



Студенческий вестник ДонаУиГС

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики»

Студенческое научное общество ГОУ ВПО «ДонаУиГС»

2(7)/17

г. Донецк

Научный журнал

**Студенческий
вестник
ДонАУиГС**

2 (7) 2017

Донецк, 2017

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ НАУЧНОГО ЖУРНАЛА
«СТУДЕНЧЕСКИЙ ВЕСТНИК ГОСУДАРСТВЕННОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНЕЦКАЯ
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

Смирнова Екатерина Алексеевна – *председатель редакционной коллегии, координатор Студенческого научного общества ГОУ ВПО «ДонАУиГС»*

Науменко Светлана Николаевна – *заместитель председателя редакционной коллегии, кандидат наук по государственному управлению, доцент*

Гребенюк Владислав Андреевич – *секретарь, председатель Студенческого научного общества ГОУ ВПО «ДонАУиГС»*

Станкова Тамара Валентиновна – *технический, научный редактор*

Члены редакционной коллегии:

Дорофиев Вячеслав Владимирович – доктор экономических наук, профессор, проректор по научной работе ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

Есауленко Дмитрий Юрьевич – координатор Студенческого научного общества ГОУ ВПО «ДонАУиГС» факультета стратегического управления и международного бизнеса, ассистент

Степанова Ольга Григорьевна – координатор Студенческого научного общества ГОУ ВПО «ДонАУиГС» факультета юриспруденции и социальных технологий, преподаватель

Тарасова Елена Владимировна – координатор Студенческого научного общества ГОУ ВПО «ДонАУиГС» финансово-экономического факультета, кандидат экономических наук, доцент

Ушаповская Елена Николаевна – координатор Студенческого научного общества ГОУ ВПО «ДонАУиГС» факультета производственного менеджмента и маркетинга, доктор наук искусствоведения

Беленцов Владимир Николаевич – доктор экономических наук, профессор

Беганская Ирина Юрьевна – доктор экономических наук, доцент

Петрушевский Юрий Люцианович – доктор экономических наук, доцент

Барышникова Леля Петровна – доктор экономических наук, доцент

Волощенко Лариса Михайловна – доктор экономических наук, доцент

Подгорный Владимир Васильевич – доктор экономических наук, профессор

Губерная Галина Константиновна – доктор экономических наук, профессор

Ободец Роман Васильевич – кандидат наук по государственному управлению, доцент

***Свидетельство о регистрации средства массовой информации
Министерства информации Донецкой Народной Республики
серии ААА №000070 от 16.11.2016 г.***

СОДЕРЖАНИЕ

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ БИЗНЕС

Брикес В.А., Гурий П.С. Конкурс проектов как инструмент управления инновационным развитием региона	5
Герасютина А.Е., Дедяева Л.М. Анализ управления развитием города Донецка в современных условиях хозяйствования.....	9
Гринько К.В., Филиппук А.О. Инновационный кластер с использованием облачных технологий как фактор повышения эффективности деятельности предприятий угольной промышленности ДНР	18
Жульева Е.Ю., Дедяева Л.М. Пути совершенствования инновационной политики на уровне города	24
Зикунова А.Н., Дедяева Л.М. Анализ организации работы с обращениями граждан в органах государственной власти	29
Клименко В.А., Дедяева Л.М. Современные проблемы агропромышленной политики в сфере землепользования и лесного хозяйства	36
Коростелева Р.В., Дедяева Л.М. Маркетинговый инструментарий для разработки стратегии предприятий	43
Маган М.С., Егорова М.В. Зарубежный и отечественный опыт пенсионного обеспечения	50
Морозова В.К., Мехедова Т.Н. Проблемы внедрения системы бюджетирования в управление предприятием в современных условиях	56
Мягкая В.В., Вольская Е.М. Экономическое обоснование изменения технологии контроля деятельности ООО «АБ «Гепард».....	61
Панченко В.В., Дедяева Л.М. Особенности государственного регулирования в сфере молодежной политики	65
Покровская А.Ю., Дедяева Л.М. Влияние факторов внешней и внутренней среды на эффективность деятельности образовательной организации на примере ГОУ ВПО «ДонАУиГС»	72
Сараева В.В., Терсинских К.Э., Ромодан Ю.О. Управление рисками в малом бизнесе	77
Свинаренко Т.Н., Докторов Н.П. Уровень развития добывающего сектора экономики как показатель конкурентоспособности региона.....	82
Чуканова А.А., Титиевская О.В. Тенденции развития финансовой системы Донецкой Народной Республики и Российской Федерации	87

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И УПРАВЛЕНИЕ

Бычкова Е.В., Антипов И.В. Алгоритм управления рисками в проектах утилизации шахтного метана	93
Дичко С.Ю., Гладченко Т.Н. Механизм управления стейкхолдерами в проектах восстановления многоквартирных домов.....	96
Карчевский А.А., Колесников Д.В. Социальное обеспечение военнослужащих Донецкой Народной Республики	100
Лавринишина М.А. Проблемы внедрения системы GPS навигации в управления процессами грузоперевозок на предприятиях железнодорожной отрасли Донецкой Народной Республики	105

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И МАРКЕТИНГ

Дранко В.С., Ягнюк И.М. Немецкий опыт, как основа для создания логистической деревни в Донецкой Народной Республике	110
Коломиец Р.В., Шестаков В.И. Анализ государственных механизмов гражданской защиты в угольной отрасли	113

ФИНАНСЫ И ЭКОНОМИКА

Алехова С.И., Филиппова Ю.А. Автоматизация процессов финансового планирования на предприятии в современных условиях	119
Гришаева А.Р., Филиппова Ю.А. Экономическая сущность антикризисного управления предприятием	130
Козлова Я.О., Кириенко О.Э. Эффективность методов управления кредитным портфелем коммерческого банка.....	141
Коломийцева С.Л., Евсеенко В.А. Эволюция научных подходов к формированию учетной политики предприятия	147
Магакян Г.Г., Жидченко В.Д. Резервы выпуска инновационной продукции на основе комплексного анализа деятельности предприятия	157
Мельникова А.С., Кириллсеева А.С. Мошенничество в сфере потребительского кредитования ..	161
Потапова М.С., Евсеенко В.А. Оптимизация финансового механизма социального страхования	165
Рыбак О.Е., Жидченко В.Д. Экономический механизм устойчивого развития предприятий в Донецкой Народной Республике	172

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Заблоцкая К.И., Разбейко Н.В. Правовое регулирование деятельности юридических клиник и оказания бесплатной правовой помощи гражданам	178
Прокофьев Н.А., Степанова О.Г. Становление местного самоуправления в Донецкой Народной Республике: проблемы и перспективы	182
Савенко И.А., Суровцева А.А. Реализация принципа законности на примере Московского государства	187

C O N T E N T S

STRATEGIC MANAGEMENT AND INTERNATIONAL BUSINESS

Brikez V.A., Guriy P.S. Competition of projects as a tool for managing of innovation development of the region	5
Gerasiyutina A.E., Dedyaeva L.M. Analysis of the management of the development of the city of Donetsk in modern business conditions.....	9
Grinko K.V., Filipyuk A.O. Innovative cluster with the use of cloud technologies as a factor of increasing the efficiency of coal enterprises industry of the DPR	15
Zhulyeva E.Yu., Dedyaeva L.M. Ways to improve innovation policy at city level	24
Zikunova A.N., Dedyaeva L.M. Analysis of the organization of work with citizen's appeals in public authorities.....	29
Klimenko V.A., Dedyaeva L.M. Modern problems of agro-industrial policy in the field of land tenure and forestry	36
Korosteleva R.V., Dedyaeva L.M. Marketing tools for development of enterprise strategies	43
Magan M.S., Egorova M.V. Foreign and domestic experience in pension provision.....	50
Morozova V.K., Mekhedova T.N. Problems of budgeting system implementation on enterprise management in modern conditions.....	56
Myagkaya V.V., Volskaya E.M. Economic justification for changing control technology activity of LLC «AB «Gepard»	61
Panchenko V.V., Dedyayeva L.M. Features of state regulation in the sphere of youth policy	65
Pokrovskaya A.Yu., Dedyaeva L.M. Influence of factors of external and internal environment on the effectiveness of the activity of the educational organization on the example of SEE HPE «DonAMPA» ...	72
Sarayeva V.V., Tersinskikh K.E., Romodan Yu.O. Risk management in small business	77
Svinarenko T.N., Doctorova N.P. Level of development of the extractive sector of the economy as an indicator of the region's competitiveness.....	82
Chukanova A.A., Titievskaya O.V. Trends in the development of the financial system of the Donetsk People's Republic and the Russian Federation	87

STATE SERVICE AND MANAGEMENT

Bychkova E.V., Antipov I.V. Algorithm of risk management in recycling projects of mine methane....	93
Dichko S.Yu., Gladchenko T.N. The mechanism of stakeholder management in projects of restoration of apartment buildings	96
Karchevsky A.A., Kolesnikov D.V. Social security of servicemen of the Donetsk People's Republic..	100
Lavryshina M.A. Problems of implementation of the GPS navigation system in management processes of cargo transportation at the enterprises of railway branch of Donetsk People's Republic .	108

PRODUCTIVE MANAGEMENT AND MARKETING

Dranko V.S., Yagnyuk I.M. German experience as a basis for creating a logistics village in the Donetsk People's Republic	110
Kolomiets R.V., Shestakov V.I. Analysis of state mechanisms of civil protection in the coal industry	113

FINANCE AND ECONOMY

Alekhova S.I., Filippova Yu.A. Automation of financial planning processes at the enterprise in modern conditions	119
Grishaeva A.R., Filippova Yu.A. Economic essence of anti-crisis of enterprise management.....	130
Kozlova Ya.O., Kirienko O.E. Effectiveness of management methods of credit portfolio of a commercial bank	141
Kolomiitseva S.L., Evseenko V.A. Evolution of scientific approaches to the formation of accounting policies of the enterprise	147
Magakyan G.G., Zhidchenko V.D. Reserves for the production of innovative products based on a comprehensive analysis of the company's operations.....	157
Melnikova A.S., Kirizleyeva A.S. Fraud in the sphere of consumer lending	161
Potapova M.S., Evseenko V.A. Optimization of the financial mechanism of social insurance	165
Rybak O.E., Zhidchenko V.D. The economic mechanism of sustainable development of enterprises in the Donetsk People's Republic.....	172

JURISPRUDENCE AND SOCIAL TECHNOLOGIES

Zablotskaya K.I., Razbeyko N.V. Legal regulation of the activities of legal clinics and provision of free legal assistance to citizens	178
Prokofiev N.A., Stepanova O.G. Formation of local self-government in the Donetsk People's Republic: problems and prospects	182
Savenko I.A., Surovtseva A.A. Realization of the principle of legality by the example of the Moscow State	187

УДК 332.1

КОНКУРС ПРОЕКТОВ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

*Брикес В.А.,**Магистр кафедры менеджмента непроизводственной сферы,**Гурий П.С.,**к. гос. упр., доцент, профессор кафедры менеджмента непроизводственной сферы,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Обоснована необходимость использования для решения ряда проблем развития Донецкого региона двух нововведений: конкурса проектов и программ развития местного самоуправления, и государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: *инструмент управления, регион, конкурс проектов, государственно-частное партнерство.*

The necessity of using two innovations for solving a number of problems of development of the Donetsk region is grounded: a competition of projects and programs for the development of local self-government, and public-private partnership.

Keywords: *management tool, region, project competition, public-private partnership.*

Целью исследования является обоснование конкурса проектов как инструмента инновационного развития региона и финансируемого за счет государственно-частного партнерства.

Основная часть исследования. Вначале рассмотрим особенности государственно-частного финансирования проектов и программ развития.

За последние годы по всему миру распространилась концепция государственно-частного партнерства. Сфера применения государственно-частного партнерства очень разнообразно по всему миру. Мировая практика применения инструментов государственно-частного партнерства связано с привлечением частного бизнеса, целью которых является долгосрочное финансирование и управление общественной инфраструктурой по огромному спектру ГЧП-объектов.

Понятие «государственно-частное партнёрство» является уже остающимся долгое время переводом английского словосочетания «public-private partnership» (PPP).

Существует большое количество трактовок понятия «государственно-частное партнёрство». Одно из определений «государственно-частного партнёрства» дает Всемирный банк, по его мнению «...государственно-частное партнёрство – это соглашение между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций и, что еще более важно, как средство повышения эффективности бюджетного финансирования» [1].

В Российской Федерации под ГЧП понимается «...юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничества публичного партнёра, с одной стороны, и частного партнёра, с другой, осуществляемое на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения доступности и повышения качества товаров, работ и услуг, обеспечение которыми потребителей обусловлено полномочиями органов государственной власти и органов местного самоуправления...» [2].

Под государственно-частным партнерством в США понимают как «...закрепленное в договорной форме соглашение между государством и частной компанией, позволяющее последней в согласованной форме участвовать в государственной собственности и исполнять функции, традиционно лежащие в сфере ответственности публичной власти...».

В Европейском Союзе вообще нет одной общей трактовки понятия ГЧП, хотя было выпущено достаточное количество затрагивающих данный вопрос. В ряде стран ЕС имеют свои трактовки относительно данного термина [3].

По видам производимых товаров и услуг, использованным методам и правовому режиму выделяют соответствующие формы государственно-частного партнерства. Основными формами, которые сегодня приняты для классификации государственно-частного партнерства являются:

- Контракты как административный договор;
- Аренда в ее традиционной форме (договор аренды), а также в форме лизинга;
- Концессия (концессионное соглашение), которое в настоящее время наиболее распространено в мире;
- Соглашение о разделе продукции;
- Совместное предприятие, также является распространенным на данный момент;
- Инвестиционные фонды [4].

Тем не менее, все эти формы строятся на одних и тех же принципах, суть которых заключается в удовлетворении общественных потребностей. Деятельность данного партнерства как системы хозяйствования отличается от деятельности частных коммерческих компаний заключается в цели, которая выражается в получении прибыли. Рассмотрим основные принципы государственно-частного партнерства:

- Равенство интересов обеих сторон и свобода выбора действий;
- Ответственность за исполнение всех прописанных условий в контракте;
- Стабильность контракта ГЧП и одновременно возможные его изменения и адаптация;
- Конкурентность;
- Прозрачность и обратная связь;
- Невмешательство государства в сферу ответственности частного партнера;
- Стимулирование и гарантии;
- Возмещенность;
- Отсутствие дискриминации по отношению к иностранным компаниям [3].

На сегодняшний день существует большое количество форм, видов и сфер применения государственно-частного партнерства. Это делает его универсальным механизмом решения разного рода долгосрочных задач широкого спектра сфер деятельности, начиная от реализации только социальных и инфраструктурных проектов государственных масштабов и заканчивая разработкой и адаптацией наиболее перспективных технологий в тех областях, где необходимы научный потенциал и людские ресурсы.

Все крупные мероприятия, проходящие в той или иной стране, строятся за счет вложенных средств не только из государственного бюджета, но и из средств частного бизнеса.

Контроль соблюдения условий государственно-частного партнерства, возлагается на специальный исполнительный орган, который в свою очередь подотчетен Кабинету Министров страны. Основными направлениями его деятельности являются: проверка выполнения всех договоров относительно государственно-частного партнерства, ведение учета всех договоров государственно-частного партнерства и досудебное урегулирование споров между государственными и частными сторонами проектов государственно-частного партнерства и т.д.

Поддержка проектов государственно-частного партнерства со стороны государства осуществляется по таким направлениям, как предоставление

соответствующих гарантий, финансирования за счет средств из государственного или местного бюджета, или иная форма, которая предусматривается Законом «О государственно-частном партнерстве».

Теперь рассмотрим особенности организации и проведения конкурса проектов. С 2008 г. Донецке стартовал проводиться областной конкурс проектов местного развития при поддержке Донецкого областного совета. Цель конкурса, согласно Положению о конкурсе, заключалась в содействии территориальным громадам сел, поселков и городов в решении проблем местного масштаба, носивших социально-экономический характер, и в создании всех условий необходимых для повышения активности громад.

Для реализации проектов, прошедших конкурсный отбор, допускалось привлечение денежных средств из местного бюджета и иных источников, которые не запрещены действующим законодательством страны [6].

В Положении о конкурсе были прописаны проблемная тематика данного конкурса, его участники и суммы грантов, в случае победы в нем. Данный конкурс был частью Всеукраинского конкурса проектов и программ развития местного самоуправления, который начал проводиться с 2003 г.

Во Всеукраинском конкурсе проектов и программ развития местного самоуправления допускалось, в зависимости от категории участника, соответствующее долевое участие Фонда конкурса в выделении денежных средств из государственного и местного бюджета, а также привлечение иных источников, не противоречащих действующему законодательству.

Цель Всеукраинского конкурса руководство заключалась в отборе программ и проектов развития местного самоуправления, для финансирования за счет денежных средств из государственной казны, местных бюджетов, а также иных источников, которые не запрещены законом. Сутью программ и проектов развития местного самоуправления должно быть решение насущных сегодняшних проблем, связанных с развитием местного самоуправления и с последующим распространение положительного опыта, полученного в результате реализации проектов (программ).

Основные задачи, которые должен решить конкурс – это:

- Развитие сотрудничества органов местного самоуправления, субъектов предпринимательской деятельности и общественных организаций в разработке и реализации проектов, и программ развития местного самоуправления;
- Создание фонда поддержки перспективных проектов и программ развития местного самоуправления;
- Обобщение и распространение опыта работы, направленной на решение проблем развития местного самоуправления;
- Совершенствование информационной политики по вопросам развития местного самоуправления;
- Отбор проектов и программ с целью предоставления за счет средств государственного бюджета финансовой поддержки для развития местного самоуправления.

Основными направлениями, по которым можно было принять участие во Всеукраинском конкурсе проектов были следующие:

- Организация эффективной системы предоставления социальных услуг населению;
- Развитие эффективных механизмов управления территориями;
- Совершенствование процедуры принятия решений органами местного самоуправления;
- Разработка предложений по разграничению полномочий между органами местного самоуправления разных уровней;
- Разработка инноваций в сфере реализации инвестиционной политики местного самоуправления;

- Разработка и реализация инновационных проектов реформирования системы жилищно-коммунального хозяйства;
- Развитие сети общественного транспорта, инноваций в сфере организации движения транспорта;
- Совершенствование системы планирования, застройки и благоустройства;
- Совершенствование механизмов организации общественного порядка и охраны окружающей среды;
- Развитие туристической деятельности и курортного дела;
- Внедрение механизмов эффективного использования финансовых, земельных, имущественных и других ресурсов развития местного самоуправления;
- Разработка и реализация проектов и программ по энерго- и ресурсосбережению, в том числе в жилищно-коммунальной сфере;
- Введение инновационных инструментов развития предпринимательства;
- Модернизация инженерной инфраструктуры;
- Повышение безопасности жизни, уменьшения риска возникновения природных и техногенных катастроф на территории административно-территориальной единицы;
- Реформирование отраслей здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры, в частности сохранение памятников культуры местного значения;
- Образовательное, научное и информационное обеспечение развития местного самоуправления;
- Внедрение современных информационных технологий в деятельность органов местного самоуправления;
- Организация работы органов местного самоуправления в рамках совместной деятельности территориальных общин, международного и трансграничного сотрудничества для достижения общих интересов, в том числе, по вопросам охраны окружающей среды, сохранения историко-культурного наследия и устойчивого социально-экономического развития.

Выделение денежных средств по части из бюджета победителям в конкурсе осуществляло Министерство финансов, а соблюдение расходов денежных средств из бюджета было возложено на Министерство по вопросам региональной политики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства [7].

В настоящее время перед руководством Донецкой Народной Республики стоит проблема восстановления всех объектов жизнедеятельности, транспортной инфраструктуры, больниц, школ и пр. В данный момент она решается в основном за счет бюджетных средств. Вопрос о государственно-частном партнерстве пока не стоит. Пока идут боевые действия, никто не желает вкладывать какие-либо средства, для того, чтобы стать партнером в развитии других организаций. Для всех в повестке дня главными стоят те вопросы, которые нужно решать сейчас, а не завтра. С наступлением мира, можно будет заняться привлечением инвестиций из частного бизнеса, приглашать и других партнеров, для совместной деятельности или сдачи в аренду государственного имущества.

Инструментом решения возникающих проблем может стать конкурс проектов. Для его организации, необходима проработка законодательных оснований, в которых прописаны все функции, права, ответственность участников, занимающихся данным вопросом. Создание структуры управления конкурсом проектов подотчетной его организаторам становится актуальной задачей.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. В настоящее время во всем мире, для организации инновационного развития регионов, применяются два нововведения: конкурс проектов и государственно-частное партнерство. Сейчас не стоит вопрос о государственно-частном партнерстве и конкурсе проектов в Донецком регионе. Однако, по окончании военных действий, данный вопрос выйдет на первый план. Поэтому уже сейчас необходимо приступить к решению этой задачи. Для этого потребуется обратиться к

прошлому опыту Донецкой области, взять из него самое лучшее и по возможности сделать еще лучше.

Литература:

1. Кузнецов И.В. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства (США, Европа, Канада) / И. В. Кузнецов //Мировая экономика и международные экономические отношения. Экономические науки, 2012 №8 (93). – С. 196-201.
2. Государственно-частное партнерство [Электронный ресурс] : сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. – электрон. текстовые данные. – Режим доступа :<http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/privgovpartnerdev/index> (дата обращения 20 апреля 2017 г.).
3. Государственно-частное партнерство в зарубежных странах или как реализовать ГЧП в России / под руков. Совета Федерации федерального собрания Российской Федерации. – Санкт-Петербург, 2009. – 130 с.
4. Василенок, В. Л. Развитие форм государственно-частного партнерства в Российской экономике / В. Л. Василенок, Д. К. Шпакович // Научный журнал НИУ ИТМО. Сер. Экономика и экологический менеджмент. – Санкт-Петербург, 2014. – Вып. 1 (16).
5. О государственно-частном партнерстве [электронный ресурс] : закон Украины № 2404-VI от 01.07.2010 г. – электрон. текстовые дан. – Режим доступа :http://kodeksy.com.ua/ka/o_gosudarstvenno-chastnom_partnerstve.htm (дата обращения : 20 апреля 2017 г.).
6. Конкурс проектов местного развития [Электронный ресурс] : сайт Донецкого областного совета. – электрон. текстовые дан. – Режим доступа :<http://sovet.donbass.com/?lang=ru&sec=05.01.01&iface=Public&cmd=main&args=> (дата обращения : 20 апреля 2017 г.).
7. Об утверждении Положения о Всеукраинском конкурсе проектов и программ развития местного самоуправления [Электронный ресурс] : постановление Кабинета Министров Украины № 64 от 18 января 2003 г. - Электрон. текст. дан. – Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/64-2003-%D0%BF> (дата обращения : 11 февраля 2017 года)

УДК 332.012.334(477.52/.6)

АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ГОРОДА ДОНЕЦКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Герасютина А.Е.,

магистр кафедры менеджмента непродуцированной сферы,

Дедаева Л.М.,

к.э.н., доцент кафедры менеджмента непродуцированной сферы,

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Статья посвящена актуальной проблеме управления развитием крупного города. Рассмотрены основные направления развития города. Проанализированы особенности существующей системы управления г. Донецка, социально-экономический потенциал города и перспективы его дальнейшего развития.

Ключевые слова: *управление, социально-экономическое развитие, местное самоуправление, администрация, программирование, прогнозирование, планирование, перспективы развития*

The article is devoted the problem of managing the development of large cities. The main directions of development of the city have been considered. The existing management system of the city of Donetsk and the socio-economic potential of the city and prospects of its further development have been analyzed.

Keywords: *management, socio-economic development, local government, administration, programming, forecasting, planning, and development prospects*

Постановка проблемы в общем виде. Управление городом становится все более сложным и менее надежным процессом: решение острых городских проблем традиционными методами управления все чаще не дает удовлетворительных результатов. Дефекты в системе управления городом могут привести к снижению качества жизни горожан, к застою, или даже к регрессу городского развития и деградации городской среды. Городское управление должно обеспечивать социально-экономическое развитие и соответствовать сложности самого города как объекта управления. Заботясь о создании достойных условий жизни людей и повышении их благосостояния, органы местного самоуправления должны принимать меры, направленные на развитие экономических отношений на территории города, создание и сохранение рабочих мест, развитие рынка. Это подразумевает в первую очередь продуманную политику органов местного самоуправления в сфере хозяйственных отношений. Такая политика должна формироваться и реализовываться с широким привлечением различных институтов общественного самоуправления, предпринимательских объединений, населения в самом широком смысле.

В настоящее время город Донецк находится в сложной экономической и политической ситуации. Поиск необходимых методов управления и определение путей дальнейшего развития является первоочередной задачей.

Анализ последних исследований и публикаций. На сегодняшний день в научной литературе много внимания уделяется оценке эффективности управления развитием крупного города. По мнению Бердановой О.В. [1], Вакуленко В.М. [1] оценка планирования развития городов сводится к оценке положительных и отрицательных факторов реализации разработанных планов. О. Карлова [2] предлагает оценивать реализацию разработанных планов и программ через степень достижения поставленных целей, что в свою очередь, определяется с помощью критериев управления городом. По мнению Г. Монастырского [3], традиционно эффективность управления развитием города рассматривается с позиции эффективности управленческой деятельности органов местного самоуправления, что является несколько ограниченным подходом, поскольку не учитывает то, что местное экономическое развитие является продуктом деятельности различных управленческих субъектов.

Актуальность. Актуальность данной темы заключается в том, что управление развитием крупного города в современных условиях может осуществляться с помощью широкого спектра действий, посредством которых местная администрация стимулирует развитие экономики города, создает новые рабочие места, расширяет возможности для тех видов экономической деятельности, в которых заинтересовано местное сообщество.

В настоящее время социально-экономический потенциал города Донецка испытывает трудности, в связи с военными действиями, экономической и политической блокадой. Именно местная администрация, как одно из ключевых звеньев управления городом, должна использовать такой инструмент управления, который позволит вывести город из кризисной ситуации.

Цель статьи. Целью данной статьи является анализ управления развитием города Донецка и выявление направлений его дальнейшего развития.

Изложение основного материала исследования. Город в широком смысле может быть определён как место компактного проживания людей, удовлетворяющее их

потребности в обеспечении жизнедеятельности, безопасности, коммуникации и развитии личности на основе общности культурных, социальных, национальных и прочих интересов [4, с. 51].

Управление развитием города называется процесс, который заключается в направленном воздействии городских управляющих органов на различные сферы городской общественной жизни для повышения уровня жизнеобеспечения его населения [5, с. 23].

Исходя из вышесказанного, целесообразно определить понятие «управление городом» как направленное воздействие городских управляющих органов на различные сферы городской общественной жизни (материальную, социальную, культурную, духовную и др.) для повышения уровня жизнеобеспечения населения. Задача управления развитием крупного города сводится к контролю над изменениями, максимально эффективно дополняя стихийные тенденции управленческими воздействиями. Процесс управления поддерживает такие изменения в состоянии наивысшей экономической и социальной эффективности.

Управление городом осуществляется местными (муниципальными) органами власти, которые не входят в систему органов государственной власти. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные и исполнительные органы, которые наделены определёнными имущественными и финансово-бюджетными правами. Перед органами управления города ставятся две основные цели:

1. Повышение качества жизни населения.
2. Увеличение вклада города в развитие всего общества.

Первая является внутренней целью системы управления, вторая обусловливается включённостью города в национальное хозяйство. Средствами реализации этих целей является управление формированием функциональной структуры, планировочной структуры и инфраструктуры города.

Для достижения этих целей следует учитывать, как внутренние проблемы, решение которых в основном находится в ведении города, так и внешние управленческие проблемы, касающиеся, прежде всего, взаимоотношений городского самоуправления с государственной властью. При этом большое значение имеет выработка комплексной модели правового обеспечения местного самоуправления, которая связывает воедино все уровни законодательной базы: государственный, региональный, местный.

Для достижения главной цели – повышения качества жизни населения – необходимо решить ряд задач, которые целесообразно разбить на социальные и экономические (Таблица 1).

Таблица 1

Основные задачи управления развитием крупного города [6, с.8]

Социальные задачи	Экономические задачи
1.Создание социальной инфраструктуры.	1.Обеспечение развития народного хозяйства.
2.Развитие жилищно-коммунального хозяйства.	
3.Развитие сфер здравоохранения и образования.	2.Развитие городской инфраструктуры, обеспечивающей конкурентоспособность городских предприятий, учреждений и организаций.
4.Создание условий для жилищного, социального и культурного строительства.	
5.Обеспечение населения услугами торговли.	3. Проведение системной политики по привлечению в город инвестиций.
6.Осуществление поддержки и содействия занятости населения.	

Продолжение таблицы 1

7. Обеспечение строительства, эксплуатация и ремонт систем энерго-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации, а также снабжение топливом, утилизация и переработка бытовых отходов, организация транспортного обслуживания населения.	4. Развитие межрегиональных и внутри региональных связей.
8. Уделение особого внимания модернизации и обеспечению бесперебойного и эффективного функционирования служб экстренного оказания помощи гражданам.	5. Сохранение единого экономического пространства.
9. Поддержание стабильной экологической обстановки.	6. Сокращение нерациональных расходов
10. Развитие духовной составляющей общества.	

Решая соответствующие задачи, важно учитывать, что местное самоуправление, как и участие населения в управлении, не самоцель. Уровень городского самоуправления оправдан в той мере, в какой это позволяет выстроить эффективную систему управления городом, которая содействовала бы достижению высшей цели – созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого жителя. Поэтому перспективы развития городского самоуправления следует оценивать через призму формирования эффективной управляющей системы городом на основе неуклонного сокращения дистанции между субъектами и объектами городского управления.

В связи с этим целесообразно изложить важнейшие принципы управления крупным городом (Таблица 2).

Таблица 2

Основные принципы управления развитием города

Принцип	Характеристика
Единоначалие и коллегиальность	В соответствии с этим принципом каждая совокупность видов деятельности в процессе управления должна преследовать и иметь одну и ту же цель и иметь одного руководителя, наделенного определенными полномочиями.
Законность	Данный закон требует, чтобы организация местной власти и ее деятельность осуществлялись на основе и в рамках закона.
Гласность	Деятельность органов городского управления должна быть открытой, население должно быть информировано о направлениях социально-экономического развития и о его результатах.
Государственная гарантия	Предъявляет требования к системе правовых гарантий, защиты прав муниципальных органов власти.
Участие населения в процессе управления	Данный принцип позволяет совершенствовать систему органов управления, повышать активность общественных организаций, а также усиливать контроль населения за деятельностью органов власти.
Комплексность	Принцип обеспечивает условия эффективного изучения муниципального образования и разработки рекомендаций по управлению им.

Продолжение таблицы 2

Удовлетворение потребностей населения	Сущность этого принципа заключается в обеспечении условий жизнедеятельности населения муниципальных образований и реализуется через деятельность органов местного самоуправления.
Сочетание отраслевого и территориального управления	На основе отраслевого принципа выделяются системы управления.

Использование этих принципов обусловлено следующими особенностями города как объекта управления:

1. Соотношение объекта и субъекта управления. Анализируемые проблемы можно разделить на две группы: проблемы, связанные с формированием, ростом и развитием самого города (его пространственная среда, градообразующие факторы, инфраструктура), и проблемы формирования системы управления городом. Одним из принципов их комплексного решения должно служить взаимодействие объекта и субъекта управления.

2. Структура управления городом имеет существенные особенности. Она не может быть слишком упрощенной и в то же время должна избегать чрезмерной иерархичности, свойственной объектам сложной природы.

3. Роль функциональной структуры. Каждый город возникает в связи с общественными потребностями в выполнении определённых функций на данной территории. Для получения системного эффекта необходимо конструировать градообразующую базу городов как социально эффективное, экологически приемлемое и экономически оправданное сочетание функций.

4. Роль пространственно-планировочной структуры. Планировочная структура должна удовлетворять ряду санитарно-гигиенических, транспортных требований; обладать гибкостью, способностью к развитию без возникновения при этом градостроительных и экологических трудностей

5. Роль социальной инфраструктуры. Развитие социальной и производственной инфраструктуры имеет важнейшее значение для города и его экономики, влияет на качество жизни населения. Функционирование экономики города и формирование социальной инфраструктуры чётко взаимосвязаны: экономическое развитие должно быть сопряжено с ростом потенциала его социальной инфраструктуры.

6. Роль природных факторов. Город имеет и природную составляющую, так как размещается на определённой территории с определённым ландшафтом и другими географическими характеристиками. Он включён в природную среду, испытывает её воздействие и сам влияет на неё. Поэтому, город можно назвать социально-природной системой [7].

Для того чтобы управление развитием крупного города было эффективным и продуктивным, необходимо использование трех взаимозависимых способов, которые должны разрабатывать и реализовываться совместно. К таким способам относятся: программирование, прогнозирование и планирование.

Эффективным способом управления развитием г. Донецка является программирование, которое заключается в разработке программы социально-экономического развития города.

Администрация города Донецка, в частности, Управление экономики и промышленности, ежегодно разрабатывает программы восстановления и развития экономики и социальной сферы города, а также проводит анализ, насколько эффективны предложенные мероприятия и каким образом они выполняются.

Программа базируется на основных показателях социального и экономического развития города, достигнутых за определенный год.

В соответствии с главной целью – обеспечение стабильного экономического роста и повышение благосостояния населения, выполняется оценка социально-экономической ситуации города, рассматриваются актуальные проблемные вопросы социально-экономического развития, проводится SWOT-анализ города, обосновываются приоритетные направления развития города, определяются направления развития и критерии восстановления экономического потенциала.

Программа предусматривает мероприятия направленные на восстановление стабильной работы объектов жизнеобеспечения города: водоснабжения и водоотведения, газо-, электроснабжения, общественного транспорта, объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда города. Программа носит индивидуальный характер и адаптирована к существующим реалиям.

Вместе с программированием в Управлении развитием города используется планирование. Краткосрочное планирование используется для реализации целей на определенный короткий промежуток времени. Данное планирование осуществляется с помощью разработанных планов, которые включают в себя мероприятия по восстановлению и развитию города. Что касается долгосрочного планирования, а в частности стратегического планирования, то в настоящий момент идет работа над данным направлением. Разрабатывается законопроект «О системе стратегического планирования в Донецкой Народной Республике», проводятся заседания и конференции касательно данного вопроса [8].

Финансовое обеспечение программ и планов управления развитием города осуществляется с помощью местного бюджета. Отправной точкой в формировании бюджетной системы ДНР стала разработка законопроекта «О бюджетной системе» [9].

На основании Законопроекта «О бюджетной системе» финансовый план доходов и расходов Республики составляется на один год. Данная схема функционирует с 2016 года. Наполнение бюджета осуществляется за счет подоходного налога, акцизных сборов и налога на прибыль. Также существуют неналоговые доходы бюджета – это таможенные сборы, плата за услуги государственных учреждений, аренда госимущества. Дополнительно предусмотрена возможность использования трансфертов, то есть средств, полученных на безвозмездной и безвозвратной основе. Расходная часть бюджета подлежит классификации. К текущим расходам относятся социальные выплаты населению, расходы на содержание бюджетных учреждений. Капитальные расходы на сегодняшний день, как правило, уходят на восстановление инфраструктуры, жилищного фонда и социальных объектов [9].

При анализе проведенных исследований с 2014 по 2016 год можно выделить следующие тенденции:

– промышленный комплекс. Тенденция развития промышленного комплекса за 2014-2016 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

Тенденция развития промышленного комплекса на период с 2014 по 2016 год

Показатели	2014	2015			2016	
	Факт, млн. руб.	Программа, млн. руб.	Программа к факту 2014, %	Факт, млн. руб.	Программа, млн. руб.	Программа к факту 2015, %
Объем реализованной промышленной продукции в отпускных ценах предприятий – всего	76883,00	17061,00	22,2	29354,2	30322,9	103,3
Добывающая промышленность и разработка карьеров	12714,00	3617,00	28,5	1026,5	1958,5	190,8

Продолжение таблицы 3

Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий	19048,00	1427,00	7,5	4697,8	5543,4	118
Производство кокса и продуктов нефтепереработки	1451,00	18893,00	130,5	1358,1	-	-
Металлургическое производство	11106,00	656,00	5,9	7625,0	6687,1	87,7
Машиностроение	3065,00	2047,00	66,8	374,5	1570,2	119,3
Поставка электроэнергии, газа и кондиционированного воздуха	22501,00	6248,00	27,8	11735,2	8895,3	75,8
Забор, очистка и поставка воды	695,00	738,00	106,2	748,3	5511,7	117,2

Как видно из таблицы 3, общий объем реализованной промышленной продукции по факту на 2015 год по сравнению с 2014 годом снизился на 47528,8 млн. руб. Основными причинами являются: трудности с поставками сырья и сбытом готовой продукции, отсутствием достаточного количества заказов, сложность заключения договоров в связи с неконкурентоспособным уровнем цен.

– агропромышленный комплекс представлен 49 сельскохозяйственными предприятиями и фермерскими хозяйствами, которые занимаются растениеводством и животноводством. Тенденция развития сельского хозяйства в период с 2014 по 2016 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

Валовая продукция сельского хозяйства в период с 2014 по 2016 год

Показатели	2014	2015			2016	
	Факт, тыс. руб.	Программа, тыс. руб.	Программа к факту 2014, %	Факт, тыс. руб.	Программа, тыс. руб.	Программа к факту 2015, %
Валовая продукция сельского хозяйства – всего	138850,6	153207,4	110,3	175146,9	202014,0	115,3
Продукция растениеводства	35006,4	44221,8	126,3	58327,1	75041,0	128,7
Продукция животноводство	103844,2	108985,6	105,0	116819,7	126973,0	108,7

Данные из таблицы 4 показывают, что в 2015 г. по факту валовая продукция сельского хозяйства по сравнению с 2014 г. увеличилась на 36296,3 тыс. руб. Однако, на сегодняшний день большая часть земель находится под обстрелами и заминирована, поэтому проводить на ней посевные работы пока не возможно, что негативно влияет на состояние агропромышленного комплекса.

Что касается социальной сферы города, то планомерно осуществляется восстановление образовательных, лечебно-профилактических, культурных учреждений, а также предприятий жилищно-коммунального хозяйства, которые были повреждены в результате проведения боевых действий. В связи с событиями, происходящими в городе немаловажным является вопрос о социальной защите населения. В городе производятся выплаты социальной помощи семьям с детьми и инвалидам. По данным Центрального Республиканского Банка ДНР, за 2015 год выплачено 602,2 млн. рос. руб., контингент получателей насчитывает 34 304 человека.

Кроме выплат, населению, которое не по своей вине осталось без жилья, органы местного самоуправления предоставляют временное жилье, социально-бытовые услуги, функционирует реабилитационный центр для детей-инвалидов, выдаются продуктовые наборы и бесплатные обеды в социальных столовых. Основными проблемами развития социальной сферы является: повреждение и разрушение учреждений социальной сферы, недостаточное финансирование и материально-техническое обеспечение учреждений, дефицит высококвалифицированных кадров, закрытие предприятий по причине отсутствия возможности осуществления деятельности,

Для решения возникших проблем и повышения показателей социально-экономического потенциала города, Управление экономики и промышленности администрации города Донецка разрабатывает мероприятия и определяет основные направления дальнейшего развития города. К основным направлениям развития относятся:

- восстановление инфраструктуры города и обеспечение стабильной работы объектов систем жизнеобеспечения;
- создание благоприятных условий для развития бизнеса;
- повышение качества жизни населения;
- наращивание темпов экономического роста, повышение конкурентоспособности города.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок по данной проблеме. Задача управления развитием города сводится к контролю над изменениями, максимально эффективно дополняя стихийные тенденции управленческими воздействиями и осуществляется местными органами власти.

Суть управления социально-экономическим развитием города состоит в том, что устойчивое социально-экономическое развитие городской системы должно определяться рациональной организацией, повышением эффективности использования всех видов ресурсов.

Для повышения эффективности управления развитием города Донецка необходимо совершенствование организационной структуры управления Администрации города Донецка.

Основным средством совершенствования организационной структуры является использование аутсорсинга, который заключается в том, что на основе контрактных отношений некоторые виды работ, которые осуществляются внутри администрации будут переданы внешнему подрядчику, то есть предприятию, которое является отдельным юридическим или физическим лицом. Данные предприятия сотрудничают как с администрацией, так и с другими предприятиями в городе, которые нуждаются в их услугах. Таким образом, из администрации города будут сокращены следующие отделы: отдел по размещению наружной рекламы, сектор информационных технологий.

Данные изменения позволят упростить организационную структуру управления, а также администрация города уменьшит затраты на заработную плату и выплаты в пенсионный фонд. Данная реорганизация не увеличивает уровень безработицы, так как сотрудники ликвидированных отделов будут задействованы во вновь созданных предприятиях.

Кроме этого, необходимо переместить некоторые отделы в свою сферу деятельности и ответственности, это позволит облегчить работу главы и его заместителей, не перегружая их лишними задачами. Отделы администрации будут размещены в соответствии со следующими направлениями: экономическое развитие города, социально-культурное развитие города, эффективное функционирование администрации города.

Управление развитием города Донецка зависит от эффективности деятельности администрации, которая в свою очередь стимулирует развитие экономики города, создает новые рабочие места, расширяет возможности для тех видов экономической

деятельности, в которой нуждается местное общество. При этом эффективность деятельности самой администрации зависит не только от эффективности работы ее подразделений и принимаемых решений, но и от организационной структуры.

Литература:

1. Берданова О.В., Вакуленко В.М. Стратегічне планування: навчальний посібник / О.В. Берданова, В. М. Вакуленко. – Київ-Львов:ЗУКЦ. – 2011.
2. Карлова О. Социально-экономическое развитие города [Электронный ресурс]//Режимдоступа:http://www.kpi.kharkov.ua/archive/Наукова_періодика/vestnik/Технічний%20прогрес%20та%20ефективність%20виробництва/2012/5/13karkov.pdf (дата обращения 19.04.2017)
3. Монастирський Г. Л. Оценка эффективности управления экономическим развитием территориальных сообществ базового уровня: методика и практическое применение [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.nbu.gov.ua/portal-soc_gum/sre/2011_2/99.pdf (дата обращения 19.04.2017)
4. Спорняк С.А., Федько Я. В. Региональная экономика: курс лекций для студ. днев. и заочн. форм обуч. направления «Экономика и предпринимательство» / С. А. Спорняк, Я. В. Федько. – Луганск: Изд-во ГУ «ЛНУ имени Тараса Шевченко», 2013. – 297 с.
5. Зубкова А.Г. Стратегический менеджмент: учеб. для студ. учреждений сред. проф. образования. – М.: Издательский центр «Академия», 2011. – 240 с.
6. Ускова Т.В., Нестеров А.Н. Управление современным городом: учебник / Под ред. Т.В. Усковой – Вологда: ИСЭРТ, 2010. – 340 с.
7. Город как объект управления [Электронный ресурс]: научная статья УДК 338.24, 2011. – Электрон. текст. дан. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/gorod-kak-obekt-upravleniya> (дата обращения: 20.04.2017).
8. Законопроект «О системе стратегического планирования в Донецкой Народной Республике» от 30.08.2016 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1734:strat-plan-zakon-300816&catid=8&Itemid=141 (дата обращения 20.04.2017)
9. Законопроект « О бюджетной системе Донецкой Народной Республики» от 24.04.2015 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://dnrsovet.su/wp-content/uploads/2015/07/95-D-O-byudzhetnoj-sisteme-Donetskoj-Narodnoj-Respubliki.docx> (дата обращения 20.04.017).

УДК 658.589: 622

ИННОВАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЛАЧНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В ДНР*Гринько К.В.,**студент кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности,**Филипюк А.О.,**ассистент кафедры маркетинга и логистики,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассмотрены преимущества и недостатки формирования инновационного кластера в сфере угольной промышленности Донецкой Народной Республики. Проанализированы особенности функционирования «облачных» технологий в системе кластера.

Ключевые слова: инновационный кластер, «облачные» технологии, кластер, обмен информацией, Донецкая Народная Республика, угольные предприятия.

The article discusses the advantages and disadvantages of the formation of innovation cluster in the field of coal industry of the Donetsk People's Republic. The peculiarities of cloud technologies in the system of the cluster have been analyzed.

Keywords: innovation cluster, cloud computing, cluster, information exchange, People's Republic of Donetsk, the coal enterprise.

Постановка проблемы в общем виде. Экономическое развитие региона определяется эффективностью работы ведущих предприятий промышленности. Ведущая отрасль промышленности Донецкой Народной Республики (ДНР) – это угольная отрасль. Донецкий каменноугольный бассейн содержит в себе самые перспективные залежи угля (г. Доброполье, г. Угледар, г. Красноармейск), а также предприятия по добыче антрацита (г. Шахтерск). Предприятия отрасли испытывают следующие трудности:

1. Ограничение в транспортировке и реализации готовой продукции.
2. Значительный износ оборудования и отсутствие инноваций.
3. Высокая аварийность по шахтному метану.
4. Проблема подачи воздуха в нужное место шахты.
5. Хранение данных предприятия в архиве является устаревшими технологиями, что тормозит процессы передачи данных от одного субъекта к другому, и в случае потери важной информации её невозможно восстановить.

Решением приведенных проблем является поиск новых путей взаимодействия субъектов угольной отрасли региона, а также использование перспективных технологий управления, таких как кластеры и облачные технологии.

Анализ последних исследований и публикаций. Различные формы и классификации, а также факторы, влияющие на формирование кластера, рассматриваются в работах таких авторов, как: Щепакин М.Б., Монастырный Е.А., Евтодиева Т. Е., Федотенков Д. Г., Прокофьева Т. А., Шишло С. В., Андросик Ю. Р., Голубев А. Г.

Вопросам функционирования «облачных» технологий в логистике посвящены работы Медведев В. А., Присяжнюк А. С., Панова К. А., Плотко К. О., Умалатов Ш. К., Антипина П. В. [1], Бурый А. С., Рожко О. Н., Яковлев Р. А.

Актуальность. На сегодняшний день кластеры являются организационной формой совместных усилий заинтересованных сторон, направленные на развитие экономических аспектов региона, достижение конкурентных преимуществ образуемых

цепей поставок в условиях глобализации экономики. Кроме того, кластер способствует развитию научной сферы деятельности, посредством разработки новых инновационных продуктов.

Цель статьи. Целью данной статьи является изучение и анализ деятельности инновационного кластера с использованием «облачных» технологий как фактор повышения эффективности предприятий угольной отрасли в Донецкой Народной Республики.

Изложение основного материала исследования. Кластер – это территориальная концентрация взаимосвязанных компаний, и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере и взаимодополняющих друг друга.

В современную эпоху компьютерных технологий принцип «территориальной концентрации», который заложен в определении кластера и был сформирован Майклом Портером еще в 1990 году, является не актуальным для нынешнего бизнеса и научного сообщества, так как появились мощные технологии и инструменты для обмена данными, что позволяет повысить эффективность сотрудничества на любом расстоянии без потерь в качестве связи.

Иметь собственный сервер и дорогостоящее программное обеспечение (ПО) является затратным занятием для фирм, не специализирующихся непосредственно на ИТ-проектах.

Коммуникационные процессы между участниками кластера можно было бы осуществлять быстрее, предоставив предприятиям и их клиентам единую платформу для передачи данных. На настоящий момент лучшим решением в этой области считаются «облачные» технологии.

На такой платформе участники кластера могут быстро и оперативно обмениваться информацией между друг другом, и обрабатывать материалы, к тому же использование «облачной» платформы сокращает временные затраты сотрудников.

Эксплуатация облачных технологий (ОТ) является своего рода инструментом передачи важной информации, что в свою очередь позволяет кластеру сконцентрироваться на главном, а не вкладывать и модернизировать моментально устаревающую ИТ-инфраструктуру, добавляя при этом все новые надстройки и доработки.

Таким образом, «облачные» вычисления – это идея о том, что, документы, электронные письма и прочие данные пользователей хранятся на удаленной площадке провайдера услуг, и доступ к ним можно получать при помощи Сеть-браузера с персонального компьютера или мобильного устройства, подключённого к сети Интернет. При этом техническое обслуживание ложится на плечи владельца «облачного» сервиса. Это удобно, так как каждый будет заниматься своим делом [1].

Введение текущих технологий является экономически выгодным для всех участников инновационного кластера, как для потребителей, так и хозяйствующих субъектов. Широкое укоренение «облачных» технологий проявится в уже недалеком будущем. При этом развитие технологических возможностей передачи информации влияет на содержательную (качественную) сторону данных.

В целом можно выделить следующие преимущества ОТ:

1. Независимость от географического расположения, как клиента, так и поставщика услуг.
2. Высокий уровень виртуализации и масштабируемости.
3. Использование данной технологии позволит решать ряд проблем с документооборотом, а также экономить время и финансовые сбережения.
4. ОТ могут применяться для хранения и сбора геоинформационных данных.
5. Повышение отказоустойчивости и безопасности (создание резервных копий данных).

6. Быстрая и мобильная передача информации, и её обработки. Подключиться к «облачной» платформе можно практически с любого устройства на котором есть доступ к интернету. (Например, планшет, компьютер, телефон и т.д.).

7. Полная прозрачность информации между участниками «облачного» сервера.

В данной технологии, как и во многих других, имеются свои проблемы. Текущая система имеет ряд незначительных минусов, так как это новая технология, которая еще подлежит дальнейшему изучению. К недостаткам относится:

1. Для того чтобы реализовать свое собственное «облако», потребуются значительные затраты, что не целесообразно для новых компаний.

