю. Тихомирова, Г. Атаманчука, В. Бондаря, С. Крысюка, И. Курас, В. Майборода, А. Мироненко, С. Серегина, Н. Пирена, В. Ребкало, И. Розпутенко, В. Бодрова, В. Цветкова, Б. Гурне, Г. Райта и др., в которых проблемы государственного управления рассматриваются уже не столько в описательном общегуманистическом аспекте, сколько в построении многих вариаций различных схем, связей, конструкций, иерархических взаимодействий как отдельных компонентов государственной службы, так и сложных социально-общественных систем.

Учитывая широкий диапазон подходов и путей рассмотрения обозначенной проблемы имеется возможность проанализировать концепцию эволюции биосферы академика М. Моисеева [5]. Согласно его теории биосфера в целом и различные ее подсистемы

подвергаются действию извне и, реализуя возможности саморазвития, с одной стороны, претерпевают изменения, а с другой – стремятся сохранить себя в неизменном виде. Если стремление неизменности (гомеостатичность) доминирует и система не способна существенно (или вообще) меняться, то «внешний» вызов может обусловить уничтожение системы либо извне, либо от ее внутреннего перенапряжения. Если, наоборот, потенциал к неизменности превалирует, то способность к непрерывным перестройкам может расшатать систему изнутри и также вызвать процесс ее саморазрушения. Оптимальное же сочетание устойчивости и изменчивости, которое называется пластичностью, обеспечивает устойчивое развитие системы.

Биосферу при этом следует рассматривать как функцию, а устойчивость и изменчивость – как аргументы. Рост разнообразия форм зависит от того, каким образом сочетаются устойчивость и изменчивость. Если оба аргумента оптимально активны, то обеспечивается широкое разнообразие форм, которое не переходит определенные границы. Границы процесса М. Моисеев назвал доступными для обзора каналами эволюции. Время от времени эти границы исчезают, и тогда перед системой возникает возможность неограниченного поиска нового канала эволюции, когда в отличие от движения в пределах канала эволюции возникает состояние непредсказуемости – бифуркации [5].

Лишь два основных принципа в модели системы М. Моисеева действуют не только во время эволюции в канале с обозримыми границами, но и при бифуркации: принцип Онзагера и принцип Ле Шателье [6;7]. Принцип Онзагера можно сформулировать как закон минимума диссипации, или минимума рассеяния энергии: система выбирает тот переход, который обеспечивает как можно меньшие затраты энергии. Этот принцип природы и общества называют поразному: в экономике и политике – это так называемый оптимальный выбор. Принцип фундаментальный: любая система – как такая, что обладающая, да и не обладающая разумом, всегда согласовывает с ним свои действия. Принцип Ле Шателье настолько прост, насколько и фундаментален: если на систему осуществляется внешнее давление, то она сопротивляется, находит в себе силы для сопротивления, осуществляя внутренние перестройки-структурную и функциональную, так что эффект внешнего действия ослабевает [7].

Несомненно, важным вопросом, в связи с этим является следующее: в какой мере и в какой форме прослеживается реализация этих принципов при анализе процессов распада системы и формирования социальных и государственных структур независимых государств и какова при этом роль внешних и внутренних факторов. Несмотря на то, что характер социально-политических и экономических процессов в Республике был другим, для государственного аппарата, который формировался «старыми кадрами», переходный процесс и нынешнее состояние оказались достаточно сложными.

Сегодня в связи с неизбежным вовлечением страны в процессы глобализации и связанным с этим усложнением управленческих задач жизненно необходимо существенное повышение качества управленческих решений. Государственный аппарат страны, и особенно его высшее звено, должно стать высокоинтеллектуальным решающим системой, на которую перекладываются процедуры не только подготовки информации, но и непосредственной подготовки и принятия решений различных задач, в том числе дискретных – процедуры выбора по многим количественным и качественным критериям любой альтернативы из заданного дискретного множества. Профессионально должны быть решены вопросы ситуационного управления, возникающие в основном вовремя решение задач дискретного управления, на основе результатов интерпретации ситуаций, объектов, структур, свойства и основные процессы функционирования которых не описаны формально.

Современный государственный служащий также должен быть готов для решения различных трудноформализованных задач (прогнозирование, управление и диагностики) – в диалоге с управленческой структурой более низкого уровня (пользователем) на основе накопления и переработки знаний и некоторых правил решение задач, относящихся к этой предметной отрасли.