2. Чтобы взаимодействовать с «облаком» потребуется постоянный доступ к Интернету.

3. Настройка программного обеспечения под личные данные не всегда может быть реализована для пользователя.

4. Есть вероятность взлома хранилища данных через определенные уязвимости системы. Вследствие этого взлома злоумышленники получают доступ к вашей информации.

Рассмотрим преимущества ОТ непосредственно в деятельности инновационного кластера. «Облачный» сервис позволяет субъектам кластера взаимодействовать друг с другом из любой точки географического расположения, тем самым повышая скорость обмена информации и координацию действий.

Есть проблемы, с которыми сталкиваются сами предприятия на этапе формирования кластера, например, недостаточная открытость компании друг перед другом, недоверие между потенциальными участниками кластера. Данную проблему решают «облачные» технологии, посредством полной прозрачности и отсутствием аберрации данных. Таким образом повышается доверие между резидентами инновационного кластера.

Так как инновационный кластер является обширной системой с большим количеством резидентов, могут возникать проблемы с документооборотом. При применении ОТ решается данная проблема и что самое главное, это позволяет экономить огромное количество времени и финансовых ресурсов кластера.

Замысел инновационного кластера (ИК) заключается в том, что при объединении отдельных предприятий в единую систему, каждый резидент кластера получает экономическую выгоду, кроме того отдельный выигрыш получает регион, которым формируется кластер.

Строение ИК состоит из таких элементов как: ядро кластера, инфраструктурного и научно-производственных окружений, управляющей компании и совета кластера.

Ядро кластера играет роль инновационного предприятия, которое определяет направление деятельности ИИ, выпускает готовую продукцию потребления, а также является центром притяжения для новых резидентов кластера. Предприятие, которое представляет собой ядро кластера, является изначальным инициатором формирования инновационного кластера.

Для более детального разбора деятельности «облачных» технологий в инновационном кластере предлагается рассмотреть рис. 1.

Сервисные инжиниринговые компании – это мелкие фирмы, взаимодействующие на прямую по отношению к ядру кластера. Эти фирмы занимаются непосредственной разработкой

и поставкой инновационной продукции на склады ИК.

Первое окружение – научно-производственное – это специализированные поставщики и подрядчики, оказывающие услуги ядру и продуктовым инжиниринговым компаниям. Второе или инфраструктурное окружение – организации, поддерживающие инновационную среду кластера, обеспечивающие жизнедеятельность резидентов кластера, обслуживающие внутренние и внешние товарные, информационные и финансовые потоки кластера [2].

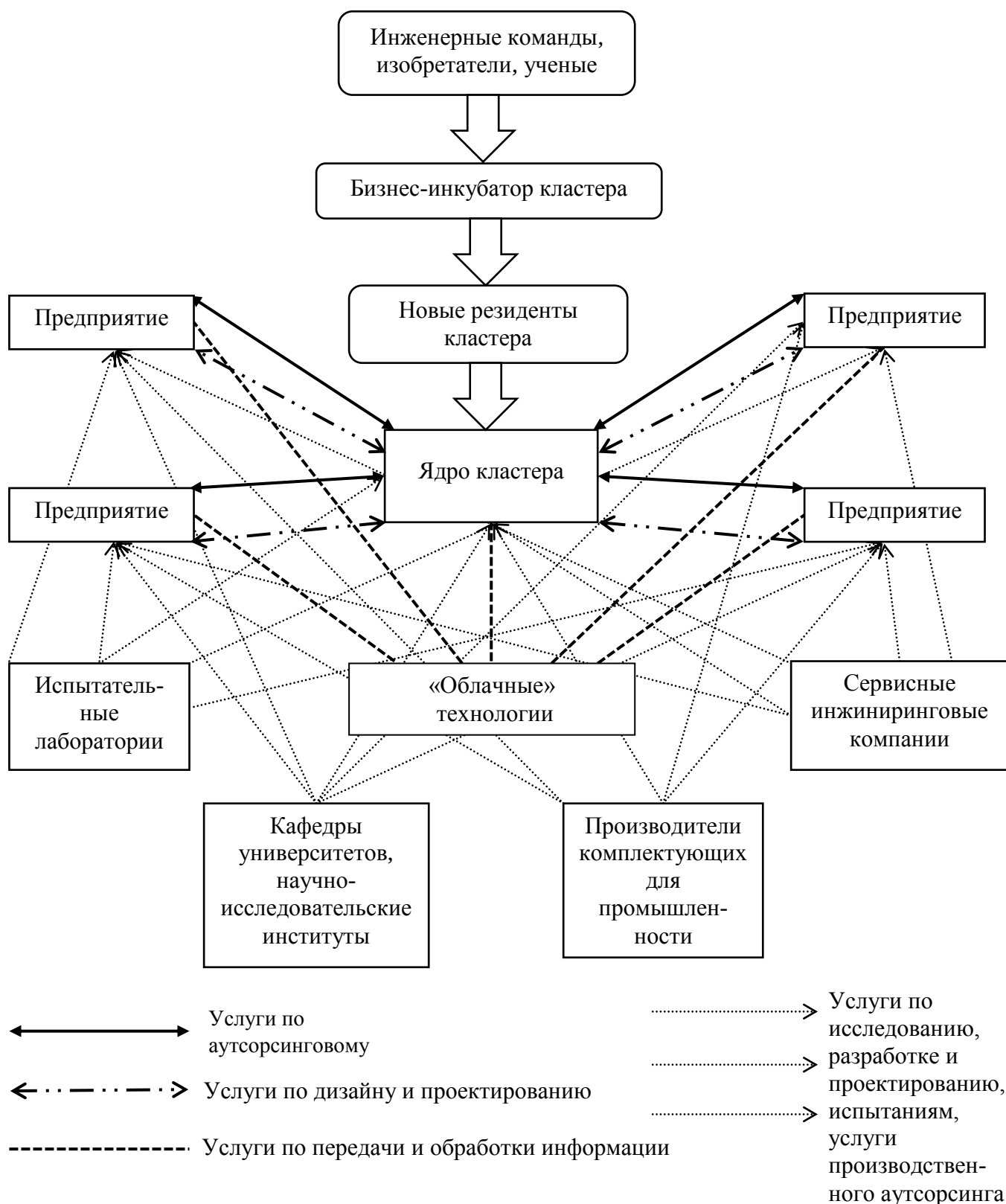


Рис.1 Блок-схема взаимодействия участников международного рынка, которые используют ОТ

Совет кластера – это орган, который определяет политику кластера, принимает решение о появлении новых участников или исключения уже имеющих из-за несоответствия политики кластера

Управляющая компания кластера – это исполнительный орган кластера, осуществляющий решения, принятые советом кластера, оптимизирующий отношения

между участниками кластера, также является представителям интересов ИН в органах власти.

При внедрении «облачных» технологий в систему инновационного кластера оптимизируются затраты времени и денежных средств в области взаимодействия субъектов ИК. Кроме того, это позволяет хранить большое количество важной информации в одном месте, также быстро обрабатывать информацию и передавать ее от одного субъекта к другому. С помощью ОТ резидентов кластера могут взаимодействовать на любом расстоянии друг от друга, что позволяет сократить затраты каждого участника кластера в целом.

В «облаке» есть возможность создать единую платформу для грузовладельцев и подрядчиков. С помощью данной технологии возможна установка параметров определенной транспортировки или же размещения тендера на перевозку (задаете критерии: например, тип подвижного состава, маршрут, тип груза, его вес и объем, температурные требования), и тут же видите лучшие предложения от участников облачной платформы. Это позволяет снять ограничения на транспортировку груза и повысить эффективность реализации продукции.

Вдобавок эта технология способна отслеживать поломки механизмов и оборудования на предприятии, при том условии, что есть доступ к Интернету по все территории данного предприятия.

Критические ошибки о поломке попадают в «облако» и сообщают о неисправности какого-либо механизма. Кроме того, ОТ отслеживают уровень метана в определенных участках шахты, что способствует повышению безопасности.

«Облачные» решения позволяют хранить все файлы в одном месте, сотрудники могут одновременно работать в одной центральной копии, а также общаться с друг другом в момент внесения изменений. В свою очередь кооперация повышает общую производительность работы. ОТ имеют повышенную отказоустойчивость и безопасность (создание резерва копии данных), если информация хранится в «облаке», то при утрате устройства, не происходит потеря данных.

«Облачные» технологии непосредственно взаимодействуют на прямую с ядром кластера и другим предприятиями. Таким образом данная технология формирует эффективную передачу информации между резидентами кластера, что решает определенные проблемы коммуникации и в свою очередь повышает безопасность хранения данных в случае их утраты.

Формирование ИК в ДНР актуально исходя из следующих тенденций.

Во-первых, на территории Республики функционируют 10-ть мощнейших угольных объединений, которые добывают как коксующиеся угли для металлургического комплекса, так и энергетические для теплоэлектростанции. Следовательно, стоит использовать синергетический эффект для слияния предприятий в единый ИК, что даст возможность повышения эффективности добычи угля и развития экономики, как для участников кластера, так и для региона в целом.

Во-вторых, существует потребность в привлечении ученых и специалистов к научно-технической поддержке, в которой нуждаются угольные предприятия. Инновационный кластер способствует осуществлению данной тенденции по привлечению инженерных команд, изобретателей, ученых, которые в свою очередь повысят научный потенциал угольной промышленности.

В-третьих, ДНР и ЛНР обладают мощным экономическим потенциалом, но, тем не менее, сталкивается с рядом трудноразрешимых проблем. Используя синергетический эффект между двумя регионами и инновационным кластером, можно решить ряд проблем, повысить экономику и инновации в регионах, что позволит в будущем выйти на мировой рынок.

В-четвертых, есть предпосылки к формированию ИК уже на имеющихся предприятиях, в частности объединение шахт ПАО «ДТЭК Шахта Комсомолец Донбасса». Данное объединение располагает достаточной производственной

мощностью и потенциалом. Также это объединение имеет инновационные технологии, что может поспособствовать формированию инновационного кластера.

Однако существуют проблемы, которые могут помешать успешному формированию инновационного кластера на территории Республики. Угольная промышленность в ДНР представляет собой мощный механизм, который, имеет определенные недостатки.

Анализ типичных проблем предприятий угольной промышленности сейчас позволяет выделить следующие факторы, негативно влияющие на формирование инновационного кластера:

1. Отсутствие широкомасштабной государственной поддержки процессов объединения предприятий в кластеры, особенно на начальных этапах создания кластера.

2. Отдаленность и слабый уровень взаимодействия между предприятиями региона.

3. Устойчивая направленность предпринимателей на ведение дела поодиночке, неуверенность в действенности новых подходов, ментальность руководителей, которые не желают изменять отношения к поиску новых путей организации и деятельности собственных предприятий.

4. Слабый уровень доверия между предпринимателями.

5. Слабая информированность предпринимателей относительно сущности понятия «кластер», практическое отсутствие или слабое распространение информации о положительных результатах деятельности кластеров в других регионах и за границей.

6. Отсутствие средств для реализации кластерных проектов, нежелание предпринимателей рисковать через неопределенные условия деятельности кластеров, отсутствие законодательных и нормативных документов, которые стимулируют и регулируют деятельность кластера.

7. Слабая мотивация у предпринимателей региона, которые имеют разные цели хозяйственной деятельности, разных руководителей и т.п., к созданию кластера.

8. Отсутствие активной позиции относительно участия в кластерах среди научных учреждений.

9. Отрицательное восприятие промышленными гигантами, работающих на экспорт, идеи увеличения направленности на удовлетворение внутренних потребностей из-за отсутствия гарантий наличия реального, а не потенциального спроса на продукцию.

Отсутствие налаженного партнерства между органами власти и предпринимательским сектором, который не оказывает содействия формированию кластеров, ведь на начальных этапах только рыночной потребности недостаточно, необходима еще и государственная поддержка развития кластерных отношений [3].

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Учитывая, как негативный, так и положительный опыты других успешных и «провальных» кластерных проектов важно понимать, что при создании инновационного кластера в любые случаи будут возникать проблемы, что потребует в свою очередь обращения к определенным технологиям, с помощью которых эти проблемы можно решить. Одной из таких технологий является «облачные» вычисления, которые способны решить ряд потенциально сложных проблем.

Введение ИТ-технологий в угольную промышленность позволит поднять эффективность, безопасность и классификацию сотрудников предприятия. При применении ОТ, предприятия оплачивают только аренду самих сервисов. В этом случае они избавляются от необходимости устанавливать программное обеспечение на собственные компьютеры заботы по обслуживанию и обновлению ПО осуществляет непосредственно техподдержка сервиса. ОТ позволяют экономить на приобретении, поддержки, модернизации ПО и оборудования.

Литература:

1. Антипина П.В. «Облачные» технологии как инструмент логистического аутсорсинга.//Байкальский государственный университет экономики и права 02.04.2014
2. Черноморец Д. Концепция создания инновационного высокотехнологического приборостроительного кластера в г. Минске//Разработано Apply Logistic Group//2016
3. Дементьева Т.А. Активизация инновационной деятельности малых и средних предприятий на основе кластерной структуры их организации//26.02.2010

УДК 330.341.1:332.012.34

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА
УРОВНЕ ГОРОДА****Жульева Е.Ю.,***магистр кафедры менеджмента непроеизводственной сферы,***Дедаева Л.М.,***к.э.н., доцент кафедры менеджмента непроеизводственной сферы,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Инновационная политика – это совокупность управленческих, организационных, экономических и технологических решений, приемов и методов, обеспечивающих поиск и внедрение результатов научных исследований и разработок в предпринимательскую деятельность. Благодаря инновационной политике реализуется возможность совершенствовать производственный сектор, улучшить качество и конкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке.

Ключевые слова: инновация, инновационная политика, инновационный процесс.

Innovative policy is a set of managerial, organizational, economic and technological solutions, methods and methods that ensure the search and implementation of research and development results in entrepreneurial activities. The emergence of the term innovation is dictated by the requirements of life. The embodiment of innovative processes in new products is the basis of economic growth. Scientific and technological progress led to the emergence of new technologies and industries and caused a significant transformation of the usual economic order.

Keywords: innovation, innovation policy, innovation process.

Постановка проблемы в общем виде. Формирование инновационной политики предприятия, адекватной современным экономическим условиям, является важнейшей задачей достижения конкурентных преимуществ в долгосрочной перспективе и повышения эффективности промышленного производства.

Актуальность. Появление термина «инновация» продиктовано требованиями жизни. Воплощение инновационных процессов в новых продуктах является основой экономического роста. Научно-технический прогресс привел к появлению новых технологий и производств и вызвал существенную трансформацию привычного экономического уклада.

Актуальность проблемы состоит в повсеместном внедрении инновационной деятельности во все сферы жизни города, а также развитии и совершенствовании управления данным процессом.

Цель статьи. Исследование проблем управления инновациями и определение путей совершенствования инновационной политики в городе Донецке.

Изложение основного материала исследования. Понятие «инновация» в широком смысле можно представить как завершённый акт качественной модификации технологического базиса производства, характеризуемый, с одной стороны, неопределённостью и краткосрочностью для данного звена общественного производства, а с другой – долгосрочным эффектом, достигаемым суммой инновационных актов, объединённых в непрерывный инновационный процесс. Инновационный процесс, в свою очередь, связан с созданием, освоением и распространением инноваций.

Инновационный процесс – это процесс последовательного превращения идеи в товар через этапы фундаментальных и прикладных исследований, конструкторских разработок, маркетинга, производства, сбыта [1]. По сути, инновационная деятельность представляет собой процедуру создания и внедрения новых товаров и услуг, разработку и внедрение новых промышленных технологий, которые будут являться основой производственной деятельности фирмы в будущем, а коммерческая реализация вновь созданных изделий (услуг) обеспечит будущие доходы и сформирует конкурентную позицию компаний.

Инновационная политика – часть социально-экономической политики, определяющая:

- цели, приоритеты инновационной стратегии и механизм ее реализации органами государственной власти;
- методы воздействия государственных структур на экономику и общество, связанные с инициированием и повышением экономической эффективности инновационных процессов;
- освоение результатов научных разработок в целях модернизации экономики, обеспечения прогрессивных структурных преобразований, повышения конкурентоспособности продукции национальной экономики.

Город со славной историей Донецк является республиканским центром, его территория составляет 570,7 кв.км. Население мегаполиса насчитывает порядка 1 млн. жителей. Город с большим промышленным и научным потенциалом и мощной базой опытных кадровых профессионалов, а также специалистов в базовых промышленных отраслях[2].

Технический прогресс осуществляется через реализацию нововведений в технике, технологиях, способах их создания и использования, т. е. через инновационную деятельность. Усиление роли научно-технического прогресса в воспроизводственном процессе придает новое качество экономическому росту, предполагает тщательный выбор долговременной стратегии научно-инновационной и структурной политики, которые должны осуществляться с учетом своеобразия нынешнего этапа научно-технического развития города Донецка.

Администрация города Донецка представляет соответствующую муниципальную общину в переходный период и осуществляет от ее имени и в ее интересах функции и полномочия местного самоуправления на соответствующей административной территории. В своей деятельности Администрация подотчетна Главе Донецкой Народной Республики.

Организационная структура Администрации г. Донецка линейно-функциональная. Аппарат Администрации города включает управления и отделы, которые своевременно выполняют функции в соответствии с наделенными полномочиями. Результаты работы отделов администрации оцениваются показателями, характеризующими выполнение поставленных целей и задач[2].

Управление экономики и промышленности является структурным подразделением Администрации г.Донецка, в своей деятельности подотчетно и подконтрольно

главе Администрации г.Донецка и одному из его заместителей в соответствии с распределением обязанностей.

Отдел инвестиционно-инновационного развития и содействия предпринимательству является структурным подразделением управления экономики и промышленности Администрации г. Донецка.

Основными задачами отдела являются:

- реализация городской политики по вопросам инвестиционной, инновационной и внешнеэкономической деятельности;
- создание благоприятного инвестиционного климата и содействие в привлечении инвестиций в экономику г. Донецка;
- распространение в Донецкой Народной Республике и за ее пределами информации об инвестиционной привлекательности г. Донецка;
- содействие развитию предпринимательства, анализ и прогнозирование развития малого бизнеса, разработка местных программ развития предпринимательства;
- координация работы управлений и отделов администрации г. Донецка в сфере выставочной деятельности;
- предоставление организационно-методической помощи, консультаций отделам и управлениям администрации г. Донецка, администрациям районов г. Донецка, субъектам предпринимательской деятельности, физическим лицам по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

Ответственность за надлежащее и своевременное выполнение функций отдела несет начальник отдела. Ответственность сотрудников отдела устанавливается должностными инструкциями.

В отделе работают четыре главных специалиста и начальник отдела.

Главный специалист отдела инвестиционно-инновационного развития и содействия предпринимательству управления экономики и промышленности Администрации г. Донецка выполняет работу, связанную с аналитической и практической деятельностью в направлении развития инвестиционной, инновационной, выставочной деятельности и внешнеэкономических связей, а также, в направлении развития малого предпринимательства. Главный специалист отдела подчиняется непосредственно начальнику отдела.

Начальник отдела инвестиционно-инновационного развития и содействия предпринимательству управления экономики и промышленности администрации г.Донецка осуществляет общее руководство отделом по выполнению служебных обязанностей всеми работниками по направлениям: инвестиционной и внешнеэкономической деятельности; научно-технического и инновационного развития; развития предпринимательства и выставочной деятельности. Организует и планирует работу отдела в соответствии с планами работы администрации г. Донецка и управления экономики и промышленности.

Сложившаяся экологическая ситуация в городе Донецке является основным ограничивающим фактором, определяющим специфическое развитие промышленности региона. Поэтому важнейшей целью инновационного промышленного развития в городе является понижение техногенной нагрузки на природную среду и создание условий для само- воссоздания экологических ресурсов. Этого можно достичь путем применения экономически обоснованных и технически совершенных ресурсо- и природосберегающих, малоотходных технологий, введения в эксплуатацию высокоэффективных очистных сооружений.

К стратегическим приоритетам инновационной деятельности города относятся:

- охрана и оздоровление человека и окружающей среды;
- новые ресурсосберегающие технологии;
- развитие высококачественной металлургии;
- высокотехнологическое обновление обрабатывающей промышленности и добывающей промышленности;

– техническое перевооружение и реконструкция городского хозяйства.

Основная цель инновационного развития экономики города – переориентация производственного потенциала, сферы услуг на создание конкурентоспособной продукции (услуг) путем модернизации имеющихся мощностей, нового строительства, реструктуризации хозяйственного комплекса города [3].

На сегодняшний день количество предложенных инновационных предпроект в Донецке составляет 21 единицу.

В состав организаций, осуществляющих научные исследования и разработки входят:

- Донецкий научно-исследовательский и проектный институт цветных металлов;
- ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского»;
- ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»;
- ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики»;
- ГУ «Донецкий ботанический сад»;
- ГОУ ВПО «Донецкий национальный технический университет»;
- Научно-исследовательский институт медицинских проблем семьи (НИИ МПС) Донецкого национального медицинского университета им. М. Горького[2].

Город имеет определённые предпосылки для быстрого создания и успешного развития сети инновационной инфраструктуры нового типа:

- высокий образовательный и интеллектуальный уровень населения;
- программное обеспечение, Интернет, системный анализ, консалтинг;
- достаточное количество незадействованных «прорывных» технологий, которые находятся в стадии готовности к внедрению;
- значительную сеть мощных научных учреждений и образовательных заведений;
- широкое понимание обществом роли науки, технологии и творческой личности с точки зрения будущих перспектив города [4].

Однако, следует выделить ряд факторов, затрудняющих внедрение инноваций:

- незаинтересованность органов местного самоуправления и населения местного самоуправления в использовании инноваций;
- недостаток собственных средств муниципальных образований для осуществления и внедрения инноваций;
- отсутствие возможности поддержки со стороны государства;
- высокая стоимость нововведений и длительные сроки их окупаемости;
- низкий инновационный потенциал большинства организаций;
- возрастающий дефицит квалифицированного персонала;
- недостаток информации о новых технологиях;
- слабое использование возможностей кооперирования с научными организациями и другими предприятиями.
- местные банки не осуществляют кредитование, а как следствие возникают сложности во внедрении инноваций.

Следует отметить, что в г. Донецке отсутствует венчурный фонд, способный аккумулировать значительные финансовые ресурсы и обеспечить стартовый капитал начинающим инновационным предприятиям, коммерциализацию инновационных технологий и привлечение средств частных инвесторов, различных программ и грантов. Подобные организации освобождают предприятия, проявляющие инновационную активность от риска, принимая его на себя и распределяя между партнерами.

Анализ показал недостаточный уровень развития нормативно-правовой базы, призванной регулировать развитие инновационной деятельности на уровне города, отсутствие закона, регламентирующего инновационную деятельность в Республике.

Для выхода из сложившейся ситуации необходимо решить следующие задачи:

- 1) упорядочить действующее законодательство, регулирующее инновационную деятельность;
- 2) принять специальный закон, регулирующий на местном уровне инновационную деятельность в Донецкой Народной Республике, причем с учетом анализа, объективно существующего российского (федерального и регионального) и зарубежного законодательства, правоприменительной практики, результатов проведения научных, статистических, социологических и политологических исследований;
- 3) создать венчурный фонд;
- 4) разрабатывать трёхлетние программы инновационного развития подведомственных городу предприятий;
- 5) разработать программы инновационного развития малого бизнеса;
- 6) разработать программу развития научно-технической и инновационной структуры города;
- 7) добиться увеличения объёмов бюджетного финансирования академической и отраслевой науки;
- 8) создать городской фонд поддержки и развития инновационной деятельности;
- 9) разработать систему экономических стимулов для поддержки субъектов инновационной инфраструктуры и инновационных предприятий;
- 10) усовершенствовать взаимосвязи участников инновационных процессов;
- 11) организовать мониторинг и контроль над реализацией стратегических решений в области научно-технического и инновационного развития города;
- 12) создание на территории города и области металлургического и сельскохозяйственного кластеров даст возможность объединить стадии разработки новых технологий внедрения.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Таким образом, органы местной власти способны повлиять на инновационное развитие территории. Использование инноваций в различных сферах жизнедеятельности муниципального образования позволит повысить качество обслуживания населения, комфортность его проживания на территории муниципального образования, улучшить экологическую ситуацию, создать развитую инфраструктуру, необходимую для функционирования предприятий.

В условиях экономических вызовов, стоящих перед республикой сегодня, муниципальные власти занимаются поиском новых путей повышения экономической самостоятельности. Серьёзным потенциалом в этом направлении развития территории является включение в процесс стимулирования инновационной активности малого и среднего бизнеса, создание привлекательных условий для исследователей и новаторов в конкретном муниципальном образовании.

Литература:

1. Служба тематических толковых словарей.[Электронный ресурс] – Режим доступа:www.glossary.ru.
2. Официальный сайт Администрации города Донецка. [Электронный ресурс] – Режим доступа:<http://gorod-donetsk.com/> (дата обращения:26.04.2017)
3. Стратегия социально-экономического развития города Донецка на период до 2020 года/А.А. Лукьянченко, Г.А. Гришин, А.И. Амоша и др.: Монография/НАН Украины. Ин-т экономики промышленности; Донецкий городской совет. – Донецк, 2008. – 308 с.
4. Программа инвестиционного развития города Донецка на период до 2020 года/ [А.А. Лукьянченко, Г.А. Гришин, Ю.В. Макогон и др.]; Регион.ф-л Нац. ин-та стратег. исслед. в г. Донецке – Донецк: Регион. ф-л Нац. ин-та стратег. исслед. в г. Донецке, Донецкий горсовет, 2010.

УДК 331.108.2:342.5

АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

*Зикунова А.Н.,**магистр кафедры менеджмента непроизводственной сферы,**Дедаева Л.М.,**к.э.н., доцент кафедры менеджмента непроизводственной сферы,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Настоящая публикация представляет собой актуальное исследование, посвященное анализу системы управления персоналом в государственных учреждениях и совершенствованию деятельности отдела по работе с обращениями граждан администрации г. Донецка.

Ключевые слова: персонал, управление, управление персоналом, система управления персоналом, местное самоуправление, органы местного самоуправления.

This publication is an up-to-date study on the analysis of the personnel management system in public institutions and the analysis of the activities of the department for dealing with citizens' appeals from the administration of Donetsk.

Keywords: personnel, management, personnel management, personnel management system, local government, local government.

Постановка проблемы в общем виде. Эффективность функционирования государственного аппарата во многом зависит от организации деятельности государственной службы. Особая роль отводится кадровой политике и организации работы с обращениями граждан. Но в настоящее время значительным недостатком в работе с обращениями граждан является отсутствие возможности передавать поручения руководства администрации непосредственным исполнителям. Это в свою очередь значительно замедляет скорость обработки обращений.

Для устранения такого недостатка рациональным мероприятием может стать внедрение обновленного программного обеспечения.

Анализ последних исследований и публикаций. Многие ученые, как отечественные, так и зарубежные, занимались вопросами теории и практики управления персоналом в органах государственной власти. Также большое внимание учеными уделялось работе института обращения граждан.

По мнению Т.А. Фроловой персонал представляет собой совокупность всех работников, которые входят в списочный состав предприятия [7]. Е.И. Комаров определяет управление персоналом, как подбор и консультирование сотрудников, установка эталонов, стандартов работы и оценки ее исполнения. Менеджмент управления персоналом, который включает в себя работодателей и владельцев предприятия, а также наемных сотрудников, заключается в установлении организационно-экономических, социально-психологических и правовых отношений субъекта и объекта управления [3].

Ведущий теоретик в области управления и организации Питер Ф. Друкер предложил такое определение: «Управление – это особый вид деятельности, превращающий неорганизованную толпу в эффективную, целенаправленную и производительную группу. Управление как таковое является и стимулирующим элементом социальных изменений, и примером значительных социальных перемен» [2].

Система управления персоналом представляет собой упорядоченную совокупность элементов, определяющих, регулирующих и направляющих трудовую жизнь персонала. Ее элементы взаимосвязаны и взаимодействуют между собой, образуя единое целое [1]. Такую трактовку данному понятию дает Р.А. Долженко.

Местное самоуправление – система организации и деятельности граждан, которая гарантирует самостоятельное решение народом вопросов местного значения, управления муниципальной собственностью исходя из интересов всех жителей данной территории. В более широком смысле под местным самоуправлением понимают право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения [4].

В. Самохвалов определяет органы местного самоуправления, как органы муниципального образования, создаваемые для осуществления функций публичного управления на своей территории в целях обеспечения публичных интересов, развития экономики и социально-культурной сферы и решения местных вопросов жизнедеятельности населения [6].

Актуальность. Тема, затрагивающая проблемы развития государственного управления и менеджмента, весьма актуальна для современного общества.

Местное самоуправление создает условия для приближения власти к населению, а также для гибкой системы управления на местах, хорошо приспособленной к местным особенностям. Актуальность выбранной темы определяется тем, что в условиях значительных изменений и переходов на новые стандарты и методы обслуживания в системе государственной службы актуализировалась и проблема совершенствования кадровой деятельности в государственных учреждениях.

Цель статьи. Целью статьи является анализ организации и определение перспективных направлений совершенствования работы с обращениями граждан в государственных органах власти.

Изложение основного материала исследования. Органы местного самоуправления – это органы муниципального образования, создаваемые для осуществления функций управления на своей территории в целях развития экономики и социально-культурной сферы, а также решения местных вопросов жизнедеятельности населения.

Органы местного самоуправления для выполнения задач и функций публичного местного управления получают соответствующие полномочия, компетенцию.

Органом местного самоуправления в г. Донецке является администрация г. Донецка.

Донецкая городская администрация – является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления и представляет собой соответствующую муниципальную общину в переходный период, осуществляет от ее имени и в ее интересах функции и полномочия местного самоуправления на соответствующей административно-территориальной единице.

Целью деятельности администрации является, исходя из интересов населения, решение вопросов местного значения, отнесенных к компетенции исполнительно – распорядительного органа местного самоуправления действующим законодательством, решениями, положениями, иными нормативными актами. А также выполнение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Для достижения поставленной цели перед администрацией ставятся конкретные задачи, а именно:

- исполнение Конституции Донецкой Народной Республики, указов и распоряжений Главы Донецкой Народной Республики, Положения об Администрации г. Донецка и иных правовых актов Донецкой Народной Республики, решение вопросов местного значения;

- обеспечение законности охраны прав и свобод граждан в соответствии с

Конституцией Донецкой Народной Республики;

- создание условий для развития личности, повышения культуры общества, охраны здоровья, приоритетное развитие социально-культурной сферы, всесторонняя социальная защита жителей;

- обеспечение эффективности городского хозяйства, создание условий для развития предпринимательства, новых условий хозяйствования;

- обеспечение охраны окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, муниципальных земель, улучшение экологического состояния на предприятиях, расположенных на территории города Донецка, в коммунальном хозяйстве, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия;

- осуществление правового и информационно-аналитического обеспечения своей деятельности [5].

В администрации в установленном порядке образованы структурные подразделения – департаменты, управления, отделы, сектора, комитеты, службы, а также территориальные органы Администрации, обладающие правом юридического лица, либо без такового.

Одним из структурных подразделений Администрации является отдел по работе с обращениями граждан. Он подотчетен и подконтролен главе администрации города Донецка, управляющему делами администрации г. Донецка, создается, реорганизуется и ликвидируется главой администрации города Донецка.

Отдел по работе с обращениями граждан работает по трем основным направлениям:

- работа с письменными и устными обращениями граждан;
- работа с обращениями, поступившими через вышестоящие органы власти;
- работа с обращениями, поступающими на официальный Сайт администрации г. Донецка.

Приоритетными задачами в работе с обращениями граждан являются:

- усиление контроля над соблюдением сроков рассмотрения обращений граждан и качеством предоставляемых ответов заявителям;

- оказание практической помощи структурным подразделениям администрации г. Донецка, администрациям районов г. Донецка, а также предприятиям жилищно-коммунальной сферы в вопросах соблюдения законодательства по работе с обращениями граждан;

- осуществление проверок в части соблюдения законодательства по работе с обращениями граждан в структурных подразделениях администрации г. Донецка;

- первоочередное и качественное рассмотрение коллективных и повторных обращений, а также обращений, поступивших от льготной категории граждан.

Отдел возглавляет начальник, который назначается и увольняется с должности главой администрации города Донецка с соблюдением требований трудового законодательства.

Начальник отдела осуществляет руководство работой отдела, распределяет обязанности между специалистами, отвечает за соблюдение трудовой дисциплины, координирует работу отдела со структурными подразделениями администрации г. Донецка, а также с соответствующими службами администраций районов г. Донецка. Осуществляет контроль над выполнением распорядительных документов вышестоящих органов государственной власти, Указов и распоряжений Главы Донецкой Народной Республики, постановлений и распоряжений Народного Совета Донецкой Народной Республики, постановлений Совета Министров Донецкой Народной Республики, органов исполнительной власти Донецкой Народной Республики, приказов и распоряжений главы администрации г. Донецка в части работы с обращениями граждан.

В обязанности сотрудников отдела входит осуществление контроля, в установленном законодательством порядке, за исполнением структурными

подразделениями администрации г. Донецка, администрациями районов г. Донецка, коммунальными (муниципальными) предприятиями, учреждениями организациями поручений по решению вопросов, поставленных на личных приемах Руководства, в письменных обращениях граждан, в обращениях, поступивших на официальный сайт администрации г. Донецка и через вышестоящие органы власти.

Работа с обращениями состоит из ряда этапов: регистрация, рассмотрение, исполнение, контроль исполнения, направление ответа заявителю.

При регистрации: обращению присваивается регистрационный номер; указываются фамилия и инициалы заявителя и его адрес; проставляются дата и номер регистрационно-контрольной карточки; отмечаются социальное положение и льготный состав авторов обращений; обращение проверяется на повторность (при необходимости из архива поднимается предыдущая переписка); составляется краткая суть обращения; проставляется шифр темы согласно действующему тематическому классификатору.

Всего за I квартал 2017 года администрацией г. Донецка было рассмотрено 2105 обращений. Среди рассмотренных обращений 863 обращения поступило от граждан наиболее незащищенных слоев населения, что составляет 41 % от общего количества, поступивших обращений за отчетный период.

Среди поступивших обращений от незащищенных слоев населения: от граждан с категорией «Дети ВОВ» поступило 48 обращений; от граждан с категорией «Инвалиды» поступило 152 обращения; от граждан с категорией «Участники ВОВ» поступило 13 обращений; от граждан с категорией «Инвалиды ВОВ» поступило 14 обращений; от граждан с категорией «Многодетные», «Одиноким матери» и «Матеро-героиня» поступило 44 обращения; от граждан с категорией «Ветеран труда» и «Пенсионеры» поступило 585 обращений; от граждан с категорией «Участники ЧАЭС» поступило 4 обращения. Наглядно эти данные продемонстрированы на рисунке 1.

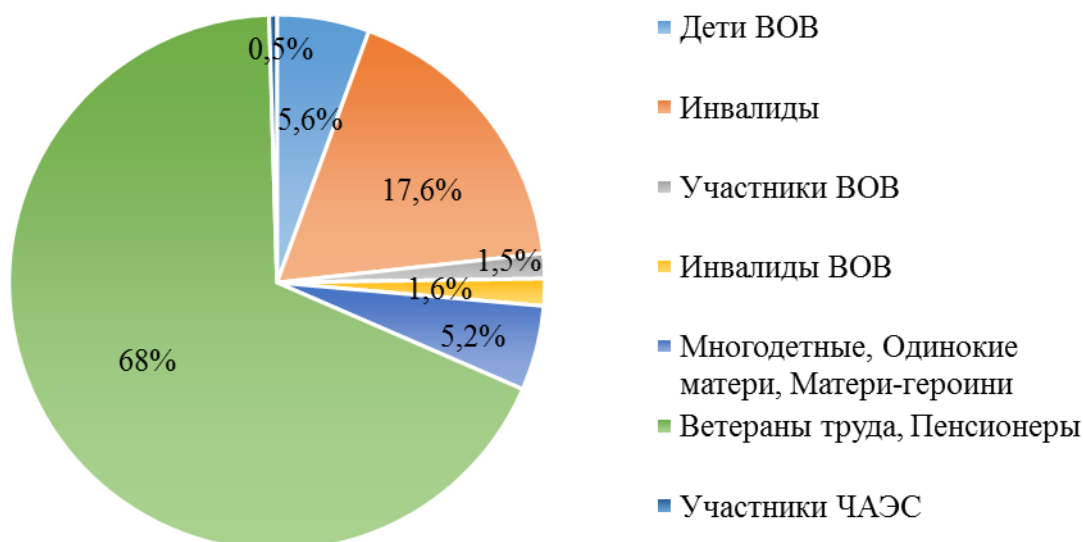


Рис. 1. Категории граждан от которых поступали обращения в Администрацию г. Донецка

Все обращения от граждан наиболее незащищенных слоев населения находятся на усиленном контроле (структурного подразделения или должностного лица, отвечающего за работу с обращениями граждан) до окончательного решения поставленных в обращениях вопросов.

Как отечественный, так и зарубежный опыт государственного управления на протяжении последних лет показывает, что эффективный диалог гражданского общества и власти возможен лишь при наличии отлаженного механизма «обратной связи», то есть института обращений граждан в органы власти.

Работа с обращениями граждан должна, прежде всего, основываться непосредственно на принципах информационной открытости, а также идти по пути снижения бюрократического подхода к институту обращений.

Основной проблемой обеспечения оперативного рассмотрения обращений граждан на сегодняшний день является отсутствие автоматизированной передачи поручений руководства администрации г. Донецка непосредственным исполнителям, которая бы значительно сократила сроки обработки обращений и выполнения заданий по ним. Также отсутствует возможность передачи исполнителями ответов на обращения граждан, о проделанной работе, в электронном виде с последующим прикреплением этих ответов к поступившим обращениям в базе данных отдела по работе с обращениями граждан.

Одним из перспективных направлений развития делопроизводства по обращениям граждан является разработка программного обеспечения и внедрения электронной системы обработки обращений граждан. Рациональным мероприятием в этом направлении может стать создание на базе отдела по работе с обращениями граждан Центральной диспетчерской службы, которая будет координировать эту работу на соответствующей территории.

Автоматизация и информатизация системы документационного обеспечения управления являются механизмами, позволяющими повысить эффективность работы с обращениями граждан в современных условиях.

Внедрение обновленного программного обеспечения в структурных подразделениях администрации г. Донецка, администрациях районов г. Донецка, а также в управляющих компаниях и ЖЭКах районов города, муниципальных предприятиях и учреждениях, принимающих участие в рассмотрении обращений граждан, позволит:

- сократить срок передачи поручений конечному исполнителю до двух суток (в среднем эта процедура длится до 15 суток);
- уменьшить расходы на заправку и обслуживание копировальной техники, печатной бумаги, почтовых отправлений;
- уменьшение документооборота в организациях посредством перехода от бумажного документооборота к электронным технологиям;
- усилить ответственность непосредственных исполнителей за качество решаемых вопросов, поднимаемых гражданами в своих обращениях;
- использовать современные технологии для эффективного реагирования власти на обращения граждан;
- наладить взаимообмен материалами, касающимися обращений граждан в электронном виде для пользователей программы;
- обеспечить оперативный доступ к информации посредством создания централизованного архива обращений, исполненных в электронной форме, а также к документации по их рассмотрению;
- сделать возможным автоматическое формирование статистических отчетов по обращениям граждан;
- интегрировать обновленное программное обеспечение с другими программами органов власти высшего уровня.

Система обработки обращений граждан при использовании обновленного программного обеспечения должна обеспечивать выполнение следующих функций.

1. Автоматическое формирование регистрационной карточки поставленного вопроса, включает следующие атрибуты:

- дата и время обращения, которые будут вводиться автоматически;
- сведения о лице, которое делает сообщение: фамилия, имя, отчество, адрес и номер телефона. Эти данные должны вводиться оператором;
- тип вопроса: работа жилищно-коммунального хозяйства, социальная защита населения, здравоохранение, работа транспорта и связи, вопросы, связанные с трудом и

выплатой заработной платы, обеспечение законности и охраны правопорядка. Вводится оператором из классификатора типичных вопросов, который должен быть разработан органом самоуправления;

- адрес решения вопроса – улица, номер дома, квартира. Вводится оператором;
- категория / уровень вопроса: квартира, дом, квартал, район, город;
- дополнительные сведения не классифицируются, при необходимости проводится их уточнение, которое вводится оператором.

При повторном запросе по поводу поставленного вопроса, который уже зарегистрирован, новая регистрационная карточка не создается. В этом случае в существующей карточке фиксируется количество обращений в связи с соответствующим вопросом. В случае, когда к системе поступают запросы, свидетельствующие о расширении вопроса и повышении уровня его категории, и если для решения необходимо привлечение новых структурных подразделений или учреждений, может формироваться новая карточка.

2. Автоматический выбор структурных подразделений местных исполнительных органов, в компетенцию которых входит решение поставленного вопроса. Выбор аварийной, ремонтной или сервисной службы осуществляется по следующим критериям: оператор должен иметь возможность быстрого доступа к каталогу структурных подразделений, местных учреждений и руководителей, которым они подчинены (фамилия, имя, отчество, адрес, номер служебного, домашнего, мобильного телефонов), также менять режим (автоматический/ручной с выбором из списка классификатора) выбора соответствующего подразделения/учреждения.

3. Автоматическое формирование документа на выполнение поставленного вопроса.

Каждый документ-наряд получает регистрационный номер, который генерируется автоматически в форме «номер по порядку, дата». В него вносятся сведения из регистрационной карточки, характеризующие адрес, тип, категорию вопроса и выбранное структурное подразделение или местное учреждение.

Оператор вводит в документ необходимую информацию для структурного подразделения или местного учреждения, которое указал гражданин в своем обращении. В документе определяется срок исполнения поставленного вопроса. Заполненный документ распечатывается на принтере для отправки по факсу в соответствующее подразделение. После подтверждения оператором о приеме обращения, данный документ устанавливается на автоматический контроль.

4. Ввод информации о ходе выполнения вопроса.

Снятие с контроля и отметка о решении вопроса осуществляется после сообщения структурного подразделения или местного учреждения о завершении работ в соответствии с документом - нарядом и соответствующим регистрационным номером. Дата снятия с контроля фиксируются автоматически в регистрационной карточке. После снятия с контроля регистрационная карточка автоматически отправляется в архив.

5. Формирование отчетов об обращениях граждан и ходе выполнения поставленных в них вопросов.

Формирование отчетов выполняется по запросу оператора или пользователей, которым предоставлены права на использование оперативной информации Центральной диспетчерской службы.

Формирование отчетов происходит по следующим формам запросов:

- а) количество обращений граждан, которые были рассмотрены в течение месяца.

Из них:

- по типам вопросов;
- по категориям вопросов;
- перечень или количество ликвидированных (с разбивкой по типам и категориям);

– перечень или количество обращений в контроле (с разбивкой по типам и категориям);

б) перечень или количество вопросов, которые не были решены в плановый срок (по категориям, типам).

6. Автоматическое формирование пакета на уничтожение архивных данных (их переноса на внешние носители). Пакет формируется из документов, прошедших пятилетний срок хранения.

Сегодня структурные подразделения по вопросам работы с обращениями граждан укомплектованы персональными компьютерами и периферийными устройствами – сканерами, принтерами и копировальными аппаратами. Этот технический парк требует систематического обновления и усиления, чтобы мощности персональных компьютеров хватало на работу с несколькими базами данных одновременно.

Повышение квалификации специалистов является одной из важнейших задач органов государственной власти, а с учетом перехода на новое программное обеспечение – неотъемлемой частью совершенствования системы управления персоналом и как следствие, повышения уровня организации работы с обращениями граждан. Для этого необходимым условием образования такой диспетчерской службы в органе местного самоуправления является наличие системы подготовки и переподготовки административно – управленческого персонала, направленной на обеспечение компьютерной грамотности и необходимого уровня информационной культуры работников этих органов. На сегодня в такой подготовке нуждаются как руководители местных органов власти, так и обычные специалисты.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок по данной проблеме. Решение ряда актуальных вопросов будет способствовать повышению уровня организации делопроизводства по обращениям граждан, станет одним из факторов укрепления связи территориальной общины с соответствующим органом.

Формы работы с обращениями граждан требуют определенного совершенствования. Проблемными остаются следующие вопросы: медленные разработки специализированных программ и систем электронного документооборота и недостаточный уровень информационно-технологической компетентности работников структурных подразделений работы с обращениями граждан. Результатом решения существующих слабых сторон должна стать совершенная система документирования и работы с обращениями граждан, которая будет способна быстро и эффективно решать вопросы, поставленные в этих документах.

Внедрение системы управления с применением современных электронных технологий является одним из важных шагов на пути к построению общегосударственной системы электронного управления и позволит обеспечить оперативность информационного взаимодействия граждан и органов государственной власти, повысит доверие граждан к государству.

Применение технологий, позволяющих автоматизировать работу с обращениями граждан, дает возможность повысить производительность труда, в большей части исключить из процесса ручной труд, сократить время рассмотрения обращений граждан, оптимизировать выполнение отдельных операций, контролировать сроки исполнения обращений. Функция формирования отчетов о количестве, тематике, сроках исполнения обращений позволит на постоянной основе проводить аналитическую работу по изучению характера и результатов рассмотрения обращений граждан.

Литература:

1. Долженко Р.А. Инновации в системе управления персоналом организации Вестник Алтайского государственного аграрного университета Выпуск № 1 (99) / 2013 [Электронный ресурс] // URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/innovatsii-v-sisteme->

upravleniya-personalom-organizatsii (дата обращения: 19.04.2017).

2. Друкер Питер, Ф., Макьярелло, Джозеф А. Менеджмент.: Пер. с англ. – М.: ООО «И.Д. Вильямс», 2010. – 704 с.

3. Комаров Е.И. Стимулирование и мотивация в современном управлении персоналом // Управление персоналом. – М. – 2012. – № 1. – С. 38-41.

4. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. – М.: Статут, 2007.

5. ПОЛОЖЕНИЕ ОБ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ДОНЕЦКА [Электронный ресурс]: Распоряжением Главы администрации г. Донецка от 30.01.2015 г. № 22. – Режим доступа: <http://gorod-donetsk.com/utverzhdennye-dokumenty/rasporyazhenie-glavy-administratsii/816-rasporyazheniem-glavy-administratsii-g-donetska-ot-30-01-2015-g-22-polozhenie-ob-administratsii-goroda-donetska> (дата обращения: 20.04.2017).

6. Самохвалов В. Местное самоуправление: законодательное регулирование и региональная практика // РЮ. – 2007. – № 6. – С. 25-26.

7. Фролова Т.А. Экономика предприятия: конспект лекций Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2009. [Электронный ресурс] //. – URL: <http://www.aup.ru/books/m203/> (дата обращения: 19.04.2017).

УДК 338.43.01: 332.3

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Клименко В. А.,

магистр кафедры менеджмента непродовольственной сферы,

Дедяева Л. М.,

*к.э.н., доцент кафедры менеджмента непродовольственной сферы,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Развитие агропромышленного комплекса Донецкой Народной Республики в условиях военного времени сопряжено с проблемами, от решения которых зависит снабжение промышленных предприятий сырьем, обеспечение населения продуктами питания, и в целом продовольственная безопасность государства. В статье проанализированы состояние и намечены пути преодоления проблем в сфере землепользования и лесного хозяйства.

Ключевые слова: Агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, земли сельскохозяйственного назначения, лесное хозяйство.

The development of the agro-industrial complex of the Donetsk People's Republic in wartime conditions is fraught with problems, the solution of which depends on supply of industrial enterprises with raw materials, provision of foodstuffs to the population, and the food security of the state in general. The condition and outlines ways to overcome problems in the sphere of land use and forestry have been analyzed in the article.

Keywords: Agro-industrial complex, agriculture, agricultural land, forestry.

Постановка проблемы в общем виде. Необходимость изучения и решения проблем агропромышленного комплекса определяется рядом факторов, важнейшим из которых является обеспечение продовольственной безопасности населения страны. В условиях политического и экономического реформирования в Донецкой Народной Республике проблемы устойчивого и эффективного развития сельскохозяйственных

предприятий, формирования развитых рынков, сохранения и воспроизводства природных ресурсов приобретают особое значение.

Главной задачей развития агропромышленного комплекса Республики являются качественное продовольственное обеспечение жителей ДНР, гарантия устойчивого и эффективного производства, повышение уровня доходов сельскохозяйственных предприятий, формирование высокоразвитых рынков, поддержка воспроизводства и сохранения природных ресурсов, особенно земли.

На данном этапе развития экономики требуется решение проблем, оказывающих негативное воздействие на формирование современного агропромышленного комплекса ДНР.

Анализ последних исследований и публикаций. Анализ проблемных вопросов становления и развития агропромышленного комплекса в условиях рыночной экономики, а также места и роли государства в управлении данной отраслью национального хозяйства представлены в работах достаточно большого числа ученых и экономистов, среди которых фундаментальные труды Н.Д. Кондратьева, И.С. Маслова, Н.И. Макарова и других. В трудах В.Р. Боева, И.Н. Буздalова, В.А. Дадалько, Е.Ф. Злобина, СВ. Киселева, Э.Н. Крылатых, А.А. Михайлова, В.Ф. Урусова, А.А. Шутокова, Е.В. Серовой исследованы различные аспекты функционирования агропромышленного комплекса [1].

Актуальность. Многогранное воздействие агропромышленного комплекса на укрепление социальной ориентации экономики остро ставит вопрос о развитии данной отрасли народного хозяйства. По мере восстановления разрушенного в результате боевых действий хозяйства встает задача создания устойчиво развивающегося агропромышленного комплекса ДНР. От успешного решения возникающих при этом проблем во многом зависит обеспечение промышленности сырьем, населения продуктами питания и в целом продовольственная безопасность страны.

Цель статьи. Исследование особенностей развития и размещения агропромышленного комплекса Донецкой Народной Республики для определения актуальных проблем и разработки предложений по их решению в современных условиях хозяйствования.

Изложение основного материала исследования. Агропромышленный комплекс представляет собой совокупность отраслей народного хозяйства, занятых производством, переработкой, хранением и доведением до потребителя сельскохозяйственной продукции. Это многоотраслевая функциональная подсистема, выражающая взаимодействие, взаимосвязь сельского хозяйства и сопряженных с ним отраслей экономики по производству сельскохозяйственной техники, продовольствия.

Большое значение имеет хранение, переработка, транспортировка и реализация продукции АПК в условиях военного времени.

В ходе анализа производственно-хозяйственной деятельности предприятий агропромышленного комплекса Донецкой Народной Республики следует особое внимание уделить землепользованию.

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для производства сельскохозяйственной продукции, осуществления сельскохозяйственной научно-исследовательской и учебной деятельности, размещения соответствующей производственной инфраструктуры или предназначенные для этих целей [2].

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения (пашни) на территории Донецкой Народной Республики в 2016 году, по результатам Комиссии обследования земель сельскохозяйственного назначения в городах и районах ДНР, относительно рационального и эффективного их использования, составляет 467283 га. Площадь пашни, находящейся в пользовании сельскохозяйственных предприятий составляет 207053 га (что составляет 44 % от общего количества), в собственности и пользовании крестьянских (фермерских) хозяйств 31315 га, что составляет 7 % (Рис. 1).

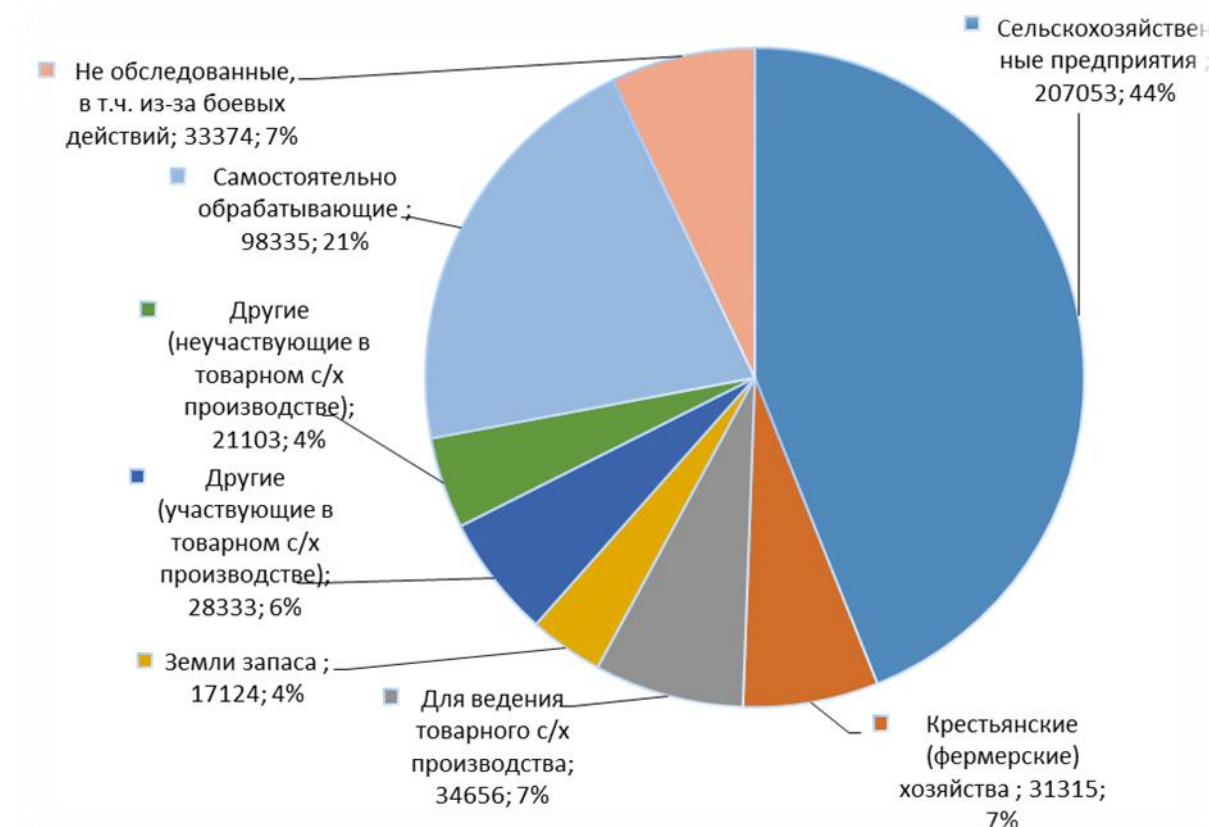


Рис. 1. Структура пашни в ДНР

Исходя из полученной информации, составлены диаграммы структуры посевных площадей используемой пашни на территории ДНР, земельных участков граждан – собственников земельных участков (паев), а также земельных участков, переданных для ведения личных крестьянских хозяйств, которые используются для товарного сельскохозяйственного производства на территории Донецкой Народной Республики.

Площадь пашни, используемой для ведения товарного сельскохозяйственного производства составляет: 98335 га (21 %); из них – самостоятельно обрабатывается 43992 га (37 %); не используется – 16503 га (4 %); обрабатывается физическими и юридическими лицами без правоустанавливающих документов, оформленных в установленном порядке – 37840 га, (что составляет 31 % от общего количества), обрабатывается крестьянскими (фермерскими) хозяйствами 31315 га (7 %) [3].

По результатам обследования земельных участков для ведения товарного сельскохозяйственного производства, которые обрабатываются, установлено, что:

- собственниками земельных участков самостоятельно обрабатывается 43992 га;
- физическими и юридическими лицами без правоустанавливающих документов, оформленных в установленном порядке («теневая аренда»), обрабатывается 37840 га.
- в личных крестьянских хозяйствах используется 28333 га.

Площадь пашни, находящейся в пользовании сельскохозяйственных предприятий, по данным полученным в результате обследований составляет 211823 га.

Крестьянское (фермерское) хозяйство, создаваемое в качестве юридического лица, представляет собой добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности в области сельского хозяйства, основанной на их личном участии и объединении членами крестьянского (фермерского) хозяйства имущественных вкладов [3].

В собственности и пользовании крестьянских (фермерских) хозяйств, по данным полученным в результате обследований находится 35994 га пашни, по данным

статистической отчетности – 31315 га пашни. На рисунке 2 представлена структура посевных площадей ДНР по основным культурам.

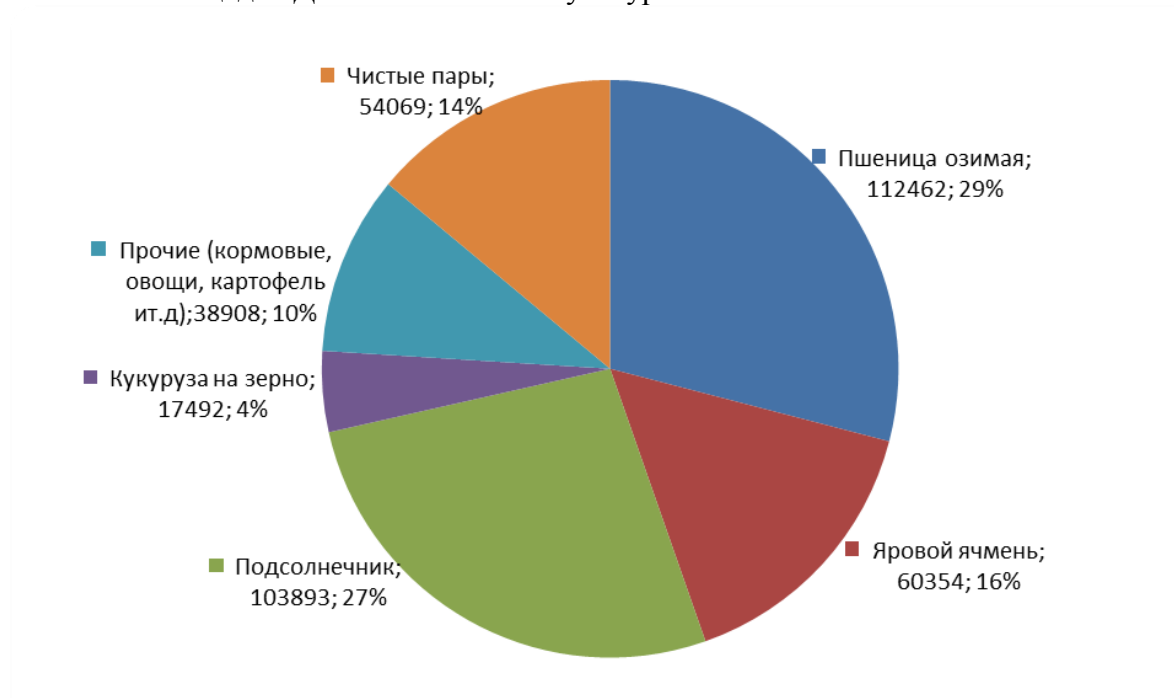


Рис. 2. Структура посевных площадей по основным культурам в ДНР

Данная диаграмма учитывает данные по всей Республике – земельные участки граждан – собственников земельных участков (паев), которые обрабатывают их самостоятельно, а также для ведения личного крестьянского хозяйства, участвующие в товарном сельскохозяйственном производстве.

На рисунке 3 представлена структура посевных площадей ДНР по земельным участкам граждан-собственников земельных участков (паев).



Рис. 3. Структура посевных площадей по земельным участкам граждан-собственников земельных участков (паев) в ДНР.

По результатам обследования земельных участков сельскохозяйственного назначения обобщены и проанализированы материалы о структуре посевных площадей в Донецкой Народной Республике [4].

Всего по Республике площадь земельных участков граждан – собственников земельных участков (паев), которые обрабатывают их самостоятельно (по результатам работы комиссий в районах и городах) составляет 98335 га, где:

- под озимой пшеницей используется 17193 га;
- под яровым ячменем используется 25296 га;
- под подсолнечником 32558 га пашни;
- под прочими культурами 6785 га;
- не обрабатываются – 16503 га.

С целью увеличения посевных площадей на территории Республики и объема сельскохозяйственной продукции необходимо принять меры для прекращения права пользования земельными участками сельскохозяйственного назначения, переданными в пользование для целей, не связанных с ведением сельскохозяйственного производства, и не использующихся по целевому назначению (не освоенных) для вовлечения их в активных сельскохозяйственный оборот [5].

Что же касается лесного хозяйства – в Донецкой Народной Республике насчитывается 18 лесничеств в пяти лесхозах Республики – г. Донецке, г. Торезе, Тельманово, Амвросиевке и г. Горловке, общей площадью 50 тыс. га.

Лесными ресурсами являются древесные, технические, лекарственные и другие продукты леса, используемые для удовлетворения потребностей населения и производства. Они воспроизводятся в процессе формирования лесных природных комплексов. Также к лесным ресурсам относятся полезные свойства лесов (способность лесов защищать почву от эрозии, способствовать регулированию стока воды, уменьшению негативных последствий природных явлений, предотвращению загрязнения окружающей природной среды, оздоровлению населения и его эстетическому воспитанию), используемых для удовлетворения общественных потребностей [6].

Лесные хозяйства ДНР осуществляют постепенное восстановление лесов после боевых действий. В первую очередь основные силы занимаются расчисткой и последующим восстановлением так называемых «горельников» – лесов, пострадавших из-за пожаров.

Исходя из шкалы оценки природной пожарной опасности земельных участков лесного фонда, более половины насаждений Республики значительно подвержены возникновению лесных пожаров на протяжении всего пожароопасного периода.

По классам пожарной опасности лесные насаждения распределены следующим образом: I класс – 10,4 %; II класс – 51,2 %; III класс – 13,1 %; IV класс – 6,5 %; V класс – 18,8 % [7].

Главное управление лесного и охотничьего хозяйства Донецкой Народной Республики является органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере лесного и охотничьего хозяйства, осуществляющим контроль за использованием и охраной объектов: животного мира, организацией выдачи специальных разрешений на использование лесных ресурсов, организацией проведения мероприятий по охране государственного охотничьего фонда, регулированию численности хищных и вредных животных, разработкой нормативно-правовых актов по вопросам ведения охотничьего хозяйства и охоты, ведением мониторинга лесов.

Подведомственные Государственным предприятиям лесного хозяйства предоставляют в Главное управление текущую (ежемесячную и ежеквартальную) информацию по разработанным внутриведомственным формам по следующим направлениям деятельности:

- информация по проведению профилактических и предупредительных мер по охране лесов от пожаров;

– информация о пожарах (возгораниях), которые возникли на территории подведомственных лесохозяйственных предприятиях Главного управления лесного и охотничьего хозяйства Донецкой Народной Республики;

– отчет о проведении лесокультурных работ;

– информация по заготовке и использованию древесины – (в отчете указывается данные по заготовке древесины за отчетный период и реализация её юридическим, физическим лицам);

– фактическая рубка – в отчете указываются данные по заготовке древесины с разделением её по классификации.

Кроме того, в рамках годового отчета каждое подведомственное предприятие предоставляет в Главное управление комплексный отчет о лесохозяйственной деятельности по всем направлениям производственно-финансовой деятельности.

При осуществлении деятельности по ведению охоты и охотничьего хозяйства субъекты хозяйствования заполняют ежеквартально отчет по борьбе с браконьерством и годовой отчет, который разработан на основе статистической формы 2-ТП (охота).

Основной задачей организации лесного хозяйства является обеспечение ведения лесного хозяйства на принципах устойчивого развития с учетом природных и экономических условий, целевого назначения, лесорастительных условий, породного состава лесов, а также функций, которые они выполняют.

Организация лесного хозяйства предусматривает:

– разработку и утверждение в установленном законом порядке нормативно-правовых актов по ведению лесного хозяйства;

– разделение лесов на категории в зависимости от основных выполняемых ими функций, выделение особо защитных лесных участков;

– установление возраста спелости древостоев, норм использования лесных ресурсов;

– проведение лесоустройства;

– ведение государственного лесного кадастра, учета лесов;

– ведение мониторинга лесов;

– проведение лесной сертификации;

– осуществление других организационно-технических мероприятий согласно основным требованиям по ведению лесного хозяйства, определенным законодательством [8].

Анализ современного состояния лесного хозяйства Донецкой Народной Республики позволяет определить перечень проблемных вопросов в развитии отрасли. Рассмотрим каждый вопрос более подробно.

1. Недостаточное материально-техническое обеспечение.

Недостаточно эффективное выполнение функций государственной лесной охраны, направленных на сохранение лесов от незаконных рубок, проведение противопожарных мероприятий и противодействия в случае возникновения лесных пожаров приведут к сокращению лесных ресурсов Республики, а также к уменьшению эффективности противодействия в случае возникновения лесных пожаров.

2. Недостаточное кадровое обеспечение профильными специалистами соответствующего профессионально-квалификационного уровня.

В Главном управлении лесного и охотничьего хозяйства и подведомственных предприятиях работают свыше 200 человек.

3. Недостаточное финансирование на восстановление лесного потенциала, на полезатитные лесополосы Республики.

Сокращение лесных ресурсов вследствие боевых действий, лесных пожаров, сложное санитарное состояние полезатитных лесополос, необходимость проведения должного ухода за лесополосами способствовало сокращению лесных ресурсов Республики, потере защитных свойств лесополос.

4. Отсутствие лесосеменной станции (инспекции).

Необходимость проведения проверки и паспортизации лесных семян и других работ по лесосеменному делу служит предотвращением снижения продуктивности лесных насаждений.

5. Необходимость проведения лесоустройства и пожарного устройства на землях лесного фонда.

На территории Донецкой Народной Республики отсутствует специализированное научно-проектное предприятие для выполнения необходимых работ. Лесоустройство проводится 1 раз в 10 лет. Предыдущее лесоустройство было проведено в 2004 году, противопожарное устройство не проведено.

Изучение условий формирования и развития АПК ДНР показало, что основополагающее значение для этих процессов имеют как социально-экономические, так и природно-ресурсные факторы.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. К основным проблемным вопросам, которые сдерживают развитие агропромышленного комплекса Донецкой Народной Республики, относятся:

1. Нарушение хозяйственных связей между предприятиями внутри Республики и их контрагентами на территории Украины и Российской Федерации приводит к снижению объемов промышленного производства или остановки предприятий. Потеря рынков сбыта вследствие экономической блокады со стороны Украины.

2. Риски, связанные с боевыми действиями: необходимость разминирования земель, разрушение предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, зернохранилищ, хлебокомбинатов, консервных заводов, которые требуют восстановления.

3. Недостаток сельскохозяйственного сырья с необходимыми качественными характеристиками, высокая зависимость от поставок импортного оборудования и посевных материалов.

4. Недостаточные объемы инвестиционных и бюджетных ресурсов для запуска стратегически важных проектов, отсутствие кредитных ресурсов.

В результате действующего запрета Украины на ввоз/вывоз продукции с территории ДНР нарушены производственные связи. Проблемным остается вопрос приобретения семян, средств защиты растений, минеральных удобрений, кормов, кормовых добавок, вакцин, ветеринарных препаратов и другого промышленного сырья, запасных частей для сельхозтехники и оборудования.

В связи с отставанием экономического развития агропромышленного комплекса ДНР по сравнению с другими отраслями экономики чрезвычайно важной задачей становится выработка новых подходов к финансовому регулированию агропромышленного комплекса. Преимущественно требует уточнения система бюджетного регулирования с позиции обеспечения эффективности бюджетных расходов, направляемых в агропромышленный комплекс, а также существует необходимость в привлечении инвестиционного капитала для развития агропромышленного комплекса.

Основными направлениями регулирования агропромышленного комплекса ДНР являются:

- отмена экономической и транспортной блокады;
- налаживание внешнеэкономических производственных и торговых связей;
- восстановление поврежденных мощностей предприятий;
- модернизация и техническое переоснащение производства предприятий;
- активизация инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования, привлечение инвестиций в основной капитал.

Литература:

1. Предпринимательство: теория и российская действительность. Учебное пособие. Тарануха Ю.В. – М.: Издательство Русайнс, – 2015. – 276 с.

2. Пыткина С.А., Красильникова Л.Е. Управление конкурентными процессами в агропромышленном комплексе региона // Российское предпринимательство. – 2014. – № 21 (267). – с. 118-125.
3. Радостева Э.М. Основы аграрной политики: учебное пособие / Э.М. Радостева, М.Г. Порвадов. – Пермь: Изд-во ФГБОУ ВПО Пермская ГСХА, – 2015. – 94 с.
4. Донецкая Народная Республика [Электронный ресурс]: Официальный сайт. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/>, свободный.
5. Холодков В.Г. Модернизация национальной экономики: сравнительный анализ опыта зарубежных стран. Учебное пособие. – М.: РГ-Пресс, 2014. – 137 с.
6. Экономика отраслей АПК: учебное пособие / О.А. Столярова. – Пенза: РИО ПГСХА, 2013. – 120 с.
7. Министерство агропромышленной политики и продовольствия Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Официальный сайт. – Режим доступа: <https://agroprom.minsvyazdnr.ru/>, свободный.
8. Баландин Д.А., Заглядова М.Х. Сохранение сельскохозяйственных угодий как фактор устойчивого развития АПК // Российское предпринимательство. – 2013. – № 9 (231). – с. 85-90.
9. Воропаева Е.Ю. Совершенствование финансового механизма государственной поддержки АПК в условиях интеграции и глобализации мирового пространства // Российское предпринимательство. – 2012. – № 12 (210). – с. 123-127.

УДК 658.84:658.51

МАРКЕТИНГОВЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Коростелева Р.В.,

бакалавр кафедры менеджмента непродуцированной сферы,

Дедяева Л.М.,

*к.э.н., доцент кафедры менеджмента непродуцированной сферы,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассмотрен маркетинговый инструментарий для разработки эффективной стратегии предприятия. Маркетинговые исследования, маркетинговые коммуникации, методы матричного портфельного анализа и неформальные методы, позволяют разработать долгосрочную, успешную стратегию.

Ключевые слова. *Маркетинг, стратегия, маркетинговые исследования, маркетинговые коммуникации, реклама, матрица, эффективность, предприятие.*

The article considers marketing tools for developing an effective enterprise strategy. Marketing research, marketing communications, methods of matrix portfolio analysis and informal methods allow to develop a long-term, successful strategy.

Keywords. *Marketing, strategy, marketing research, marketing communications, advertising, matrix, efficiency, enterprise.*

Постановка проблемы в общем виде. Правильно выбранная стратегия является гарантом успешной деятельности предприятия на рынке, а значит необходимо обладать теоретическими и практическими навыками формирования стратегии для его развития.

Являясь одним из важнейших элементов комплекса маркетинга, система маркетинговых коммуникаций способствует достижению общих маркетинговых целей

фирмы: мотивации потребителя, формированию благоприятного образа фирмы, привлечению внимания желательных аудиторий к деятельности организации.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретико-методологическую основу исследований в области маркетингового инструментария составляют научные труды Ф. Котлера [1], М. Портера, А. Грозденко, Г. Абдрашвили и др. Основные маркетинговые стратегии разработаны учеными Г. Минцберга, Б. Альстредом, Д. Лемпелом и Дж. Коллинзом. Однако исследования маркетингового инструментария для разработки стратегии предприятия требуют дальнейшей конкретизации.

Актуальность. На сегодняшний день залогом развития предприятия является его стабильное, успешное и долгосрочное функционирование, что делает актуальным исследование имеющегося инструментария для разработки стратегии развития предприятия.

Применение маркетинговых инструментов позволяет достичь поставленные цели и реализовать потенциал предприятия. Выбор инструментов коммуникации обусловлен занимаемыми позициями на рынке, уровнем конкуренции, кадровыми и финансовыми возможностями предприятия, целевой аудиторией.

Цель статьи. Анализ существующего маркетингового инструментария разработки подходов к формированию стратегии и определение возможности их использования в деятельности предприятия.

Изложение основного материала исследования. В наши дни маркетинговая стратегия в деятельности любой организации получает все большее значение, еще несколько лет назад предприятия не ориентировались на долгосрочную перспективу, а только адаптировались к изменению во внешней среде и определяли общее направление деятельности компании в будущем. За последнее время ситуация изменилась и стратегии в маркетинге приобретают все большую актуальность. В настоящее время основной упор делается на формирование ориентированной на рынок эффективной организационной и управленческой системы и разработку, в соответствии с этим маркетингового инструментария. Иначе говоря, сейчас маркетинговая стратегия рассматривается как объединенная система организации всей работы фирмы.

Маркетинг представляет собой иерархически организованную систему управления деятельностью на рынке, регулирования рыночных процессов и изучения рынка. Для формирования эффективной стратегии предприятию необходимо получить информацию из достоверных источников и своевременно проанализировать ее.

Цели маркетинговых исследований могут быть самыми разнообразными и диктоваться потребностями разработки стратегии маркетинга, формированием ценовой, товарной, коммуникационной, рекламной, сбытовой политики и другими аспектами управления маркетингом на предприятии.

В ходе маркетинговых исследований могут быть поставлены следующие цели:

- поисковые – предполагающие сбор первоначальной информации для выдвижения нескольких рабочих гипотез для последующего изучения проблемы;
- описательные – позволяющие детально изучить проблему, отдельные ее факторы, а также их взаимозависимость и влияние друг на друга;
- экспериментальные – предусматривающие проверку выдвигаемых маркетинговых гипотез при анализе определенной проблемы, а также причинно-следственных связей между спросом, существенными характеристиками товара (цена, упаковка, имидж) и потребителем (возраст, пол, доход).

Проведение маркетингового исследования целесообразно при отсутствии достаточного объема информации для принятия решения; при отсутствии единства мнений у руководства предприятия относительно стратегии, целей, механизмов ее реализации; при изменении условий внешней среды (выход новых товаров на рынок, снижение покупательской способности); изучении причин неожиданного успеха; формировании новых стратегических или тактических замыслов.

Исследования в области маркетинга базируются на общих научных принципах и методах. Выдвигаются и общие требования к специалистам, ведущим исследования. Важно, чтобы исследователь был объективным; крайне предусмотрительным, так как его работа может повлиять на интерпретацию зафиксированных данных; указывал степень погрешности своих данных; был творческой личностью, определял новые направления поиска, пользовался модернизированными методами исследования [2, с.74-75].

Еще одним инструментом формирования успешной стратегии является маркетинговая коммуникация предприятия. Маркетинговая коммуникация – это комплексное воздействие фирмы на внутреннюю и внешнюю среду с целью создания благоприятных условий для стабильной прибыльной деятельности на рынке. Это двусторонний процесс: с одной стороны, рассматривается влияние на целевые и иные аудитории, а с другой, – обратная связь, получение встречной информации о реакции этих аудиторий на осуществляемое предприятием воздействие. Обе эти составляющие одинаково важны, их единство дает основание говорить о маркетинговой коммуникации как о системе. Хорошо отлаженные коммуникационные (прямые и обратные) связи фирмы-товаропроизводителя являются неизменным условием ее стабильного функционирования как субъекта хозяйствования, одной из решающих предпосылок успешной рыночной деятельности. На данный момент потребитель имеет множество потребностей, рынок насыщен товарами и услугами, появляются все новые формы и методы конкуренции, совершенствуются методы сбора, анализа, хранения, обработки и передачи информации, а также существует целый ряд иных факторов, которые определяют важность коммуникации на предприятии [3, с.22].

Реклама является одним из самых используемых инструментов маркетинговых коммуникаций. Характерной чертой современной рекламы является приобретение новой роли в процессе управления производственно-сбытовой деятельностью промышленных предприятий. Реклама является каналом распространения информации на рынке. Ее основным достоинством являются различные возможности своевременного уведомления целевых аудиторий о новых товарах и услугах.

Широкое распространение и доступность Интернета для всех членов общества качественно изменили процесс организации коммуникаций с внешней средой. Будучи средством донесения информации до потенциальных аудиторий и эффективным инструментом, который оказывает на них влияние, Интернет дал новые возможности для расширения бизнеса за счет увеличения способов взаимодействия с потребителем. Огромное число потенциальных покупателей обращаются за поиском требуемых товаров и услуг не в розничные точки продаж, а к их виртуальным копиям – веб-ресурсам. Именно на сайте пользователи получают всю интересующую их информацию, а нередко – и совершают покупки [4].

Интернет позволяет работать как с массовыми аудиториями, так и с узкопрофессиональными. Новые возможности информационных технологий сформировали новый вид маркетинговых коммуникаций - прямой маркетинг, который позволяет работать с небольшими группами и персонально с каждым покупателем.

Маркетинг в социальных сетях, является новейшим способом практически без затратного продвижения товарного бренда. Поэтому целесообразно использовать социальные сети как ресурс для рекламы бизнеса. Самой важной составляющей продвижения товаров и услуг в социальных средствах массовой информации, которую многие компании не используют, является разработка стратегии. Для этого необходима четкая постановка цели и создание стратегического плана, для составления которого необходимо иметь ответы на следующие вопросы: какой коммуникационный канал будет использован, кто будет потенциальной целевой аудиторией, как будет реализована рекламная кампания – самостоятельно или посредством специализированного отдела, агентства и др. [4, с.167].

На сегодняшний день существенное значение в деятельности компании предоставляется ее адаптации к внешней среде. Разработка и реализация стратегии маркетинга на потребительских рынках требует от любой компании гибкости, способности понимать, приспосабливаться и, в отдельных случаях, влиять на действия рыночных механизмов при помощи специальных маркетинговых методов. Разработка маркетинговой стратегии предприятия не может быть проведена без комплексного прогнозирования развития макро- и микро среды этого предприятия. Поэтому в процессе развития стратегического маркетингового планирования создано большое число методов и моделей разработки стратегий маркетинга. Методы позволяют выбрать правильное направление стратегического развития. Используются как формальные методы, так и неформальные, основанные на творческом, интуитивном подходе. Среди формальных преобладают методы матричного портфельного анализа [5].

Первым опытом использования таких матриц была матрица, предложенная американским ученым И. Ансоффом (таблица. 1).

Таблица 1

Матрица И. Ансоффа

		Описание продукта	
		Существующий продукт	Новый продукт
Описание рынка	Существующий рынок	Стратегия проникновения	Стратегия развития продукта
	Новый рынок	Стратегия развития рынка	Стратегия диверсификации

Такая модель рассчитана на ситуацию, когда существуют расхождения между реальным и планируемым развитием предприятия, когда цели предприятия не достижимы с помощью прежних стратегий и необходимо их скорректировать, либо искать новые стратегические пути данных условиях. Она используется для генерации стратегии в условиях растущего рынка. В зависимости от того в какую ячейку матрицы попадает предприятие определяется оптимальный вариант.

Следующая модель – это модель Портера (рис.1.).

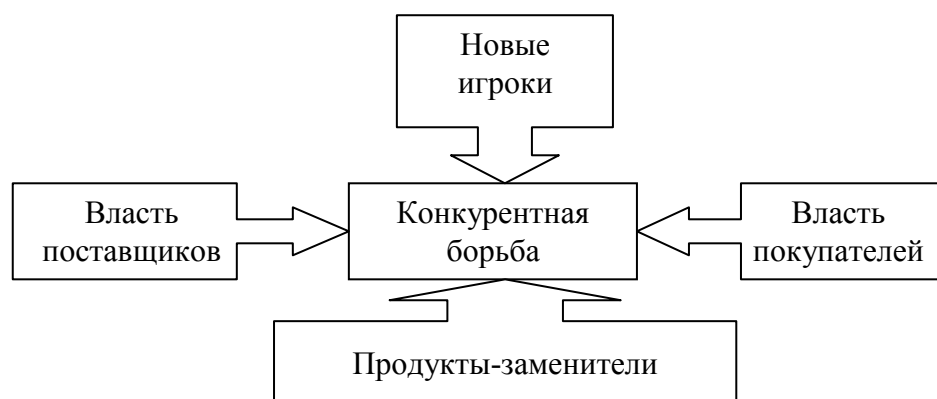


Рис. 1. Модель Портера

Она предназначена для рынков с замедленным ростом или стагнирующих и основана на том, что для получения прибыли выше средней, предприятие должно иметь сильные позиции по отношению к конкурентам за счет лидерства в области затрат или уникальности товара с точки зрения покупателя [6, с.32]. По мнению Портера, особенностью конкурентной стратегии является создание уникальных

ценностей товаров и услуг одной фирмы по отношению к аналогичным товарам и услугам фирмы-конкурента, а не уменьшение цены на ассортимент товаров.

Идея, заложенная в подходе Ансоффа, была развита и дополнена учеными Бостонской консалтинговой группы (Boston Consulting Group - BCG) (таблица 2).

Таблица 2

Матрица БКГ

Темп роста	Высокий (более 10%)	«Вопросительные знаки»	«Звезды»
	Низкий (менее 10%)	«Собаки»	«Дойные коровы»
		Низкая (меньше 1)	Высокая (больше 1)
		Относительная доля рынка	

При применении модели предприятие анализируется как совокупность стратегических хозяйственных единиц. Стратегическое положение каждой единицы оценивается с помощью двух критериев – темпа роста рынка в качестве индикатора привлекательности и доли рынка в качестве индикатора конкурентных позиций. В основе матрицы БКГ лежат две гипотезы

Первая гипотеза заключается в опытности предприятия и предполагает, чем значительнее доля рынка, охватываемая фирмой, тем меньше издержки на одну единицу продукции. А значит, самый крупный конкурент имеет наибольшую рентабельность при продаже по рыночным ценам и для него финансовые потоки максимальны.

Вторая основана на модели жизненного цикла товара и означает, что при введении товара на новый растущий рынок, предприятию необходимы дополнительные финансовые затраты. Если фирма находится на рынке с небольшой конкуренцией, то и затрат на укрепление своих позиций и завоевание новых потребуется значительно меньше [6, с.38-42].

Недостатки Бостонской модели ликвидирует модель «General Electric & McKinsey (таблица 3)».

Таблица 3

Модель «General Electric & McKinsey»

		Конкурентоспособность сегмента		
		Низкая (0-3 балла)	Средняя (4-7 баллов)	Высокая (8-10 баллов)
Привлекательность сегмента	Высокая (8-10 баллов)		Высокий потенциал	Высокий потенциал
	Средняя (4-7 баллов)	Низкий потенциал		Высокий потенциал
	Низкая (0-3 балла)	Низкий потенциал	Низкий потенциал	

В данной модели используются те же индикаторы, но они являются агрегированными показателями, учитывающими различные факторы. Так, индикатор привлекательности рынка формируется исходя из размера рынка, его доступности, темпа роста, потенциала прибыли, остроты конкуренции и др. А индикатор конкурентных позиций - исходя из рыночной позиции, доли рынка, рентабельности, издержек, отличительных свойств, известности, имиджа. В результате комбинации индикаторов получается многокритериальная матрица с девятью полями, в которой выделяется зона роста и сохранения лидерства, зона истощения рыночного потенциала, зона избирательного подхода, зона низкой активности.

Вслед за моделями BCG и GE появилась модель, описывающая цикл развития рынка товара и предполагающая получение определенных стратегических выводов на основе анализа эволюции рынка, – модель HOFER/SCHENDEL (таблица 4).

Таблица 4

Модель HOFER/SCHENDEL

		Сильное	Среднее	Слабое	Худшее
Стадии эволюции рынка	Развитие Вытеснение	Стратегия увеличения доли рынка			Раскрутка
	Рост	Стратегия роста			Ликвидация
	Зрелость Насыщение	Стратегия увеличения прибыли		Концентрация на своем рынке	Отказ
	Сокращение	Стратегии сокращения активов предприятия			

Это двумерная модель, по оси Y которой отображаются стадии развития рынка (развитие, вытеснение, зрелость, сокращение), а по оси X – относительная конкурентная позиция вида бизнеса в рамках отрасли (сильная, средняя, слабая, худшее). В модели Хофера-Шенделя конкурентная позиция определяется на основе ряда показателей: относительная доля рынка, рост доли, эффективность производства и системы распределения, разнообразие ассортимента изделий, производственные мощности и расположение, количество продукта, научные исследования и разработки, конкурентоспособность цен, эффективность рекламных мероприятий, вертикальная интеграция, имидж.

Стратегические рекомендации, которые можно дать с помощью метода портфельного анализа, определяются позицией оцениваемых стратегических хозяйствующих единиц или предприятия в целом. Но они требуют конкретизации для каждого предприятия в частности, так как изначально имеют общий характер и нуждаются в трансформации.

Методом, способным дать гораздо более конкретный материал для разработки стратегий, является комплексный деловой анализ PIMS {Profit Impact of Market Strategies), разработанный Институтом стратегического планирования США [7]. Этот метод является результатом обобщения опыта более 30 сотен предприятий Европы и Северной Америки. Экспериментальное исследование факторов, влияющих на уровень рентабельности в зависимости от рыночной ситуации, позволило выделить 30 основных переменных, которые разбиты на 3 группы: конкурентная позиция предприятия (или его отдельных стратегических единиц), характеристика и привлекательность рынка, производственная структура предприятия. Модель PIMS выделяет также факторы, оказывающие наибольшее влияние на прибыль: капиталоемкость, относительное качество товара, относительная доля рынка, производительность труда. Такой метод заключается в изучении опыта успешных компаний и его применении для выбора наиболее подходящей стратегии будущих действий и получения высоких доходов.

Применение матричных методов основано на маркетинговых исследованиях. Они требуют своевременной, достоверной и исчерпывающей информации о состоянии рынков, сильных и слабых сторонах деятельности предприятия. Эти методы разработки стратегий маркетинга определяют настоящее и будущее положения предприятия в целом и его стратегических единиц с точки зрения привлекательности рынка и способности предприятия конкурировать внутри его.

Таким образом, формальные методы разработки стратегии фирмы позволяют обобщить результаты стратегического анализа, сформулировать мероприятия по дальнейшему развитию, которые дают возможность ей наиболее рационально

действовать в той или иной ситуации, в зависимости от сочетания различных значений факторов, и представить их в наглядной и выразительной форме. Но, все же применяя данные методы нужно принимать во внимание сложившуюся ситуацию внутри организации, особенности развития данной фирмы.

Что касается неформальных методов разработки стратегии, то такие методы являются результатами мозгового штурма членов самой организации или специально обученных и приглашенных для этого людей. Эти методы базируются на творческом подходе, то есть внесении коррективов в классические подходы разработки стратегии и образования совершенно новой стратегии, адаптированной к существующим условиям. Творческие методы формирования стратегии являются более новыми и рискованными, но они могут оказаться и более эффективными в сложившейся ситуации, так как учитывают большинство факторов, влияющих на предприятие в данный момент.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Маркетинговая деятельность любого предприятия – это комплексное рассмотрение всех факторов, оказывающих влияние на развитие предприятия, выработка стратегии развития с учетом этих факторов и разработка конкретных мероприятий по реализации этих стратегий. На сегодняшний день предприятия осознали важность формирования маркетингового инструментария и активно используют как методы формального, так и неформального подходов в разработке стратегии. Рассмотренные подходы позволяют оценить в динамике и спрогнозировать «портфель продукции» предприятия и на основании этого разработать маркетинговую стратегию.

Литература:

1. Котлер Ф. Основы маркетинга / Ф. Котлер.; пер. с англ. – М. : Прогресс, 1992. – 456 с.
2. Хруцкий В.Е., Корнеева И.В. Современный маркетинг: настольная книга по исследованию рынка: Учеб.пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2009.-528с.
3. Маркетинговые коммуникации. Серия «Учебники и учебные пособия» / Н.Г. Федько, В. П. Федько. – Ростов н/Д:Феникс, – 2012. – 384 с.
4. Кальницкая М. А. Маркетинг в социальных сетях: проблемы и тенденции развития / Экономическая и информационная политика, – 2014г. – 166-170 с.
5. Савич А. Особенности маркетинговой деятельности промышленных предприятий в условиях глобализации / Журнал европейской экономики; – Том 14 №1, – 2015 г.
6. Экономико-математические методы и прикладные модели / Под ред. В.В. Федосеева. – М.: ЮНИТИ, 2007. – 127 с.
7. Журнал «Маркетинговые исследования» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.marketing-research.in.ua>

УДК 368.914:369.5

ЗАРУБЕЖНЫЙ И ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*Маган М.С.,**магистр кафедры менеджмента непроизводственной сферы,**Егорова М.В.,**к. гос. упр., доцент кафедры менеджмента непроизводственной сферы,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы**при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В данной статье рассмотрены особенности пенсионных систем в разных странах и их работа. Проанализированы особенности формирования и начисления трудовой пенсии, а так же дополнительной пенсии для граждан.

Ключевые слова: пенсионный фонд, страховая компания, пенсия, страховые накопления, страховой стаж, государственная пенсия, дополнительная пенсия.

In given article are considered particularities of the pension systems in miscellaneous country and their work. Particularities of the shaping and adding labor, but in the same way additional pension for people in miscellaneous country have been analysed.

Keywords: the pension fund, indemnifying company, pension, insurance accumulations, insurance length of service, state pension, additional pension.

Постановка проблемы в общем виде. Пенсионная система представляет собой совокупность государственных и негосударственных институтов, которые создаются с целью предоставления пенсий гражданам достигших пенсионного возраста, по потере кормильца или инвалидности. Каждое государство учитывает социальные, демографические и экономические аспекты при формировании системы пенсионных выплат. При выходе на пенсию каждый гражданин заслуживает на достойную жизнь. В разных странах о пенсионерах заботятся по-разному, создают государственные пенсионные фонды и страховые фонды.

Анализ последних исследований и публикаций. Зарубежный и отечественный опыт регулирования пенсионной системы изложен в трудах: Т. В. Зырянова, Е. М. Кот, Р. Рафикова, Ш. А. Шермухамедова.

Цель статьи – анализ и изучение работы пенсионных систем в разных странах мира, условия начисления и выплата пенсий.

Актуальность. Пенсионное обеспечение является серьезным вопросом в настоящее время не только в России, но и во многих других государствах, когда прежние принципы уже не работают и необходимо искать новые пути решения возникающих проблем. Поэтому реформирование пенсионной системы, является неотъемлемым для обеспечения достойной старости населению страны

Изложение основного материала исследования. Как показывает опыт, разные страны мира используют различные модели пенсионных систем, которые включают в себя институты социальной защиты граждан. Как правило, они основываются на накопительной и распределительной модели, в основном они встречаются вместе в разных пропорциях.

Самой новаторской можно считать чилийскую пенсионную систему, ее опыт переняла и Россия. Исходя из этой модели, каждый работающий гражданин несет сам ответственность за формирование пенсионных накоплений. Каждый гражданин имеет свой личный счет, на который происходят отчисления из заработной платы в размере

10 % каждый месяц. В будущем средства, которые перечисляются, катализируются частными управляющими компаниями, любую из которых выберет гражданин.

Так же следует выделить, что в Чили есть два основных типа получения пенсий: пожизненная рента – страховая компания обязана выплачивать застрахованному лицу пособие до конца его жизни, а так же программированный уход на пенсию – выплата пенсии происходит по определенной схеме, которую выбирает гражданин.

Пенсионный возраст в Чили составляет 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. Если гражданин накопил достаточное количество на пенсионные выплаты до пенсионного возраста, он имеет право выйти на пенсию раньше.

В отличии от чилийской системы в Казахстане работодатель берет на себя ответственность за перечисление пенсионных отчислений, оставляя за гражданином право выбора финансового института, в который будут поступать пенсионные отчисления. Так же гражданин может увеличить свои пенсионные средства с помощью добровольных взносов.

Возраст для выхода на пенсию в Казахстане составляет 58 лет у женщин и 63 года у мужчин. Но если пенсионные накопления обеспечивают гражданина хотя бы минимальной пенсией, он имеет право выйти на пенсию в 55 лет.

Пенсионная система в Германии представлена «схемой трех уровней». На первом уровне выделяется обязательное пенсионное страхование (пенсионное страхование служащих, пенсионное обеспечение чиновников, помощь по старости для фермеров и членов их семей, пенсионное обеспечение лиц свободных профессий). Во-втором выделяют добровольное обеспечение по старости от предприятий (осуществляется выплата сотрудникам при выходе на пенсию). К третьему уровню относят частные способы обеспечения достойной старости (все формы создания частного капитала) [1].

Обязательное пенсионное страхование осуществляется из удержания взносов в единой системе персонифицированного учета. Средства не накапливаются, а распределяются: работники, которые работают в данный момент, платят пенсии сегодняшним пенсионерам.

Производственное и частное страхование является добровольным, в первом случае работодателя, а во втором самого работника. Производственное пенсионное страхование основывается на том, что предприятие поручает банку или страховым компаниям накапливать взносы, которые работодатель перечисляет в определенном размере от заработной платы, которую оговаривает с работником.

Частное страхование зависит только от самого работника, он сам решает формирование своей пенсии.

В Германии поддерживается стабильное социальное и экономическое развитие за счет ответственности государства за своих граждан и граждан, достигших пенсионного возраста. Система пенсионного страхования финансируется работодателями и добровольными страховыми взносами граждан, а так же дотациями государства, что показывает принцип распределенной системы финансирования.

Пенсионный возраст в Германии для мужчин составляет 65 лет, а для женщин 60 лет. Так же лица, у которых трудовой стаж составляет 35 лет и более могут выйти на пенсию в возрасте 63 года.

Пенсионное обеспечение в США на протяжении 60 лет основывалось на государственной пенсионной системе Social Security, которая строилась по распределительному принципу. На протяжении многих десятилетий стремительные обороты набрали частные системы пенсионного обеспечения, которые по праву могут называться второй национальной пенсионной системой в США. На сегодняшний день многие американцы имеют возможность получение двух-трех источников пенсионного дохода. В США действуют 3 вида частных пенсионных систем:

- частные пенсионные планы по месту работы, планы с установленными выплатами и взносами;
- личные пенсионные счета;

– ежегодная рента, образуется страховыми компаниями.

Как можно заметить частные пенсионные системы основываются на добровольной основе, в отличие от государственной.

Государственное пенсионное обеспечение зачастую выполняет социальную функцию распределительной системы. А выстраивание накопительного принципа пенсионной системы является источником долгосрочных инвестиций в экономику государства.

На сегодняшний день пенсия в США составляет 50 % от заработка, это около 1200 дол.

На основе действующего закона в США пенсионный возраст равен для обоих полов и составляет 65,5 лет [2].

В Японии действует модель пенсионного обеспечения преобладающего финансирования из бюджета государства, а другие институты являются дополнением к системе социальной защиты населения. В настоящее время пенсионная система Японии основывается на: базовой пенсии, право на которую имеют все граждане и государственные и профессиональные пенсии. Базовые пенсии в свою очередь подразделяются на пенсию по старости (при наличии трудового стажа и достижения 65 летнего возраста), инвалидности и потере кормильца.

Проводя различные исследования, социологи и ученые сходятся во мнении, что Япония является «стареющим» государством, что в свою очередь неизбежно повлечет увеличение расходов на выплату пенсий в будущем.

В Японии средняя пенсия составляет 60 % от заработка.

Пенсионный возраст в Японии зависит от сумм, которые гражданин получает в виде пенсионных выплат. Таким образом, когда гражданин выходит на пенсию в возрасте 60-64 года, то он получает сокращенную пенсию, а если он продолжит свою трудовую деятельность, то размер пенсии ежегодно увеличивается [4].

Самой совершенной можно считать пенсионную систему Великобритании. По праву Великобритания одна из стран, на которую мало повлиял мировой кризис в Европе.

Пенсионная система Великобритании состоит из трех основных составляющих: государственное страхование, профессиональная пенсия и персональная пенсия.

Государственное страхование представляет собой обеспечение гражданина фиксируемой суммой, которая обеспечивает минимальной суммой пенсии.

Государственная пенсия формируется за счет обязательных взносов работодателя, которая составляет 11 % от заработка и работника в размере 10 %. Взносы хранятся в национальном страховом фонде. Из этих денег выплачивают обязательное пенсионное обязательство. В случае если этих средств не достаточно для выплаты пенсий, государство берет недостающую сумму из налоговых сборов. У тех граждан, у которых пенсия ниже установленного уровня, государство обязуется выплачивать минимальную установленную пенсию из налоговых сборов. Профессиональная пенсия и персональная пенсия является не обязательной и не относится к государственной пенсии. Профессиональные пенсии назначаются работодателем в основном для вознаграждения работников, а так же для привлечения новых кадров и удержании сотрудников. Средства выплачиваются в пенсионный фонд, там они накапливаются, инвестируются и выплачиваются в виде дополнительных средств к пенсии. Персональные пенсии накапливаются лично гражданином в страховых компаниях.

Государство в Великобритании гарантирует гражданам лишь минимальную пенсию, как правило пенсия достигает 50 % от зарплаты. Работник отчисляет 10 % от заработка, а работодатель добавляет от 2,5 % до 10,2 %.

Пенсионный возраст в Великобритании составляет для мужчин 65 лет и для женщин 60-65 лет. В связи с новыми реформами в Великобритании пенсионный возраст будет увеличен как для женщин, так и мужчин к октябрю 2020 года как минимум до 68 лет [3].

Сегодня в Республике Беларусь установлены два вида пенсий: трудовые и социальные. Право на трудовую пенсию имеют лица, которые в период работы подлежали государственному социальному страхованию и уплачивали страховые взносы. Гражданам, которые по каким-либо причинам не имеют права на пенсию, связанную с трудовой или иной общественно полезной деятельностью, устанавливаются социальные пенсии.

Финансирование пенсионного обеспечения в республике осуществляется из двух источников: внебюджетных фондов и государственного бюджета.

Выплата трудовых пенсий осуществляется из средств Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН). Фонд социальной защиты населения не входит в состав государственного бюджета и формируется за счет страховых взносов работодателей, страховых взносов работающих граждан, а также части средств государственного бюджета Республики Беларусь. Пенсии не подлежат обложению налогами.

Бюджетные фонды образуют систему социальной помощи.

Пенсионная система Беларуси осуществляется по солидарному принципу, когда работающие содержат неработающих.

Уровень состояния финансирования пенсионного обеспечения в целом зависит от состояния экономики в республике, работы предприятий и организаций.

Фонд социальной защиты обеспечивает:

- сбор и аккумуляцию страховых взносов;
- осуществляет финансирование выплат пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, ежемесячных пособий на детей; на погребение;
- финансирование оздоровления: на санаторно-курортное лечение и отдых трудящихся и их детей, дотации на содержание санаториев-профилакториев, детских оздоровительных лагерей и другие расходы, предусмотренные законодательством республики;
- осуществляет контроль соблюдения плательщиками законодательства и нормативных актов по государственному социальному страхованию;
- анализирует поступление и расходование средств фонда;
- готовит предложения по размерам страховых взносов;
- проводит работу по созданию технической базы для перехода к персонификации страховых взносов.

Разрабатываемый Фондом социальной защиты населения годовой бюджет согласовывается с Министерством финансов и другими заинтересованными министерствами, рассматривается и утверждается Советом Министров Республики Беларусь.