Социальные системы, как известно, относятся к самым сложным системам, основными признаками сложности которых являются уникальность, слабая предсказуемость, целеустремленность, многомерность, разнотипность данных, в среде которых функционирует система, сложность или невозможность полной формализации процессов в системе через априорную неопределенность. Сложность формализации таких

трудноформализованных задач, как прогнозирование, управление и диагностика, вызвана неопределенностью системы как объекта задачи, неформализованностью цели и алгоритмов решения, и поэтому государственному служащему приходится решать такие задачи, как прогнозирование состояния указанной системы – человеческого сообщества страны – на заданный интервал времени (в условиях перманентной политической нестабильности), управление процессами функционирования, осуществлять диагностику нарушений, возникших в системе, и другие задачи.

Решение задач такой системы, динамика функционирования которой очень сложная, невозможное без учета закономерностей, в соответствии с которыми происходят основные процессы в системе, учитывая сложность обслуживаемой системы, составной частью которых является и сам государственный аппарат, и сам государственный служащий. Такие задачи требуют для их решения методов не только дискретной оптимизации и эвристических, но и выявления закономерностей функционирования в ближайшей и далекой перспективе, построения адекватной теории оптимального прогнозирования и оптимального управления с учетом существующих и возникающих новых (социальных, этнических, экологических) проблем.

В общетеоретическом плане задачи, которые следует решать государственному служащему, руководящему персоналу, чрезвычайно сложные и ответственные, учитывая особенности временного этапа развития общества. Существующая государственная система ДНР все еще находится на стадии бифуркации или первичной стадии выхода из бифуркации – в стадии выбора нового канала эволюции и направления дальнейшего движения. Из основных постулатов синергетики следует, что после того, как произошла бифуркация выбран новый канал эволюции, последняя уже необратима [8-10]. Система может идти только новым, уже выбранным путем, необратимости нет, потому что выбор в достаточной мере случайный – «система не помнит своего родства» [5]. Если бы выбор был закономерным, детерминированным, то можно было бы повторить эти закономерности и вернуться назад. Но если выбор произошел случайно, вероятность случайности всегда мала, восстановить эту случайность, точнее ряд случайных обстоятельств, практически невозможно, поэтому пойти назад уже невозможно.

Закономерности – повторяющиеся, случайности – нет. И при этом система развивается своеобразно (случайности неповторимы) и, хотя элементы системы (члены социума) сохраняют (помнят) свое прошлое, целое не помнит своего прошлого, целое – уже другой организм, границы изменчивости которого резко сужены по сравнению с ситуацией бифуркации.

Конечно, развитие системы будет иметь место, система будет проходить через кризис, но не из-за катастрофы (новые бифуркации). В новом канале эволюции возможны повороты в процессе движения, но в пределах берегов канала эволюции. Единство и разнообразие эволюционных процессов будет ограничено названными берегами.

Как следует из работы, где основные положения синергетики уточнены при адаптации их к цивилизационным системам и утверждается, что главные параметры нового канала эволюции определяются не случайными и ничтожными обстоятельствами, так что непредсказуемость не фатальна, выбор того канала, которым рассматриваемый процесс будет развиваться, может определиться самой ничтожной обстоятельством [5]. Внедряясь в процесс выбора канала эволюции или в динамике системы в выбранном канале, активные элементы системы-страны – политики и государственные служащие, как базовые элементы общественно-политической жизни страны, могут существенно повлиять на дальнейшую эволюцию системы.

При этом роль политических партий, их лидеров и государственных служащих в развития страны может быть двоякой как оптимизирующей, так и дезорганизующей, с взгляда пластичности процесса-баланса (оптимального сочетания) устойчивости и изменчивости.

Политически независимый (или минимально зависимый) государственный аппарат может изменить ситуацию и в поисках путей концептуального синтеза реализованного прошлого и целей будущего, в рамках нового теоретического мировоззрения (что сформировался, в частности, на анализе ошибок прошлого) и социокультурной обусловленности, вытекающей из специфики менталитета доминирующего этноса, с учетом базисных ценностей современной технотронной цивилизации и возможных сценариев ее развития, сможет направить эволюционный процесс в направлении, при котором общество будет развиваться оптимально, с учетом

современных политико-архитектурных предложений, а эволюция созданного в предыдущие годы политического и предпринимательского класса была бы непродолжительной и минимально мучительной.

В специфически реалиях Донецкой Народной Республики государственный служащий также неизбежно претерпевает в той или иной степени действие указанных неблагоприятных факторов и в то же время должен выполнять достаточно сложные и ответственные действия по управлению важными фрагментами общественно-политической жизни страны. Априори, это должен быть человек с высокими интеллектуальными и моральными качествами, высокой работоспособностью, для которой ее профессиональная деятельность является призванием.