Целевое распределение и направление денежных средств на пенсионное обеспечение осуществляют региональные звенья Фонда на уровне центрального аппарата областных, Минского городского управлений и районных отделений.

Виды трудовых пенсий:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца;
- за выслугу лет;
- за особые заслуги перед Республикой Беларусь [5].

Пенсии по возрасту – ежемесячные денежные выплаты из Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, выплачиваемые гражданам при достижении ими пенсионного возраста, при наличии определенной продолжительности трудового стажа, в размерах, зависящих от прошлого заработка [5].

Пенсии по возрасту делятся следующим образом:

- а) пенсии по возрасту на общих основаниях;

- б) пенсии по возрасту с особыми условиями труда;
- в) пенсии по возрасту на льготных условиях [5].

Пенсии по инвалидности – пенсии в связи с постоянной или временной утратой трудоспособности [5].

В зависимости от степени утраты трудоспособности инвалиды подразделяются на три группы - первая, вторая, третья.

Причины инвалидности, а также время ее наступления устанавливаются медико-реабилитационными экспертными комиссиями (МРЭК).

Пенсии по инвалидности назначаются независимо от того, когда наступила инвалидность, – в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы [5].

Если причиной инвалидности является общее заболевание, то пенсии назначаются при наличии определенного стажа работы ко времени наступления инвалидности при обязательной уплате страховых взносов.

Лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания в период работы или после ее прекращения до достижения 20 лет, пенсии назначаются независимо от стажа работы [5].

Право на пенсию по случаю потери кормильца (СПК) имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, находившиеся на его иждивении [5].

Пенсии за выслугу лет устанавливаются отдельным категориям граждан, занятых на работах, выполнение которых ведет к утрате профессиональной трудоспособности или пригодности до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту [5]. Право на данную пенсию имеют:

- отдельные категории медицинских и педагогических работников;
- работники авиации и летно-испытательного состава гражданской авиации;
- отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов;
- работники следственного аппарата прокуратуры;
- спортсмены [6].

Пенсии за выслугу лет близки к пенсиям по возрасту: для их назначения и выплаты необходим определенный трудовой стаж.

Пенсии за особые заслуги перед Республикой Беларусь введены с 1994 г. и устанавливаются:

- лицам, удостоенным почетных званий Республики Беларусь (народный, заслуженный);
- лауреатам Государственных премий Республики Беларусь;
- лицам, имеющим государственные награды Республики;
- участникам Великой Отечественной войны, награжденным пятью и более (женщины – тремя и более) орденами за боевые и трудовые заслуги, а также командирам и комиссарам партизанских отрядов, начальникам штабов партизанских бригад и отрядов;
- членам Правительства и некоторым другим категориям граждан [6].

Социальные пенсии – это государственные выплаты (выплаты из средств государственного бюджета) с целью оказания материальной помощи гражданам, не имеющим по каким-либо причинам трудового стажа [6].

Размер социальных пенсий, в отличие от трудовых, не исчисляется из прошлого заработка, а устанавливается в твердой сумме [5]. Поэтому социальные пенсии индексируются с целью частичного возмещения потерь, вызванных инфляцией.

На основании указа № 137 от 11 апреля 2016 года «О совершенствовании пенсионного обеспечения» в течение ближайших шести лет (а именно, с 2017 по 2022 годы) будет приводиться в действие пенсионная реформа. Ежегодно с первого января 2017г. минимальный возраст для оформления трудовой пенсии будет увеличиваться на 6 месяцев и к началу 2022 года составит 58 лет для представителей женского пола и

63 года – для мужского. Кроме того, в соответствии с указом № 534 от 31 декабря 2015 ежегодно на те же шесть месяцев будет возрастать минимальный страховой стаж, необходимый для оформления пенсии по возрасту (сейчас он составляет 15 лет, а к 2025 достигнет отметки 20).

На сегодня в России существует несколько видов пенсий: страховая, социальная, накопительная и пенсия по государственному обеспечению.

Страховая (трудовая) пенсия может быть назначена по старости, в результате потери кормильца и получения инвалидности.

Социальные пенсии положены тем категориям граждан, которые не имеют право на получение страховой (не имеют ни дня трудового стажа), а так же их семьям (социальные пенсии по потере кормильца) [1].

Накопительная пенсия определяется с зависимости от суммы пенсионных накоплений. Последние учитываются по желанию пенсионера на индивидуальном лицевом счету. Право на накопительную пенсию имеют россияне, рожденные в 1967 году и позже.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – это денежные выплаты, компенсация гражданам заработной платы, утраченной в результате прекращения федеральной военной программы или по выслуге лет.

Начисление пенсии в России происходит следующим категориям населения:

1. Мужчинам, достигшим возраста – 60, женщинам – 55 лет.
2. Инвалидам.
3. Лицам, потерявшим в результате разных причин кормильца.
4. По выслуге лет (касается военных, врачей, работников полиции, прокуратуры, налоговой инспекции).
5. Пенсия за особые заслуги перед государством.

На размер пенсии влияет стаж работы, зарплата и пенсионные взносы граждан.

Для расчета средней пенсии учитывается показатель фактически выплаченных пенсионных выплат по стране. Определяется он для каждого вида пенсий в отдельности.

На 2017 год Пенсионный фонд РФ установил следующие показатели средней пенсии:

1. Страховая пенсия по старости – 13 657 рублей.
2. Пенсия по инвалидности – 13349 рублей.
3. Социальная пенсия – 8803 рубля.
4. Пенсия военным инвалидам и ветеранам ВОВ – 30 000 рублей.
5. Москва средняя пенсия – 15 200 рублей[7].

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Пенсионное обеспечение является серьезным вопросом для разных стран. Во многих государствах с каждым годом происходит реформирование пенсионных систем для удовлетворения потребностей пенсионеров и обеспечения пенсионных фондов средствами для выплат пенсий. Как можно увидеть в разных странах по-разному справляются с проблемами пенсионной системы: увеличение пенсионного возраста или увеличение взносов. Но пока существует демографическая проблема во всех странах, где смертность выше рождаемости проблемы пенсионной системы будут остро отражаться на бюджете страны.

Литература:

1. Абдрахманова И.И. Уровень жизни населения в России.
2. Грызлова, А. Яненко, Е., Обзор зарубежных пенсионных систем // Заграница. – 2011.
3. Малютина Н.Н. Развитие системы пенсионного обеспечения в зарубежных странах // Труд за рубежом.

4. Бровчак С.В. Пенсионное обеспечение. Российский и зарубежный опыт. – 2008
5. О пенсионном обеспечении: Закон Республика Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХІІ: В ред. Закона Республика Беларусь от 25 мая 2007 г. // Эталон-Беларусь [Электрон. ресурс] / Нац. центр правовой информ. Республика Беларусь. – Минск, 2012
6. Тарасов В. Две пенсии лучше одной [Текст] / В. Тарасов. – 2012.
7. Информация о пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://mintrud.gov.by/ru/pensia/infa1>

УДК 336.144:65.012.32

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЕМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Морозова В.К.,

студент кафедры менеджмента внешнеэкономической деятельности,

Мехедова Т.Н.,

к.гос.упр., доцент кафедры учета и аудита,

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассмотрены основные теоретические аспекты внедрения системы бюджетирования на предприятии. Определены проблемы и ошибки, возникающие в процессе внедрения и осуществления бюджетного управления, намечены пути их решения.

Ключевые слова: бюджетирование, бюджет, планирование, управление, доходы, расходы, финансовые ресурсы, эффективность.

The article deals with the basic theoretical aspects of the introduction of budgeting system in the enterprise. Identify problems and errors occurring in the process of introduction and implementation of budgetary management, the ways of their solution.

Keywords: budgeting, budget planning, management, income, expenses, financial resources, efficiency.

Постановка проблемы в общем виде. В условиях рыночной экономики субъектам хозяйствования характерна самостоятельность и собственная ответственность за результаты финансово-хозяйственной деятельности, у предприятий возникает необходимость в непрерывном контроле, анализе, корректировке финансового состояния, а также оценке финансовых возможностей предприятия на будущее.

Именно с такой целью руководство предприятий внедряет бюджетирование. Однако, не смотря на действенность и важность данной составляющей системы управления, на многих предприятиях бюджетирование не введено. Это связано с определенными проблемами и ошибками, которые возникают в процессе внедрения и осуществления бюджетного управления.

Анализ последних исследований и публикаций. Теоретические и методологические аспекты внедрения системы бюджетирования на предприятия были освещены в работах многих ученых. Среди них В. Андриенко, И. Бланк, Ф. Бутынец, Я. Догадайло, С. Майерс. В работах указанных авторов отображены их взгляды на содержание понятия «бюджетирование», предложены различные подходы к классификации бюджетов, выявлены проблемы и преимущества применения бюджетирования на предприятии.

Актуальность. Эффективное ведение бизнеса в современных условиях невозможно без оптимально построенной системы финансово-экономического управления, элементом которой является бюджетирование. Система бюджетирования основывается на формировании бюджетов деятельности предприятия с учетом его стратегических целей и текущих задач, а также на контроле и анализе выполнения этих бюджетов.

Целью исследования является определение проблем внедрения системы бюджетирования на предприятиях и выявление её роли как элемента эффективного управления.

Основные результаты исследования. Эффективное управление производственной деятельностью предприятия все в большей степени зависит от уровня информационного обеспечения его отдельных подразделений и служб. Бюджетное управление дает руководителям более четкое представление о своих целях, что в свою очередь заставляет корректировать бюджеты, увеличивая точность их исполнения.

Существует множество подходов к определению понятия бюджетирования, что обусловлено сложностью и многоаспектностью данного механизма. Наиболее оптимальным и всеохватывающим можно считать определение, которое дает в своих трудах Я.В. Догадайло. Так, по его мнению, бюджетирование – это управленческая технология составления бюджетов, которая позволяет связать деятельность предприятия с его стратегическими целями: планировать, организовывать, контролировать и мотивировать исполнение бюджетов на предприятии, то есть осуществлять процесс управления предприятием, направленный на достижение поставленных перед ним целей [1].

В ходе изучения данной проблематики целесообразно будет дать определение понятия «бюджет», так как он является основным и наиболее распространенным инструментом бюджетирования. Бюджет предприятия показывает, какие финансовые результаты получит предприятие от запланированной деятельности и какие при этом будут понесены затраты. Он рассматривается как экономический прогноз и является основой для контроля результатов деятельности предприятия, средством координации и основой для постановки задач [2].

Выполняя свои функции, бюджет и технология бюджетирования решают такие задачи:

- в сфере производства: повышение эффективности управления затратами; оптимизация затрат и снижение себестоимости; согласование целей и задач всех производственных подразделений со стратегией всей компании; мотивация руководителей структурных подразделений;

- в сфере финансового управления: расстановка приоритетов использования финансовых ресурсов; повышение эффективности управления ликвидностью, финансовой устойчивостью; перспективный финансовый анализ; прогнозирования и управления будущим финансовым состоянием компании [3, с 182-184].

Бюджетирование призвано связывать оперативные цели структурных единиц со стратегической целью всего предприятия с помощью мотивации руководителей на выполнение бюджетов их подразделений.

В ходе внедрения бюджетирования руководство компании должно решать многочисленные проблемы: от специфических до вызванных непосредственно процессом внедрения данной системы. Исходя из этого, можно сделать вывод, что основные проблемы, которые возникают в процессе бюджетирования, связаны с тем, что предприятия оказываются неготовыми к внесению изменений в процесс управления. Опишем наиболее распространенные из них:

- 1) отсутствие четко определенных целей внедрения системы бюджетирования;
- 2) отсутствие квалифицированных специалистов и рост ресурсных потребностей в связи с подготовкой к внедрению бюджетных систем;

3) недостаток информации о затратах на производство продукции, отсутствие необходимых нормативов, а также производственной и экономической информации за предыдущие годы, необходимой для анализа;

4) ориентирование форм плановых и контрольных документов на потребности контролирующих организаций, а не менеджмента предприятия и, как следствие, проблема согласования между экономическими, бухгалтерскими и налоговыми подходами признания доходов и расходов;

5) неотработанная система плано-фактического анализа бюджетных показателей, сбор информации, построенные на основе бухгалтерского учета, которые привязан к основным налоговым периодам, нецелесообразный для предприятий, находящихся под влиянием сезонных колебаний;

6) отсутствие системы учета и контроля затрат по местам возникновения. Ориентация планирования и управленческого учета на устаревшие нормативы или их отсутствие;

7) неотработанность мотивационных механизмов за достижения бюджетных показателей.

Следует отметить, что универсальной структуры процедуры бюджетирования для всех предприятий не существует. Выбор системы бюджетирования, бюджетных форм и процедур не является законодательно обусловленным, проводится индивидуально для каждой компании с учетом специфики ее деятельности. Это и является главным сдерживающим фактором.

Для того, чтобы избежать или свести к минимуму вышеперечисленные трудности и проблемы, можем выделить следующие основные этапы внедрения системы бюджетирования на предприятии, которые в общем виде характеризуют процесс введения данного механизма в работу, оставляя место для корректировки под специфическую деятельность предприятия (табл. 1).

Таблица 1

Этапы внедрения системы бюджетирования на предприятии

№ п/п	Этапы	Документы	Цели и результаты этапа
1	Разработка финансовой структуры предприятия	Положение о структуре центров финансовой ответственности	Выделение в составе предприятия центров финансовой ответственности, их классификация и распределение по уровням
2	Формирование системы показателей	Методика формирования показателей деятельности	Система показателей деятельности центров ответственности
3	Разработка схемы бюджетирования, которая отображает основные бизнес-процессы предприятия (мастер-бюджет)	Методика	Определение видов бюджетов, необходимых для целей планирования. Установление взаимосвязи между бюджетами.
4	Разработка системы бюджетных форм мастер-бюджета	Положение о системе бюджетирования, комплект бюджетных форм	Определения формата и информационного содержания каждой бюджетной формы. Составление таблиц, в которых указаны наименования форм и состав используемых в них показателей

Продолжение таблицы 1

5	Разработка методики заполнения бюджетных форм мастер-бюджета	Методика	Установление перечня первичной документации, из которой необходимо будет брать данные для составления бюджетов. Определение регламента формирования бюджетов. Установление взаимосвязи показателей в бюджетах
6	Разработка бюджетов центров финансовой ответственности	Комплект бюджетных форм	Определение формата и информационного содержания каждой бюджетной формы
7	Разработка схемы консолидации бюджетов центров ответственности	Схема консолидации	Схемы консолидации для конкретной организационной структуры. Определение видов сводных бюджетов
8	Разработка регламентов взаимодействия	Регламент	Разработка регламента документооборота и доступа к конкретной информации
10	Разработка форм бюджетного контроля	Приказ	Определения форм контроля по составлению бюджетов. Сравнение фактических показателей с планируемыми и анализ отклонений
11	Интеграция с существующей системой планирования	Инструкция по рабочим местам	-

Следует помнить, что структура системы бюджетов и степень детализации ее составляющих определяется особенностями производственного процесса, в том числе:

- видом продукции и услуг, методами производства и маркетинга;
- организационной структурой;
- организацией системы бухгалтерского учета, производственного и финансового контроля; информационных потребностей менеджмента;
- размерами предприятия и тем, что является предметом бюджетирования; квалификацией руководителей и тех, кто разрабатывает бюджеты.

Таким образом, процесс внедрения бюджетирования на предприятиях должен быть теоретически обоснованным и приспособленным под особенности функционирования конкретного предприятия, что позволит существенно повысить качество организации управления. Необходимо понимать, что внедрение системы бюджетирования – процесс, в котором необходимо непосредственное участие всех руководителей структурных подразделений компании.

Внедрение бюджетирования существенно повышает эффективность деятельности компаний за счет оптимизации доходов и расходов, рационального использования финансовых ресурсов, выявления скрытых резервов, повышения уровня инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности. Бюджетирование является важной технологией управления предприятием, охватывает все функциональные сферы деятельности предприятия: маркетинг, администрирование, управление персоналом, производство, закупки, продажи и т.д. Оно выделяет такие основные цели: повышение эффективности функционирования компании и усиление функций планирования и контроля. Объектами бюджетирования могут быть

технологические процессы, структурные звенья предприятия, проекты предприятия, заказы предприятия [4, 5].

Целесообразность внедрения и функционирования системы бюджетирования на предприятиях всех отраслей, размеров и направлений деятельности объясняется тем, что построение и анализ бюджетных форм предоставляет менеджерам компании информацию для обоснования и прогнозирования последствий того или иного управленческого решения (производственного, инвестиционного, маркетингового и т.п.), оценки результатов, достигнутых компанией, в сравнении с целями и установленными финансовыми планами прошлых периодов.

Большинство ученых сходятся во мнении, что бюджетирование является стратегически необходимым элементом в деятельности современного предприятия, но каждый возлагает на него различные задачи: от формулировки основных целей деятельности предприятия к выявлению узких мест. Этот процесс охватывает все аспекты деятельности предприятия. Бюджетирование, для достижения максимального эффекта, должно внедряться комплексно в целом на предприятии.

Важно отметить, что наиболее эффективным внедрение системы бюджетирования будет именно на крупных предприятиях со значительным количеством обособленных подразделений и направлений деятельности, так как за счет бюджетирования максимально достигается:

- улучшение координации действий подразделений, согласование направлений их деятельности;
- повышение оперативности и эффективности в принятии управленческих решений;
- улучшение финансовых результатов на основании управления прибылью и затратами на операционном уровне;
- более рациональное распределение и использование ресурсов, оптимизация затрат и осуществление оперативного контроля за постоянными и переменными затратами;
- улучшение платежеспособности за счет эффективного управления денежными потоками.

Таким образом, система бюджетирования имеет целый ряд преимуществ и в современных условиях является одним из самых передовых методов управления. В основе построения системы бюджетирования лежит интегрированный подход к определению основных функций менеджмента. Это позволяет нам трансформировать роль бюджетирования в разрезе четырех основных функций менеджмента: планирования, организации, мотивации и контроля.

Выводы. Бюджетирование является одной из самых прогрессивных управленческих технологий, которая способствует обеспечению рационального управления финансовыми результатами, движением денежных средств, активами и пассивами, совершенствованием информационной системы предприятия, организационных связей по вертикали и горизонтали, анализа, контроля и регулирования деятельности предприятия.

Наличие системы бюджетирования сегодня является одним из важнейших конкурентных преимуществ предприятий, поскольку ее роль заключается в координации всех сторон деятельности, усилий всех подразделений на достижение конечного результата и, как следствие, повышение эффективности, финансовой устойчивости предприятия. Таким образом, не смотря на некоторые проблемы, связанные с внедрением бюджетирования, его применение является эффективным и целесообразным.

Литература:

1. Догадайло Я. В. Удосконалення бюджетування як управлінської технології / Я. В. Догадайло. // Економіка транспортного комплексу. – 2011. – № 17. – С.17-20.

2. Власова Н. О. Финансы підприємств: Навчальний посібник. / Н. О. Власова, О. А. Круглова, Л. І. Безгінова. К.: Центр учбової літератури, 2007. – 271 с.
3. Абчук В. А. Прогнозирование в бизнесе, менеджменте и маркетинге. / В. А. Абчук. – К.: Издательство Михайлова В. А. – Москва, 2014. – 448 с.
4. Калініна О. М. Етапи розробки та впровадження бюджетування / О. М. Калініна // Економіка та управління підприємствами машинобудівної галузі: проблеми теорії та практики. – 2010. – № 1(9). – С. 57-62.
5. Дем'яненко М. Я. Бюджетування на підприємстві: завдання і основні передумови ефективного застосування [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.nbu.gov.ua/>.

УДК 65.012.7

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «АБ «ГЕПАРД»

*Мякая В.В.,**магистр кафедры менеджмента непроизводственной сферы,**Вольская Е.М.,**д.гос.уп., профессор кафедры менеджмента непроизводственной сферы,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы**при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассмотрено осуществление контроля на предприятии ООО «АБ «Гепард», его специфика и выявленные проблемы. Предложен новый подход к системе контроля охранников путем исключения человеческого фактора при проверках. Предлагается ввод систем контроля охранников, которые позволяют отслеживать действия сотрудников на маршруте движения.

Ключевые слова: *контроль, управленческий контроль, текущий контроль, виды контроля, методы контроля, системы контроля, персонал, человеческий фактор.*

The article deals with monitoring the company LLC «SA «Cheetah» and its specifics and problems identified. A new approach to security guards the control system by eliminating the human factor during inspections. It is proposed to enter the guards monitoring systems that track the actions of employees on the route.

Keywords: *control, management control, current control, types of control, control methods, control systems, human capital, human factors.*

Постановка проблемы в общем виде. На сегодняшний день существует много компаний, занимающихся созданием внештатных групп, патрулей для обеспечения охраны и безопасности объекта. Однако добросовестное выполнение своих обязанностей работниками не всегда является гарантированным, так как имеется наличие человеческого фактора. Руководитель охранной компании знает, что структура этой отрасли является по своей сути механизмом, и чем слаженней и четче взаимодействуют звенья служб между собой, тем успешней будет развиваться его дело. Это значит одно: дисциплина должна быть абсолютно во всем.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросами исследований систем управления занимались такие отечественные и зарубежные ученые: Анохина П.К., Фрейдиной Е.Ф., Максимцова М.М., Мишина В.М., Мухина В.И., Макашевой З.М.

Актуальность. Для успешной управленческой деятельности необходим эффективный контроль, и он становится эффективным только при наличии следующих

характеристик: действенность, гибкость, систематичность, комплексность, экономичность, гласность, своевременность и понятность.

Контроль необходим для регулирования деятельности организации, формы реализации этой функции постоянно совершенствуются и развиваются.

Цель статьи. Экономическое обоснование изменения технологии контроля на примере ООО «АБ «Гепард».

Изложение основного материала исследования. Контроль является одной из основных составляющих на предприятиях охранной сферы и от того, насколько полно он осуществляется, насколько эффективны и действенны решения, принимаемые по материалам контроля, во многом зависит от состояния систем контроля действия охранников.

На предприятии осуществляется как внешний, так и внутренний контроль.

Рассмотрим три вида контроля, действующие на предприятии [1]:

Предварительный контроль. Этот вид контроля осуществляется до фактического начала работ. Основными средствами осуществления этого вида контроля является реализация определенных правил, процедур и линий поведения. Предварительный контроль используется в 3-х ключевых областях - по отношению к человеческим, материальным и финансовым ресурсам.

В ООО «АБ «ГЕПАРД» основными средствами предварительного контроля в области человеческих ресурсов являются следующие: установление минимально допустимого уровня образования и стажа работы в зависимости от структурного подразделения, проведение тестов и собеседований с целью определения профессиональной пригодности и психологических качеств нанимаемого работника в период перед его наймом.

Важнейшим средством предварительного контроля финансовых ресурсов, используемым организацией является бюджет, который позволяет также осуществить функцию планирования.

Текущий контроль. Этот вид контроля осуществляется непосредственно в ходе выполнения работ.

Для осуществления текущего контроля деятельности охранников в организации выполняется объезд существующих охранных объектов контроллером.

Бухгалтерский учет в ООО «АБ «ГЕПАРД» осуществляют бухгалтер компании.

Кроме того, для координации деятельности и оптимизации взаимодействия сотрудников, выявления проблем, нахождения путей их решения, ежемесячно проводится собрание, членами которого являются директор, заместитель директора по вопросам безопасности, контроллер, главные по смене. На собрании анализируется деятельность всех сотрудников за прошедший период, формируется план на предстоящий период, вносятся предложения по повышению эффективности планирования деятельности.

Заключительный контроль. Этот вид контроля предполагает оценку результатов работы после того, как она выполнена. Либо сразу по завершению контролируемой деятельности, либо по истечении определенного заранее периода времени фактически полученные результаты сравниваются с требуемыми.

Среди форм контроля, осуществляемых в компании, стоит отметить следующие [8]:

1. Надзор за работой подчиненных;
2. Анализ документов;
3. Запрашивание письменных отчетов;
4. Проведение собраний;
5. Инвентаризация.

Контроль представляет собой систему проверки соответствия процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям-законам, планам,

нормам, стандартам, правилам, приказам, выявление результат воздействия субъекта на объект и отклонений от принятых управленческих решений [6].

Контроль является одной из основных составляющих на предприятиях охранной сферы и от того, насколько полно он осуществляется, насколько эффективны и действенны решения, принимаемые по материалам контроля, во многом зависит от состояния систем контроля действия охранников.

Для эффективного контроля действий охранников предлагаю ввод систем контроля охранников, которые позволяют отслеживать действия сотрудников на маршруте движения [4]. Применять подобные системы актуально в любой сфере деятельности, где требуется контроль перемещения сотрудников. Рассмотрим самые распространенные.

Первая система – «VGL Патруль». Алгоритм применения: специалистом по охранной деятельности разрабатывается оптимальный маршрут обхода территории объекта, естественно, для каждого объекта маршрут свой. На маршруте отмечаются те точки, на которые охранник должен обратить особое внимание, как то пломбы, печати, замки и т.д. На всей протяжённости маршрута и в непосредственной близости от особых точек, устанавливаются электронные метки (Далласовские таблетки). Метки не требуют электропитания, размещены в прочном корпусе и обеспечивают высокую помехозащищенность (265 триллионов комбинаций).

Охраннику, заступившему на смену, начальник охраны или старший смены выдает считывающее устройство, представляющее собой металлический цилиндр длиной около 20 см. Совершая обход территории по маршруту, охранник касается считывающим устройством каждой контрольной метки, при прикосновении прибор фиксирует номер метки, дату и время. Таким образом, информация накапливается в считывающем устройстве.

В конце своей смены охранник сдаёт считывающее устройство начальнику смены или другому ответственному лицу. После подключения считывающего устройства к компьютеру с помощью USB-кабеля программа обрабатывает данные и выдаёт информацию о действиях охранника за его смену. Это количество совершенных обходов, очередность прохождения всех объектов, а также отклонялся ли охранник от заданного графика и сколько времени занял каждый маршрут.

Достоинства данной системы. Главное – дешево. Компьютеры повсеместно распространены, программа обработки проста. Второе достоинство – надёжно. И ещё достоинство – высокая достоверность сведений. Недостатки. Информацию, о том, что хранилище вскрыто, а охранник ранен, вы получите только после окончания смены. И достоверность сможет быть высокой только в случае, если лицом, которому охранник сдаёт считывающее устройство, будете вы лично [3].

Система контроля охранника CQ-GSM. Алгоритм применения. На разработанном и утверждённом маршруте устанавливаются реперные метки, в качестве которых используются бесконтактные ключи. Охранник, обходя периметр, оснащается считывающим устройством, которое срабатывает при поднесении к бесконтактной метке, полученная информация передаётся по GPRS-каналу напрямую в программу мониторинга. Дополнительные функции – тревожная кнопка – позволяет мгновенно направить тревожный сигнал на пульт центрального наблюдения, в случае возникновения внештатной ситуации.

Достоинства. Продукт высоких технологий и передовых навыков программирования. Достоверность, оперативность. Недостатки. Дороговизна. Устройство достаточно сложное. И вероятно, ресурсоёмкое [5].

Система контроля несения службы «Диспетчер». Охранник, заступающий на дежурство, сообщает о принятии объекта под охрану одним из трёх способов – со своего мобильного телефона, с телефона на объекте или со специального сигнального устройства, тоже размещенного на объекте. Правильность этой информации и идентификация охранника может немедленно быть проконтролирована по одной из

двух других линий (или по двум сразу). Мобильные телефоны охранников, несущих службу на этом объекте, заранее вносятся в базу данных. Во время несения службы охранник с определённым, заранее установленным интервалом времени либо нажимает кнопку на сигнальном устройстве, либо осуществляет вызов автоматического диспетчера с мобильного или стационарного телефона.

Достоинства. Затраты только на покупку программного продукта, но зато количество объектов, контролируемых системой, не ограничено. Независимо от персонала. Возможность контроля через интернет. Недостатки. Нет возможности контроля охранников на объектах, требующих обхода территории [7].

Экономический эффект внесенных предложений.

Использование систем контроля на охраняемых объектах позволит отказаться от услуг начальника охраны (контролера), заработная плата которого составляет:

$15\,000 \text{ руб.} \cdot 12 \text{ мес.} = 180\,000 \text{ руб.}$

Для проверки объектов, которые расположены в разных частях города, начальник охраны использует автомобиль, амортизация которого составляет 7 000 руб. ежемесячно.

Затраты предприятия на полноценную работу контролера составляют 22 000 руб. ежемесячно, ежегодно: $22\,000 \text{ руб.} \cdot 12 \text{ мес.} = 264\,000 \text{ руб.}$

Затраты на ввод системы контроля:

Стоимость системы 23 000 руб.

Количество охраняемых объектов 10.

$23\,000 \text{ руб.} \cdot 10 = 230\,000 \text{ руб.}$ составят затраты на ввод.

Срок службы системы 5 лет. Гарантийный срок 2 года.

Экономический эффект в первый год эксплуатации:

$264\,000 \text{ руб.} - 230\,000 \text{ руб.} - 12\,000 \text{ руб.} - 10\,000 \text{ руб.} = 2\,000 \text{ руб.}$

Обслуживание системы (обновление ПО, техническое обслуживание) составит 10 000 руб.

Так как контроль системы теперь будут осуществлять диспетчер, его заработную плату увеличим на 1 000 руб. ежемесячно, а значит 12 000 руб. в год.

Экономический эффект во второй год эксплуатации:

$264\,000 \text{ руб.} - 12\,000 \text{ руб.} - 10\,000 \text{ руб.} = 242\,000 \text{ руб.}$

Значение экономического эффекта в третий, четвертый и пятый года эксплуатации будет одинаково, так как гарантийный срок истек, и стоимость обслуживания системы контроля составляет 25 000 руб.

$264\,000 \text{ руб.} - 25\,000 \text{ руб.} - 12\,000 \text{ руб.} = 227\,000 \text{ руб.}$

Среднегодовой экономический эффект составит:

$(2\,000 \text{ руб.} + 242\,000 \text{ руб.} + 227\,000 \text{ руб.} \cdot 3) / 5 \text{ лет} = 185\,000 \text{ руб.}$

Преимущества ввода системы контроля [2]:

- повышение оперативности и актуальности информации;
- повышение качества обслуживания заказчика;
- усиление контроля, предотвращение хищений;
- повышение квалификации сотрудников при внедрении новых технологий;
- исключение человеческого фактора.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. В системе контроля на предприятии существует человеческий фактор, который не всегда позволяет быстро реагировать на изменения на охраняемых объектах, а так же следить за состоянием охранников. Эту проблему можно решить с помощью введения систем контроля охранников на охраняемых объектах. Введение данных систем подразумевает собой покупку, установление, информирование охранников о работе данной системы, обслуживание системы (программное обеспечение). Среднегодовой экономический эффект от внесенных предложений составляет 187 000 руб.

Литература:

1. Бурцев В. В. Управленческий контроль как система. М.: Менеджмент, 2012.
2. Дорофиенко В.В. Методы принятия управленческих решений: учеб. пособ. для студ.: рек. Мин-вом образования и науки Украины / Дорофиенко, Я.И. Жеребьев, Е.В. Долгалева; Донбасская гос. акад. строительства и архитектуры. – Макеевке: ДонГАСА. – 2004. – 250 с.
3. Ермолаев, А.В., Копылова, Е.А. Частная детективная и охранная деятельность/ А.В Ермолаев, Е.А Копылова. М: Ай Пи Эр Медиа, – 2010.
4. Контроль охранников [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://allsecurity.info.html>
5. Контроль состояния охраны труда. Виды контроля [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://ohrana-bgd.narod.ru/upbez24.html>
6. Макашева З. М. Исследование систем управления: учебное пособие/ Макашева З. М. – М.: КНОРУС, – 2008. – 176с.
7. Основные проблемы и тенденции развития охранных предприятий [Электронный ресурс] / – Режим доступа: <http://allrefs.net/c8/1pw6w/p3/>
8. Фрейдина Е.В. Исследование систем управления.: учебное пособие/ Фрейдина Е.В., под ред. Гусева Ю.В. – Москва: «Омега – Л», 2008. – 367с.

УДК 354.323.

**ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ
МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ****Панченко В.В.,***магистр кафедры менеджмента непроизводственной сферы,***Дедаева Л.М.,***к.э.н., доцент кафедры менеджмента непроизводственной сферы
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье раскрывается сущность государственной молодёжной политики в разных странах, рассматриваются основные проблемы, стоящие перед современной молодёжью, анализируется состояние молодёжной политики в Донецкой Народной Республике.

Ключевые слова: молодёжь, молодёжная политика, государственное управление молодёжной политикой.

The article reveals the essence of the state youth policy in different countries discusses the main problems facing today's youth, examines the state of youth policy in the Donetsk People's Republic.

Keywords: youth, youth policy, administration of the state youth policy.

Постановка проблемы в общем виде. Молодёжная политика Донецкой Народной Республики сейчас находится в стадии своего формирования. Анализ нормативных документов показывает, что происходит постоянный поиск ответов на вопросы, как должны определяться цели и задачи молодёжной политики, каково ее содержание, какие государственные органы ответственны за планирование, реализацию и контроль. Вместе с тем вопрос выбора технологий для осуществления такой политики до настоящего времени остается нерешенным.

Анализ последних исследований и публикаций. Несмотря на очевидную актуальность темы исследования, степень научной разработанности проблемы является

невысокой. Исследованием проблемы занимались, как отечественные исследователи, так и зарубежные. Развитие теоретических основ проблемы нашло отражение в работах А.Я. Кибанова, А.И. Клименко, анализ международного опыта исследован Ю.С. Леоновым, вопросам социологии молодёжи посвящены работы Ю.В. Манько, И.П. Лаврентьева и С. Иваненко. Вопросам, отнесенным к детским и подростковым движениям в России, их истории и теории посвящены работы А.Д. Собянина и Я.Ю. Забелло. Анализу российского опыта и опыта СССР в области молодёжной политики посвящены работы Л.С. Цветлюк и А.Д. Собянина. Гражданское общество и роль молодёжи в его формировании рассмотрены в работах С.Г. Кордонского и И.В. Мерсияновой.

Актуальность. Перспективы развития любого государства, так или иначе, связаны с положением молодёжи как обособленной социально-демографической группы в обществе. Поэтому разработка теоретических и организационно-экономических основ молодёжной политики относится к актуальным проблемам государства и общества.

Цель. Целью данной работы является изучение особенностей государственного управления в области молодёжной политики,

Изложение основного материала исследования. Необходимость особой политики в отношении молодёжи определяется спецификой ее положения в обществе. Молодёжь следует оценивать как органическую часть современного социума, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей Республики, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений.

Молодежь – социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации, воспитания данного общества; современные возрастные границы от 14-16 до 25-30 лет [1].

Государственная молодёжная политика – направление деятельности, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного расширения возможностей для эффективной самореализации молодёжи и повышения уровня её потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочнения её лидерских позиций на мировой арене [2].

На данный момент около ста стран мира имеют специальные государственные органы по проведению и регулированию молодёжной политики [3, с.6]. Сегодня в мире сложились два основных курса государственной молодёжной политики: «молодежь как проблема» и «молодежь как ресурс развития». Зарубежные страны преимущественно рассматривают молодёжь как источник проблем, уязвимую социальную группу, которую необходимо защищать, в том числе от самой себя. Меры, предпринимаемые государством, при таком дискурсе направлены на решение проблем интеграции молодёжи в общество, проблемы девиантного поведения, проблемы гражданского участия.

Несомненным приоритетом ряда зарубежных стран является разработка и воплощение в течение длительного времени молодёжного законодательства, реализация молодёжной политики на государственном и международном уровнях.

Анализ деятельности европейских стран (Германии, Франции, Великобритании, Швеции, Финляндии) в молодёжной сфере позволяет определить основные характеристики государственной молодёжной политики, складывающейся на уровне государств, а также сделать некоторые выводы о ее специфике и общности.

Объединяющим фактором в государственной молодёжной политике зарубежных стран является ориентация на принятые на международном уровне документы, определяющие тенденции, принципы, подходы и направления реализации молодежной политики в отношении молодежи. Документы ООН, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, ЮНЕСКО, Совета Европы, несомненно, имеют значительное влияние на развитие молодежной политики в странах Евросоюза, но, вместе с тем, каждая из европейских стран имеет свое молодежное законодательство, особенности формирования и реализации молодежной политики, обусловленные социально-экономическими, историко-культурными и другими особенностями государства. Обзор систем государственной молодежной политики Германии, Франции, Великобритании, Швеции, Финляндии позволяет сделать некоторые выводы о сущности и отличительных чертах государственной молодежной политики в данных странах.

В России существует система комплексных мер по созданию, укреплению, поддержанию такого статуса в молодежном обществе, который максимально соответствует интересам самой молодежи и всего общества в целом. Спектр интересов охватывает экономические, правовые, политические, этнические, культурологические и другие сферы молодежной жизни в обществе. Если в силу различных причин молодежь может оказаться в затрудненном или ущемленном положении относительно других слоев населения, государство призвано улучшить положение молодежи в таких вопросах [3, с.45].

Государственная молодежная политика в Украине является приоритетным и специфическим направлением деятельности государства, которая осуществляется в интересах молодых людей, общества и государства в целом, исходя из возможностей Украины, ее экономического, социального, исторического и культурного развития, а также мирового опыта государственной поддержки молодежи.

В зависимости от содержания и применяемых мер можно выделить четыре модели государственной молодежной политики:

Универсалистская. Направленная на обеспечение самостоятельности и независимости всей молодежи. Такая модель распространена преимущественно в скандинавских странах. В данных странах молодежью считаются граждане с подросткового возраста до 25 лет, причем молодежь не только важна как ресурс будущего, она рассматривается как ценность сама по себе, поэтому предпринимаемые меры направленные на создание условий для достойной жизни молодых людей «здесь и сейчас».

Протекционистская. Предусматривает меры по защите, поощрению и поддержке молодежи. Данная политика направлена на интеграцию молодежи в социум, профилактику социального исключения. Протекционистская модель государственной поддержки молодежи применяется в основном в Германии, где к молодежи относят граждан с 0 до 27-29 лет. Все меры, предпринимаемые государством в отношении молодежи, имеют название «молодежная помощь» и включают широкий перечень разнообразных инструментов.

Либеральная. Распространена преимущественно в англосакских странах. Меры по поддержке молодежи разрабатываются на местном уровне. Молодежь, как правило, рассматривается как проблема, и предпринимаемые меры направлены на социально незащищенные группы с целью предотвращения социальных проблем.

Централизованная. Используется в странах Южной и Восточной Европы. К молодежи относятся возрастные группы от 15 до 25/30 лет. Применяемые меры поддержки разрабатываются на национальном уровне и направлены на укрепление самостоятельности и независимости молодежи, решение проблем безработицы.

Опыт целого ряда зарубежных стран подтверждает, что в качестве одного из путей повышения эффективности государственного управления в области молодежной

политики может выступать грамотное сочетание публичного управления и самоуправления в этой области.

Донецкая молодёжь не оторвана от мира, от развития своей страны и адекватная своему времени. Она адаптирована к современным реалиям социально-экономических и политических условий. Вместе с тем, существует немало социально неустроенных и неблагополучных молодых людей. Происходит рост традиционных и зарождение новых «групп риска». Целью молодёжной политики Донецкой Народной Республики является создание условий для самореализации и творческого развития каждого молодого человека – гражданина Республики, реализации инновационного потенциала молодёжи во всех сферах общественной жизни, воспитании молодого поколения как людей способных эффективно работать и учиться в течение жизни, сохранять и приумножать ценности народа Донбасса и гражданского общества, развивать и укреплять суверенное, демократическое, правовое государство как неотъемлемую составляющую современного мирового сообщества.

Государственная молодёжная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления, при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

Министерство молодёжи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики является органом государственной власти, который выполняет функции по разработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию услуг, управлению государственным имуществом в сферах молодёжи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики [4].

Структуру Министерства составляет аппарат, в который входят администрация, самостоятельные отделы и сектора. Министерство возглавляет Министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Донецкой Народной Республики. Министр имеет трех заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Главой Донецкой Народной Республики по представлению Министра.

Для реализации государственной молодёжной политики на территории Донецкой Народной Республики создан отдел по работе с молодёжью, целью которого является создание социальных, экономических, правовых условий и гарантий для становления молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет и реализации их творческого потенциала, а так же организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодёжью в Республике [5]. Отделу подчинены управления, отделы и секторы по работе с молодёжью городов и районов Донецкой Народной Республики.

Задачи Отдела по работе с молодёжью:

- анализ социально-экономического положения молодежи в Республике,
- прогнозирование развития процессов в молодежной среде;
- формирование нормативной правовой базы в сфере молодежной политики;
- определение приоритетных направлений муниципальной молодёжной политики;
- разработка и реализация проектов и программ по приоритетным направлениям;
- участие в организации городских и республиканских мероприятий программам;
- организация в рамках компетенции отдела исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов;
- создание условий для включения молодежи в социально-экономическую, политическую, культурную жизнь города Республики.

Деятельность отдела по работе с молодёжью направлена на поддержку прав молодёжи, выявление, продвижение социально-активной молодёжи в различных сферах деятельности, стимулирование молодых людей к социально-значимым достижениям, результатам, реализацию молодёжных инициатив, пропаганду позитивного образа жизни, активной жизненной позиции молодёжи Донецкой

Народной Республики. Специалисты отдела организуют брифинги и пресс-конференции, предоставляют запрашиваемую журналистами информацию, тем самым, обеспечивая взаимодействие со средствами массовой информации. Кроме того, они участвуют в подготовке тематических эфиров/передач на радиостанциях и телеканалах, публикаций в печатных и электронных СМИ. При участии сотрудников отдела разрабатываются концепции рекламных кампаний, подготавливаются издания, печатная продукция, аудио- и видеоматериалы, ролики и фильмы по тематике молодёжной политики и дополнительного образования.

Население Донецкой Народной Республики 2 306 263 человек, из них 472 450 человек молодёжи, что составляет 20,5 % от общего числа населения. В таблице 1 представлена более подробная характеристика молодого населения Республики. Очень важно своевременно отслеживать и реагировать на изменения, происходящие в условиях жизни студентов, молодых специалистов, их социальной защищенности, а также выявлять положительные и отрицательные тенденции.

Таблица 1

Демографическая характеристика населения ДНР

№	Населенный пункт	Население	Из них молодёжь	Безработная молодёжь	Студенты ВУЗов	Люди с ограниченными возможностями
1	Горловка	267248	70376	581	1745	840
2	Докучаевск	23969	4697	262	365	163
3	Донецк	921947	252357	4200	34626	2112
4	Енакиев	125539	18403	430	1919	1050
5	Кировское	27823	8729	94	-	68
6	Макеевка	380006	66339	337	9805	841
7	Новоазовский р-н	28600	8000	95	-	137
8	Шахтёрск	77494	22430	1890	2118	767
9	Ясиноватая (с районом)	44951	8518	347	704	85

Для изучения объективных факторов молодёжной политики нужно определить интересы и потребности самой молодёжи. Исследования в области молодёжной проблематики включают региональные и общереспубликанские опросы, мониторинги, социальные эксперименты. Они выявляют сложную картину молодёжных возможностей, потребностей, ожиданий, показывают глубокое социальное расслоение в молодёжной среде, основанное, прежде всего, на экономическом признаке, а именно на уровне достатка. Широчайший спектр потребностей молодёжи свидетельствует о ее сложном и неоднозначном фактическом социально-экономическом положении. Многие социальные противоречия не могут быть разрешены без вмешательства со стороны государства.

Социально-экономические кризисы, падение жизненного уровня населения, нестабильность внешней и внутренней среды – всё это негативно складывается на наиболее восприимчивой к такого рода изменениям части населения – молодёжи.

Очень важно своевременно отслеживать и реагировать на изменения, происходящие в условиях жизни студентов, молодых специалистов, их социальной защищенности, а также выявлять положительные и отрицательные тенденции. На сегодняшний день, особо остро поставлены задачи реализации таких направлений деятельности в сфере молодёжной политики и спорта:

- содействие в трудоустройстве безработной молодёжи/выпускников ВУЗов;
- профилактика экстремизма;

– пропаганда здорового образа жизни.

Для решения проблемы трудоустройства молодого населения необходима помощь государства и органов местного самоуправления в каждом городе/районе Республики. Эффективным путем решения данной проблемы будет взаимодействие и сотрудничество всех структур: государственных органов власти, службы занятости населения, сферы образования и отделов по делам молодёжи.

Государству необходимо заботиться о создании социальной стабильности и защищенности разных слоев населения; корректировать политику служб трудоустройства населения, выделять больше финансовой помощи для реализации программ по содействию трудоустройства молодых граждан.

В свою очередь, органы местной администрации города/района должны следить за работой биржи труда, деятельностью центра занятости, формировать заказ для вузов на профессии, которые соответствуют нынешним условиям рынка труда.

Для выпускников профессиональных учебных заведений необходимо разрабатывать программы по обучению эффективного поведения на рынке труда. Такие программы должны способствовать повышению конкурентоспособности студентов, эффективно адаптироваться к современным условиям рынка труда.

На уровне школьного образования для успешной адаптации к трудовой деятельности, нужно содействовать молодёжи в выборе профессии, повышать уровень личных способностей, проводить анализ результатов рынка труда, рассматривать стратегию развития потребностей в кадрах в будущем.

Разумеется, все пути выхода из сложившейся кризисной ситуации на молодёжном рынке труда наталкиваются на препятствия в социальной, экономической, правовой, политической сферах нашей жизни, поэтому все меры должны приниматься комплексно.

Нетрудоустроенное молодое население более подвержено влиянию деструктивных веяний, поддержанию идеологии неформальных экстремистских группировок. Такие группировки осуществляют свои противоправные действия, базируясь на определенной идеологии, в качестве основного тезиса которой может выступать такой: для преодоления всех политических и экономических проблем в стране необходимо создание «чисто национального» государства, так как это, по их представлению, послужит гарантией от любых угроз.

Конституцией Донецкой Народной Республики всем гражданам гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям [6].

В ДНР действуют Законы – «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремистской деятельности», принятые 15 и 29 мая 2015 года соответственно. Согласно ст. 1 Закона, экстремизм – это деятельность общественных и религиозных объединений, либо средств массовых информации, либо иных организаций или физических лиц, направленная на планирование, организацию, подготовку и совершение следующих действий:

- насильственного изменения основ конституционного строя и нарушения целостности ДНР;
- подрыва безопасности Донецкой Народной Республики;
- захвата или присвоения властных полномочий;
- создания незаконных вооруженных формирований;
- публичного оправдания терроризма или публичных призывов к осуществлению террористической деятельности и ряд других действий [7,8].

На сегодняшний день формирование здорового образа жизни является одним из основных направлений государственной молодежной политики. Курение, пьянство,

наркомания, ожирение – их мягко и деликатно называют вредными привычками, при этом, они ежегодно отравляют, разрушают здоровье тысяч людей.

Чтобы подготовить высококвалифицированных специалистов необходимо укреплять и формировать здоровый образ жизни, способствовать работоспособности молодёжи. К основным элементам организационной работы по направлению формирования здорового образа жизни молодёжи относится содействие деятельности молодёжных организаций, осуществляющих профилактику наркомании в подростковой и молодёжной среде. Значительное место в деятельности органов государственной молодёжной политики занимает поддержка проектов, программ студенческих социальных, педагогических отрядов, деятельность которых направлена на работу со школьной, учащейся и студенческой молодёжью по формированию здорового образа жизни молодёжи.

Здоровый образ жизни включает в себя следующие главные компоненты: правильный режим труда и отдыха, отсутствие вредных привычек, достаточную двигательную активность, личную гигиену, закаливание, духовность, рациональное питание и др. Основу оптимального двигательного режима составляют регулярные занятия физическими упражнениями и спортом.

Данный системный процесс реализации призван оказывать влияние на молодёжь в контексте целого ряда факторов: воспитание, образование, здравоохранение, досуг, занятость и т.д. В этот процесс в качестве активной стороны вовлечено целое множество отраслевых и территориальных институтов. Новая модель системы управления молодёжной сферой должна быть открытой и демократической, в которой предусматривается обеспечение государственного управления с учетом общественного мнения на центральном и региональном уровнях. Социальное партнерство является обязательным условием эффективного управления и решения неотложных проблем молодёжи. Государство способствует развитию общественного сектора, в том числе поддерживает молодёжные неправительственные организации, деятельность которых направлена на общественно-экономическое развитие и демократизацию молодёжного общества. Поддержка региональных и местных общественных инициатив молодёжи является приоритетным направлением деятельности центральных и местных органов власти. Государство гарантирует всестороннее информирование и привлечение к процессам демократизации представителей молодёжных общественных организаций, создает условия для такой деятельности согласно международным подходам.

В завершении следует ещё раз подчеркнуть то, что политических и экономических успехов достигают именно те государства, которые уделяют особое внимание молодёжи, что устойчивое развитие демонстрируют именно те общества, которые пересмотрели систему традиционных взглядов на новые поколения, на систему взаимоотношений между поколениями и на их значение для политического и социально-экономического развития.

Литература:

1. Большой энциклопедический словарь. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://enc-dic.com/enc_big/ (Дата обращения: 25.04.2017)
2. Основы государственной молодёжной политики в Российской Федерации до 2025 года, утверждённые постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. №2403-р
3. Меркулов П.А. Исторический опыт разработки и реализации государственной молодёжной политики в России (вторая половина XIX в. – начало XXI в.). Монография. Орел: Издательство ОФ РАНХиГС, 2014. – 488с
4. Официальные сетевые ресурсы: [Электронный ресурс] // Министерство молодёжи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики URL: <http://sport.msdnr.ru/official-network-resource>. (Дата обращения: 20.04.2017)
5. Положение об отделе по работе с молодёжью Министерства молодёжи, спорта и туризма Донецкой Народной Республики.

6. Донецкая Народная Республика. Конституция (2014). Конституция Донецкой Народной Республики (Электронный ресурс). – <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/> (Дата обращения: 20.04.2017)

7. Донецкая Народная Республика. Закон. «О противодействии терроризму» (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-protivodejstviyu-terrorizmu/> (Дата обращения: 20.04.2017)

8. Донецкая Народная Республика. Закон. «О противодействии экстремистской деятельности» (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-protivodejstvii-ekstremistskoj-deyatelnosti/> (Дата обращения: 21.04.2017)

УДК 378.6:65.011

ВЛИЯНИЕ ФАКТОРОВ ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ СРЕДЫ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

Покровская А.Ю.,

магистр кафедры менеджмента непроеизводственной сферы,

Дедаева Л.М.,

доцент, к. гос. упр., доцент кафедры менеджмента непроеизводственной сферы,

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы

при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В данной научной статье на основе проведения анализа деятельности ГОУ ВПО «ДонАУиГС» определены внешние и внутренние факторы влияния на образовательную организацию. Кроме того, подведены итоги по внедрению нового обучения для повышения эффективности в ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Путем рассуждений результатов расчетов по образовательной организации, определен комплекс мер для повышения эффективности деятельности образовательной организации. ГОУ ВПО «ДонАУиГС».

Ключевые слова: *Внешние, внутренние факторы, образовательная организация, эффективность.*

In this scientific article, external and internal factors of influence on the educational organization are determined on the basis of the analysis of the activity of SEI HPE «DonAMPA». In addition, the results of the introduction of new training to improve efficiency at the SEI HPE «DonAMPA» were summed up. By reasoning the results of calculations for the educational organization, a set of measures to improve the effectiveness of the educational organization have been determined.

Keywords: *External, internal factors, educational organization, efficiency.*

Постановка проблемы в общем виде. В настоящее время современное образование потеряло былой авторитет, а основной процент работодателей пытается самостоятельно обучать своих специалистов. Создано немало коммерческих образовательных учреждений, курсов повышения квалификации, созданных крупными промышленными предприятиями. Государственные учебные заведения в то же время испытывают финансовые трудности на фоне того, что год от года снижается процент их финансирования из бюджета страны. Основные расходы переложили на плечи родителей обучающихся, но при этом им не дают никакой возможности повлиять на организацию учебного процесса. Сейчас необходимо полностью менять методическую базу образовательной системы, поскольку нынешнее образование не поспевает за

быстро развивающимся обществом. Многие выпускники, получая диплом некогда авторитетных государственных учебных заведений, не могут найти работу по специальности. Когда они приходят на предприятие, становится очевидным, что этих молодых специалистов приходится доучивать.

Анализ последних исследований и публикаций: Теории и практике управления образованием посвящены работы ученых А.П. Егоршина, Ю.К. Бабанского, В.И. Загвязинского, В.И. Зверевой, В.А. Караковского, В.Ю. Кричевского, Р.Х. Шакурова, Т.И. Шамовой и др.

Необходимость совершенствования управления социально-педагогическими системами в современной России рассмотрена в трудах В.С. Лазарева, М.М. Поташника, П.И. Третьякова и др.

Исследованию основ сущности и значения внешней среды для организации посвящены работы Аакера Д., Гибсона Дж., Баркеро К.Х., Ромата Е.Г.

Изучением содержания и необходимости проведения анализа внешней среды организации занимаются Антонов А.В., Цуладзе А.Р., Василенко А.Б., Винсент Л.Н., Блэк С.

Анализ влияния среды на работу социальной организации проводится в работах Агеева В.С., Бочарова М.П., Каган М.С., Коледы С., Кревенс Д.

Основные направления путей повышения эффективности внешней среды организации исследованы в работах Лумана Н.Г., Мерфи Дж.

Актуальность: Актуальность темы обусловлена тем, что задача высшего учебного заведения состоит в обеспечении такого взаимодействия со средой, которое позволяло бы поддерживать ее потенциал на уровне, необходимом для достижения целей, и тем самым давало бы возможность выживать в долгосрочной перспективе.

При этом и внутренняя среда, и внешнее окружение изучаются в первую очередь для того, чтобы своевременно обнаружить те угрозы и возможности, которые организация должна учитывать при определении своих целей и при их достижении [1].

Цель статьи: Целью работы является разработка предложений по совершенствованию деятельности образовательной организации с учетом факторов внешней и внутренней среды.

Изложения основного материала исследования: Внутренняя среда состоит из множества взаимосвязанных групп факторов, находящейся в пределах организации, которые являются источником жизненной силы для него. Внешняя среда – это основной источник поступления ресурсов, необходимых для функционирования организации. Изучение внутренней среды организации дает руководству возможность оценить внутренние ресурсы и возможности компании. Выявляя сильные и слабые стороны организации, руководство имеет возможность расширять и укреплять конкурентные преимущества и, соответственно, предупредить возникновение возможных проблем. Как и в случае с внешней средой, ее задача поддерживать и улучшать стороны, которые увеличивают конкурентное преимущество организации в долгосрочном периоде [2].

Многие факторы влияют друг на друга, усиливая или ослабляя эффективность образовательных услуг вуза. Эффективность образования включает в себя две нераздельные части: оценка условий реализации образовательной услуги (оценку педагогического персонала, образовательной программы, состав обучающихся, общую инфраструктуру и др.), т.е. оценка внешней и внутренней среды образовательной организации.

Одни из главных внутренних факторов образовательной организации является контингент студентов обучающихся, и научно-педагогический состав ГОУ ВПО «ДонАУиГС», который подлежит более подробному анализу исследования.

В настоящее время в ГОУ ВПО «ДонАУиГС» обучается более 3 тысяч студентов, о чем свидетельствует контингент студентов по состоянию на 02.01.2017 года представленный в таблице 1.

Таблица 1

Сводные данные по контингенту студентов ГОУ ВПО «ДонАУиГС» по состоянию на 02.01.2017 года

Курс	Всего д/о	Всего з/о
Бакалавры		
1	313	319
2	334	292
3	286	119
4	265	122
Всего	2050	
Магистры		
5(01.09.2016)	235	48
5(01.01.2015)	0	69
5(01.09.2015)	183	43
5(01.01.2016)	0	160
5(01.01.2017)	0	197
Всего	935	
Колледжи		
Ясиноватский	93	108
Торезский	97	53
Всего	351	

Качество учебного процесса в ГОУ ВПО «ДонАУиГС» обеспечивают 256 высококвалифицированных научно-педагогических работников, в том числе 30 докторов наук, 16 профессоров; 143 кандидатов наук, 101 доцент, также без степени и звания – 82 человека.

Таким образом, можно увидеть, что на период 2017 года в ГОУ ВПО «ДонАУиГС» что общая численность контингента студентов составляет 3165 человек, что говорит о высоком показателе обучающихся в Академии. Более того в Академии находится достаточно высококвалифицированных научно-педагогических сотрудников которые качественно обеспечивают учебный процесс в Академии.

Для сравнительного анализа обучающихся студентов приведем динамику изменения контингента студентов в период с 2013-2017 года (Рис.1.) .

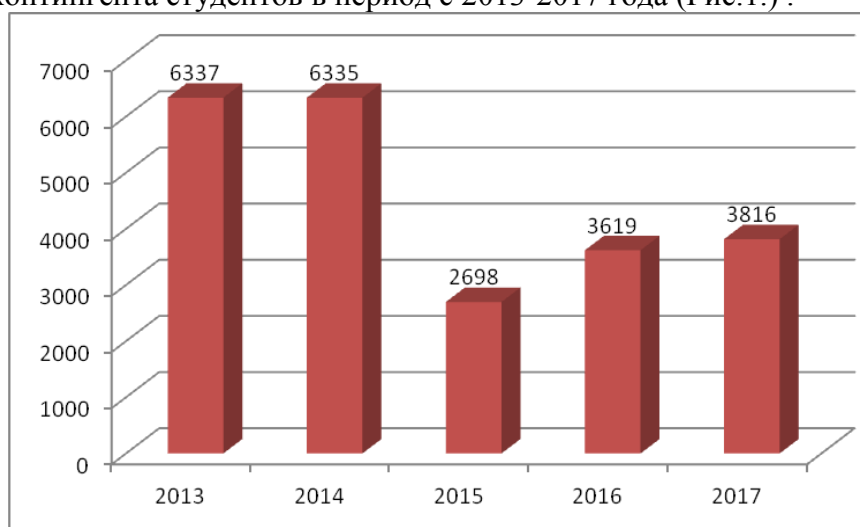


Рис. 1. Изменение контингента студентов ГОУ ВПО «ДонАУиГС» в динамике на период 2013-2017 гг.

Как видно из Рис.1. самый высокий показатель контингента студентов был в 2013 и 2014 годах, после чего динамика показателей начинает колебаться. 2015 год стал

самым нестабильным по данным контингента, повлияло на это немало факторов, одним из которых являлась нестабильная ситуация в стране. В 2016-2017 гг. количество студентов начинает увеличиваться, что влечет к стабильной работе вуза.

Однако есть сильные и слабые стороны вуза, которые мы можем проанализировать с помощью SWOT-анализа, после чего данный анализ предоставит полную картину состояния образовательного учреждения, и даст определить на что академии необходимо обратить внимание в первую очередь (табл.2.)

Таблица 2

SWOT-анализ для эффективности образовательных услуг вуза

Сильные стороны	Слабые стороны
– Широкий спектр направлений подготовки – Высокий уровень материально-технической базы – Возможности непрерывного образования – Широкое применение информационных технологий в учебном процессе – Использование современных методов оценки качества образования и эффективности деятельности вуза – Имидж вуза в регионе – Сотрудничество с предприятиями и организациями региона – Контакты с зарубежными вузами	– Недостаток учебных площадей – Старение материальной базы – Низкая эффективность деятельности в сфере интеллектуальной собственности – Дефицит преподавательских кадров – Недостаточное использование активных методов обучения – деловых игр и др. – Отсутствие системы постоянного мониторинга рынков труда и образовательных услуг
Возможности	Угрозы
– Расширение диапазона образовательных программ и услуг – Открытие новых для региона направлений подготовки – Косметический ремонт учебных корпусов – Развитие докторантуры – Использование современных механизмов формирования товарной и ценовой политик – Расширение сотрудничества со средними профессиональными учебными заведениями – Переход на путь инновационного развития	– Высокая конкуренция на рынке образовательных услуг – Отсутствие спроса на выпускников ряда направлений – Отток квалифицированных кадров – Сокращение бюджетного финансирования – Нестабильная ситуация в стране и ее последствия – Изменение законодательства по вопросам высшего образования, и демографии – Разрозненные требования работодателей к компетенции выпускника

Как видно из табл.2. основными слабостями академии, является низкая эффективность деятельности в сфере интеллектуальной собственности, недостаточное использование активных методов обучения и, самое главное, нестабильная ситуация в стране и ее последствия. Но также для академии существует возможность расширить диапазон образовательных программ и услуг. Таким образом, можно предложить внедрение дистанционного обучения, которое даст возможность академии выйти на новый уровень, и повысить свою эффективность в предоставлении своих услуг.

Под дистанционным обучением понимается комплекс образовательных услуг, предоставляемых широким слоям населения в стране и за рубежом с помощью специализированной информационно-образовательной среды, базирующейся на средствах обмена учебной информацией на расстоянии (спутниковое телевидение, радио, компьютерная связь и т.п.) [3]. Сущность технологии дистанционного обучения состоит в организации обучения с помощью средств телекоммуникаций, при котором

удаленные друг от друга субъекты обучения (студенты, преподаватели, модераторы и др.) осуществляют образовательный процесс, сопровождающийся созданием образовательной продукции и их внутренними изменениями (приращениями).

Высокую эффективность дистанционного обучения обеспечивает активная педагогическая деятельность в информационной среде, целенаправленный характер обучения относительно учебной информации и деятельности [4].

Методическая задача состоит в необходимости разработки учебно-информационного обеспечения учебных дисциплин, что позволило бы учащемуся самостоятельно (при минимальном участии преподавателя) не только усваивать учебный материал, но и применять при этом новейшие информационные технологии, направленные на интеллектуальное и нравственное развитие личности [5].

Организация системы дистанционного обучения с инновациями информационных технологий должна предусматривать:

- разработку принципов и механизмов педагогических технологий коллективной работы распределённых групп пользователей для организации учебного процесса;
- создание региональных центров коллективного пользования в режиме удалённого доступа;
- обеспечение интерактивности процесса обучения;

При рассмотрении процесса дистанционного обучения можно отметить различные формы и модели организации обучения, но при всех своих различиях и особенностях, они ориентированы на преодоление таких ограничений, которые связаны с традиционным обучением:

- относительно невысокая численность студентов, обучающихся в академии и невозможность принять на обучение всех желающих и способных к получению знаний такой форме;
- «жесткое» расписание занятий, не позволяющее совместить обучение с другой деятельностью студента.

Таким образом, дистанционное обучение дает возможность решения ряда нескольких проблем, присущих традиционному способу обучения. Главное преимущество такого обучения заключается в решении проблемы доступности образования. Система дистанционного обучения позволит реализовать общедоступность образования, независимо от географического местоположения и от возможностей самого человека.

Выводы по данному исследованию: Для написания статьи было рассмотрено понятие внешней и внутренней среды образовательной организации, эффективность образовательной организации, дистанционное обучение. Также были изучены внутренние факторы, которые влияют на эффективность деятельности ГОУ ВПО «ДонАУиГС». Изучив внутренние факторы можно сделать вывод, что внедрение данного вида обучения даст возможность решения ряда нескольких проблем, присущих традиционному способу обучения. Главное преимущество такого обучения заключается в решении проблемы доступности образования. Система дистанционного обучения позволит реализовать общедоступность образования, независимо от географического местоположения и от возможностей самого человека.

Литература:

1. Внешняя среда организации, ее характеристика. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://vsempomogu.ru/economika/ined/796-45.html>
2. Внутренняя и внешняя среда организации. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://works.doklad.ru/view/E5nh5NFYTPk.html>
3. Понятия дистанционного обучения и дистанционного образования [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatiyah-distantsionnoe-obuchenie-i-distantsionnoe-obrazovanie>

4. Дистанционное обучение [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://buklib.net/books/36677/>

5. Дидактические проблемы и перспективы развития дистанционного обучения. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.myshared.ru/slide/302432/>

УДК 336.221

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ В МАЛОМ БИЗНЕСЕ

Терсинских К.Э.,

студентка кафедры менеджмента непроизводственной сферы,

Сараева В.В.,

студентка кафедры менеджмента непроизводственной сферы,

Ромодан Ю.О.,

*преподаватель кафедры менеджмента непроизводственной сферы,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В данной статье рассмотрены проблемы управления рисками в малом бизнесе и их классификация. Так же представлены методы управления рисками в малом бизнесе для принятия различных управленческих задач.

Ключевые слова: *риск, малый бизнес, методы управления, нормальное функционирование предприятия.*

This article examines the problems of risk management in small business and their classification. The methods of risk management in small business for adopting various management tasks are also presented.

Keywords: *risk, small business, management methods, normal operation of the enterprise.*

На современном этапе развития экономики, предприятия в процессе своей деятельности, постоянно сталкиваются с разного рода рисками. Среди которых можно выделить различного рода сбои в производственном процессе, аварии связанные с движением транспорта, задержки поставок, кредитные риски, трудовые конфликты и так далее. Риск возникновения данных ситуаций, несет серьезную угрозу для стабильной деятельности предприятий, так как они могут недополучить прибыль, вынуждены корректировать свои планы и стратегии, а так же нередко вызывают состояние банкротства.

Чтобы сохранить стабильность в бизнесе, требуется грамотно построенная система управления рисками (СУР). Основная цель, которую преследуют компании при создании системы управления рисками, – это повышение эффективности работы, снижение потерь и максимизация дохода.

Среди теоретиков, внесших реальный вклад в развитие теории риска, можно выделить таких ученых как: А. П. Альгин, Дж. М. Кейнс, А. Маршалл, О. Моргенштейн, Ф. Найт, Дж. Нейман, Б.А. Райзберг, В.В. Черкасов. А. Маршаллом одним из первых были рассмотрены проблемы экономических рисков, его труды положили начало неоклассической теории риска. Дж.М. Кейнс, ввел в науку понятие «склонность к риску», характеризуя инвестиционные и предпринимательские риски.

В работе Ф. Найта «Риск, неопределенность и прибыль» впервые была высказана мысль о риске как количественной мере неопределенности. В трудах О. Моргенштейна и Дж. Неймана также были разработаны.

Учеными А.П. Альгиным, Б.А. Райзбергом были разработаны проблемы восприятия риска как сложного социально-экономического явления, имеющего множество зачастую противоречивых основ. Таким образом, вопросам управления рисками на современных предприятиях уделено не достаточно внимания. Влияние рисков сказывается на всех сторонах работы предприятия, ухудшая его финансовое положение, сбытовые возможности, способность отвечать по своим обязательствам и другие аспекты.

Процесс управление рисками, берет свое начало с определения и анализа вероятных угроз. После чего, происходит поиск альтернатив, другими словами рассматриваются наименее рискованные варианты ведения деятельности, с учетом возможности получения того же уровня доходов.

При этом необходимо сопоставлять затраты на реализацию менее рискованной сделки и размер риска, который удастся снизить. После того как риски выявлены и оценены, руководство выбирает метод управления риском: принимает компания данный риск, пытаясь минимизировать его последствия, или уклоняется от него. Решение о принятии или уклонении от тех или иных рисков во многом зависит от реализуемой стратегии и так называемого отношения к риску.

На сегодняшний день имеются отработанные алгоритмы управления рисками, автоматизированные системы, позволяющие выявлять и оценивать риски, моделировать ситуации для их минимизации. Свои услуги по управлению рисками предлагают консалтинговые компании, способные выявить и оценить угрозы бизнеса для предприятия любого масштаба и вида деятельности. Но иметь в штате риск-менеджеров, пользоваться услугами специализированных компаний и автоматизированными информационными системами управления рисками могут лишь относительно крупные компании, располагающие капиталом. Предприятия малого и среднего бизнеса, учитывая ограниченность средств, далеко не всегда уделяют внимание управлению рисками. Естественно, что вследствие этого они несут убытки, а порой успешное, на первый взгляд, предприятие прекращает свое существование.

Чтобы эффективно управлять рисками, менеджерам нужно четко понимать, с какими именно рисками они имеют дело, то есть необходима их типология. Существует большое число различных проявлений рисков. В силу традиции один и тот же риск может обозначаться разными терминами. Весьма сложно разграничить отдельные виды риска и классифицировать их по различным критериям: величине, источникам, расходам (издержкам), связанным с риском, подверженности риску, уязвимости (чувствительности к риску), взаимодействию с другими рисками и др [1].

Под рыночным риском понимают возможность потерь в результате колебания процентных ставок, курсов валют, цен акций и товарных контрактов. Разновидностями рыночного риска являются, в частности, валютный и процентный риски.

Кредитный риск, или риск контрагента, – это возможность потерь в результате неспособности контрагентов (заемщиков) исполнять обязательства по выплате процентов и основной суммы долга в соответствии со сроками и условиями кредитного договора. К кредитному риску относят риск дефолта и риск потерь от изменения кредитного спреда [2].

Операционный риск – это возможные убытки из-за технических ошибок, умышленных и неумышленных действий персонала, аварийных ситуаций, сбоев аппаратуры, несанкционированного доступа к информационным системам и т.д.

К операционным рискам часто относят убытки, обусловленные неадекватностью используемых методов и моделей оценки и управления рисками. Операционные риски называют также ежедневными «зарабатывающими», отмечая тем самым их характер: каждый день в процессе создания стоимости предприятие сталкивается с данной группой рисков.

Риск ликвидности подразделяется на риск рыночной ликвидности и риск балансовой ликвидности. Риск рыночной ликвидности – возможность возникает при

невозможности купить или продать актив в нужном количестве за короткий период времени по среднерыночной цене. Риск балансовой ликвидности возникает при дефиците наличных средств или иных высоколиквидных активов для выполнения обязательств перед контрагентами.

Риск (бизнес – события) представляет возможные потери вследствие форс-мажорных обстоятельств, изменений законодательства, действий государственных органов и т. д. К рискам события обычно относят юридические, бухгалтерские и налоговые риски, риск действий регулирующих органов и др.

Среди событийных рисков выделим репутационные риски. Они связаны с возможностью утраты доверия со стороны партнеров и потребителей. Управление в условиях жесткой конкуренции приобретает все большее значение. Источников таких рисков может быть множество: неверные действия, заявления руководства компании в средствах массовой информации; участие в слабоконтролируемых альянсах и партнерствах, неэтичные методы ведения конкурентной борьбы, трудовые конфликты и др. Такие риски требуют особого управления. Для их минимизации руководство компании должно изменить подходы к управлению, рассмотреть управление репутацией в качестве основной задачи, переосмыслить приоритеты компании в отношении стейкхолдеров [3]. Данная классификация в силу своей уникальности применима не только к финансовым учреждениям, но и к производственным предприятиям.

Цель любого коммерческого предприятия – получение прибыли. Отсюда вполне естественное желание руководства развивать бизнес согласно разработанному плану, снизив неопределенность и уменьшив возможные риски. В целом процесс управления рисками включает следующие этапы: анализ риска (выявление и оценка), выбор методов воздействия на риск при сравнении их эффективности, принятие решения, воздействие на риск, контроль результатов.

Первый этап – наиболее сложный и важный. Задача риск-менеджера -выявить возможные риски, оценить вероятность их реализации и масштабы последствий. Анализ рисков может проводиться как качественно, так и количественно. При качественном анализе эксперты делают предположения, оперируя такими утверждениями, как «вероятно» и «менее вероятно», «рискованно» и «слишком убыточно».

При количественном анализе риска специалисты оценивают вероятность реализации рисков и масштабы последствий.

Основные методы управления рисками: уклонение от риска, его принятие, диверсификация, ограничение, обеспечение, хеджирование, передача (аутсорсинг), страхование риска.

Уклонение от риска. В практике работы компании существует крупные риски, уменьшить которые бывает просто невозможно. Это риск банкротства, риск возникновения обвинения в причинении ущерба, риск преждевременной смерти сотрудников и т.п. Даже если они могут быть частично уменьшены, это практически не снижает опасности последствий их реализации. Суть данного метода заключается в том, чтобы не совершать операций, связанных с существенными для организации рисками.

Принятие риска. Применение этого подхода подразумевает поиск компромисса между ожидаемой выгодой (уровнем доходности) от определенной операции и связанным с ней риском (размером потенциальных убытков). Управленческие меры в данном случае сводятся к тому, чтобы сравнить все плюсы и минусы сделки и обеспечить объем собственного капитала, который убережет организацию от дефолта в случае убытков под влиянием рисков и который собственники готовы потерять ради сохранения своего бизнеса. Для предприятия это самострахование, т.е. создание фондов и / или резервов на случай наступления неблагоприятного исхода событий.

Уменьшить возможные убытки при принятии риска может помочь диверсификация – распределение капиталовложений между разными видами деятельности, результаты которых непосредственно не связаны. Предприятие, неся убытки по одному виду деятельности, может получить прибыль за счет другого вида. Диверсификация позволяет повысить устойчивость предприятия к изменениям в предпринимательской среде.

Ограничение рисков, как правило, сопутствует принятию риска и подразумевает проведение комплексных административных мер по разграничению полномочий (сфер компетенции) между отдельными должностными лицами, структурными подразделениями организации и органами управления. Идея заключается в официальном закреплении за отдельными лицами права рисковать в пределах установленной суммы, в установленные сроки и в определенных целях. В банковской среде такие ограничения принято называть лимитами.

Обеспечение риска. Суть данного подхода заключается в получении лицом, осуществляющим управление риском, приоритетного и безоговорочного права возместить потенциальные убытки за счет заранее определяемого источника – обеспечения. Виды обеспечения можно разделить на следующие категории:

- 1) гарантии (поручительства) третьих лиц;
- 2) залог ценностей;
- 3) залог материального имущества;
- 4) залог прав требования [4].

Хеджирование – это способ защиты от возможных потерь путем заключения уравнивающей сделки (переноса риска изменения цены с одного лица на другое). Он требует отвлечения дополнительных ресурсов (например, уплаты опционной премии или внесения маржи), полностью исключает возможность получения какой-либо прибыли или убытка по данной позиции за счет открытия противоположной или компенсирующей.

Передача риска (аутсорсинг). Ответственность за возникновение неблагоприятных событий возлагается на стороннюю организацию. Передача ответственности обычно осуществляется на основе договора.

Страхование предполагает снижение участия, а иногда и полный отказ самой фирмы в покрытии убытков за счет перекладывания риска на страховую компанию за определенную плату (страховую премию).

Необходимо вовремя выявлять риски, анализировать их и оперативно принимать соответствующие меры. Для каждой группы рассмотренных рисков разработаны допустимые методы управления, которые представлены в табл. 1.

Таблица 1

Риски предприятия и допустимые методы управления ими

Риск	Метод управления риском
Рыночный	Ограничение, хеджирование, страхование, диверсификация, уклонение от риска
Кредитный	Ограничение, обеспечение, страхование, передача на аутсорсинг, диверсификация, хеджирование, уклонение от риска
Операционный	Принятие, аутсорсинг, страхование
Риск ликвидности	Уклонение от риска
Риск события	Хеджирование, страхование, принятие риска, уклонение от риска

Представленный в статье подход ориентирован на предприятия малого и среднего бизнеса и основан на следующих предположениях:

1. Ограниченность денежных средств предприятия. Как правило, небольшие хозяйствующие субъекты не располагают большими резервами, позволяющими

привлекать к управлению рисками квалифицированных специалистов, пользоваться услугами консалтинговых компаний, использовать дорогостоящее ПО, автоматизирующее процессы управления рисками. Ограниченность средств вынуждает искать простые и доступные способы, а иногда и вовсе игнорировать риски. Предпринимателю известен объем средств, который он готов потратить на управление рисками.

2. Малое количество объектов. Для малых и средних предприятий малого и среднего бизнеса характерно наличие небольшого количества объектов движимого и недвижимого имущества, находящегося в их собственности (арендуемого). Однако для нормального функционирования предприятия важен каждый из этих объектов.

3. Ограниченный спектр рисков. Предпринимателю известны основные угрозы для его бизнеса и последствия от их реализации, которые он может оценить количественно. Так, при страховании какого-либо объекта представитель страховой компании оценивает максимальный размер ущерба при реализации риска, фиксируя так называемую страховую сумму.

Методический подход к управлению рисками предполагает следующее:

1. Анализ рисков (выявление и оценка ущерба от их реализации).
2. Ранжирование рисков с точки зрения их значимости для сохранности бизнеса.
3. Выбор методов управления рисками и оценка соответствующих затрат.
4. Выбор рисков, принимаемых на управление, и методов их минимизации с учетом заданных ограничений средств.

На первом этапе предприниматель выявляет все возможные угрозы для бизнеса и определяет ущерб от их реализации. Анализ факторов риска проводят на основе учета отношений как между внешними и внутренними факторами, так и действиями людей. Риск сопутствует любой предпринимательской деятельности, но в сфере производства является наиболее вероятным. Это связано с тем, что на производственную деятельность помимо внешних факторов риска влияют внутренние факторы, связанные с производственными и социальными процессами [5]. Тем не менее, для малого и среднего бизнеса число рисков ограничено.

На втором этапе руководитель ранжирует выявленные риски по степени их значимости для сохранности бизнеса. Среди выявленных угроз выделяют риски, которые могут помешать реализации планов предприятия или повлечь снижение прибыли. Однако есть риски, которые ставят под угрозу само существование предприятия. Такие риски могут возникнуть, например, вследствие катастрофы, пожара, экологических бедствий и т.д. Требуется дособытийное финансирование и в качестве метода управления целесообразно использовать страхование и / или самострахование.

Провести ранжирование рисков по степени их значимости можно, используя балльную систему. Так, рискам, имеющим первостепенное значение для сохранности и нормального функционирования предприятия, следует присвоить 10 баллов, а рискам, влекущим незначительное уменьшение прибыли, – 1 балл. Здесь предприниматель выступает в качестве эксперта.

На третьем этапе выбирают допустимые методы управления риском и оценивают затраты на управление им.

На четвертом этапе руководитель располагает суммы, необходимые для управления каждым риском, в порядке их возрастания и выбирает с учетом заданных ограничений денежных средств наиболее значимые для предприятия риски с наиболее дешевыми методами управления.

Выводы. Таким образом, предприниматель получает перечень наиболее серьезных рисков для своего бизнеса и методов управления ими с учетом заданных ограничений.

Итак, вопросы управления рисками для предприятий малого и среднего бизнеса имеют особое значение. Это обусловлено важностью сохранности каждого объекта для нормального функционирования предприятия и ограниченностью средств, которыми

располагают хозяйствующие субъекты. Развитие малого и среднего предпринимательства напрямую зависит от умения руководителя грамотно оценить возможные риски, выбрать оптимальные методы управления ими, найти эффективные формы для предупреждения или уменьшения последствий рисков.

Представленный методический подход поможет руководителям малых и средних предприятий учитывать наиболее важные для сохранения бизнеса риски, взвешенно принимая решение об управлении ими.

Литература:

1. Авдошин, С.М. Информатизация бизнеса. Управление рисками / С.М. Авдошин, Е.Ю. Песоцкая. – М.: ДМК Пресс, – 2011. – 176 с.
2. Домашенко, Д.В. Управление рисками в условиях финансовой нестабильности / Д.В. Домашенко, Ю.Ю. Финогенова. – М.: Магистр, ИНФРА-М, – 2011. – 238 с.
3. Фомичев, А.Н. Риск-менеджмент: учебник / А. Н. Фомичев. – Москва: Дашков и К, – 2012. – 374 с.
4. Балдин, К.В. Управление рисками в инновационно-инвестиционной деятельности предприятия: Учебное пособие / К.В. Балдин. – М.: Дашков и К, – 2013. – 420 с.
5. Плошкин, В.В. Оценка и управление рисками на предприятиях: Учебное пособие / В.В. Плошкин. – Ст. Оскол: ТНТ, – 2013. – 448 с.

УДК 339.137.2:332.1

УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ДОБЫВАЮЩЕГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА

Свинаренко Т.Н.,

студентка кафедры менеджмента непродовольственной сферы,

Докторова Н.П.,

доцент, к.гос упр., доцент кафедры менеджмента непродовольственной сферы,

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы

при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

Данная статья посвящена проблеме конкурентоспособности региона. Особо уделено внимание деятельности добывающего сектора экономики как показателя конкурентоспособности региона. В работе охарактеризованы теоретические основы конкурентоспособности. Изучена добывающая отрасль как показатель конкурентоспособности. Приведено статистическое подтверждение теоретической информации.

Ключевые слова: конкурентоспособность, экономика, регион, сектор, промышленность, отрасль, добыча.

This article is devoted to the problem of the region's competitiveness. Particular attention is given to the activities of the extractive sector of the economy as an indicator of the region's competitiveness. The theoretical bases of competitiveness are characterized in the work. The extractive industry was studied as an indicator of competitiveness. Statistical confirmation of theoretical information is provided.

Keywords: competitiveness, economy, region, sector, industry, industry, mining.

Постановка проблемы в общем виде. Современная экономика характеризуется условиями постоянного роста количества производителей товаров и услуг, что способствует усилению конкуренции на рынке. Темпы развития мировой экономики и

глобализации мирового сообщества привели к потере значимости конкурентоспособности страны в целом, теряется объективность такой оценки. В последние годы среды экономистов большее внимание уделяется такому показателю как конкурентоспособность региона. Этому способствовали многие факторы, например: сосредоточение природных ресурсов, развитая инфраструктура и транспортные узлы, доля экономически активного трудоспособного населения и т.д. Также конкурентоспособность региона обеспечивается при помощи отраслей экономики. Уровень развития отдельного сектора или отрасли экономики может быть показателем конкурентоспособности региона в целом.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблема конкуренции и конкурентоспособности, как на национальном, так и региональном уровнях, в мировой науке впервые была сформирована и изучена в середине XVIII века.

Основоположниками научных работ в донной тематике являются труды А. Смита, Д. Риккардо, А. Маршалла, Дж. Робинсона, Э. Чемберлина, Й. Шумпетера, П. Хайне.

В отечественной экономической науке исследование конкуренции и конкурентоспособности началось в 1990-е годы в условиях формирования рыночных отношений. Значительный вклад в разработку данной проблематики внесли И.Б. Гурков, М.И. Гельвановский, А.А. Дынкин, В.М. Кудров, А.З. Селезнев, С.Н. Селиверстов, Р.А. Фатхутдинов, В.И. Чалов, А.Ю. Юданов. Теоретико-методические аспекты управления конкурентоспособностью региона наиболее обширно были изучены и обоснованы в работах А.И. Агеева, В.Н. Архангельского, С.Д. Валентея, Б.Н. Кузыка, В.И. Кушлина, К.И. Плетнева, А.Н. Фоломьева, Ю.В.Шленова, Ю.В. Яковца и др.

Актуальность. Донецкая Народная Республика является молодым государством, и, поэтому, оценить уровень её развития среди мировых государств невозможно. Так как деятельность отраслей экономики Республики имеет черты как Украины так и Российской Федерации, рассмотрим уровень развитости этих стран на глобальном рынке. В рейтинге конкурентоспособности стран Украина и Россия занимают позиции, далёкие от лидерских. Рейтинг ежегодно составляется на основе исследований Всемирного экономического форума[1]. На рисунке 1 представлена динамика позиций Украины и России в мировом рейтинге конкурентоспособности стран.

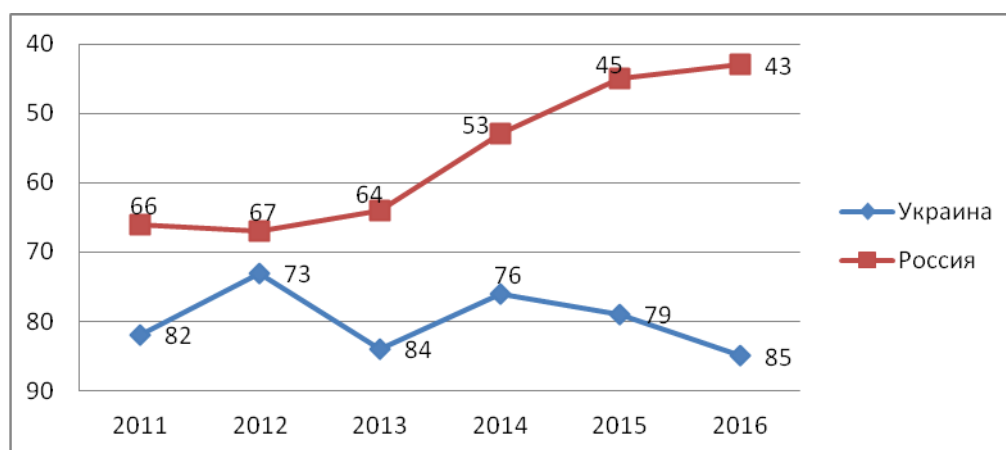


Рис. 1. Динамика позиций Украины и России в рейтинге конкурентоспособности стран в 2011-2016 гг.

Согласно представленному графику, можно утверждать, что за последние 5 лет позиции Российской Федерации в рейтинге стран укрепились – поднялась с 66-го на 43-е место. В то время как у Украины наблюдалась как положительная, так и отрицательная динамика.

Донбасс, как промышленный регион, всегда являлся лидером во многих отраслях экономики, в частности: машиностроение, черная и цветная металлургия, тяжелая

промышленность, электроэнергетика и др. Но особую роль в экономическом развитии региона всегда играл добывающий сектор экономики. Однако произошедшие внешние перемены негативно сказались на добывающем секторе региона, что привело к сокращению его конкурентоспособности. Именно поэтому разработка рекомендаций по управлению конкурентоспособностью региона, а именно развитию добывающей сферы, является актуальным направлением исследования, чему и посвящена данная научная работа.

Цель статьи. Целью данной статьи является определение конкурентоспособности региона через такой показатель как уровень развития добывающего сектора экономики.

Изложение основного материала исследования. Понятие конкурентоспособности региона учеными-экономистами трактуется по-разному. Один из первых научных деятелей, исследующих проблематику конкурентоспособности, Майкл Портер раскрывал это понятие таким образом: конкурентоспособность региона – это продуктивность использования региональных ресурсов, и, в первую очередь, рабочей силы и капитала, по сравнению с другими регионами, которая отображается в величине валового регионального продукта на душу населения, а также в его динамике [2].

Также конкурентоспособность региона можно охарактеризовать как обусловленное экономическими, социальными и другими факторами положение региона и его отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику [3].

На конкурентоспособность региона влияет множество факторов. Под фактором конкурентоспособности региона необходимо понимать причину, движущую силу, основное условие обеспечения конкурентоспособности региона. В научной литературе выделяется несколько групп факторов. Р.А. Фатхутдинов называет следующие группы факторов, определяющих конкурентные преимущества региона:

- 1) конкурентоспособность страны, в которую входит регион;
- 2) природно-климатические, географические, экологические и социально-экономические параметры региона;
- 3) предпринимательская и инновационная активность в регионе;
- 4) уровень соответствия (отставания или опережения) параметров инфраструктуры региона международным и федеральным нормативам;
- 5) уровень международной интеграции и кооперирования региона [4].

Уровень конкурентоспособности региона можно охарактеризовать множеством показателей, основные из них представлены в таблице 2.

Таблица 1

Группы показателей конкурентоспособности региона	
ПОКАЗАТЕЛИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНА:	
1. Показатели социальной конкурентоспособности региона	
– демографические показатели: общая численность населения региона, тыс. чел.; общее количество рожденных в регионе, чел.; общее количество заключенных браков в регионе, ед.; общая численность экономически активного населения в регионе, тыс. лиц.;	
– образовательные показатели: количество учеников, слушателей профессионально-технических учебных заведений на 10 000 населения региона, чел; количество студентов ВУЗА III-IV уровней аккредитации на 10 000 население региона, чел.;	
– показатели, которые характеризуют доходы и труд населения: валовой объем доходов населения, которое проживает на территории региона, млн. руб.; средняя месячная заработная плата в регионе, руб.;	
– показатели социальной инфраструктуры: объем частного жилищного фонда в регионе, тыс. кв. м; обеспеченность населения основными домашними телефонными аппаратами на 100 семей, единиц.	

Продолжение таблицы 1

2. Показатели экономической конкурентоспособности региона
– общий объем ВРП, млн. руб.; – показатели производства продукции и оказанных услуг : индекс объема продукции промышленности в регионе %; индекс объема продукции сельского хозяйства в регионе %; объемы обороту розничной торговли, млн. руб.; объем розничного товарооборота предприятий, млн. руб.; грузоперевозка автомобильного транспорта на территории региона, млн. т; введено в эксплуатацию жилья в регионе, тыс. кв. км; общий объем продукции, работ и услуг лесного хозяйства, млн. руб.; общий объем основных средств в регионе, млн. руб.; – показатели платежного баланса региона: объем экспорта товаров, выработанных на территории региона, млн. дол. США; объем экспорта услуг, предоставленных регионом, млн. дол. США; – показатели, которые характеризуют уровень предпринимательства региона: общее количество ФЛП, зарегистрированных на территории региона; объем реализованной продукции (работ, услуг) малых предприятий по регионам, млн. руб.; процент предприятий, которые получили прибыль %; – показатели, которые характеризуют научную и инновационную деятельность региона: количество организаций, которые выполняют научные и научно-технические работы, ед.; количество инновационно активных предприятий в регионе, ед.;
3. Показатели экологической конкурентоспособности региона
– показатели состояния окружающей среды: общая площадь экологической сети, тыс. а; площадь земель объектов естественно-заповедного фонда, тыс. а; общая длина рек региона, км; общая площадь водохранилищ по регионам, тыс. а; численность видов животных и растений в регионе, ед; численность видов минеральных ресурсов в регионе, ед; – показатели, которые характеризуют борьбу с загрязнением среды: объем обезвреженных отходов I-III классов опасности на территории региона, тыс. т; утилизируемый отходов I-III классов опасности на территории региона, тыс. т; объем оборотной и последовательно (повторно) использованной воды, млн. куб. м; мощность очистных сооружений, млн. куб. м; расходы на охрану и восстановление охотничьих животных, включая биотехнические мероприятия, тыс. руб.; восстановление лесов на землях региона, га;

Уровень развития добывающего сектора экономики относится к экономическим показателям. Добывающий сектор – это совокупность отраслей и производств, занимающихся добычей различных видов сырья и топлива из недр земли, из вод и лесов. Донбасс, как регион в составе Украины, занимал около 25% рыночной доли в добывающем секторе страны. Динамика объема реализованной продукции добывающей отрасли представлена на рисунке 2.

В результате конфликта в 2014 году, и последующих за ним негативных последствий многие предприятия Республики были вынуждены приостановить свою деятельность. К сожалению, некоторым по сегодняшний день так и не удалось запустить работу предприятий. Несмотря на это, большое количество предприятий смогли преодолеть экономические сложности и возобновить производство.

Объемы произведенной продукции в добывающей отрасли ниже, чем в 2012-2013 гг. Но, учитывая все факторы, препятствующие деятельности предприятий, развитость добывающей отрасли находится на среднем уровне, и имеет тенденцию к развитию.

В Республике добыча угля в 2016 году предприятиями всех форм собственности составила 9,0552 млн. тонн, в том числе 2,6225 млн. тонн угля для производства кокса и 6,4326 млн. тонн энергетического угля.

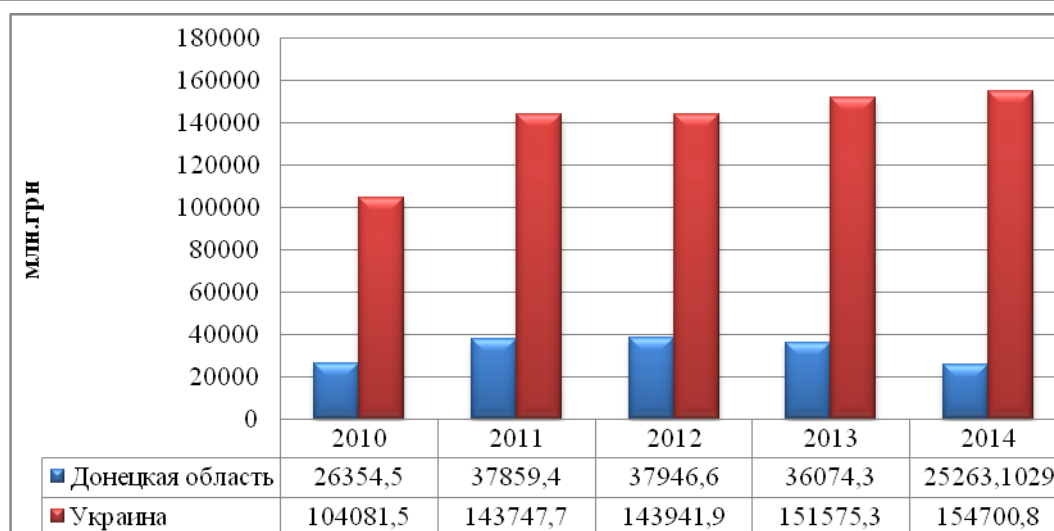


Рис. 2. – Объем реализованной продукции добывающей отрасли в 2010-2014гг.

Угледобывающими предприятиями, находящимися на территории ДНР, намечена добыча в 2017 году в объеме более 13,714 млн. тонн угля, в том числе 3,252 млн. тонн угля для коксования и 10,462 млн. тонн угля для производства электроэнергии.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Таким образом, по результатам исследования можно сделать вывод о том, что конкурентоспособность региона – это оценка его состояния, уровень развития региона в целом, или отдельных секторов экономики. Для Республики, как промышленного региона, конкурентоспособность основывается на добывающей отрасли экономики. Последние 10-15 лет регион был лидером в составе Украины среди областей по объемам добычи. Однако, после выхода из состава Украины и обретения независимости, часть предприятий находится на временно недоступных территориях. Если же оценивать работу функционирующих в Республике предприятий, то она осуществляется стабильными темпами. В целом, добывающий сектор находится среднем уровне развития, но это не мешает региону сохранять свою конкурентоспособность.

Литература:

1. Центр гуманитарных технологий: информационно-аналитический портал, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/>
2. Портер М. Международная конкуренция: Пер. с англ. / Под ред. и с предисловием В.Д. Щетинина. – М.: Международные отношения, 1993.
3. Алимова Г.С. Исследование региональной конкурентоспособности / Региональная экономика. – Вестник ОрелГИЭТ. – 2011. – № 1(15);
4. Р.А. Фатхутдинов «Управление конкурентоспособностью организации» 2-е изд., испр. и доп. – М.: Эксмо, 2005. – 544 с.

УДК 336.012.23

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**Чуканова А.А.,***студент кафедры внешнеэкономической деятельности,***Титиевская О.В.,***старший преподаватель кафедры финансов,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

На современном этапе финансового и экономического развития финансовая система Донецкой Народной Республики развивается и стабилизируется. Не признанность и экономическая нестабильность главным образом негативно влияет на становление устойчивой финансовой системы. Для минимизации данного негативного влияния финансовая система Донецкой Народной Республики строится аналогично Российской финансовой системе. Учитывая значение функционирования финансового механизма, определяющего уровень жизни населения, темпы развития экономики, развитие экономической системы в целом, представляется актуальным анализ современного состояния финансовой системы Донецкой Народной Республики и Российской Федерации для оценки перспектив развития.

Ключевые слова: Финансовая система Донецкой Народной Республики, финансовая система Российской Федерации, сфера домашних хозяйств, сфера финансов организаций, государственные и муниципальные финансы.

At the present stage of financial and economic development the financial system of the Donetsk People's Republic develops and stabilized. Not the priznannost and economic instability mainly negatively influences formation of a steady financial system. For minimization of this negative impact the financial system of the Donetsk People's Republic is under construction to similarly Russian financial system. Considering value of functioning of the financial mechanism defining the standard of living of the population, rates of development of economy, development of economic system in general the analysis of the current state of a financial system of the Donetsk People's Republic and the Russian Federation for an assessment of prospects of development is submitted urgent.

Keywords: Financial system of the Donetsk People's Republic, financial system of the Russian Federation, sphere of households, sphere of finance of the organizations, public and municipal finances.

Постановка проблемы в общем виде. Финансовая система любой страны занимает значимое место в макроэкономике, потому что экономическое развитие в значительной степени зависит от ее состояния. Финансовая система государства решает множество проблем современного общества: недостаточные темпы развития экономики, диспропорции развития экономической системы, излишняя социальная напряженность, отрицательно влияющая на воспроизводственный процесс, низкий уровень удовлетворения потребностей индивидуума и др. Осознавая всю важность финансовой системы, важно понимать, как она функционирует и каким образом действует, в частности, механизм финансовой системы Российской Федерации.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблема развития финансовой системы в последние годы принадлежит к сфере научных интересов многих ученых. Несмотря на существование достаточно обширной научно-методологической базы, по

заявленной теме исследования практически отсутствуют специальные труды, которые в полной мере раскрывают современные проблемы развития финансовой системы государства. Среди известных ученых, которые посвятили свои исследования данной проблематике, следует выделить следующих: Л. И. Абалкин, К. Л. Астапов, Э. Аткинсон, П. Я. Бакланов, Е. В. Балацкий, А. Н. Илларионов, Г. М. Лонская, Г. Молл, А. Г. Немцов, Г. В. Новиков, Е. А. Олейников, Р. Петерсон, А. А. Прохожев, В.К. Сенчагов, Г. Ю. Трофимов, Г. Г. Фетисов и др.

Актуальность. Развитая и устойчивая финансовая система является основой в развитии и успешного функционирования рыночной экономики и необходимой предпосылкой роста и стабильности экономики государства в целом. Данная система является основой, мобилизующей и распределяющей сбережения общества и облегчающей его повседневные операции.

Цель статьи. Целью данного исследования является определение сущности понятия «финансовая система», рассмотрение истории развития финансовой системы Донецкой Народной Республики, текущего положения финансовых систем Донецкой Народной Республики и Российской Федерации, выявить зависимость развития финансовой системы от ее составляющих

Изложение основного материала исследования. Понятие «не признанность» для государства, оказавшегося в столь нестабильном положении, помимо широкого политического и юридического толкования рассматривается и с экономической точки зрения, а именно – как определенный этап эволюции экономики государства и ее составляющих, который в течение своего развития проходят многие страны.

Необходимо отметить, что под финансовой системой государства подразумевают всю сферу экономических отношений всех субъектов хозяйствования и государственных органов, участвующих в хозяйственной жизни, а также регулирующих экономические отношения в границах государства [1].

Становление финансовой структуры Донецкой Народной Республики началось в 2014 году, после объявления независимости от Украины. На данный момент Донецкая Народная Республика находится на ранней стадии реконструкции принадлежащих ей государственных и финансовых институтов. Это происходит на фоне непрерывных боевых действий, разрыва традиционных хозяйственных связей и экономической блокады со стороны Украины и миграции местного населения.