К сожалению, культурные, языковые, ментальные, компетентностные и другие черты нашей нации, которые накопились в течение нескольких столетий, невозможно быстро изменять, качество человеческого состава (термин П. Капицы) ДНР не совпадает со сложностями современного мира, что затрудняет формирование интеллектуальной управленческой элиты, способной преодолеть авторитарные стереотипы. Однако среди большого этноса, по сути, суперэтноса (в формулировке Л. Гумилева), не может не найтись определенная часть людей, которые на пользу ликвидации указанных выше потерь готовы проявить трудовой героизм, самоотдачу и истинный патриотизм. Масштаб личности пассионария должен соответствовать тем задачам, которые стоят перед страной. Для реальных преобразований в Республике необходим колоссальный личный масштаб государственных деятелей – любая социально-политическая модернизация держится на сверхмасштабных лицах (Индира Ганди, Джавахарлал Неру, Шарль де Голль).

Особо следует выделить роль и назначение должностных лиц руководящего персонала государственной власти. Как уместно указывается, что истинное призвание последней – не простое руководство людьми и процессами, не перераспределение всяческих ресурсов, а управление витальной (жизненной) человеческой энергией, которую необходимо направить в нужное русло, на созидание новых форм бытия, иначе она может перейти в бездну, что может случиться, если верховная власть определит для себя важнейшая задача-борьбу за собственную политическую

масштабность и значимость. Власть должна мыслить стратегически и делать ставку на инновационный развитие сразу на двух уровнях: личном, на уровне «своей» структуры (исполнительной, судебной или законодательной власти) и на уровне государства в целом.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). С учетом изложенного, и преследуя цель разработки предложений по активизации построения и функционирования государственного управления, следует провести комплекс мероприятий:

1) по повышению качества всего народонаселения страны, где под качеством народонаселение подразумевает набор медико-генетических и социально-психологических характеристик жизни людей: их физическое здоровье, уровень развития интеллектуальных способностей, психофизиологический комфорт жизни, механизмы воспроизводства интеллектуального потенциала общества;

2) относительно ускоренного повышение качества части населения, а именно лиц, занятых или подготовленных быть задействованными в системе государственного управления, для которых служение Родине было бы призванием;

3) кардинальной перестройке кадровой работы в системе государственной службы, сосредоточив поиск и привлечение к государственной службе лиц, которые имеют призвание к этой работе.

Для этого разработать и внедрить комплекс организационных и профессиональных мероприятий при отборе кадров, который бы включал:

1) изучение прошлых преимуществ, любимых жизненных ролей индивида;

2) изучение способов, форм и видов деятельности, к которым склонна личность для эффективной реализации своего наиболее сильного потенциала;

3) определение стиля, образа жизни и профессии, которые максимально совпадают с призванием лица;

4) как призвание уже реализуется в различных сферах жизни лица;

5) что мешает сделать призвание главной темой своей судьбы, направить свою жизнь в нужно русло и выйти на принципиально новый уровень личной и общественной эффективности.

Таким образом, построение устойчивой государственной системы в сфере управления невозможно без проведения изменений в кадровой политике государства с учетом уже существующих научных концепций и предложений.

Список использованных источников

1. Серегин С.М. Государственный служащий во взаимоотношениях власти и общества: дис. д-ра наук гос. упр.: 25.00.03 / С.М. Серегин. – К., 2004. – 382 с.
2. Луговой В. Государственное управление как отрасль профессиональной деятельности, академической подготовки, научных исследований / В. Луговой, В. Князев // Весн. УАДУ. – 1997. – № 3 (4). – С. 9-12.
3. Анохин П.К. Избранные труды. Кибернетика функциональных систем / П.К. Анохин. – М.: Медицина, 1998. – 400с.
4. Соколовский С. Развитие социальных систем: рассмотрение с позиций голографической эффeкта / С. Соколовский // Актуальные проблемы государственного управления: сб. науч. тр. – Д.: ДРИГУ НАГУ, 2007. – Вып. 1 (27). – С. 32 – 37.
5. Моисеев М.М. Частица цивилизации. Путь разума / М.М. Моисеев. – М: МНЕПОУ, 1998. – 228 с.
6. Гуляев З.А. Неравновесные процессы и принципы Онзагера / З.А. Гуляев. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ru.philosophy.ua>.
7. Принцип Ле Шателье-Брауна // Большая советская энциклопедия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.rubricon.com.
8. Курдюмов З.П. Синергетика-теория самоорганизации / З.П. Курдюмов, Р.Р. Малинецкий. – М.: Наука, 1983. – 402 с.
9. Синергетика и проблемы теории управления / под ред. А.А. Колесникова. – М.: ФизМатЛит, 2004. – 504 с.
10. Кульгин Е.С. Введение в социоестественную историю / Е.С. Кульгин. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.homo.fizten.ru>.