Наряду с этим, с апреля 2014 года по настоящее время происходит реструктуризация и стабилизация государственных структур, таких как финансовая, банковская и других систем республики. Исходя из этого, необходимо выделить основные этапы становления экономических институтов государственных образований.

Первым этапом выступает этап экономической дезинтеграции. Данный этап длится с момента образования Донецкой Народной Республики до сентября 2014 года. В это время происходит так называемый «программируемый» разрыв ранее существовавших и исторически сложившихся финансовых и экономических связей между соседними республиками ДНР и ЛНР, с одной стороны, и государственными и финансовыми институтами Украины – с другой.

Становление финансовой системы началось непосредственно с образования Министерства Финансов – 16 мая 2014 г. [2].

Второй этап становления экономических институтов – институционализация. Происходит с октября 2014 года по март 2015 года. На данном этапе были заложены основы новой финансовой системы республик в условиях не признанности, включая налоговую и банковскую системы, систему статистического наблюдения, учета государственной собственности, финансовой отчетности субъектов предпринимательской деятельности и т.п. Утверждены Положение и организационная структура Министерства финансов. Принято решение перейти на бивалютную систему денежных расчетов, с использованием украинской гривны и российского рубля. В этот период в

основном произошла стабилизация деструктивных процессов в экономиках территорий и была преодолена нижняя точка падения.

Третий этап – этап финансовой реабилитации, длительностью с весны 2015 по настоящее время, отличается наибольшей стабильностью. Формируются новые платежные системы Донецкой Народной Республики, технологически связанные с Россией и другими независимыми республиками, такими как Южная Осетией и Абхазией. Вводятся мультивалютные финансовые системы. Наблюдаются процессы восстановления разрушенного военными действиями экономического потенциала, хозяйственных связей преимущественно в направлении России и других стран на постсоветском пространстве, выстраивается новая система государственного регулирования, близкая к российской. В частности, функционирование органов исполнительной власти постепенно переводится на реализацию государственных программ [3].

На данном этапе также созданы Центральный Банк Донецкой Народной Республики, сформирован бюджет, введены мультивалютные финансовые системы, выпускаются платежные карты. В мае 2015 года был утвержден первый бюджет Донецкой Народной Республики. Собственной денежной единицы республики не эмитируют, однако официально российский рубль является расчетной единицей [4].

На территории республики также происходит прием коммунальных платежей; обмен валют (доллар, евро, гривна, российский рубль и др.); все виды бюджетных платежей; внесение и снятие средств со счетов клиентов; открытие и закрытие текущих счетов юридических и физических лиц; обслуживание бюджетных организаций; денежные переводы по Донецкой Народной Республике.

Исходя из этого, необходимо отметить, что заявление о «независимости» новых государств не является основной ценностью их международной или финансовой политики. Спустя определенное время государство выбирает модель поведения признанного государства, имеющего с ним общие национально-культурные или исторические корни, обеспечивающие рост их экономики и национальную безопасность. Однако, в условиях международной изоляции и экономической блокады со стороны соседних стран и мирового сообщества эта задача многократно усложняется. Без функционирования современных платежных систем становится невозможно организовать устойчивое денежное обращение на территории Донецкой Народной Республики, поэтому разработка платежной системы является основной задачей. На данном этапе в республике работает внутригосударственная платежная система, то есть осуществляются переводы средств исключительно в пределах республик.

За указанный период финансовая система Донецкой Народной Республики претерпела значительные изменения. Главным преимуществом в построении финансовой системы является то, Донецкая народная Республика обладает опытом, доставшимся ей как от СССР, так и от Украины. То есть, формирование новых систем жизнедеятельности происходит при наличии опыта работы с такими структурами, заимствуется лучший опыт близлежащих стран СНГ, происходит гармонизация многих систем с аналогичными в Российской Федерации.

Данный период развития финансовой системы Российской Федерации отмечен некоторыми сложностями, связанными с введением санкций, девальвацией рубля, низкими ценами на нефть. Эти факторы прямо и косвенно влияют на все сферы финансовой системы страны.

Сфера домашних хозяйств, которая не так давно была признана наукой самостоятельной, играет значительную роль в экономике страны. Дело в том, что домашние хозяйства выступают и как поставщики финансовых ресурсов, и как потребители произведенных в обществе товаров и услуг. Для удовлетворения своих потребностей домашние хозяйства должны обладать значительными финансовыми ресурсами. Основная часть финансовых ресурсов домашних хозяйств представлена

денежными доходами, включающими средства, полученные или заработанные ими в течение года для удовлетворения потребностей разного уровня.

Следующей важной составляющей финансовой системы страны является сфера финансов организаций. В текущей нестабильной экономической и политической ситуации возрастает роль некоммерческих организаций, особенно социально-ориентированных. Именно НКО наряду с малым бизнесом способны наиболее чётко идентифицировать и удовлетворять потребности общества, а также эффективно противодействовать развитию социальных проблем. Число некоммерческих организаций в период с 2013 года по 2016 год заметно возросло (в 1,61 раза), что может говорить о наличии благоприятных условия для их развития, а также об их значимости. Рост количества некоммерческих организаций за указанный период представлен на рисунке 1.

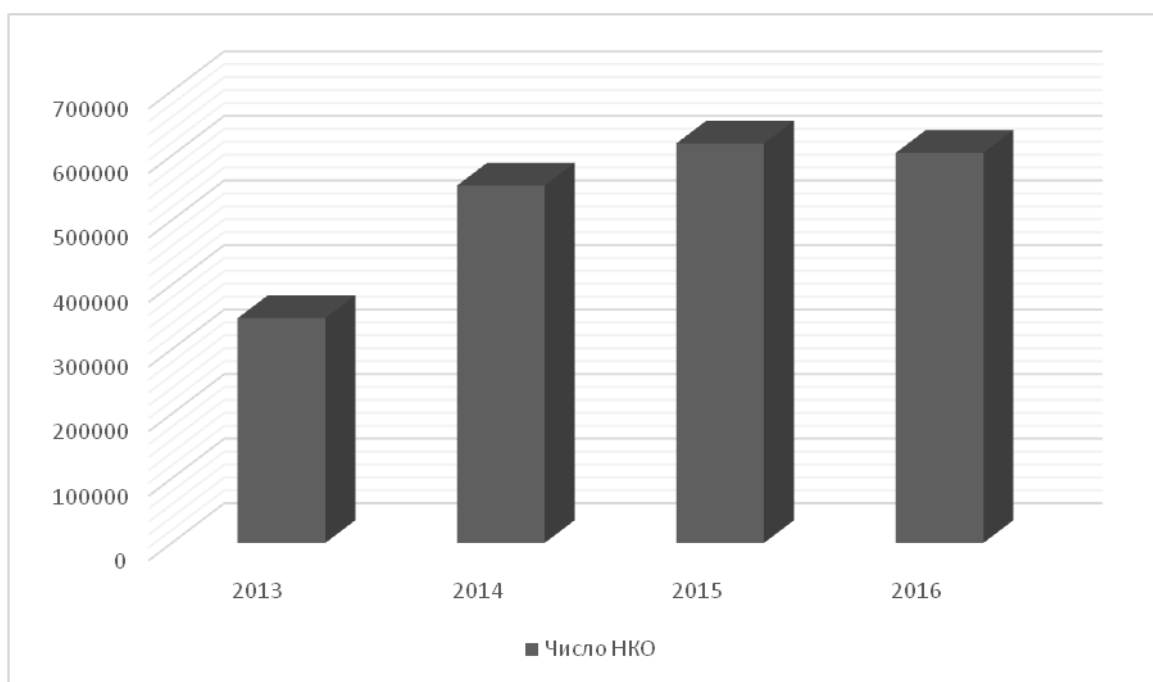


Рис. 1 Число некоммерческих организаций в Российской Федерации в период с 2013 по 2016 год, тыс.

Россия развивается в условиях рыночной экономики, вследствие чего существует множество коммерческих организаций, производящих различные товары и услуги, которые ежедневно покупают различные субъекты экономики. Показателем эффективности деятельности коммерческих организаций является прибыль. Анализ прибыли (убытков) коммерческих организаций, функционирующих на территории Российской Федерации, показывает, что ежегодно в период с 2013 года по 2016 год наблюдался общий прирост прибыли, однако в 2014 году она снизилась на 1,31%, несмотря на девальвацию рубля (рис. 2). Вследствие этого снизилась налогооблагаемая база, что ведет к уменьшению налоговых поступлений в бюджет [5].

Далее, необходимо рассмотреть государственные и муниципальные финансы, т.к. они являются наиболее важной и значимой сферой финансовой системы Российской Федерации. В зависимости от формы организации государственные и муниципальные финансы распадаются на два звена: бюджеты и внебюджетные фонды.

Благодаря бюджетным средствам государство имеет возможность удовлетворять потребности общества в целом. Государственный бюджет - основной инструмент выравнивания уровней социально-экономического развития страны. Государственный бюджет представляет собой финансовый план доходов и расходов государства за определенный промежуток времени.

Несмотря на возникшие сложности с формированием доходов федерального бюджета, в 2016 году расходы на национальную экономику, культуру, социальную политику, обслуживание государственного долга, а также расходы на общегосударственные вопросы были увеличены. Дефицит федерального бюджета на 2016 год составил 112 700млн руб.

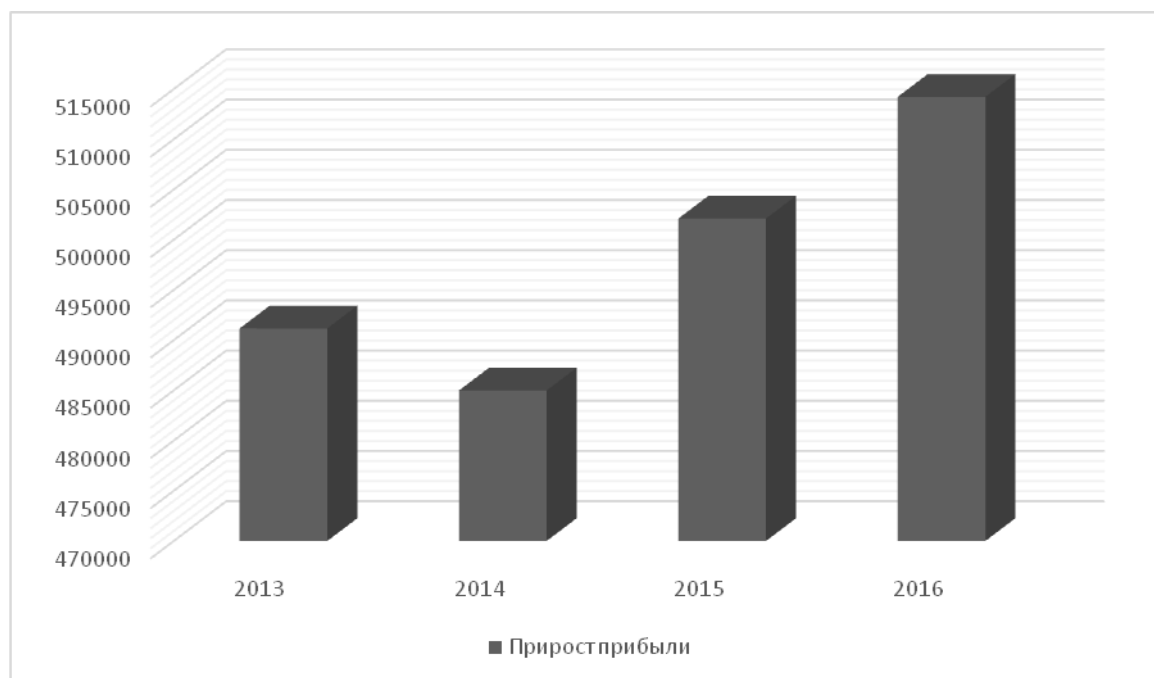


Рис. 2 Прирост прибыли коммерческих организаций, функционирующих на территории Российской Федерации, млн. руб.

Рассмотрение данных сфер и звеньев финансовой системы Российской Федерации позволили убедиться в их тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Таким образом, необходимо отметить, что финансовая система - это система, которая включает в себя совокупность взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений [6, с. 115]. В ходе взаимодействия сфер и звеньев финансовая система России решает важные социальные и экономические проблемы.

Выводы по данному исследованию. Рассмотрев вышеизложенную информацию целесообразно отметить, что финансовая система на территории Донецкой Народной Республики не стоит на месте. С уверенностью можно сказать, что заявление о «независимости» новых государств не является основной ценностью их международной или финансовой политики. Спустя определенное время государство выбирает модель поведения признанного государства, имеющего с ним общие национально-культурные или исторические корни, обеспечивающие рост их экономики и национальную безопасность. Вышеуказанная система находится на стадии развития и формирования, требует дальнейшего усовершенствования, тем самым определяет для себя задачи, способствующие повышению эффективности финансовых взаимодействий не только в республике, но и за ее пределами.

Относительно финансовой системы Российской Федерации следует учитывать, что в условиях внешних вызовов Федерации придется пройти проверку на прочность, ведь последствия введенных санкций и девальвации рубля уже ощутили все сферы финансовой системы страны. В современных условиях существует острая необходимость разработки и внедрения новых проектов и мероприятий, направленных на снижения и конечного устранения нарушений в области бюджетной дисциплины на всех уровнях; создания действенной системы реагирования на структурные изменения экономики. При существующем дефиците федерального бюджет важно разумно

реструктуризировать расходы, а также усилить контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований, от чего в конечном счете зависит условия функционирования организаций приоритетных отраслей, значит, уровень развития экономики страны. При снижении реальных доходов населения государство должно особое внимание уделять социальной сфере.

На данном этапе развития финансовая система Российской Федерации оказалась в непростой экономической и политической ситуации, однако активное взаимодействие с ресурсами, находящимися на территории данного государства и правильное ими распоряжение спустя некоторое время приведет к стабилизации системы. Необходимо использовать преимущества, которыми обладает государство, и не пытаться переложить на себя чужой опыт стран, функционирующих в совершенно других условиях.

Литература:

1. Петрушевская В.В. Финансы: учебно-методическое пособие /В.В. Петрушевская, Н.А. Одинцова, А.В. Нестерова. – Донецк: ДонАУиГС, – 2016. – 188 с.
2. Министерство финансов ДНР. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://minfindnr.ru/>
3. Особенности финансовой системы ДНР. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://dnr-segodnya-osobennosti-fin-sistem>.
4. Центральный республиканский банк ДНР. [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://crb-dnr.ru/>
5. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики, 2016: [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi>
6. Завгородняя В.В. Методологические подходы к определению стабильности финансовой системы // Евразийское Научное Объединение. – 2015. – Т. 2. – № 10 (10). С. 115- 117.

УДК 628.543.33+633.27

АЛГОРИТМ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В ПРОЕКТАХ УТИЛИЗАЦИИ ШАХТНОГО МЕТАНА

Бычкова Е.В.,*магистрант кафедры инновационного менеджмента и управления проектами,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк***Антипов И.В.,***д.т.н., профессор, заведующий отделом Республиканского академического
научно-исследовательского и проектно-конструкторского института
Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики*

В статье описана эффективная методика управления рисками в проектах сбора и утилизации шахтного метана. На основе проведенного анализа, разработан алгоритм управления рисками проекта.

Ключевые слова: утилизация, метан, риски, экология.

The article describes an effective method of risk management in projects collection and utilization of coal mine methane. On the basis of the analysis, the algorithm of risk management of the project has been created.

Key words: utilization, methane, risks, ecology.

Постановка проблемы в общем виде. Ситуация, которая сложилась в Республике с обеспечением ее экономики достаточным объемом энергоносителей собственной добычи, остро ставит проблему поиска альтернативных видов топлива. Поэтому разработка и внедрение проектов утилизации шахтного метана (ШМ) позволит не только использовать собранный метан в качестве топлива, но и улучшить технико-экономические показатели работы угольной отрасли, повысить энергетическую безопасность, а также улучшить экологию региона и создать дополнительные рабочие места. Проекты по утилизации метана имеют высокий уровень риска их внедрения. В основном это инвестиционные и технологические препятствия и риски применения шахтного метана [1].

При анализе проекта необходимо учитывать все факторы риска, выявить как можно больше их видов и попытаться минимизировать общий риск проекта. Недостаточное внимание к определению проектных рисков, формирования системы управления рисками, зачастую приводит к распылению усилий компании на хаотические инициативы без существенного результата. В этом случае реальные проблемы остаются нерешенными, а возможности – потерянными. Итак, совершенствование методологии управления рисками в процессе реализации проектов утилизации ШМ в современных экономических условиях является одной из основных и актуальных научных проблем.

Анализ последних исследований и публикаций. Вопросам управления рисками посвящено большое количество публикаций, в которых приведены исследования и анализ управления рисками, предложен математический инструментальный количественного определения риска. Такие авторы, как И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, М.В. Хохлов, В. А. Чет, Н.С. Бушуева предлагают различные классификации рисков.

Анализом проектных рисков по утилизации ШМ, занимались Хрутьба В.О., Плошай Ф.В., Расновська О. В своей работе [2] авторы выделили основные группы рисков: финансовые, технологические, социальные, законодательные и организационные. Использование теории нечетких множеств позволило построить информационно-лингвистическую модель управления технологическими рисками проекта

утилизации ШМ. Построенная модель дерева логического вывода иерархических связей факторов накопления взрывоопасной концентрации метана, позволяет использовать ее для принятия решений по управлению данным риском проекта.

Актуальность. Проведение подобных исследований позволяет определить эффективность построенной модели для управления отдельными видами рисков в проектах утилизации ШМ. Обобщение накопленного опыта способствует разработке методик управления рисками в проектах сбора и утилизации ШМ, помогает определить наиболее существенные риски, разработать меры по снижению их негативного влияния, принимать решения об окончании проекта в случае высокого уровня риска.

Цель статьи. Целью данной работы является усовершенствование методологии управления рисками реализации проектов утилизации шахтного метана.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- провести анализ рисков существующих проектов сбора и утилизации ШМ;
- провести анализ существующих методик управления рисками проектов и программ;
- разработать алгоритм управления рисками в проектах утилизации шахтного метана.

Основной материал. Для анализа рисков было рассмотрено 23 проекта сбора и утилизации шахтного метана, среди которых «Утилизация шахтного метана на ОАО «Шахта Комсомолец Донбасса», «Сбор и утилизация шахтного метана на шахте Холодная Балка Донецкой области», «Захват метана из рудничного газа и его переработка на углекислый газ с помощью сжигания в факеле на ГП Первомайскуголь», «Утилизация шахтного газа для производства тепла и сжигания на шахте Южнодонецкая № 3», «Утилизация ШМ на шахте «Щегловская-Глубокая», «Утилизация метана путем когенерации на ОАО «Угольная компания» Шахта Красноармейская-Западная №1», «Утилизация шахтного метана на Яковлевской производственной площадке угольной шахты им. Засядько, Донецк» и др., подготовленными по форме проектно-технической документации.

Анализируя техническую документацию вышеуказанных проектов, к технологическим рискам можно отнести – утилизацию меньшего количества метана чем ожидалось, концентрация метана в добытом газе ниже нормы, накопление взрывоопасной концентрации метана в подвалах жилых районов, выбросы SOx и NOx от эксплуатации когенерационной установки, снижение эффективности работы существующей системы дегазации, выход метана на поверхность на заброшенных шахтах, применение новой технологии, сбой в работе сжигающей системы, компрессора и компрессорной станции.

Из наиболее опасных рисков для угледобывающего предприятия можно выделить следующие: нестабильная экономическая и политическая ситуация, пробелы в законодательстве, коррумпированность чиновников и др. Данные риски являются внешними и составляют около 25 % от всех рисков проекта в целом. Остальные 75 % – риски внутренние, находящиеся внутри команды проекта и компании. Среди них отмечают недисциплинированность, неформализованность процессов, неэффективную систему мотивации, нарушение внутренней коммуникации, неквалифицированный персонал.

Определение проектных рисков, разработка концепций и моделей, позволяющих проводить идентификацию ключевых рисков, оценивать их и принимать решения, является важным элементом системы управления рисками, которая формирует систему эффективного управления проектами утилизации шахтного метана.

Для минимизации проектных рисков необходимо рассмотреть и проанализировать методологию управления проектами PMBoK (A Guide to the Project Management Body of Knowledge). Согласно данной методологии управления рисками проекта включает процессы, относящиеся к планированию управления рисками, их идентификации и анализа, реагирования на риски, мониторинг и управление рисками

проекта. Целью управления рисками проекта является – повышение вероятности возникновения благоприятных событий и снижение вероятности возникновения неблагоприятных для проекта событий [3].

Для разработки методологии управления рисками в проектах утилизации шахтного метана целесообразно реализовать следующий алгоритм:

1. Спланировать процесс управления рисками. Это означает, что руководство шахты должно выбрать подход, спланировать и выполнить определенные операции по управлению рисками проекта утилизации ШМ. Планирование процессов управления рисками позволяет руководству шахты обеспечить соответствие уровня, типа и прозрачности управления рисками, как для самого риска, так и для угледобывающего предприятия. Выделить достаточное количество времени и ресурсов для выполнения операций по управлению рисками проекта, определить общую стратегию оценки рисков. Процесс планирования должен завершиться на ранней стадии инициации проекта.

2. Идентифицировать имеющиеся риски. Определить, какие риски могут повлиять на проект, и документально их оформить. Для идентификации рисков используют методы анализа документации, сбора информации, допущений и другие. Идентификация рисков возможна при наличии разработанной системной модели управления рисками проекта утилизации шахтного метана, которая позволит определить факторы воздействия на объект управления и представить их в виде подсистем управления рисками проекта. Разработка модели конкретного проекта требует детального анализа априорной информации о состоянии системы «Риск проекта утилизации шахтного метана», вероятности возникновения риска, выбор метода управления риском. На основе Системной модели разрабатываются структурные модели управления рисками проекта утилизации шахтного метана, модель управления технико-технологическими рисками, финансово-организационными, социальными, экологическими и др.

3. Провести качественный анализ рисков, включающий в себя распределение приоритетов для идентифицированных рисков, результаты которых будут использованы в количественном анализе рисков. Качественный анализ позволяет расположить их по степени приоритета для дальнейшего анализа или обработке путем оценки и суммирования вероятности их возникновения и воздействия на проект. Важным условием реализации предложенного метода является выбор эксперта, который способен принимать ответственные решения и выражать свое мнение, без сравнения ее с отношением других экспертов, однако при этом фиксируется личностная позиция (мнение) эксперта, его отношение к заданной ситуации, устойчивость взглядов.

4. Провести количественный анализ рисков, а именно количественный анализ потенциальных воздействий идентифицированных рисков на общие цели проекта. Данный анализ является количественным подходом к принятию решений в условиях неопределенности. В ходе этого процесса используют такие методы, как моделирование Монте-Карло, анализ дерева решений; подходы теории нечетких множеств.

Методику нечетких множеств целесообразно использовать для определения наиболее рискованных составляющих реализации проекта, для постоянного контроля качества проекта и эффективности деятельности проектной команды в течение всего жизненного цикла проекта, для выявления зон экологической опасности и локальных зон угроз в реализации проекта. Преимуществом метода является возможность анализа проекта уже на ранних стадиях проектного цикла прединвестиционного анализа.

5. Спланировать реагирования на риски. Для этого разработать возможные варианты и действия, которые создают благоприятные возможности и снижают угрозы для достижения целей проекта. Инструментами и методами планирования реагирования на риски есть стратегия реагирования на негативные риски (Угрозы),

стратегия реагирования на положительные риски (Благоприятные возможности), общая стратегия реагирования на угрозы и благоприятные возможности, стратегия реагирования на непредвиденные обстоятельства.

6. Провести мониторинг и управление рисками. Отслеживать идентифицированные риски, проводить мониторинг остаточных рисков, идентифицировать новые риски, выполнять планы реагирования на риски и оценивать их эффективность в течение жизненного цикла проекта. Для этого используют просмотр рисков, их аудит, анализ отклонений и трендов, техническое измерение исполнения, анализ резервов. В результате разрабатываются рекомендации по корректирующим и предупреждающим действиям.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Методика управления рисками в проектах сбора и утилизации шахтного метана основывается на применении методики РМВоК управления рисками проекта с использованием методов системного анализа на стадии идентификации рисков; методов экспертных оценок при качественном анализе рисков; теории нечетких множеств для построения информационно-лингвистических моделей при количественном анализе рисков и применения многокритериальной оптимизации принятия решений.

Литература:

1. Колосовский, О.М. Анализ опыта разработки и внедрения проектов сбора и утилизации метана [Текст] / О.М. Колосовский, Ф.В. Плошай, Л.М. Сердюк, В.О. Хрутьба // Переславль: Польша, 2009. – 207с.

2. Хрутьба, В.О., Разработка модели управления технологическими рисками в проектах утилизации шахтного метана [Текст] / В.О. Хрутьба, Ф.В. Плошай, О.П. Расновская // Вестник Национального транспортного университета, вып.20. К: НТУ, 2010. – С.226-232.

3. Руководство к Своду знаний по управлению проектами. (Руководство РМВОК) – 3-е изд. – Project Management Institute, Four Campus Boulevard, Newtown Square, PA 19073-3299 USA, 2004. – 388 с.

УДК 338.121:656.2

МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ СТЕЙКХОЛДЕРАМИ В ПРОЕКТАХ ВОССТАНОВЛЕНИЯ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ

Дичко С.Ю.,

магистрант кафедры инновационного менеджмента и управления проектами,

Гладченко Т.Н.,

к. гос. упр., доцент кафедры инновационного менеджмента и управления проектами,

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы

при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В статье описаны механизмы управления стейкхолдерами в проектах. На основе проведенного анализа выбран эффективный механизм управления стейкхолдерами в проектах восстановления многоквартирных домов.

Ключевые слова: заинтересованные стороны, инструменты управления, проекты восстановления.

The article describes the mechanisms of stakeholder management in projects. Based on the analysis carried out, an effective mechanism for managing stakeholders in the rehabilitation projects of multi-apartment buildings has been selected.

Keywords: stakeholders, management tools, recovery projects.

Строительная отрасль, является сильно проектно-ориентированной. В тоже время, в строительстве существует ряд особенностей, разительно отличающих отрасль от других областей применения проектного подхода. Это и уникальный жизненный цикл продукта, и свои определённые подходы, ролевые модели, и, конечно риски. Все эти особенности должны быть учтены в реализации программы восстановления многоквартирных жилых домов в Донецкой Народной Республике.

Распространение практик управления проектами включает проблему управления заинтересованными сторонами в проектном менеджменте. Механизмы управления заинтересованными сторонами, взятые из стратегического менеджмента, не могут быть транслированы на менеджмент проекта, так как проектное управление носит тактический характер, требует быстрых, активных действий и столь же оперативного управления заинтересованными сторонами [1].

В мире проектного управления появляется множество новых методик, моделей, концепций и программ, позволяющих повысить эффективность компаний. Ежегодно сотни экспертов со всего мира аккумулируют свой опыт в методике, стандарты и лучшие практики управления строительными проектами. Фирмы быстрее добиваются успеха, когда они соотносят свои внутренние ресурсы и возможности с потребностями внешнего окружения (заинтересованных сторон). При концентрации только на организации и потребителе, заказчике и команде проекта, снижают возможности успеха проекта.

Таким образом, целесообразно оценивать успех проекта с точки зрения различных заинтересованных сторон, где результат – это степень их общей удовлетворенности.

Заинтересованная сторона – любая группа или индивид, способная влиять или влияющая на достижение цели организации, на способность предприятия приносить доход, а также все бенефициары и источники риска [2].

Вопросам управления стейкхолдерами в проектах посвящено большое количество работ и публикаций, в которых приведены исследования и анализ различных механизмов и инструментов. Такие авторы, как Г. Саваж, Т. Никса и С. Уайтхеда и Дж. Блэра предлагают классификацию стейкхолдеров:

- 1) поддерживающих компанию;
- 2) не поддерживающих компанию;
- 3) смешанных;
- 4) маргинальных стейкхолдеров [3].

В свою очередь, М. Кларксон – один из крупнейших ученых – исходя из управленческих приоритетов разделил всех стейкхолдеров на первичных и вторичных [3]. Классификация опирается на фактор вхождения лиц в проект и компанию. От этого зависит взаимодействие со стейкхолдерами.

Следует различать внутренние, внутрикорпоративные и внешние группы интересов и влияния:

– внутренние заинтересованные стороны, которые непосредственно участвуют в реализации проекта (менеджер проекта, команда управления проектом, члены команды проекта, офис управления проектами при его наличии, инвесторы проекта, поставщики проекта);

– внешнее окружение проекта, внутренняя среда компании, в рамках которой реализуется проект (кредиторы компании, акционеры компании, менеджмент компании, бизнес-партнеры компании, сотрудники компании, будущие поколения, прошлые поколения, представители заинтересованных сторон, внутрикорпоративные потребители);

– внешнее окружение компании, все бизнес окружение, в котором функционирует организация (внешние потребители, местное сообщество, СМИ, общество в целом, научное сообщество, конкуренты, гражданское общество, органы государственной власти).

Существует большое количество моделей для выбора стратегии взаимодействия со стейкхолдерами:

- модель Митчелла предусматривает классификацию заинтересованных сторон, основывая на трех факторах: власть (power), законность (legitimacy), срочность требований (urgency) [4];

- модель Менделоу, частный случай модели Митчелла. Заинтересованные стороны группируются в зависимости от комбинации двух переменных: власти и интереса относительно результатов проекта [5];

- модель Stakeholder Circle. Модель основывается на предположении, что проект может существовать только при согласии сообщества заинтересованных сторон и что управление взаимоотношениями между сообществом и проектом увеличит шансы команды проекта на его успешную реализацию;

- модель Ф. Николса Accountability Scorecard ASC используется для визуализации существующей системы ответственности между заинтересованными сторонами и организацией, выполняющей проект [6];

- «принципы М. Кларксона»;

- модель Г. Саваж типология и стратегии основаны на определении потенциала (вероятности) заинтересованной стороны нанести ущерб организации и ее потенциала (готовности) к сотрудничеству;

- stakeholder's Map (карта заинтересованных сторон).

Для анализа заинтересованных сторон относительно проекта восстановление многоквартирных домов в Донецкой Народной Республике наиболее эффективно использовать инструмент – карта заинтересованных сторон.

Карта заинтересованных сторон – инструмент, позволяющий наиболее адекватно провести идентификацию стейкхолдеров. Само понятие «карта» приводит нас к вопросу о соотношении между символом и объектом. То есть абстрактная конструкция, выведенная из объекта, или реакция субъекта на него не есть сам объект.

Таким образом, карта заинтересованных сторон является субъективным представлением (образом) индивида (лидера) или группы об окружении бизнеса или проектном окружении. Этот образ отображается графически в виде некоторой схемы (рисунка). Процесс идентификации стейкхолдеров до некоторой степени медитативный. Если работа производится в групповом формате или в формате личной консультации, то фасилитатор или консультант предлагает представить группе (или консультируемому) небо, в центр которого помещен лидер [7].

Фактически на мысленной карте выделяются три концентрические области:

- область полномочий/ответственности;

- область прямого влияния;

- область опосредованного влияния.

В области полномочий/ответственности находятся заинтересованные лица, находящиеся в прямом подчинении лидера. В области прямого влияния находятся заинтересованные лица, не подчиняющиеся лидеру, однако в соответствии со своим статусом лидер может использовать при выстраивании взаимоотношений с ними стратегию обмена ресурсами («ты – мне, я – тебе») или убеждения. Область опосредованного влияния характеризуется тем, что лидер практически лишен инструментов прямого влияния на данного стейкхолдера.

Выстроенная карта заинтересованных сторон позволяет визуализировать угрозы, исходящие со стороны проектного окружения. Что касается угроз со стороны стейкхолдера «конкуренты», они совершенно очевидны. Менее очевидна ситуация со стейкхолдером «госорганы». Отношение к бизнесу или проекту стейкхолдера «госорганы» слабонегативное, сила влияния вполне ощутимая, а возможность влияния лидера на данного стейкхолдера минимальна.

Принципы построения и функционирования механизмов управления стейкхолдерами: системность, наличие обратной связи, целеполагание, примат объект над

субъектом, принцип проактивности, принцип гуманности, принцип сохранения децентрализации подразделений при централизации обмена информацией, принципы взаимоотношений со стейкхолдерами по Кларксону.

Процесс управления стейкхолдерами делится на этапы:

- определение исходного состояния системы стейкхолдер-менеджмента;
- выявление стейкхолдеров;
- классификация и типологизация стейкхолдеров;
- анализ и позиционирование стейкхолдеров методом ранжирования по наиболее значимым признакам: важность для проекта и влияния на успешность его реализации.
- классификация ожиданий и гармонизация интересов стейкхолдеров и проекта в целом.
- оценка вклада стейкхолдеров и их удовлетворенности;
- выбор стратегии работы со стейкхолдерами;
- процесс управления стейкхолдерами, формирование эффективной стратегии коммуникации со стейкхолдерами в зависимости от их типа;
- оценка эффективности стратегии взаимодействия со стейкхолдерами [8].

Выделяют: конкурентный, кооперативный, командный тип стратегии [9].

Конкурентный характеризуется отсутствием взаимоотношений, потребитель находится в выгоде, поставщик несет наибольшие потери.

Кооперативный тип наиболее успешный тип стратегии – позволяет удовлетворить потребности потребителей в стратегической перспективе.

Командный тип стратегии – поставщик диктует условия, потребитель в зависимом положении.

Таким образом, при участии в программе «восстановления многоквартирных домов» наиболее объективным будет выбор кооперативной стратегии. При этом и потребитель и подрядчик находятся в зоне успешных взаимоотношений, конфликты минимизированы, взаимосвязь сильна. Данная стратегия позволит наилучшим образом удовлетворить потребности в стратегической перспективе. Следует большое внимание уделять тем стейкхолдерам, которые обладают высоким потенциалом к кооперации, так как взаимодействие с ними может принести большую пользу в будущем и активно содействовать перемещению заинтересованных сторон из менее привлекательного сегмента в более привлекательный.

Ни в коем случае не стоит пренебрегать проведением анализа интересов заинтересованных сторон. Использование инструментария анализа стейкхолдеров не дает никакой дополнительной информации об окружении бизнеса или проекта, но позволяет систематизировать уже имеющуюся, подчас перевести ее с подсознательного на сознательный уровень восприятия и, исходя из получившейся систематизации, наметить адекватную стратегию работы различными группами стейкхолдеров.

Литература:

1. Грабарь В.В. Анализ заинтересованных сторон проекта. Методология, методика, инструменты// ТЕОРИИ ПОЛИТИКИ, Экономика и управления. – 2014. – С. 36–44.
2. Кэмпбел Д., Стоунхаус Д., Хьюстон Б. Стратегический менеджмент: Учебник / Пер. с англ. Н.И. Алмазовой. – М.: Проспект, 2003.
3. Savage, G. T., Nix, T. W., Whitehead, C. J., & Blair, J. D. (1991). Strategies for assessing and managing organizational stakeholders. In: Academy of Management Executive 5(2): 61–75.
4. Clarkson M. The Corporation and its stakeholders - the Classic and Contemporary Readings // Toronto: University of Toronto Press, 1998 page 87/ Кларксон М Корпорация и ее стейкхолдеры – классические чтения// ТоронтоПресс, 1998.
5. Mendelow A. 'Stakeholder Mapping', Proceedings of the 2nd International Conference on Information Systems. Cambridge, MA, 1991.

6. Mitchell R.K., Agle B.R., Wood D.J. Toward a Theory of Stakeholder Identification and Salience: Defining the Principle of Who and What Really Counts. // Academy of Management Review. 1997. Vol. 22, № 4. P. 853–888.

7. Nickols F. The Stakeholder Scorecard: «Keeping Score» regarding Accountability [Text] / F. Nickols. – Distance Consulting LLC, 2011. – 9 p

8. Фурта, С. Д. Карта заинтересованных сторон – инструмент анализа окружения бизнеса / С. Д. Фурта, Т. Б. Соломатина [Текст] // Всероссийский научный и общественно-просветительский журнал «Инициативы XXI века». – 2010. – № 1. – С. 22–27.

9. Омарова Н. Ю., Якубов Б. А. Эволюция концепции стейкхолдер-менеджмента. Сборник материалов II международной научно-практической конференции: «Развитие экономических и межотраслевых наук в XXI веке». Новосибирск 31.07.2014

10. Беляев В.И. Маркетинг: основы теории и практики: учебник. – М.: КНОРУС, 2005. – 672 с.

УДК 222.146.2

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Карчевский А.А.,

студент кафедры теории управления и государственного администрирования,

Колесников Д.В.,

к. гос. упр., доцент кафедры теории управления и государственного администрирования,

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В статье рассмотрен комплексный анализ проблем социальной защиты военнослужащих ДНР как составной части общей проблемы социальной защиты населения.

Ключевые слова: *социальная защита населения, государство, военнослужащие, военная служба, программа экономического и социального развития.*

The article considers a comprehensive analysis of the problems of social protection of military personnel of the People's Democratic Republic as an integral part of the general problem of social protection of the population.

Keywords: *social protection of the population, the state, servicemen, military service, the program of economic and social development.*

Правовая и социальная защита населения – это базовая функция правового, социального государства. Донецкая Народная Республика, является демократическим правовым социальным государством (статья 1 Конституции ДНР) то есть таким, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (статья 4 Конституции ДНР).

Новизна работы состоит в том, что в ней рассматривается комплексный анализ проблем социальной защиты военнослужащих ДНР как составной части общей проблемы социальной защиты населения.

Объект исследования – правовое регулирование социального обеспечения военнослужащих. Предмет исследования – особенности социально-правовой защиты военнослужащих и их семей.

Цель данной статьи – изучение теоретико-правовых аспектов социальной защиты населения на примере военнослужащих в условиях становления Донецкой Народной Республики, формирования Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, а также анализ состояния правового регулирования социальной защиты в современных условиях.

Исходя из намеченной цели были поставлены следующие задачи:

- выявить и изучить влияние основных социально-правовых факторов на обеспечение социальной защиты военнослужащих в современных условиях;
- исследовать место и роль международно-правовых актов в построении системы социальной защиты военнослужащих и ее правовом регулировании;
- проанализировать законодательные и иные нормативно-правовые акты ДНР о правовом и социальном положении военнослужащих, лиц уволенных в запас и членов их семей и внести предложения и рекомендации по их совершенствованию;
- разработать основные направления по усовершенствованию функционирования системы социальной защиты военнослужащих ДНР в современных условиях, повышению эффективности ее применения;

Метод исследования: теоретический – изучение и анализ нормативно-правовых документов, литературы в рамках рассматриваемой проблемы;

Теоретическая значимость исследования заключается в укреплении знаний особенностей социально-правовой защиты военнослужащих ДНР и их семей, комплексном анализе наиболее актуальных правовых проблем современного их социального обеспечения.

Практическая значимость исследования. Результаты исследования могут быть использованы при разработке мер, направленных на:

- совершенствование государственной системы социальной защиты военнослужащих, лиц уволенных в запас;
- на повышение эффективности программ экономического и социального развития, в деятельности общественных организаций и иных негосударственных образований, выполняющих задачи социальной защиты.

Военнослужащие ДНР представляют собой социальную группу, осуществляющих определенные социально необходимые функции и выполняющих задачи в учрежденных и государственных органах и организациях, в которых законом предусмотрена военная служба. Военнослужащие являются кадровым ресурсом, обеспечивающим исполнение функций указанных органов и организаций.

Важнейшей составной частью общей системы социального обеспечения граждан является социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

По смыслу статьи 1 и п.1, п.2 статьи 4 Конституции ДНР во взаимосвязи с ее статьей 30 части 3 военная служба, посредством прохождения которой граждане реализуют свое право на труд, предполагающее справедливое вознаграждение, представляет собой особый вид государственной службы, непосредственно связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства, прав и свобод граждан, и, следовательно, осуществляемой в публичных интересах.

Лица, проходящие военную службу, выполняют конституционно значимые функции, чем обуславливается их правовой статус, а также содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним. Необходимость выполнения военнослужащими поставленных задач в любых условиях, в том числе сопряженных со значительным риском для жизни и здоровья, влечет за собой обязанность государства гарантировать этим лицам социальную защиту, соответствующую их особому статусу.

Необходимость и возможность рассмотрения права социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в качестве относительно самостоятельной сферы общей системы права социального обеспечения обусловлены тем, что Вооруженные Силы ДНР являются особой социальной системой,

которая имеет ряд характерных черт. Вооруженные Силы имеют особую организацию, структуру, способы решения стоящих перед ними задач. Присущие армии дисциплина, строгая централизация и соподчиненность людей, жесткая регламентация всех видов деятельности, наличие системы военного законодательства, внешняя атрибутика превращают ее в особый общественно-государственный институт, в «сложно организованный, структурно упорядоченный социальный объект, существование, функционирование и развитие которого отличаются постоянством, устойчивостью и целостностью».

Обязанности военной службы связаны с выполнением специфических задач обороны страны в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья, повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов. Лица, избравшие своей профессиональной деятельностью военную службу, должны соответствовать ее медицинским и профессионально-психологическим требованиям, иметь необходимую физическую и профессиональную подготовку.

Особый характер такой службы обуславливается предъявлением повышенных требований к допускаемым к ней лицам, установление в связи с этим законодательных ограничений, прав и свобод и предопределяет обязанность государства – гарантировать им повышенную социальную защиту и социальное обеспечение.

Основными факторами или признаками, позволяющими рассматривать данные категории граждан в качестве самостоятельного направления социального обеспечения являются:

- особый характер повседневной служебной деятельности военнослужащих. На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Донецкой Народной Республики, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, в соответствии с законодательством им необходимо гарантировать в законном порядке социальные гарантии и компенсации;

- высокая государственная и общественная значимость воинского труда, предназначенного для обеспечения безопасности государства в военной сфере, наличие прямой причинно-следственной связи между уровнем обороноспособности государства и степенью социальной защищенности военнослужащих, качеством их социального обеспечения;

- наличие в системе органов государственной власти специальных органов, предназначенных осуществлять реализацию законодательства о социальном обеспечении военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

- наличие в общей системе законодательства о социальной защите и социальном обеспечении граждан, нормативных правовых актов, регулирующих сферу социальной защиты и социального обеспечения военнослужащих ДНР, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;

Можно выделить следующие отличительные особенности социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей:

- во-первых, нормы социального обеспечения указанных категорий граждан содержатся главным образом в Конституции ДНР – законах, указах Главы ДНР, постановлениях Совета Министров, нормативных правовых актах органов исполнительной власти;

- во-вторых, финансирование социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется исключительно за счет средств республиканского бюджета. Средства внебюджетных фондов (Пенсионного фонда ДНР, Фонда социального страхования ДНР), играющие

ключевую роль в социальном обеспечении населения ДНР, в социальном обеспечении указанных категорий граждан не используются;

– в-третьих, если социальное обеспечение населения осуществляется исключительно в целях смягчения социальных рисков и возмещения утраченного заработка и иных доходов вследствие безработицы, инвалидности, старости и тому подобное, то социальное обеспечение военнослужащих в значительной мере направлено на стимулирование добросовестной службы и на компенсацию законодательного ограничения ряда их общегражданских прав и свобод;

– в-четвертых, социальному обеспечению военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей присущи повышенные, по сравнению с другими категориями граждан, размеры пенсий, пособий, компенсационных выплат. Этим подчеркивается особый характер служебной деятельности военнослужащих, государственная значимость воинского труда;

– в-пятых, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей необходимо включить в ряд специфических видов льгот, пособий, компенсационных выплат, предназначенных только для указанных категорий граждан.

Таким образом, имеются все основания выделять право социального обеспечения и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в качестве отдельной категории социального обеспечения. А также, целесообразно рассматривать военнослужащих и членов их семей как отдельных субъектов права социального обеспечения.

Действующими законодательными актами Донецкой Народной Республики, регламентирующие некоторые вопросы социальной защиты военнослужащих Донецкой Народной Республики и членов их семей являются:

- Конституция Донецкой Народной Республики;
- Закон Донецкой Народной Республики от 17.02.2015 № 09-І «О статусе военнослужащего»;
- Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 № 48-І «О социальной защите инвалидов»;
- Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 №47-І «О социальной защите инвалидов войны», с изменениями, внесенными Законом Донецкой Народной Республики от 29.02.2016 №102-І НС и Законом Донецкой Народной Республики от 17.10.2016 №150-І НС.

Предоставление всех видов социальной помощи жителям Донецкой Народной Республики, в том числе военнослужащим и членам их семей, регламентировано:

Указом Главы Донецкой Народной Республики от 29.04.2015 № 162 «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» с изменениями и дополнениями, внесенными Указом Главы Донецкой Народной Республики от 19.08.2016 №319, Указом Главы Донецкой Народной Республики от 07.12.2015 №449, Указом Главы Донецкой Народной Республики от 04.07.2016 №208, Указом Главы Донецкой Народной Республики от 22.09.2016 №318, Указом Главы Донецкой Народной Республики от 23.01.2017 №10.

Вопросы установления статуса перемещенного лица, в том числе военнослужащим Донецкой Народной Республики и членам их семей, регламентировано Распоряжением Главы Донецкой Народной Республики от 16.11.2016 №393 «Об утверждении Порядка учета перемещенных лиц на территории Донецкой Народной Республики».

Вопросы предоставления материальной помощи в денежном выражении отдельным категориям граждан, в том числе семьям погибших (умерших) защитников Донецкой Народной Республики, установлено Порядком предоставления материальной помощи в денежном выражении отдельным категориям граждан Донецкой Народной

Республики, утвержденным Распоряжением Главы Донецкой Народной Республики от 09.12.2016 №211.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. С учётом сложившихся социально-экономических факторов, имеющихся пробелов и противоречий в законодательстве, а также зарубежного опыта необходимо завершить создание правовой базы защиты интересов военнослужащих Донецкой Народной Республики и членов их семей. Для этого необходимо:

- чётко определить в Конституции и законах ДНР правовой статус военных институтов государства, их основные функции; отработать правовой механизм использования Вооружённых Сил на территории ДНР, а также контроля над законностью их деятельности. В противном случае каждый военнослужащий может оказаться под угрозой вовлечения его в антиконституционные действия;

- обеспечить соблюдение прав граждан при поступлении на военную службу и при её прохождении. Для этого необходимо:

- улучшить систему контрактной службы, установить чёткие взаимные обязательства военнослужащего и государства;

- создать условия для защиты прав и личного достоинства военнослужащего в период военной службы, в том числе через систему судебных органов;

- завершить создание нормативно-правовой базы, регулирующей правовую и социальную защиту военнослужащих, ветеранов Вооружённых Сил и членов их семей, для чего необходимо закрепить право военнослужащих на правовую и социальную защиту в Конституции ДНР;

- пополнить пакет «военных законов» нормативными актами, регулируемыми вопросы правовой и социальной защиты, которые до сих пор не нашли отражения в законодательстве;

- свести все нормы права по правовой и социальной защите военнослужащих в едином нормативно-правовом акте-Кодексе правовой и социальной защиты военнослужащих.

- совершенствовать различные виды социальных выплат военнослужащим, и, прежде всего, пенсий;

- разработать механизмы между размером пенсии и денежным содержанием военнослужащего;

Реализуя определённые выше приоритеты, государство способно обеспечить высокую правовую и социальную защищённость военнослужащих, превратив их в стабильную социальную группу, которая пользуется авторитетом среди своих сограждан и на которую может опереться политическое руководство в защите национальных интересов.

Литература:

1. Конституция Донецкой Народной Республики от 28.05.2014
2. Закон Донецкой Народной Республики от 17.02.2015 № 09-І «О статусе военнослужащего»
3. Закон от 17.02.2015 № 08-ІНС «О воинской обязанности и военной службе»
4. Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 № 48-І «О социальной защите инвалидов»
5. Закон Донецкой Народной Республики от 29.05.2015 №47-І «О социальной защите инвалидов войны», с изменениями, внесенными Законом Донецкой Народной Республики от 29.02.2016 №102-І НС и Законом Донецкой Народной Республики от 17.10.2016 №150-І НС.
6. Указ Главы Донецкой Народной Республики от 29.04.2015 № 162 «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» с изменениями и дополнениями, внесенными Указом Главы Донецкой Народной Республики от 19.08.2016 №319, Указом Главы Донецкой

Народной Республики от 07.12.2015 №449, Указом Главы Донецкой Народной Республики от 04.07.2016 №208, Указом Главы Донецкой Народной Республики от 22.09.2016 №318, Указом Главы Донецкой Народной Республики от 23.01.2017 №10.

7. Распоряжением Главы Донецкой Народной Республики от 16.11.2016 №393 «Об утверждении Порядка учета перемещенных лиц на территории Донецкой Народной Республики».

УДК 629.072.1:629.4

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ GPS НАВИГАЦИИ В УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССАМИ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК НА ПРЕДПРИЯТИЯХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Лавринишина М.А.,

*магистрант кафедры инновационного менеджмента и управления проектами,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Статья посвящена проблемам, возникающим в процессе внедрения систем GPS навигации на предприятиях железнодорожной отрасли в сфере грузоперевозок.

Ключевые слова: *системы GPS навигации, грузоперевозки, железнодорожная отрасль, внедрение.*

The article enlightened the problems arising in the process of implementing the GPS system for navigation in the rail industry in the field of transportation.

Keywords: *GPS navigation system, trucking industry, railway industry, railway sector, introduction.*

Постановка проблемы в общем виде: Внедрение систем GPS навигации предусматривает внедрение и нового программного обеспечения, что вызывает трудности переноса данных из старого программного обеспечения в новое, еще одной из самых существенных проблем при внедрении систем GPS навигации является проблема качества передаваемых данных при переносе массива данных из старого программного обеспечения в новое. Внедряя системы GPS навигации на предприятиях железнодорожной отрасли необходимо учитывать, что в процессе передачи данных будут применяться беспроводные каналы связи, в системе управления и контроля должны быть решены вопросы безопасности связи, а именно секретности и аутентификации.

Актуальность темы исследования вызвана необходимостью создания стратегии инновационного развития предприятий железнодорожной отрасли Донецкой Народной Республики (ДНР) в сфере перевозок грузов тем, что железнодорожная отрасль ДНР морально и технически устарела и требует реформирования и модернизации. На сегодняшний день существует ряд проблем по безопасности, учету регистрации, координации, управлению грузовыми потоками. Использование систем GPS навигации на предприятиях железнодорожной отрасли в сфере грузоперевозок позволит решить ряд таких проблем как:

- мониторинг навигационных параметров тепловозов, включая труднодоступные и отдаленные районы (местоположения, пробега, времени стоянок и выполнения маршрутных заданий);
- мониторинг технологических процессов;

- учет времени работы дизельного двигателя, электрических узлов и агрегатов, учет пробега и расхода топлива;
- контроль графика движения;
- выявления случаев ненормативного использования транспортного средства;
- оперативная связь с машинистом.

Цель. Определить проблемы, возникающие в процессе внедрения навигационных систем управления на предприятиях железнодорожной отрасли в сфере грузоперевозок.

Основной материал исследования. Внедрения систем GPS это трудоёмкий процесс, который начинается с обоснования необходимости внедрения систем навигации. Для чего производятся разносторонние анализ предприятия с целью, выявления целесообразности нововведения или создания системы. На основании результатов анализа принимается решение о целесообразности нововведений.

Если принято решение о внедрении систем GPS навигации, необходимо определиться для каких конкретно целей эта система будет создаваться, каким функционалом она будет обладать, для какого круга работников она будет предназначена, какой расход материальных средств на создание и внедрение предприятие может израсходовать.

В процесс внедрения системы GPS навигации в организации меняется программное обеспечение. Такое положение вещей создает необходимость переноса массивов данных, в информационные структуры внедряемого программного обеспечения. Наиболее привлекательным является вариант их автоматического переноса. Для организации подобного процесса вся информация, содержащаяся в старой информационной структуре, должна быть некоторым образом преобразована в формат, в котором она может быть импортирована в базу данных новой системы [1].

Настоящий уровень развития стандартов обмена данными между разнородными программными средствами превращает этот процесс в сложную задачу. В связи с этим, для реализации процесса перемещения информации проектируются специализированные программы-переходники, которые обеспечивают соответствие форматов импорта-экспорта данных различных программ и сохранение целостности информации. Случается так, что полностью автоматическое перемещение не представляется возможным, в таком случае часть информации подлежит ручному вводу [2].

Важно осознавать, что интеграция систем GPS навигации и программного обеспечения предполагает интеграцию, прежде всего данных, и лишь после этого техническую реализацию каналов, способов, форматов передачи информации. Это значит, что самой существенной проблемой при внедрении систем GPS навигации является проблема качества данных.

Ненадлежащая поддержка качества данных в информационных системах предприятий зачастую является их характерной чертой. Чаще всего такая проблема при внедрении нового программного обеспечения не принимается во внимание, а это является причиной того, что по окончании проекта внедрения, предприятие получает новую систему, содержащую свой набор данных. Последние слабо согласуются с данными других систем. Также следует учитывать, что при организации взаимодействия этих систем, отсутствие несогласованности данных может привести к тому, что интеграция систем есть, а интеграции данных нет. В итоге возможно даже получение нескольких наборов данных в одной системе – идентичных по сути, но различных по способу представления [3].

Система GPS мониторинга для передачи данных использует публичные каналы связи, в том числе и GSM. Эти данные мониторинга могут перехватить злоумышленники. А главная опасность – это возможность исказились или подменить данные.

Как производится перехват трафика в сетях GSM? Под трафиком следует понимать любые данные или голос передающиеся по цифровым каналам.

Рассмотрим пути прохождения данных системы мониторинга и оценим опасность доступа к этим данным или модификации этих данных.

Структура систем GPS мониторинга мобильных объектов обычно строится линейно, от GPS терминала к серверу и далее к клиенту, проходя большое количество различных каналов и операторов связи.

Устанавливаемый на мобильное средство GPS терминал имеет модуль GSM, который по каналу связи GSM-GPRS обменивается данными. Этот канал декларируется как защищенный, и действительно он защищен от обычного пользователя. На момент разработки системы GSM это был один из самых защищенных каналов связи, но на современном уровне развития компьютерной техники защищенность GSM канала связи невысока так как оборудование для перехвата GSM трафика производится практически в каждой стране.

Данные от GPS терминала, поступив на базовую станцию GSM, попадают в центр коммутации, где происходит их декодирование. Между центрами коммутации обмен данными производится по незащищенным каналам связи. Затем данные отправляются в сеть Интернет. Эти данные проходят множество серверов и операторов связи тоже по незащищенным линиям связи. Предприятия должны самостоятельно беспокоиться о защищенности своего трафика и для этого надо предпринимать специальные меры, как на мобильном оборудовании GPS терминала, так и на сервере системы GPS мониторинга.

Одним из недостатков спутниковых навигационных систем GPS является небольшая мощность радиосигналов спутниковых передатчиков. По этой причине радиосигналы, доходящие до навигационных приемников спутниковых навигационных систем, очень слабы. Улучшить работу этих устройств в сложных условиях могут системы поддержки навигации, типа A-GPS или аналоги. Как правило, в таких случаях системой связи является система мобильной связи, а навигационный приемник интегрирован в мобильный телефон.

Системы мобильной связи имеют свои возможности точного определения местоположения мобильного телефона и отправки ему этого результата. Применение систем поддержки позволяет скорить старт навигационного приемника, улучшить обнаружение и захват слабых радиосигналов. Сами по себе системы поддержки не могут улучшить качество принимаемых навигационным приемником радиосигналов, что приводит к ошибкам навигации в сложных условиях. Эту проблему можно решить с помощью радионавигационной системы. В этом случае расстояния между передатчиками радионавигационной системы и навигационным приемником значительно меньше, чем в случае применения спутниковых навигационных систем, что обеспечивает гораздо более высокий уровень мощности радиосигналов.

Для обеспечения надежной защиты данных, передаваемых между компонентами системы GPS-мониторинга по незащищенным каналам передачи данных, необходимо использовать средства криптографической защиты информации.

Эти средства обеспечивают следующие возможности:

- взаимная строгая аутентификация компонентов системы (GPS-терминалов и сервера навигационной системы GPS) для защиты от несанкционированного подключения GPS терминала к серверу системы GPS мониторинга;
- контроль целостности передаваемых данных и защита их от несанкционированного искажения;
- шифрование, дешифрование передаваемых данных для защиты их от несанкционированного перехвата;
- выработка и управление необходимыми ключевыми данными.

С учетом требований законодательства, средства криптографической защиты должны реализовывать алгоритмы, соответствующие действующим в стране стандартам.

В состав защищенной системы мониторинга мобильных объектов ООО «Навидев» входят:

- программные средства сервера системы GPS мониторинга;

- программные средства прокси-сервера системы GPS мониторинга со встроенными средствами криптографической защиты информации;
- GPS терминалы со встроенными средствами криптографической защиты информации;
- средства управления ключевыми данными.

В качестве средств криптографической защиты информации, встроенных в программные средства прокси-сервера системы GPS мониторинга, используется библиотека процедур криптографической защиты информации, которая содержит процедуры предназначенные для обеспечения защиты целостности и конфиденциальности информации, выполнения аутентификации отправителей сообщений (авторов документов) с использованием механизмов криптографической защиты (электронная цифровая подпись, шифрование, выработка имитовставок и хеш-функций) путем встраивания в конкретные прикладные системы [4].

Эта библиотека реализована в виде базы данных в соответствии с требованиями стандарта PKCS#11 и поддерживает спецификации интерфейса прикладного программирования (API), установленные версией 2.20 указанного стандарта (RSA Laboratories. PKCS#11 v2.20: Cryptographic Token Interface Standard).

Согласно экспертному заключению № 5/1-2072 от 9.04.2009 г., выданному Государственной службой специальной связи и защиты информации Украины, библиотека процедур криптографической защиты информации «Тайфун-РКИ PKCS#11» может использоваться для криптографической защиты открытой информации, конфиденциальной информации и конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства.

Средства криптографической защиты информации, встроенные в программное обеспечение GPS терминала (ND GPS Terminal 031), полностью функционально совместимы с библиотекой «Тайфун-РКИ PKCS#11».

В качестве средств управления ключевыми данными используются:

- автоматизированное рабочее место центра сертификации ключей комплекса «Тайфун-РКИ» ТУ У 72.2-21541987-002:2009;
- автоматизированное рабочее место (АРМ) центра регистрации комплекса «Тайфун-РКИ» ТУ У 72.2-21541987-002:2009;
- программные средства загрузки ключевых данных в GPS терминал.

Комплекс «Тайфун-РКИ» предназначен для обеспечения защиты информации, обрабатываемой в системах обмена сообщениями (системах электронной почты, электронного документооборота, автоматизированных банковских системах и т.п.). От угроз нарушения ее целостности и конфиденциальности, обеспечения аутентификации отправителей сообщений (авторов документов) путем использования механизмов криптографической защиты информации (электронная цифровая подпись, шифрование, аутентификация), а также реализации необходимых для этого функций генерации ключей, выработки и управления сертификатами открытых ключей.

Согласно экспертному заключению № 5/1-4854 от 31.07.2009 г., выданному Государственной службой специальной связи и защиты информации Украины, компоненты комплекса «Тайфун-РКИ» могут использоваться при построении центров сертификации ключей, аккредитованных или зарегистрированных согласно требованиям законодательства.

Программные средства загрузки ключевых данных в GPS-терминал обеспечивают запись ключевых данных, выработанных средствами комплекса «Тайфун-РКИ», на соответствующие носители GPS терминала. Защищенный обмен данными обеспечивают средства криптозащиты, реализованные в виде криптобиблиотек и встроенные в базовое программное обеспечение GPS терминала и в программное обеспечение навигационного сервера [4].

В процессе эксплуатации периодически производится генерация ключевой информации при помощи станции генерации ключей. Ключевая информация

сохраняется на навигационном сервере и используется для обеспечения шифрованной связи. Для генерации личных и открытых ключей используется программное обеспечение (ПО) АРМ центра регистрации, для выработки сертификатов открытых ключей – ПО АРМ центра сертификации. Выработанный личный ключ GPS терминала, а также сертификаты открытого ключа навигационного сервера и открытого ключа GPS терминала записываются на Flash карту памяти. Все сертификаты открытых ключей также сохраняются в базе АРМ центра регистрации, которую использует навигационный сервер с шифрованным каналом связи. Система использует доверительный канал связи, который позволяет перенести ключевую информацию, находящуюся на Flash, из защищенного места, где находится навигационный сервер, на GPS терминал, установленный на железнодорожном транспорте.

Встроенные в базовое ПО GPS терминала средства криптозащиты с использованием полученных ключевых данных обеспечивает защищенный обмен данными с шифрованием всей передаваемой и принимаемой информации. Должен быть минимум один человек, обеспечивающий регулярную процедуру переноса ключевых данных. Таким образом, обеспечивается полная защита навигационных данных, проходящих по публичным сетям[4].

Выводы: Внедрение системы GPS навигации позволит существенно улучшить управление подвижным составом, и контроль за перевозимым грузом на железнодорожном транспорте ДНР. Внедрение систем GPS навигации представляет собой рискованный, длительный и трудоёмкий процесс, в ходе которого возникают проблемы технологического характера. Но сложности внедрения и эффективной эксплуатации системы GPS навигации в процесс грузоперевозок на железнодорожном транспорте можно разрешить, используя проектный подход который поможет минимизировать риски. За счет тщательного планирования, создания рабочей команды, распределения функций и ответственности подготовки проекта, четкого выполнения графика каждого этапа проекта.

Литература:

1. Ипатов В. Широкополосные системы и кодовое разделение сигналов. Монография. – М. Техносфера, 2007 – перевод с английского, – 487 с.
2. Поваляев А.А. Спутниковые радионавигационные системы. Время, показания часов, формирование измерений и определение относительных координат. – М.: Радиотехника, 2008. – 328с.
3. Прикладной регрессионный анализ, 3-е изд.: Пер с англ. – М.: ИД «Вильямс», 2007. – 912 с.
4. Лукашов И. В. Криптография? Железно! //Журнал «Мир ПК». 2003. № 3

УДК 65.012.34

НЕМЕЦКИЙ ОПЫТ, КАК ОСНОВА ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ДЕРЕВНИ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Дранко В.С.,**студентка кафедры маркетинга и логистики,**Ягнюк И.М.,**к.э.н., доцент кафедры маркетинга и логистики,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассмотрены основные аспекты организации и функционирования логистической деревни на примере Германии. Проанализированы особенности, присущие данному формату логистического центра. А также выявлены ключевые выгоды от создания логистической деревни в Донецкой Народной Республике.

Ключевые слова: логистика, логистический центр, логистическая деревня, Донецкая Народная Республика, экономика, эффективность, транспорт, интермодальность.

The article deals with the basic aspects of organization and functioning of logistics villages on the example of Germany. Peculiarities inherent to the format of logistics center have been analyzed. As well the main benefits of establishing a logistics village in the Donetsk People's Republic have been identified.

Keywords: logistics, logistics centre, logistics village, Donetsk People's Republic, economy, efficiency, transport, intermodality.

Постановка проблемы в общем виде. На современном этапе роль экономической эффективности логистики возрастает, ведь эффективная и слаженная работа всей логистической системы Республики является движущей силой для общего развития ДНР.

Создание на территории Донецкой Народной Республики грузовых деревень позволит повысить уровень экономического развития, так как с помощью своих функций данные логистические центры доказали свою привлекательность для поставщиков логистических услуг, торговых компаний, а также для материально-технического обеспечения ресурсоемкого производства.

Анализ последних исследований и публикаций. Проведенный анализ научной литературы свидетельствует о наличии исследований в области создания и функционирования логистических центров у многих как отечественных, так и зарубежных ученых. Вопросами развития транспортно-логистических центров занимались такие ученые, как Савенко С.В. [1] и Каштанова Е.В. [4]. Общие аспекты деятельности логистической деревни освещены в работах Сапронова Ф.Б. [3] и Лемех В. [5].

Однако вопросы построения логистического центра в Донецкой Народной Республике ранее еще не были освещены.

Актуальность. Актуальность данной работы заключается в том, что создание современного логистического центра сможет обеспечить эффективную комплексную логистическую систему Республики, повлияет на снижение уровня инфляции за счёт снижения логистических затрат, а также на повышение инвестиционной привлекательности.

Цель исследования. Целью данной работы является изучение и анализ основных факторов и особенностей создания логистических центров Германии и определение

возможностей Донецкой Народной Республики, при условии построения логистической деревни.

Изложение основного материала исследования. На сегодняшний день из-за широкого распространения концепции и существования большого количества способов ее воплощения выделяют огромное количество видов логистических центров. В их число входят [1]:

–грузовые деревни, которые предполагают присутствие интенсивных грузовых потоков;

–логистические парки, акцентирующие свою деятельность на выгодном географическом размещении;

–порт-ориентированные логистические зоны, центры грузооборота, интермодальные хабы, то есть пункты, которые связывают несколько видов транспорта, что дает возможность применять комбинированные транспортировки с экономией времени благодаря быстрому переходу с одного вида транспорта в другой;

–логистические узлы;

–логистические платформы и др.

При этом такое обилие в основном обуславливается именно принадлежностью к конкретной стране. В данной статье подробно будет рассмотрено понятие «логистическая деревня».

Логистическая деревня – это уникальный комплекс, обеспечивающий полный перечень услуг по доставке, обработке и транспортировке грузов [2]. Безусловно, к деревенскому быту данный логистический формат не имеет никакого отношения. В названии просматривается дань только месту расположения мегаобъекта – за границами городской черты.

Формат freight village подразумевает интермодальность, то есть доступ как минимум к двум видам транспорта [3]. Грузовая деревня – это аналог морского порта на сухопутной местности, где груз, поступивший одним из видов транспорта, тут же разгружается, при необходимости подвергается таможенному оформлению, обрабатывается, складировается, распределяется и отправляется дальше к различным поставщикам и потребителям.

Создание такого мегаобъекта содержит массу различных услуг, нацеленных главным образом на [4]:

– персонал (для работников постоянного и переменного составов на территории деревни либо вблизи с ней могут быть построены офисы, отели, рестораны, магазины и даже жилье с объектами социальной инфраструктуры);

– грузы (их обрабатывают, размещают, хранят и организуют последующую транспортировку);

– транспорт (возможно строительство дополнительных дорог, железнодорожных веток, парковок, авторемонтных мастерских, заправочных станций и т.п.

В идеале логистические деревни должны быть расположены вблизи городских районов с легким доступом к региональным и магистральным услугам.

Выработка комплексных решений в области национальной логистики была успешно реализована в Германии. Все началось с федеральной программы, которую разработало Министерство транспорта Германии. На основе анализа грузопотоков были выбраны узлы транспортной сети для наиболее рационального размещения логистической инфраструктуры. После этого, при содействии властей федеральных земель и отдельных городов началось проектирование и сооружение конкретных объектов – GVZ (Güterverkehrszentrum).

В качестве примера приведем самую крупную логистическую деревню Германии – GVZ Bremen, возведенную еще в 1985 году. Подготовка к созданию этого комплекса, включая планирование, проектирование и отработку правового и экономического механизма заняла более 10 лет. Финансирование данного проекта охватило все уровни власти, а также содержало в своей основе частные инвестиции. При этом ничто не

осталось без внимания: место постройки должно было соответствовать всем транспортно-экономическим факторам, муниципальными властями преднамеренно осуществлялось строительство таможенного и почтового складов, подведены авто и жд дороги, налажено сообщение с портом, а также были построены автостоянки для полутора тысяч собственных автомобилей. Особое внимание было уделено комплексу природоохранных мероприятий. Не остался без внимания и вопрос о допуске предпринимателей на территорию логистической деревни: необходимым условием было приобретение территории и создание вокруг нее пятиметровой «зеленой зоны», детальное согласование осуществляемой деятельности и т.д.

В Бремене «грузовая деревня» разрослась до таких размеров, что местные власти стали рассматривать логистику как составляющую часть общегородского развития: она уже не просто создаёт новые рабочие места, но и во многом определяет конфигурацию новых индустриальных районов и жилых кварталов города [5].

«Грузовые деревни» Германии образуют межрегиональную патетическую систему, укрепляя конкурентоспособность не только отдельных предприятий, но и всей немецкой экономики. Их доля в общем объёме осуществляемых на территории страны работ по транспортировке, складированию, переработке, погрузке-разгрузке и других патетических операций превышает 90 %. По данным Немецкого общества «грузовых деревень» в совокупности эти проекты объединяют около 1300 компаний с более чем 52 000 сотрудников. Эти компании вложили в развитие логистической национальной системы в общей сложности около 5,7 млрд. евро.

Используя немецкий опыт построение «грузовой деревни» в Донецкой Народной Республике обеспечит:

- территориальное планирование и рационализацию инфраструктуры (вывод складских комплексов, железнодорожных станций, объектов таможенной инфраструктуры, переориентацию крупнотоннажных грузовых автомобилей с города, модернизацию автодорожной и железнодорожной сети);

- использование «грузовой деревни» в качестве влиятельного инструмента социально-экономической политики и государственно-частного партнерства;

- синергетический эффект от взаимодействия множества компаний, работающих на территории «грузовой деревни», экономии от совместных закупок, аренды оборудования и т.д.;

- повышение конкурентоспособности региональной экономики;

- интермодальность перевозок (доступ как минимум к двум видам транспорта, в частности, автомобильному и железнодорожному), снижение совокупных издержек, оптимизацию маршрутов, коммерческую гибкость при реализации интермодальных транспортных цепочек;

- использование полноценного контейнерного терминала;

- услуги для размещения не только складского или экспедиторского бизнеса, но и высокотехнологичных производств;

- вовлечение экономически активного населения и региональной инфраструктуры в механизмы глобальной торговли и перевозок;

- создания межрегиональной логистической сети из «грузовых деревень»

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Подводя итоги можно сказать, что «грузовая деревня» может служить основой формирования интегрированной товаропроводящей сети, которая позволит скоординировать взаимодействие всех участников поставки в Республике, повысить эффективность оказания транспортно-логистических услуг и снизить логистические издержки, создать высокотехнологичную систему управления материальными и сопутствующими потоками.

Как показывает пример Германии, интерес государства в подобных проектах нацелен на оптимизацию грузовых и транспортных потоков и обеспечивает окупаемость вложений за счет пополнения бюджета от развития бизнеса и создания дополнительных рабочих мест в деревнях и вокруг крупных городов.

Литература:

1. Савенко С.В. Развитие транспортно-логистических центров в европейском регионе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://transportinform.com/logistika/315-razvitie-transportno-logisticheskikh-centrov.html>
2. ОТВ: Логистическая деревня [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.obltv.ru/news/society/logisticheskaja_derevna/
3. Сапронов Ф.Б.: Инвестиции и логистика: Как с помощью «грузовых деревень» разгрузить автодороги Москвы // РБК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://realty.rbc.ru/news/577d1fe99a7947a78ce90e5c>
4. Каштанова Е.В.: Организация профориентации и адаптации персонала учебное пособие / Е.В. Каштанова, А.Я. Кибанов – М.: Проспект, 2012. – 56 с.
5. Лемех В.: Национальная система логистики, как антикризисная мера [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.calameo.com/read/001888179c83c8-6ca36b0>

УДК 622.33

**АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ В УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ****Коломиец Р.В.,***магистр кафедры менеджмента в производственной сфере,***Шестаков В.И.,***к.мед. наук, доцент кафедры менеджмента в производственной сфере,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы**при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассматриваются механизмы государственного регулирования гражданской защиты в угольной отрасли.

Ключевые слова: гражданская защита, государство, ДНР, шахта, авария, взрывы.

This article seeks to examine the questions of state regulation of civil protection mechanisms, and civil protection in the coal sector.

Keywords: civil defense, State, DPR, mine, accident, explosions.

Постановка проблемы. Сегодня вопросы гражданской защиты, в частности в угольной отрасли, заслуживает особого внимания, особенно в Донецком регионе, где она занимает первое место среди других отраслей, и составляет 30 % от всего промышленного сектора и осуществляется в условиях агрессии украинской армии.

Анализ последних исследований и публикаций. Данным вопросом занимались Калайдов А.Н., Заворотный А.Г., Кошечая Е.И., Бояршинов А.В., Литвиненко А.М. и другие. Рассматривались вопросы гражданской защиты в целом, а также в угольной отрасли.

Актуальность. Угольная отрасль является основной отраслью промышленности Донбасса, что обуславливает актуальность рассмотрения механизмов гражданской защиты в данном направлении.

Целью данной статьи является рассмотрение механизмов государственного управления в сфере гражданской защиты в угольной отрасли.

Изложение основного материала. Механизмы государственного управления в сфере гражданской защиты – это система воздействий субъекта управления в этой сфере (органы государственного управления) на объект управления (система гражданс-

кой защиты), которая предназначена для практического осуществления государственного управления и достижения поставленных целей по защите населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций.

Система гражданской защиты государства определена как совокупность органов государственного управления, пунктов и средств управления, сил и средств, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые функционируют во взаимосвязи между собой с соответствующим законодательным, социальным, кадровым, ресурсным обеспечением, согласно законодательной государственной политики в этой сфере.

Исторический опыт показывает, что каждые 10-15 лет происходят изменения характера, способов и методов решения задач гражданской обороны.

Это обуславливается изменениями в военно-политической обстановке, во взглядах на характер вооруженной борьбы, способы и масштабы применения военной силы; появлением новых систем оружия и планов их боевого использования. Существенную роль играют также внутригосударственные политические, социальные и экономические условия.

В нашей местности и ситуации актуальным стал вопрос о роли и значении мероприятий гражданской обороны в условиях войны с применением обычного и высокоточного оружия. Немаловажное значение имеют и обыкновенные средства огневого применения, осуществляемые в настоящее время.

Ликвидация последствий применения высокоточного оружия и обыкновенных средств огневого применения потребует привлечения значительных сил, прежде всего, гражданской обороны. Гражданская оборона, призванная обеспечить жизнедеятельность населения и государства в экстремальных условиях и в обозримом будущем остается важной государственной функцией [1].

Деятельность в области гражданской обороны разделяется на два основных периода - на мирное и на военное время.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Комплекс планируемых и осуществляемых заблаговременно мероприятий по гражданской обороне должен охватывать правовые, организационные, инженерно-технические и иные мероприятия, обеспечивающие успешную реализацию основных задач гражданской обороны [2].

Объемы и сроки осуществления мероприятий по гражданской обороне в городах, других населенных пунктах и на объектах экономики, в частности объектах угольной отрасли, определяются с учетом их военно-политического, оборонного и экономического значения, природных и иных характеристик, а также исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

Согласно Уставу Государственной военизированной горноспасательной службы (ГВГСС) Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики по организации и ведению горноспасательных работ возникают следующие аварийные ситуации на угольных предприятиях: загазование выработок, поражение электрическим током, общее отключение электроэнергии, внезапное разрушение зданий и сооружений поверхностного комплекса и прочие.

Основными задачами подразделений ГВГСС являются:

– поиск и спасение людей в случае возникновения аварий и аварийных ситуаций в шахтах и надшахтных зданиях и сооружениях, на обогатительных и брикетных фабриках, а также на других обслуживаемых объектах;

– оказание квалифицированной неотложной медицинской помощи пострадавшим вследствие аварий и аварийных ситуаций непосредственно на месте возникновения и во время эвакуации в заведение здравоохранения; тушение пожаров;

– ликвидация последствий взрывов, внезапных выбросов угля, породы и газа, прорывов воды и затоплений, горных ударов, обрушений горных пород, аварийных ситуаций в шахтах, в надшахтных зданиях и сооружениях, на обогатительных и брикетных фабриках, в том числе в опасных условиях (загазовывание вредными газами и задымленность окружающей среды, повышение температуры, угроза взрыва и т.п.) [3].

Организация горноспасательных работ определяет порядок действий исполнителей и предусматривает такие основные мероприятия:

– определение зоны поражения, прогноз ее развития и возможных последствий для людей и материальных ценностей;

– выбор основного направления и технологии ведения работ для спасения людей, сокращения зоны поражения и ликвидации аварии с учетом конкретных обстоятельств, которые сложились на аварийном объекте;

– обеспечение безопасности людей при ведении работ по ликвидации аварий, оперативное устранение возникающих осложнений;

– сосредоточение на аварийном объекте необходимых сил и специальных технических средств, своевременное и обоснованное введение их в действие;

– создание резерва сил, технических средств и материалов для немедленного введения их в действие при осложнении обстановки на аварийном объекте, обеспечение условий для размещения резерва при продолжительной ликвидации аварии [4].

Государственный надзор за безопасным ведением работ по добыче (переработке) угля (горючих сланцев) является составной частью государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами (государственного горного надзора), и осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти при осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики [5].

Все причины, из-за которых возникают чрезвычайные ситуации техногенного характера можно разделить на три группы:

– технические – несовершенство, обветшалость конструкций;

– природные – специфические метеорологические, гидрологические или тектонические условия, природные чрезвычайные ситуации, случайности (например, одной из причин катастроф авиалайнеров является попадание птиц в двигатель самолета);

– антропогенные («человеческий фактор») – несоблюдение правил безопасности, ошибки, неосторожность, халатность.

В ДНР в настоящее время эксплуатируется 14 шахт и, 4 «частных» угольных предприятия, большинство из которых не имеют аппаратуры оповещения при аварии, пожаре и взрывах, нет достаточной обеспеченности средствами индивидуальной защиты (изолирующими самоспасателями). Кроме того, имеют место высокая влажность, изменения температуры окружающей среды, снижение уровня кислорода в атмосфере. Эти факторы формируют высокий уровень травматизма в угледобывающей отрасли, повышают вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций.

Доля причин опасности шахт ДНР:

– 90 % шахт – газоопасные;

– 30 % шахт – опасные по внезапным выбросам угля, породы, газа;

– 70 % шахт – опасные из-за взрывов;

– 30 % шахт – опасные из-за самовозгорания угля.

Взрывы метана, угольная пыль, обвалы породы – основные причины возникновения аварийных ситуаций на шахтах. Взрывы возникают, как правило, в результате накопления метана, нарушение техники безопасности, поломки машин и оборудования.

Таким образом, при авариях на угольных шахтах поражающими факторами могут быть механические факторы, пламя, высокая температура, высокая концентрация оксидов углерода (СО и СО₂) и низкая концентрация кислорода [6].

В Донецке наиболее частыми причинами аварий на угледобывающих предприятиях являются выбросы газа метана и нарушение правил безопасности во время выполнения работ с повышенной опасностью. Также это простейшие нарушения техники безопасности в шахтах (курение – шахте «Краснокутская» ГП «Донбассантрацит», 04.08.2011), затопление выработки водой (шахте ЧП «Рудник», 5.09.2011), нарушение технологии спуска негабаритных грузов (шахте имени Космонавтов (ООО «ДТЭК Ровенькиантрацит» 16.02.2012) и другие. Утром 4 марта 2015 года на шахте имени Засядько в Донецке произошел взрыв. Более 70 человек оказались заблокированы. По предварительной информации, причиной взрыва стал выброс метана [7].

В начале марта 2016 года произошел очередной взрыв на шахте «Северная» в городе Воркута в России. Шахту, в которой произошла серия взрывов, решено затопить, сообщают российские СМИ со ссылкой на пресс-службу компании «Воркутауголь». По словам представителей компании, от альтернативных планов тушения продолжающегося пожара – наполнения шахты азотом или ее полной герметизации – решено отказаться, так как оба они признаны слишком опасными для людей, которые будут проводить эти работы [8].

В угольной промышленности к основным потенциально опасным объектам относятся обогатительные фабрики (опасность взрыва и возгорания угольной пыли), хранилища запасов ГСМ (возгорание и взрыв топлива). Основными предпосылками возникновения ЧС в угольной отрасли являются высокая нагрузка на технические средства, используемые в технологическом процессе (запыленность, ограниченные пространства горных выработок), высокая вероятность образования концентрации пылегазовой смеси.

Сегодня, в Республике затапливаются 7 государственных шахт, еще 4 действующих шахты находятся в стадии реструктуризации, однако затопление шахт на Донбассе может привести к отравлению питьевой воды и возникновению радиоактивно загрязненных вод, с загрязнением Азовского моря и Северского Донца [9].

В процессе разработки угольных месторождений человек наносит серьезный урон окружающей среде. Происходит отчуждение больших территорий, занятых угольными разрезами, шахтами, отвалами горных пород (терриконами). Под отвалы в год отводится 6 тыс. га земельных угодий. Особенно острая ситуация складывается в районах концентрации угледобычи, в Донбассе. По данным ДонНАСА (г. Макеевка), в городах Донецк и Макеевка отвалы угольных шахт уже занимают территорию, соответствующую территории крупного города. При этом количество поступающих в отвалы отходов ежегодно возрастает почти на 10 %. Самыми крупными свалками города Донецка являются свалки, находящиеся на балансе ПО «Донецкуголь» (107 породных отвалов, в которых заскладировано 328 млн. тонн породы), ПО «Донецкуглеобогащение» (породные отвалы ЦОФ «Чумаковская» и «Моспинская», в которых размещено 40,8 млн. тонн породы).

В то же время большая часть отходов может успешно использоваться в интересах различных отраслей народно-хозяйственного комплекса. Например, для производства строительных материалов пригодны 67 % всех вскрышных пород, в т.ч. для производства щебня – 30 %, цемента – 24 %, керамических материалов – 16 %, силикатных материалов – 10 %.

Согласно Закону ДНР «О гражданской обороне», основными задачами в области гражданской обороны, являются: предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выполнением комплекса превентивных мероприятий; государственный контроль и надзор в области гражданской обороны, взаимодействие органов управления сил и средств гражданской обороны,

предназначенных для предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации; подготовка и переподготовка руководящего состава гражданской обороны, ее органов управления и сил, обучение населения действиям при чрезвычайных ситуациях; организация и проведение спасательных и других неотложных работ в районах возникновения чрезвычайной ситуации [10].

Государство играет ключевую роль в обеспечении безопасности своих граждан от чрезвычайных ситуаций в сфере гражданской защиты. Наряду с этим существуют определенные проблемы в данной сфере. Существуют значительные недостатки, которые заложены в самой организации системы гражданской защиты государства. На функционирование системы гражданской защиты существенно влияют недостатки, обусловленные состоянием подготовки конкретного органа управления или определенного должностного лица. Функции и задачи имеют несогласованность и дублирование по уровням компетенции органов государственного управления.

Таким образом, несовершенство организационного и нормативно-правового обеспечения деятельности органов государственного управления приводит к неэффективному выполнению ими задач по защите населения, в частности работников угольной отрасли, от чрезвычайных ситуаций.

В системе гражданской защиты государства существует недостаточная централизация управления на республиканском и местном уровнях, несоответствие задач, алгоритмов действий органов управления; функции, задачи и полномочия координирующих органов на государственном уровне не согласованы между собой и в значительной мере дублируются; имеют место противоречия в законодательстве; в процессе формирования нормативно-правовых актов сферы гражданской защиты существует: хаотичность, нарушение приоритета в правовом регулировании; несбалансированность в системе действующего законодательства, принятие новых законов без их связи с уже действующими, нарушение системных связей между законами и подзаконными актами.

На основе проведенного анализа государственных механизмов гражданской защиты в угольной отрасли можно выделить следующие рекомендации:

1. Совершенствование политики государства в сфере гражданской защиты путем:
 - направления деятельности органов государственного управления на защиту работников угольной отрасли от чрезвычайных ситуаций на объектах;
 - распределения задач, функций, полномочий и ответственности органов государственного управления, обеспечение общественного контроля за политикой государства в сфере гражданской защиты.

2. Совершенствование структуры системы гражданской защиты, а именно: централизации структуры органов управления с уточнением функций, задач, полномочий, совершенствование системы пунктов управления, обеспечение их современными средствами связи, обработки информации, совершенствование системы подготовки и повышения квалификации должностных лиц.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. При условии реализации предлагаемых рекомендаций по совершенствованию механизмов государственного управления в сфере гражданской защиты можно ожидать повышения качества функционирования системы гражданской защиты в угольной сфере, что обеспечит органам государственного управления исполнения задач, которые на них возложены.

Литература:

1. Калайдов А.Н. / А.Н. Калайдов, А.Г. Заворотный, Е.И. Кошечкина и др. Основы гражданской защиты. Учебное пособие. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2015. – 294 с.
2. Бояршинов А.В. / А.В. Бояршинов, А.А. Дик, В.М. Дмитриев и др. Безопасность жизнедеятельности. Ч 1. Гражданская защита: курс лекций. – Тамбов: Изд-во ГОУ ВПО ТГТУ, 2011. – 80 с.

3. УСТАВ по организации и ведению горноспасательных работ Государственной военизированной горноспасательной службой Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики 2015 (УТВЕРЖДЕНО Приказом МЧС ДНР 28.12.2015 № 965) – [Электронный ресурс ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/prikazy-ministerstva-po-delam-grazhdanskoj-oborony-chrezvychajnym-situacijam-i-likvidacii-posledstvij-stixijnyx-bedstvij-doneckoj-narodnoj-respubliki-mchs-dnr/>

4. Конституция Донецкой Народной Республики. – 14.05.2014г. – [Электронный ресурс ресурс]. – Режим доступа: –<http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>.

5. О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности: Постановление Народного Совета ДНР (№I-220П-НС) от 12.05.2015 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/zakony-2/>

6. Журнал «Горная Промышленность» №2 (96). – 2011 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mining-media.ru/ru/archiv/2011/13-gornaya-promyshlennost-2-2011>

7. События в Воркуте – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tv-c.ru/news/show/id/62758>

8. Шахту в Воркуте решили затопить после взрывов – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.bbc.com/russian/news/2016/03/160303_vorkuta_mine

9. Затопление шахт на Донбассе может привести к экологической катастрофе – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nbnews.com.ua/ru/news/129640/>

10. О гражданской обороне: Постановление Народного Совета ДНР (№I-56П-НС). от 19.03.2015. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/zakony-2/>

УДК 658.14:004.451.26

АВТОМАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ ФИНАСОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**Алехова С.И.,***магистр кафедры финансов,***Филиппова Ю.А.,***доцент, к.э.н., доцент кафедры финансов,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Статья посвящена исследованию рынка программных продуктов, которые используются для автоматизации финансового планирования на предприятиях. Рассматриваются основные требования, предъявляемые к системе финансового планирования, его функции и виды. Исходя из требований, проведен анализ наиболее распространенных в России систем. Приводится краткое описание истории становления российского рынка программных продуктов для автоматизации финансового планирования и его современного состояния. Проведен анализ и сравнение конкретных систем финансового планирования.

Ключевые слова: *финансовое планирование, проблема, предприятие, план, автоматизация, программный продукт.*

The article is devoted to research of the market of software products, which are used for automation of financial planning at enterprises. The main requirements for the financial planning system, its functions and types are considered. Based on the requirements, an analysis was made of the most common systems in the CIS countries. A brief description of the history of the development of the Russian market of software products for the automation of financial planning and its current status is given. Analysis and comparison of specific financial planning systems was carried out..

Keywords: *financial planning, problem, enterprise, plan, automation, software product.*

Постановка проблемы. В условиях развития рыночных отношений, обострения конкурентной борьбы на потребительских и ресурсных рынках, возникает необходимость непрерывного повышения конкурентоспособности отечественной продукции и инвестиционной привлекательности предприятий и организаций.

Такие превращения предопределяют важность построения на предприятиях качественных систем управления, которые бы отвечали мировым стандартам, базировались на современных управленческих технологиях и способствовали повышению результативности и эффективности функционирования.

Современный рынок выдвигает высокие требования к финансовому планированию. Опыт развитых стран показывает, что в условия рыночной экономики планирование финансово-хозяйственной деятельности является важнейшим условием экономического роста и устойчивого развития предприятия.

Финансовое планирование в последнее время широко используется на предприятиях, однако характеризуется разной эффективностью. Поэтому, у предприятий возникает практическая потребность в освоении и использовании современных информационных технологий в области планирования финансово-хозяйственной деятельности

Анализ последних исследований и публикаций. Проблеме совершенствования финансового планирования на предприятиях за счет автоматизации посвящены работы таких отечественных и зарубежных ученых: Андреевой А.К., Баймульдина М.К.,

Бровко А.К., Журовой Л.И., Землякова Ю.Д., однако существует ряд вопросов, связанных с данной проблемой, которые требуют дальнейшего исследования.

Актуальность. Актуальность рассмотрения современных особенностей автоматизации финансового планирования на предприятиях и условий практического применения современного программного обеспечения, обусловлена повышением уровня неопределенности, который порождается нестабильностью внешней среды, вследствие чего процесс планирования стал более сложным и многогранным. Решение проблем финансового планирования, в области его автоматизации позволит обеспечить финансовую устойчивость предприятия и повысит его конкурентоспособность.

Цель статьи. Целью статьи является рассмотрение особенностей автоматизации финансового планирования на предприятии в современных условиях, и выбор оптимального программного продукта на основе его функциональных особенностей.

Изложение основного материала исследования. В настоящее время автоматизация имеет большое значение для процесса финансового планирования. Менеджеры компаний, которые занимаются составлением финансовых планов и отвечают за их качество, нуждаются в соответствующем программном обеспечении, которое облегчит прогнозные расчеты и поможет уменьшить затраты времени на них, а также поможет исключить в них ошибки.

Под финансовым планированием понимается процесс формирования финансовых целей предприятия, определяемых общими задачами его развития, а также разработки системы методов, средств, организационных механизмов и инструментов их достижения с помощью эффективного управления процессами формирования, распределения и использования финансовых ресурсов и финансовыми отношениями предприятия, находящих отражение в системе финансовых планов [1, с.13].

Основными задачами финансового планирования деятельности предприятия являются [2, с. 113]:

- обеспечение предприятия финансовыми ресурсами для операционной, инвестиционной и финансовой деятельности;
- определение основных направлений вложения капитала и эффективность его использования;
- планирование финансовых отношений с контрагентами и государством;
- осуществление контроля за финансовым состоянием предприятия, его ликвидностью и платежеспособностью [2, с.30].

При организации финансового планирования на предприятии следует руководствоваться следующими основными принципами (рис.1) [3, с.76].



Рис. 1. Принципы организации финансового планирования на предприятии

Принцип приоритезации заключается в том, что при финансовом планировании важно выделить наиболее существенные связи и зависимости, объединить их в модули, которые будут учитывать сферы финансовой деятельности организации и являться элементами единого плана. Этот принцип позволяет разделить процесс финансового

планирования на отдельные составляющие, что позволит облегчить процесс разработки и реализации плана, а также контроля его выполнения. Принцип прогнозирования подразумевает под собой то, что основой финансового планирования является финансовое прогнозирование, которое позволяет оценить возможные финансовые последствия принимаемых решений и факторов, влияющих на результаты деятельности компании, при этом наиболее часто используется метод сценариев. Принцип финансовой безопасности гласит, что именно финансовая безопасность является основным показателем экономической безопасности предприятия и связана с выявлением и анализом финансовых рисков, которые влияют на финансовую устойчивость организации. Обеспечение финансовой безопасности происходит путем мониторинга основных показателей деятельности предприятия, таких как:

- коэффициенты ликвидности;
- уровень финансового рычага;
- показатели доходов и расходов.

Принцип координации и интеграции позволяет учитывать при разработке финансового плана следует все направления деятельности организации путем интегрирования данных различных бюджетов между собой в единый финансовый план. Принцип упорядочивания механизма финансового планирования на предприятии подразумевает наличие единой системы ввода информации планирования сотрудниками организации. Также необходимо назначить ответственных пользователей за ввод и согласование отдельных блоков финансового планирования и определить максимальное количество времени на выполнение той или иной задачи в целях оптимизации процесса подготовки финансовых бюджетов. Принцип контроля позволяет наладить эффективную систему контроля за производственно-хозяйственной деятельностью, анализ работы всех подразделений организации. Принцип документирования обязан обеспечивать документированное предоставление информации о финансово-хозяйственной деятельности организации заинтересованным лицам.

Финансовое планирование на предприятии должно базироваться на использовании трех основных систем. Каждой из этих систем финансового планирования присущи определенный период и формы реализации его результатов, представленные в табл. 1 [4, с.67].

Таблица 1

Системы финансового планирования и формы его реализации

Система финансового планирования	Форма реализации	Период планирования
1. Прогнозирование финансовой деятельности (стратегическое планирование)	Разработка финансовой стратегии и финансовой политики по основным направлениям деятельности	До 3-х лет
2. Текущее планирование финансовой деятельности	Разработка текущих финансовых планов по отдельным аспектам финансовой деятельности	До 1 года
3. Оперативное планирование финансовой деятельности	Разработка и исполнение платежных календарей и других плановых заданий в сфере финансовой деятельности	1-3 месяца

На каждом предприятии должны быть определены обязательные бюджеты (финансовые планы), с соответствующими статьями и показателями.

В современных условиях существует ряд проблем, связанных с организацией финансового планирования на предприятиях и его эффективностью.

Основными проблемами осуществления финансового планирования на современном этапе являются [5, с.23]:

- неопределенность финансовой деятельности, вызванная мировым кризисом;
- отсутствие у предприятия достаточного количества денежных и кадровых ресурсов для финансирования деятельности в сфере составления качественных финансовых прогнозов и планов;
- реальность планов, несогласованность планов с целями стратегического планирования;
- сложности, связанные с оперативным контролем выполнения планов;
- проблемы автоматизации процессов планирования.

Каждое предприятие выбирает наиболее удобный и приемлемый для себя способ планирования – составление таблиц и расчетов на бумаге, или, например, использование Microsoft Excel.

Основным инструментом решения задач финансового планирования являются современные информационные технологии планирования. Информационные технологии предназначены для планирования деятельности предприятия, учета и контроля исполнения финансовых планов. Поэтому, при внедрении информационных технологий необходимо выбрать наиболее оптимальный способ построения информационной системы финансового планирования.

Существует альтернативные способы построения информационных систем финансового планирования на предприятии, представленные на рис.2 [6, с.91]:

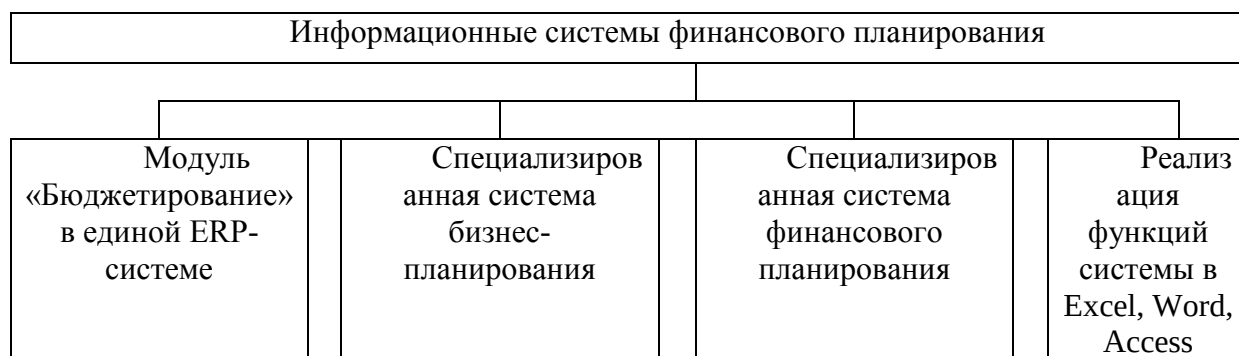


Рис.2. Способы построения информационных систем финансового планирования

ERP-система – это комплексная информационная среда для автоматизации планирования, учета, контроля и анализа всех основных бизнес-процессов предприятия (планирования производства, управления закупками, запасами и продажами, учет потребностей в разных видах ресурсов, взаимодействие с поставщиками и покупателями, управление качеством и трудовыми ресурсами), реализованная на базе интегрированного программного обеспечения [7, с.12].

Внедрение ERP-системы дает возможность автоматизации управления дебиторской и кредиторской задолженностью, уменьшение складских запасов, калькуляции всех видов продукции, статистической обработки архивных данных, а также оптимизации внутренних бизнес-процессов, освобождении менеджеров от рутинной работы и как следствие, улучшение эффективности деятельности предприятия [8, с.104].

Дальнейшее развитие системы заключается в усовершенствовании существующей ERP-системы, то есть добавлении новых модулей и увеличении функциональных возможностей. Для больших промышленных предприятий срок реализации проекта может составлять 3-5 лет.

Построение системы на основе специализированных информационных технологий бизнес-планирования является вторым способом, разновидностью такой системы является программа Project expert [6, с.90].

Внедрение специализированных информационных технологий финансового планирования и бюджетирования позволяет решать разнообразные задачи финансового планирования в комплексе и на высоком уровне.

Процесс внедрения автоматизированной системы финансового планирования состоит из нескольких этапов, представленных на рис 3:

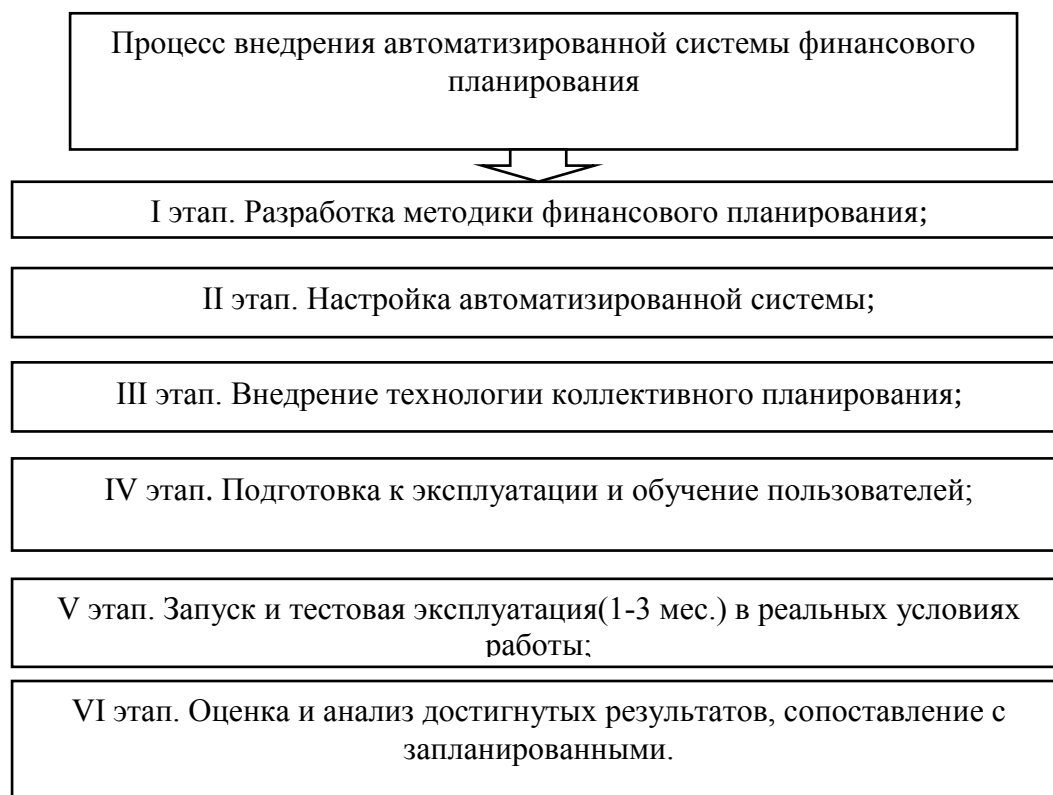


Рис.3. Этапы внедрения автоматизированной системы финансового планирования

Решение задач финансового планирования с использованием прикладных программ общего назначения (Excel, Word, Access) производится пользователями, они самостоятельно разрабатывают финансовые планы в данных программах, задают формулы для расчета статей и показателей бюджета, прогнозируют и оптимизируют финансовое состояние при помощи инструментов анализа.