ЖУРНАЛ
«Студенческий Вестник ДОНАУиГС», научный журнал

Требования к авторским рукописям

1. Для публикации в журнале принимаются работы, которые ранее не публиковались, в сфере экономики, менеджмента, маркетинга, права, финансов, биржевого и банковского дела, предпринимательства, экологии, проблем деятельности фирм на международном рынке, государственного управления, проблем управления городом, регионом, районом, методики и практики подготовки специалистов.

2. В представленной для публикации статье должны содержаться результаты анализа, обобщения конкретных материалов, с позиций автора.

3. Рукописи представляются в 1-ом экземпляре (на русском или английском языке), напечатанных кеглем 16 Times New Roman с одной стороны листа формата А-4 через 1 интервал. Поля: верхнее, нижнее – 2 см, левое – 3 см, правое – 1,5 см. Минимальный объём статьи – 10 страниц.

4. Использование символа дефиса (–) для переноса слов запрещено.

5. Рукопись начинается с индекса УДК в верхнем левом углу страницы. Текст должен соответствовать структурной схеме: название, фамилия и инициалы авторов, учёная степень, учёное звание, место работы, должность, аннотация и ключевые слова (на русском и английском языках), текст статьи: введение, основной раздел (возможны подразделы).

6. Страницы рукописи должны быть последовательно пронумерованы. Все значения физических величин подаются в системе СИ. Для текстового материала используется настоящее время (за исключением обращения к предыдущим статьям).

7. Рисунки и таблицы оформляются в соответствии с ГОСТ 2.105-95. Каждый рисунок должен быть подписан (под рисунком), а таблица иметь название (над таблицей посередине строки). Все рисунки и таблицы должны быть пронумерованы арабскими цифрами. Для создания рисунков и таблиц следует использовать стандартный набор программ Microsoft Office. Иллюстративный материал, выполненный с помощью других программ, желательно

подавать в векторных формах WMF, EPS или растровом – TIFF (графики – черно-белые, 600 dpi; фотографии – с оттенком серого, 150 dpi). Все связанные файлы (статья, сведения об авторе) пересылаются на электронную почту редакции журнала: **stud.v.dsum@list.ru**.

Использование вставленных объектов должно быть согласовано с редакцией журнала.

Математические формулы выполняются с помощью стандартного редактора формул Microsoft Equation 3.0 (или совместимого) с использованием стандартов набора (соблюдение стиля и относительного размера компонентов формул).

8. Перечень литературных источников (список литературы) даётся общим списком в конце рукописи и должен быть составлен в очередности ссылок в тексте (*а не в алфавитном порядке!*) на языке оригинала в соответствии с действующим ГОСТ. Ссылка на источник даётся в квадратных скобках, конкретные страницы указываются в этих квадратных скобках через запятую и в списке литературы, например: [1, с. 35]. Если ссылка даётся сразу на два-три и т. д. источника без указания конкретных страниц, то перечисленные источники должны отделяться друг от друга точкой с запятой и ссылка должна выглядеть следующим образом: [1; 3; 5].

9. Рукопись статьи включает сообщение об авторе/авторах, внутреннюю рецензию с подписью рецензента (кандидата/доктора наук), для студентов обязательно представление отзыва научного руководителя.

10. В статью могут быть внесены изменения редакционного характера без согласия авторов.

11. Окончательное решение о публикации принимает Редакционная коллегия.

12. Рукописи не возвращаются.

13. Телефон для справок: (062)-305-46-23.

Адрес редакции: 83015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а,
ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

Журнал

«Студенческий вестник ДонАУиГС», научный журнал

Материалы представлены на языке оригинала.

Опубликованные материалы отображают точку зрения авторов,
которая может не совпадать с мнением редколлегии журнала.

При цитировании или частичном использовании текста
публикаций
ссылка на журнал обязательна.

Подписано в печать решением ученого совета
ГОУ ВПО «ДонАУиГС» протокол № 5 от 24.12.2020 г.
Формат 64х80 1/16. Усл. печ. л. 8,11.
Тираж 100 экз.

Адрес редакции: 83015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а,
ГОУ ВПО «ДонАУиГС»