Можно выделить такие критерии выбора к автоматизированной системе:

- функциональные требования;
- использование иерархически организованных измерений бюджета;
- многовариантность бюджета;
- контроль за корректностью вводимых данных;
- средства расчета, консолидации и разнесения данных;
- поддержка и контроль регламента бюджетирования;
- формирование бюджетной отчетности;
- контроль за использованием бюджета;
- технические требования;
- единство базы данных;
- поддержка большого количества пользователей;
- интеграция с другими системами;
- средства безопасности данных;
- согласованность системы.

Практика применения свидетельствует о полной деятельности автоматизированной системы выше перечисленному набору функционально-технических требований. Но степень реальной ответственности трудно проверить даже после осуществления системы. Необходимо определить степень готовности самого предприятия к

проведению мероприятий по автоматизации планирования. Под степенью готовности понимают организационная и техническая зрелость компании.

Организационная зрелость – это степень формализации существующего на данное время способа планирования как бизнес- процесса.

Техническая зрелость – уровень оснащенности рабочих мест программными средствами и степень их использования персоналом. [9, с.117].

Процесс распределения финансовых ресурсов на предприятии достаточно индивидуализирован. В большой мере он зависит от основанных норм и правил установленных в начале развития предприятия. Поэтому, для построения эффективной системы следует принимать во внимание развитие планирования на предприятии в ретроспективе.

В странах СНГ, таких как Россия и Казахстан, используются более организованные или вообще автоматизированные системы планирования.

У автоматизированных систем есть ряд значительных преимуществ над составлением планов на бумаге:

- значительно повышается качество работы по реализации стратегии;
- возможность более объективной оценки вноса каждого центра финансовой ответственности за счет обоснованности планов и стимулирования их четкого выполнения;
- обеспечение осуществления оценки эффективности разработанных мероприятий в течение всего управленческого цикла;
- обеспечение ресурсами для производственной, инвестиционной и финансовой деятельности;
- определение путей эффективного вложения капитала;
- выявление резервов увеличения прибыли;
- соблюдение интересов акционеров и других инвесторов;
- контроль за финансовым состоянием предприятия;
- увеличить скорости ввода и обработки информации при помощи готовых шаблонов;
- наличие единого информационного пространства;
- экономия рабочего времени сотрудников;
- импорт и экспорт данных в иные программные продукты.

А вот среди недостатков автоматизации планирования можно выделить следующие:

- денежные затраты на внедрение системы;
- временные затраты на внедрение системы;
- некомпетентность сотрудников и затраты на их обучение;
- ограниченный доступ к демоверсиям программ.

Несовершенные программы могут препятствовать намерениям и мешать работе персонала на предприятии. Каждый программный пакет характеризуется своими сильными и слабыми признаками. Окончательное решение относительно его покупки во многом базируется на преимуществах для пользователя, а также на потребностях и имеющихся финансовых ресурсах у данного предприятия [10, с.38].

Не каждая из имеющихся на рынке программ способна удовлетворить потребности любого специалиста в области финансового планирования.

В идеале программа должна позволять специалисту по планированию сосредоточиться на выработке стратегии и выполнении различных сценариев развития. Программа, сложная в использовании и требующая много времени для того, чтобы приспособиться к ней, может привести к отрицательному результату.

Поэтому, появляется вопрос стоит использовать такие системы на предприятиях небольшого размера для которых выгода от применения системы не соразмерная с затратами на ее внедрение.

Наиболее часто желание привлечь автоматизированную систему планирования проявляют владельцы или топ-менеджеры компании, отталкиваясь от желания повысить уровень управления компанией, а также ее стоимость. Еще одна причина применения автоматизированных систем планирования – это приближение предприятия к мировым стандартам. Иногда введение системы связано с изменением владельцев или руководства предприятия.

Другим источником может быть среднее звено. Такая ситуация часто имеет место на предприятиях где процесс планирования уже организован, но не на одном уровне. Возникают трудности связанные с делегированием обязанностей и, конечно же, ответственности за процесс планирования и чаще всего это отражается как раз на менеджерах именно среднего звена. Поэтому, они чувствуют острую необходимость в системе, которая бы помогла организовать процесс планирования в автоматизированном виде [11, с.278].

Также инициатива применять автоматизированные системы планирования приходит от нижнего уровня. Такая ситуация присуща для больших предприятий, когда в планировании задействовано большое количество служб. Одним из главных условий эффективного внедрения автоматизированной системы управления на предприятии является заинтересованность работников всех уровней, ведь именно в этом случае система будет работать согласованно и эффективно.

Становление российского рынка программных продуктов для автоматизации финансовой деятельности началось в 50-е годы XX века и его развитие происходило в четыре этапа.

Первый этап характеризуется автоматизацией решений отдельных финансовых функций. На втором этапе происходила автоматизация решений локальных финансовых задач. Третий этап заключался в интеграции программного обеспечения в сфере автоматизации решений финансовых задач. Четвертый этап подразумевает полный охват всего бюджетного процесса и создание единого информационного пространства [12, с.37].

На российском рынке в современных условиях представлено множество программных продуктов автоматизации финансового планирования и бюджетирования. Данные программы различаются функциональными возможностями, а также стоимостью внедрения.

Для более четкого понимания предложения, которое сформировалось на рынке в сфере программ для автоматизации финансовой деятельности, необходимо проанализировать наиболее известные из них. Сравнительная характеристика программных систем представлена в таблице 2 [12, с.39].

Таблица 2

Сравнительная характеристика программных систем

Название программного продукта, системные требования	Назначение	Функции	Наличие демоверсии	Стоимость, руб.
«Аналитик», нет данных	Анализ финансового состояния	Аналитический отчет, финансовый бизнес-план, аналитический баланс	Отсутствует	43500

Продолжение таблицы 2

«ИНТАЛЕВ: Корпоративный менеджмент», нет данных	Управление стоимостью бизнеса	Автоматизация финансового менеджмента, управление проектами и центрами финансовой ответственности, документооборот, управление рискам	Заказ демонстрации	Информация отсутствует
PlanDesigner, Windows XP или новее	Стратегическое планирование	Автоматизация бюджетирования и управленческого учета, анализ	Доступна	Информация отсутствует
«1С Предприятие 8 управление производственным предприятием», от Windows XP до 8.1, Linux	Управление финансами, прикладные решения	Оперативное планирование, контроль, автоматизация	Деморолики	186000
ИТАН: Управленческий баланс «Стандарт»	Стратегическое планирование	Планирование, контроль бизнес процессов, консолидация	Деморолики	160000

Анализируя таблицу 2, следует отметить, что информация по программным продуктам представлена фирмами в общих чертах, и потенциальному пользователю трудно выбрать нужный ему продукт.

Данное исследование позволило выборочно охватить рынок российских продуктов, предназначенных для разных видов бизнеса и выполняющих различные функции.

На основе таблицы можно сделать выводы о степени развитости различных его сегментов рынка и качестве услуг в целом.

К сожалению, анализ доступности существенной для пользователей программного продукта информации показал, что выбранные для анализа системы недостаточно прозрачны. Большинство компаний предоставляют меньше половины искомой информации. Лидируют программы «1С Предприятие 8 управление производственным предприятием» и ИТАН: Управленческий баланс «Стандарт», так как по выбранным критериям сравнения есть вся информация в открытом доступе, а остальные не предоставляют всей необходимой информации.

Информация о стоимости программных продуктов представлена не во всех компаниях. Самым дорогим продуктом является «1С Предприятие 8», а самым дешевым является комплект «Аналитик». Это можно увидеть на рис. 4.

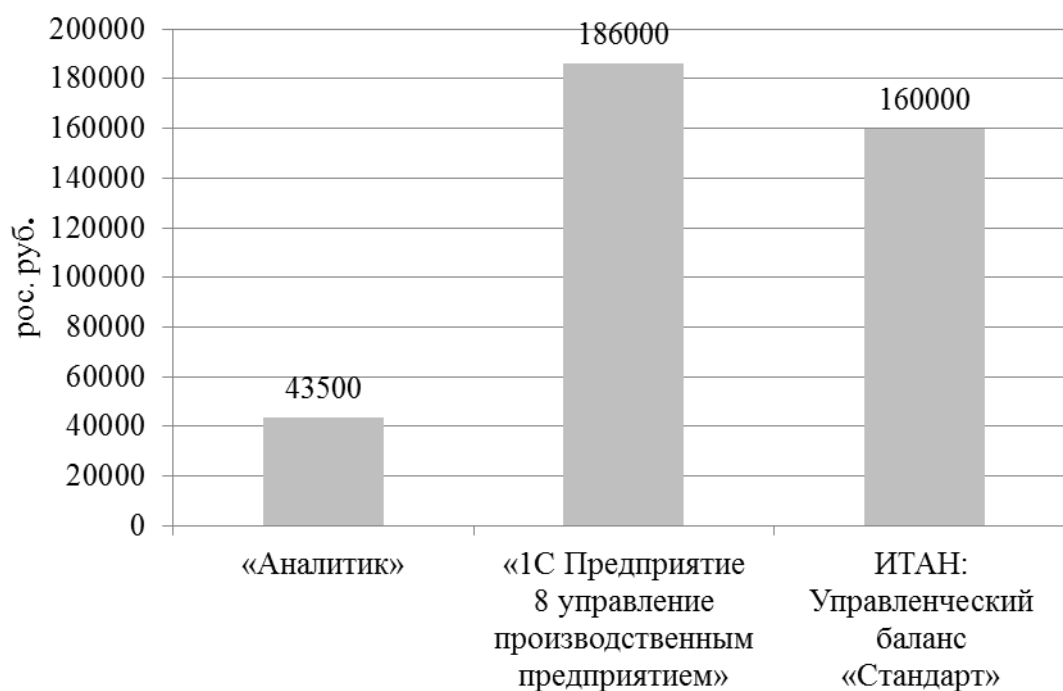


Рис.4. Сравнение стоимости программных продуктов

Для разработчиков, предоставляющих развернутый функционал, стоимость составляет в среднем 175 000 руб., а для специализированных продуктов с ограниченным набором функций – 47 000 руб. Демоверсия отсутствует только у программы «Аналитик», у остальных есть возможность либо скачать демоверсию, либо просмотреть деморолик. В качестве системных требований часто встречаются Windows XP–Windows 8, что позволяет пользователям не испытывать трудности при установке и внедрении программ на компьютерах.

Результаты анализа позволяют сделать вывод, что рынок программных продуктов нацелен на универсальные решения, предлагающие пользователю автоматизацию бизнес-процессов, иногда добавляя к этому функции анализа и стратегического планирования.

Стоимость различных программных продуктов зависит от количества функций, известности фирмы и качества постпродажного обслуживания.

Успешное внедрение автоматизированной системы финансового планирования будет иметь следующие результаты:

- уменьшение времени согласования бюджетов и планов, что делает планирование детальнее и эффективным, а также повысит точность и оперативность реагирования на отклонение;
- глубокая детализация учета (эффективный процесс планирования позволяет привлекать ограниченное количество исполнителей путем распределения полномочий, которое повышает достоверность учета) [13, с.147];
- легкость внесения изменений в модель плана и регламент планирования при росте уровня автоматизации системы;
- создание единой системы управленческой отчетности (единственная интегрированная среда для составления управленческой отчетности обеспечивает получение руководством предприятия достоверной финансовой отчетности) [14, с.76].

Кроме выше перечисленного практическая польза для руководства предприятия устанавливается в уменьшении роли человеческого фактора в процессе планирования. В результате существенно улучшится точность плановых показателей, увеличится ответственность сотрудников за подготовку планов и поддержания лимита, улучшится контроль выполнения бюджета.

Кроме очевидных преимуществ автоматизированных систем финансового планирования (а именно уменьшение трудоемкости процесса и сокращения затрат времени) существует и ряд других. Фирма получает решение на базе лучших мировых продуктов в сфере планирования и бюджетирования, приближаясь, таким образом, к международным стандартам. Кроме этого фирма получает готовую модель бизнес процессов и бюджетную модель предварительно настроенных в системе.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Важнейшей задачей по управлению финансами предприятий, функционирующих в условиях нестабильного социально-экономического окружения, является построение комплексной системы стратегического и оперативного контроля за финансовыми ресурсами посредством финансового планирования. Информационные системы, разработанные для осуществления финансово-хозяйственной деятельности с помощью автоматизации финансового планирования, на данном этапе приобретают все большую популярность. Это является следствием того, что процесс планирования стал более сложным и многогранным.

Представленные на рынке программы различаются по цене и своим функциональным возможностям, но подчиняются простому правилу: получаем то, за что платим. Такие системы часто используют более сложные алгоритмы, благодаря чему определенные переменные прогнозируются точнее. Отличия между программами кроются главным образом в подходе к решению задач введения, сохранения и выдачи данных, а также в способах удовлетворения требований клиентов в случае нестандартных ситуаций. Необходимо выбирать программы соответствующие многофункциональным системам, обладающими способностью индивидуальной настройки и добавлением дополнительных возможностей и функций.

Специалисты по планированию должны тщательным образом проверить все возможности программы, убедиться, что именно она способна выполнить предстоящие задачи. Кроме реализации большего числа функций, более дорогие системы, обычно, содержат более гибкие возможности настройки, учитывают более широкий набор разных ситуаций, хотя это достигается повышением сложности. Если финансовый план используется просто как средство подготовки отчетов, то такое разнообразие может оказаться ненужным.

Особое влияние осуществляет на финансовое планирование Интернет. Много сайтов, открытых для свободного доступа (microsoft.com, netscape.com, quicken.com), предлагают возможности контроля за инвестиционным портфелем, рассчитывая стоимость его на основе актуальной рыночной информации. Следовательно, возможности использования таких программ для отечественных предприятий широки и очевидны. Основным тормозящим фактором в их приобретении остается только цена.

Российский рынок финансового программного обеспечения развивается и стремится к дальнейшей автоматизации. Лидерами на рынке программных продуктов в сфере автоматизации финансового планирования являются 1С, «Инталев», «ИТАН», однако стоимость продуктов данных компаний на порядок выше остальных. Следовательно, мощные аналитические и автоматизированные системы доступны только крупному и среднему бизнесу. Поэтому, использование автоматизированных систем финансового планирования на более крупных предприятиях позволяет получить наибольший эффект от его использования.

Большинству малых предприятий не хватает финансовых ресурсов для приобретения современного компьютерного программного обеспечения, и они не всегда в нем нуждаются, поэтому малый бизнес вынужден искать конкретные оперативные решения с узким функционалом и доступной ценой.

Литература:

1. Алехова С.И. Совершенствование финансового планирования на предприятии /С.И. Алехова, А.П. Бонцевич // Финансово-экономическое развитие Донбасса: проблемы, пути решения. Международная научно-практическая конференция: тезисы докл. – 2016. – № 1. – С. 12-14.
2. Журова Л.И. Финансовое планирование как инструмент стратегического развития предприятия / Л.И. Журова // Вестник РГГУ. – 2012. – №12. – С. 110-116.
3. Золотов С.Н. Принципы финансового планирования / С.Н. Золотов // Финансы. – 2011. – №3. – С. 75-76.
4. Литвин Ю.О. Финансовое планирование на предприятиях в современных условиях /Ю.О. Литвин, В.И. Матвейчук // Актуальные проблемы развития финансово-кредитной системы. – 2009. – №10. – С. 67-85.
5. Соловьева А.В. Повышение эффективности финансового планирования на предприятии / А.В. Соловьева // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2013. – №13. – С. 22-28.
6. Козлова Л.А. Проблемы и информационные технологии финансового планирования и бюджетирования в сельскохозяйственных предприятиях /Л.А. Козлова, С.Н. Плотнокова // Никоновские чтения. – 2012. – №17. – С. 89-91
7. Карпова Н.А. Возможности автоматизированных систем консолидации информации для анализа финансовой устойчивости группы компаний / Н.А. Карпова // Наукоедение. – 2015. – №2. – С. 1-18
8. Харченко Ю.А. Анализ современных систем управления ресурсами предприятия / Ю.А. Харченко // Коммунальное хозяйство городов. – 2012. – №83. – С. 103-110.
9. Бровко Л.И. Использование компьютерных технологий в финансовом планировании / Л.И. Бровко // Вестник ДГАЭУ. – 2015. – №1(35). – С. 117-121.
10. Федорченко О.Е. Совершенствование системы бюджетирования на предприятии/ О.Е. Федорченко // Экономические науки. – 2014. – №12 – С. 37-39.
11. Чушак-Голобородько А.М. Автоматизированные системы бюджетирования и планирования как один из способов управления предприятием / А.М. Чушак-Голобородько // Вестник «Львовская политехника». – 2012. – №5. – С. 277-280.
12. Андреева А.К Программные продукты для автоматизации финансовой деятельности/ А.К. Андреева// Записки молодых исследователей. – 2015. – №1. – С. 37-42.
13. Баймульдин М.К Обзор систем финансового планирования, представленных на рынке Казахстана/ М.К. Баймульдин, А.А. Шаугумбекова// Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. – 2012. – №2. – С. 147-148.
14. Ястребова О.В. Методика финансового планирования и прогнозирования на предприятии / О. В. Ястребова // Инвестиции: практика и опыт. – 2012. – №1. – С. 75-78.

УДК 658.310.8

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЕМ

*Гришаева А.Р.,**магистр кафедры финансов,**Филиппова Ю.А.,**доцент, к.э.н, доцент кафедры финансов,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Рассмотрены понятие кризисных явлений, их сущность, различные концептуальные подходы к понятию кризисных явлений различными учеными, виды кризисов на предприятии. Рассмотрены экономическая сущность антикризисного управления и антикризисного финансового управления определенная различными учеными, сущность стратегии антикризисного управления предприятием, его характерные черты, процесс его осуществления. Определены цели антикризисного управления, его структура, система влияния различных факторов на субъект антикризисного управления, подходы определения понятия антикризисного управления. Установлены принципы разработки антикризисного управления, основные его отличия от других видов управленческой деятельности.

Ключевые слова: антикризисное управление, антикризисное финансовое управление, кризис, управление, предприятие, принципы, цели, структура, система, процесс, концептуальные подходы, субъект, объект, управленческая деятельность, факторы, стратегия.

Examines the concept of crisis phenomena, their essence, different conceptual approaches to the concept of crisis phenomena in different scientists, different types of crisis at the enterprise have been examined. The economic essence of crisis management crisis management financial management defined by various scholars, the essence of the strategy of crisis management, its characteristics, the process of its implementation. Defines the goals of crisis management, its structure, the system of the influence of various factors on the subject of crisis management, approaches the definition of crisis management. Established design principles of crisis management, its main differences from other types of management activities.

Keywords: crisis management, crisis financial management, crisis management, enterprise, principles, objectives, structure, system, process, and conceptual approaches, the subject, object, management, factors, strategy.

Постановка проблемы. Высокая вероятность появления и развития кризисных явлений в процессах деятельности любого предприятия предполагает необходимость проведения специализированного антикризисного управления. В современной экономической литературе этот термин достаточно широко распространен, однако понимание сути этого направления управления, его содержания, качества, теоретического основания еще находится на стадии разработки. Это вызывает различные теории и толкования, аналогичность оценок отдельных базовых положений.

Анализ последних исследований и публикаций. Большой вклад в развитие понятия антикризисного управления предприятием сделали такие ученые как Н.В. Туленков, Т.И. Светличная, С.В. Грибан, А.П. Градов, А.Г. Грязнова, А.А. Терещенко, С.Вольский, А.А. Шапурова, А.М. Штангрет и А.И. Копилук, А.И. Дмитренко,

И.В. Зиновьева, Е.С. Кузнецов, А.Н. Войцеховская и др., однако, этот термин является недостаточно изученным.

Актуальность. Особую актуальность в современных условиях становления и развития экономики ДНР-ЛНР приобретает антикризисное финансовое управление деятельностью предприятия, которое определяет предупреждение развития кризисных ситуаций, предоставляет реальную оценку деятельности предприятия и оценку перспектив его дальнейшего развития.

Цель исследования. Определение сущности и различных концептуальных подходов к понятию кризисных явлений, как предпосылки введения антикризисного управления на предприятиях. Определение экономической сущности антикризисного управления и антикризисного финансового управления, его целей, структуры, принципов разработки, а также установление сущности стратегии антикризисного управления предприятием, его характерные черты, процесс его осуществления.

Изложение основного материала исследования. В современных условиях издано большое количество узконаправленных коллективных и индивидуальных монографий, научно-исследовательских изданий, которые посвящены проблемам антикризисного управления на предприятиях, и в которых наряду с другими вопросами найдено разъяснение и содержательные признаки этого термина.

«Антикризисное управление» – постоянно организованное специализированное управление, в основе которого положена система способов и средств разработки и производства специализированных управленческих решений, которые принимаются отдельным субъектом в условиях основных ресурсных и временных границ, повышенного уровня риска, финансовых и интеллектуальных издержек, для возобновления жизнедеятельности предприятия и недопущения его ликвидации как хозяйственного субъекта.

Антикризисное управление предприятием – явление для экономики, которое обусловлено появлением большого количества предприятий-банкротов, функционирующих в условиях нестабильной среды, неспособностью многих руководителей предвидеть и своевременно реагировать на кризисные ситуации.

Отдельными учеными, например, Н. В. Туленковым [1, с. 20] высказывается мнение, что любое управление предприятием должно быть антикризисным, то есть оно должно быть построено на учете риска и опасности кризисных ситуаций.

Согласно такому толкованию проф. Н.В. Туленковым предлагается дифференцировать антикризисное управление в зависимости от стадии (глубины) кризиса на такие подвиды:

- предкризисное управление, которое осуществляется с целью своевременного выявления и решения проблем (принятие решений) для предотвращения кризиса;
- управление в условиях кризиса, целью которого является стабилизация неустойчивых состояний и сохранения управляемости системы;
- управление процессами выхода из кризиса, которое осуществляется для минимизации издержек и упущенных возможностей при выведении предприятия из состояния кризиса.

Исходя из вышесказанного, любое управление на предприятии в какой-то мере может и должно быть антикризисным, и таким образом становится таким по мере вступления организации в стадию кризисного развития. Игнорирование этого обуславливается появлением негативных последствий, а учет – содействует безболезненному проявлению кризиса.

Главной предпосылкой внедрения антикризисных мер на предприятии является наличие определенных признаков кризиса в его деятельности. Однако, значительная часть исследователей несколько однобоко подходит к определению понятия кризиса на предприятии, понимая его как момент резкого обострения противоречий, возникающих в процессе взаимодействия отдельных элементов микроэкономической системы, которой выступает предприятие, между собой и с внешним окружением [2].

Считая началом кризиса момент резкого обострения противоречий внутри организации или в ее отношениях с внешней средой, игнорируются периоды возникновения и развития противоречий, когда они уже могут наносить вред эффективности деятельности предприятия. В различные периоды деятельности предприятия существуют противоречия организационного поведения, которые могут привести к кризису. Разновидности таких противоречий приведены на рис. 1 [3].



Рис.1. Виды противоречий организационного поведения, которые могут привести к кризису

Успешность антикризисных мероприятий во многом зависит от правильности идентификации кризиса и степени оценки его глубины. В зависимости от специфики имеющихся отклонений и условий их возникновения можно выделить три основных вида кризисов на предприятии, отображенных на рис. 2.

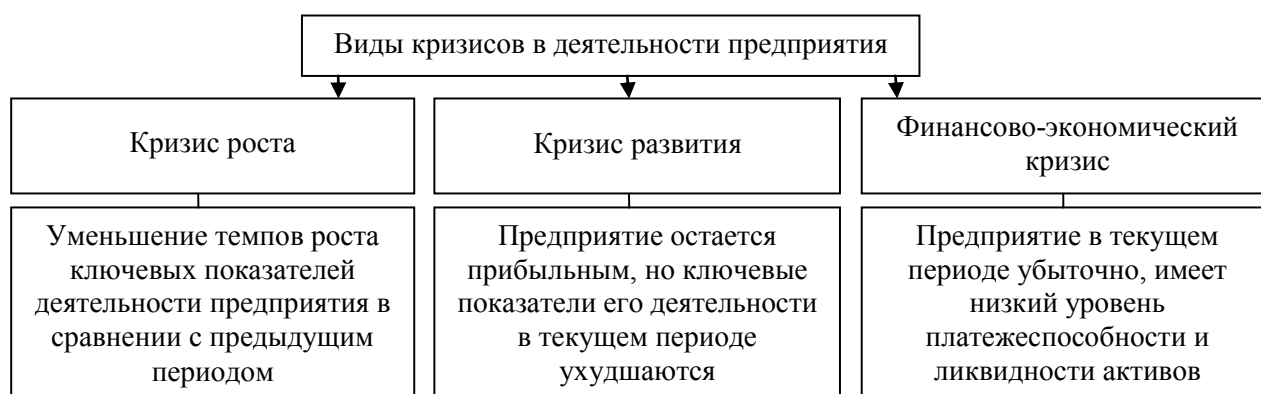


Рис.2. Классификация возможных видов кризиса на предприятиях [4, с.1]

Существует три разных концептуальных подхода к поведению и отношению к кризису:

– кризис – зло, с ним важно бороться и использовать все средства, методы и способы, которые имеются у организации;

– кризис – удар судьбы, его надо перетерпеть, преодолеть; он имеет свою логику появления и развития, поэтому ему необходимо дать созреть, иначе использование агрессивных действий не будет оправдано;

– кризис – благо, которым нужно воспользоваться для своего блага, например, для освобождения от неэффективных бизнес-идей, избытка ресурсов, персонала, образования характера и управленческой «хватки».

По мнению А.П. Градова, преодоления кризисных явлений недостаточно и при формулировке определения антикризисного управления он сочетает элементы стратегического управления через:

– «необходимость формирования в данном контексте миссий и целей предприятия, и подает антикризисное управление как анализ макро- и микросреды, выбор соответствующей миссии предприятия;

– изучение экономического механизма возникновения кризисов и создание системы проверки внешней и внутренней среды организации с целью раннего выявления слабых сигналов о приближающемся кризисе;

– стратегический контроллинг деятельности предприятия и разработку стратегии предотвращения его неплатежеспособности;

– проведение оперативной оценки и анализа финансового состояния предприятия, выявление возможности наступления неплатежеспособности;

– разработку адекватной политики действий предприятия в условиях возникшей кризисной ситуации и выхода из нее;

– постоянный учет риска предпринимательской деятельности и разработку мероприятий по его снижению» [5, с.21]. С таким мнением можно согласиться, ведь антикризисное управление необходимо для объединения всех элементов управления с целью разработки управленческих мер по диагностике, предупреждению, нейтрализации и борьбе с кризисными явлениями и их причинами.

А.Г. Грязнова отмечает, что «антикризисное управление – это такая система управления предприятием, которая имеет комплексный и системный характер и направлена на предотвращение или ликвидацию неблагоприятных для бизнеса явлений благодаря использованию всего потенциала современного менеджмента. Необходимо разработать и реализовать на предприятии специальную программу, которая бы носила стратегический характер и давала бы возможность ликвидировать временные осложнения, сохранить и приумножить рыночные позиции при любых обстоятельствах, при использовании в основном собственных средств» [6, с.10].

А.А. Терещенко понимает понятие антикризисного финансового управления предприятием как применение специализированных методов и способов управления финансами, позволяющих обеспечить непрерывную деятельность предприятий на основе управления внешними и внутренними рисками профилактики и нейтрализации финансовых кризисных явлений. Именно антикризисное финансовое управление является необходимой составляющей системы корпоративного управления и позволяет реализацию инновационной модели развития предприятия [7, с.422].

Рассматривая вышесказанное можно сказать, что основная цель антикризисного финансового управления – подготовка и осуществление мероприятий, которые направлены на быстрое возобновление кредитоспособности и обеспечение достаточного уровня финансовой стойкости предприятия для выхода из кризисного положения.

На рис. 3 отображена структура антикризисного управления на предприятии.

Одна из ключевых задач субъекта антикризисного управления – анализ стоимости предприятия и имеющихся у него активов для формулирования методологических элементов и практических инструментов, которыми можно пользоваться, необходимо определить объекты, которые подлежат анализу, цель и границы анализа. Оценка задач антикризисного управления допускает определение основных случаев осуществления оценки стоимости предприятия, и имеющегося у него имущества [9, с.58].



Рис. 3. Объект и субъект антикризисного управления [8, с.126]

Объект антикризисного управления – формирование, развитие, устранение и предупреждение кризисных ситуаций, возникающих во время осуществления предприятием своей деятельности [10].

На рис. 4 отображена система внешних (экзогенных) и внутренних (эндогенных) факторов, влияющих на субъект антикризисного управления, и которые могут вызвать финансовый кризис на предприятии [11].



Рис. 4. Система внешних (экзогенных) и внутренних (эндогенных) факторов

Разработка мероприятий антикризисного управления базируется на таких принципах, как:

- необходимость управления кризисными явлениями в финансовой деятельности предприятия путем ранней их диагностики и разработки системы превентивных мер;
- дифференцированный подход к кризисным явлениям в зависимости от уровня опасности для финансового развития предприятия;
- своевременное и адекватное реагирование на отдельные кризисные явления в финансовом развитии предприятия;
- первоочередная реализация внутренних возможностей финансовой стабилизации;
- финансовая санация для избежания банкротства.

Согласно указанным принципам обязательными этапами формирования и реализации политики антикризисного финансового управления является:

- постоянный мониторинг финансового состояния предприятия с целью своевременного выявления признаков кризисных явлений;
- идентификация основных факторов, обусловивших кризисное состояние предприятия;
- выявление масштабов финансового кризиса;
- формирование целей антикризисной политики;
- выбор адекватных инструментов антикризисного управления и разработка комплекса антикризисных мероприятий;
- контроль над своевременностью и эффективностью внедренных мероприятий;
- внесение корректив в антикризисную политику с учетом достигнутых результатов и изменения факторов внешней и внутренней среды.

Антикризисное управление на предприятии является частью финансовой стратегии; условием эффективной экономической политики с целью возобновления финансовой стойкости и кредитоспособности, преодоления кризиса и увеличения экономических возможностей субъекта хозяйствования. Процесс антикризисного финансового управления определяет:

- оценку финансового состояния предприятия;
- адекватную оценку условий кризисного риска;
- анализ основных показателей кризисного состояния;
- оценку внутренних факторов и механизмов, в соответствии со спецификой предприятия и масштабом кризисных ситуаций;
- создание моделей будущих рисков и пути их предотвращения в соответствии с типом финансового кризиса;
- разработка комплекса задач при восстановлении нормальной деятельности предприятия;
- реализацию мониторинга эффективности осуществления разработанных мер выхода предприятия из кризисного положения [12].

В современной экономике стратегия антикризисного управления предприятием играет решающую роль в обеспечении долгосрочного функционирования и эффективной деятельности предприятия в конкурентной среде. Стратегия антикризисного управления предприятием является средством управления изменениями и направлена на поиск альтернативных решений выхода предприятия из кризисного состояния.

А.М. Штангрет и А.И. Копилук отмечают, что сущность стратегии антикризисного управления предприятием заключается в:

- использовании концепции «от будущего к настоящему, а не от прошлого к будущему»;
- частичном уходе менеджеров от управленческого рационализма;
- систематическом преодолении сопротивления внешним изменениям в реализации намеченной стратегии [13, с.126].

Характерными чертами стратегии антикризисного управления предприятием, как особого вида управления, выступают:

– ограниченность по срокам осуществления (1-3 года). Такая стратегия считается реализованной в момент, когда выясняется, что предприятие сбалансировано функционирует и сформировалась устойчивая тенденция улучшения финансово-имущественного состояния и повышения эффективности его деятельности;

– приоритетность стратегии антикризисного управления предприятием. То есть, во время выхода предприятия из кризисного состояния общекорпоративная, а также функциональная и деловая стратегии испытывают существенные корректировки и подчиняются основной цели антикризисного управления;

– повышенная результативность реализации, которая определяется масштабностью последствий успешной (восстановление потенциала предприятия) или неудовлетворительной (крах предприятия, потеря инвестиций владельцами) реализации стратегии;

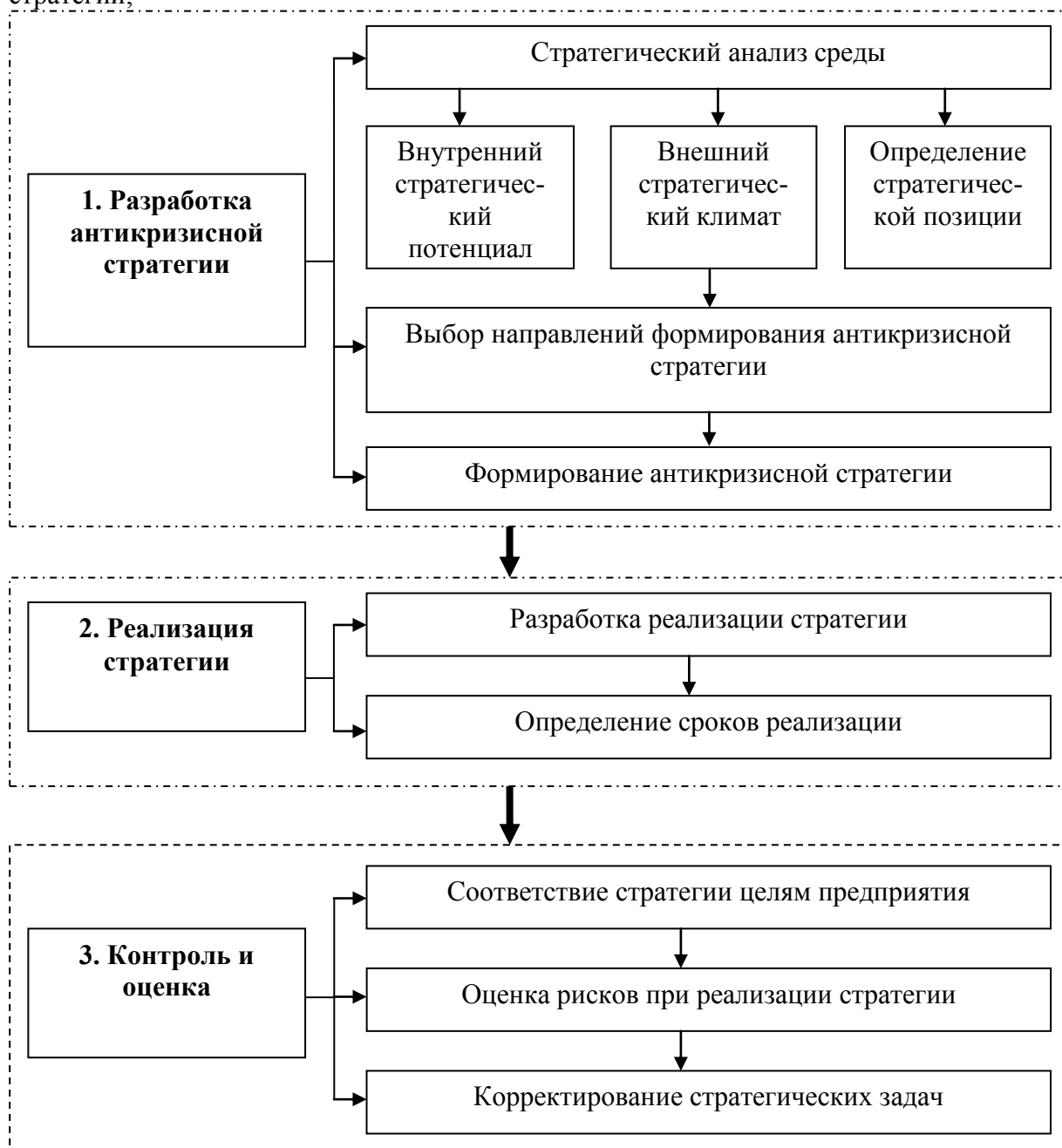


Рис.5. Основные этапы формирования стратегии антикризисного управления предприятием [15, с.2]

- суженная функционально-целевая направленность, которая предусматривает определение ограниченного круга объектов воздействия вследствие недостаточности ресурсной базы кризисной фирмы;

- ориентация на тщательный поиск и максимальное использование внутренних резервов ресурсов предприятия;

- ярко выраженный адаптивный характер. Стратегия антикризисного управления предусматривает реализацию большого количества реорганизационных мероприятий и организационно-технологических новаций, которые предусматривают приспособление предприятия к параметрам внешней среды хозяйствования [14, с.49].

На рис.5 отображены основные этапы формирования антикризисной стратегии предприятия.

В первом блоке предлагается осуществить анализ внешней и внутренней среды и оценку потенциальных возможностей предприятий на рынке.

Во втором блоке происходит детальное планирование механизмов и выбор метода внедрения стратегии антикризисного управления предприятием; определение основных инструментов реализации стратегии антикризисного управления и ее сроки; производится выбор основных показателей-индикаторов, что позволит оценить эффективность внедрения стратегии антикризисного управления предприятием и ее реализации.

На данном этапе начинается процесс проведения необходимых структурных, технических, кадровых, процессных изменений и т.д.

Третий блок предполагает оценку и контроль над выполнением выбранной стратегии антикризисного управления предприятием. Если стратегия антикризисного управления соответствует целям предприятия, то в дальнейшем оценивается соответствие выбранной стратегии состоянию и требованиям среды, потенциалу и возможностям предприятия, а также оцениваются риски, заложенные в стратегии антикризисного управления предприятием [16, с.348-351].

Однако разработка стратегии антикризисного управления предприятием не ограничивается затратами материальных и финансовых ресурсов. Можно сказать, что большое значение имеют информационные и интеллектуальные ресурсы.

Разработка и реализация антикризисных стратегических решений предполагает владение информацией, систематизируется и анализируется в течение всего периода деятельности предприятия. Предприятие должно иметь персонал, который способен определить тенденции развития внешней среды, направления развития предприятия и перспективы, а также обосновать необходимость использования ресурсов для достижения стратегических целей.

Рассматривая сущность и задачи антикризисного управления, все ученые едины во мнении относительно его специфичности. Основные отличия от других видов управленческой деятельности, которые присущи антикризисному управлению, заключаются в:

- специфичности цели осуществления – сохранение организации как хозяйственного субъекта и восстановление его конкурентоспособности;

- отделении субъектов осуществления, имеющих определенную профессиональную подготовку, полномочия, знания и навыки, которые берут на себя ответственность за результаты своей деятельности;

- существенных ограничениях в использовании ресурсов, связанных с недоступностью дополнительных ресурсов, таких как – финансовые, потому что, привлечение финансовых ресурсов в условиях низкой конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности является сложной задачей управления организацией;

- существенных ограничениях во времени, которые обусловлены агрессивными действиями кредиторов предприятия и возникновением угрозы банкротства и ограничения дееспособности настоящего руководства предприятия;

– повышенном риске принятия управленческих решений в связи неустойчивостью хозяйственной системы;

– использовании решений установления инноваций, креативного подхода для определения типа поведения в кризисных ситуациях и поиска возможностей выхода из них;

– обеспечении получения высокого эффекта от управленческой деятельности, который требует высоких финансовых и интеллектуальных издержек, соответственно имеет большую стоимость по сравнению с обычными условиями хозяйствования [17].

Проанализировав имеющиеся трактовки понятия "антикризисное управление" можно выделить следующие подходы:

– антикризисное управление рассматривается как механизм банкротства;

– антикризисное управление сводится исключительно к финансовому аспекту деятельности, на недопущение неплатежеспособности;

– антикризисное управление является неотъемлемой частью управления или применяется только на период преодоления кризиса;

– в антикризисном управлении ведущая роль принадлежит государству или вообще не предусмотрена [18].

Классификацию подходов определения понятия «антикризисного управления» можно осуществить также исходя из его широты:

– «узкий» подход – авторы специально сводят антикризисное управление к управлению предприятием в кризисной среде. «Узкий» подход может быть частным случаем «широкого», если рассматривать реализацию отдельного содержания функций управления на том или ином этапе развития учений, которые основаны только на необходимости использования антикризисного управления по уже имеющемуся кризису;

– «широкий» подход – суть в том, что ученые предлагают осуществлять антикризисное управление не только в условиях кризисной среды, но и в течение всего жизненного цикла предприятия. К «широкому» подходу относится утверждение относительно того, что антикризисное управление имеет постоянно действующую функцию, несмотря на характеристику финансового состояния предприятия и функционирование предприятия.

Подходы к формированию научной концепции антикризисного управления, исходя из широты понятия, отображены в табл. 1 [19, С.71].

Таблица 1

Подходы к формированию научной концепции антикризисного управления

Вид подхода	«Узкий» подход	«Широкий» подход
1	2	3
Объект применения	Предприятия (банкроты)	Предприятия, которые функционируют
Основная цель	Реабилитация, оздоровление предприятий-банкротов	Предотвращение наступления любого кризиса в деятельности предприятия
Задачи	Возобновление деятельности по обеспечению платежеспособности в будущем	Предвидения кризисных явлений на основе прогнозных оценок
Способы достижения цели	Реабилитационные и ликвидационные процедуры арбитражного процесса, примененные к предприятию-должнику, «замораживание» инвестиционных проектов, закрытие производств, которые не покрывают расходов, связанных с их производством	Любые методы менеджмента, которые способствуют улучшению экономического и финансового состояния предприятия, внедрение инноваций, привлечения инвестиций, стратегическое планирование

Продолжение таблицы 1

Временной период	Отрезок времени, ограничен рамками арбитражного процесса	Нет жестких временных ограничений, осуществляется постоянно
Лица, которые осуществляют антикризисное управление	Арбитражные управляющие	Руководство и персонал предприятия, арбитражные руководители (в случае наступления кризиса)

Можно сказать, что обе концепции имеют право на существование, так как создание концепции антикризисного финансового управления на основе «узкого» подхода подтверждает неэффективность управления в общем, а осуществление антикризисного управления является ограниченным, поскольку оно вводится на предприятии, которое фактически является банкротом, когда развитие кризиса в его деятельности достигает критической отметки и оно само по себе не способно ее преодолеть.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок по данной проблеме. Проанализировав изложенный материал можно сказать, что антикризисное управление и антикризисное финансовое управление предприятием – это комплекс постоянно организованного управления, в основу которого положено применение специфических методов и приемов управления финансами предприятия и включает составляющие, направленные на профилактику и нейтрализацию финансового кризиса с помощью всего финансового потенциала.

Таким образом, разработка стратегии антикризисного управления предприятием позволяет принимать эффективные управленческие решения, связанные с развитием предприятия в условиях изменения внешних и внутренних факторов, ослабить их негативные последствия, а также обеспечить дальнейшее развитие предприятия, то есть она является инструментом преодоления кризисного состояния.

Перспективами дальнейших исследований в данном направлении является анализ состояния предприятий и дальнейшее развитие их деятельности на современном этапе. Также на основе полученных результатов, разработка основных инструментов и методов антикризисной стратегии в дальнейшем предоставит предприятиям возможность заранее предусмотреть свое дальнейшее развитие и избежать кризиса.

Литература:

1. Туленков Н.В. Антикризисный менеджмент / Н.В. Туленков // Персонал. – 2007. – № 6. – С. 19-25.
2. Світлична Т. І. Реалізація політики антикризового управління підприємствами будівельного комплексу [Електронний ресурс] / Т.І. Світлична. – Режим доступу: http://www.economy-confer.com.ua/full_article/736/
3. Грибан С.В. Система антикризового управління підприємством [Електронний ресурс] / С. В. Грибан. – Ефективна економіка. – №11. – 2013. – Режим доступу: <http://www.economy.na uka.com.ua/?op=1&z=2467>
4. Гришаева А.Р. Аспекты антикризисного управления предприятием / А.Р. Гришаева, Ю.А. Филиппова // материалы III Международной научно-практической конференции «Механизмы управления экономическими, экологическими и социальными процессами в условиях инновационного развития». – ГОУ ВПО ЛНР «Донбасский государственный технический университет». – 28-29 марта 2017. – 3с.
5. Градов А.П. Стратегия и тактика антикризисного управления фирмой: учеб. пособ. / А.П. Градова, Б.И. Кузина // СПб.: Спец. Литература. – 2008. – 398 с.
6. Грязнова А.Г. Антикризисный менеджмент: учеб. пособ. / Грязновой А. Г. // М.: Ассоциация авторов и издателей «Тандем». – изд-во «Экмос». – 2010. – 368 с.
7. Терещенко О.О. Антикризове фінансове управління на підприємстві: [навч. посіб.]. / О.О. Терещенко. – К.: КНЕУ, 2014. – 560 с.

8. Филиппова Ю.А. Теоретические аспекты антикризисного управления предприятием / Ю.А. Филиппова, А.Р. Гришаева // Методологические и организационные аспекты функционирования и развития финансовой системы: новые вызовы, практика, инноватика: тез. докл. междунар. науч.-практ. конф. проф.-препод. сост. – Донецк: ДонАУиГС. – 2016. – 438 с.
9. Вольський С. Теоретичні засади управління підприємством / С.Вольський // Економіст. – 2010. – № 4. – С. 57-59.
10. Богацька Н.М. Антикризове управління діяльністю підприємства [Електронний ресурс] / Н.М. Богацька, Н.С. Хитрук // Економічні науки. – №10. «Економіка підприємства». – Вінницький торговельно-економічний інститут КНТЕУ. – 2010. – Режим доступу: http://www.rusnauka.com/33_DWS_2010/33_DWS_2010/Economics/73886.doc.htm
11. Фінансовий менеджмент: Сутність та принципи антикризового фінансового менеджменту [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://library.if.ua/book/52/-3830.html>
12. Шапунова О.О. Політика антикризового управління при загрозі банкрутства / О.О. Шапунова // Актуальні проблеми економіки. – 2008. – №8(86). – С.147.
13. Штангрет А.М. Антикризове управління підприємством / А.М. Штангрет, О.І. Копилук // К.: Знання. – 2007. – 335 с.
14. Дмитренко А.І. Стратегії антикризової діяльності промислових підприємств / А.І.Дмитренко // Вісник Криворізького економічного інституту КНЕУ. – № 4(20). – 2009. – С.49.
15. Гришаева А.Р. Стратегия антикризисного управления предприятием / А.Р. Гришаева, Ю.А. Филиппова // материалы международной научно- практической конференции молодых ученых и студентов «Финансово-экономическое развитие Донбасса: проблемы и пути решения». – Донецк: «ДонАУиГС». – 20-21 апреля 2017. – 3с.
16. Зінов'єва І.В. Процес формування антикризової стратегії торговельного підприємства / І.В. Зінов'єва // Економічна стратегія та перспективи розвитку сфери торгівлі та послуг. – 2009. – С. 344-352.
17. Антикризове управління підприємством: Сутність та відмітні особливості антикризового управління підприємством [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://library.if.ua/book/6/668.html>
18. Кузнецов Є.С. Сутність антикризового управління та принципи його здійснення [Електронний ресурс] / Є.С. Кузнецов. – Ефективна економіка. – №10. – 2012. – Режим доступу: <http://www.economy.nayka.com.ua/?op=1&z=1488>
19. Войцеховская А.Н. Антикризисное управление финансами предприятия / А.Н. Войцеховская // Вісник. – 2007. – № 1. – С. 70-72.

УДК 336.773:658

ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ КРЕДИТНЫМ ПОРТФЕЛЕМ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

*Козлова Я.О.,**магистр кафедры финансовых услуг и банковского дела,**Кириенко О.Э.,**к.э.н., доцент кафедры финансовых услуг и банковского дела,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассмотрены основные подходы к определению сущности «кредитного портфеля» коммерческого банка и на их основе дана его авторская трактовка. Проведен анализ кредитного портфеля ПАО «Сбербанк России», а также определены основные методы управления кредитным портфелем и эффективность их применения.

Ключевые слова: кредитный портфель, эффективность, кредитная политика, диверсификация, резервы, реструктуризация, уровень доходности, портфельный кредитный риск.

The article considers the main approaches to determining the essence of the «loan portfolio» of a commercial bank and on their basis is given its author's interpretation. The credit portfolio of «Sberbank of Russia» was analyzed, and the main methods of managing the loan portfolio and the effectiveness of their application were determined.

Keywords: credit portfolio, efficiency, credit policy, diversification, reserves, restructuring, level of profitability, portfolio credit risk.

Постановка проблемы в общем виде. В современных условиях развития банковского дела качество кредитного портфеля становится определяющим для нормального функционирования банка как коммерческой организации. Банки должны путем внедрения комплекса организационных и технологических мероприятий достигать адекватного уровня качества кредитного портфеля. Известно, что низкое качество кредитного портфеля – основная причина банкротства многих банков.

Как показывает практика, наличие проблемных кредитов в портфеле российских банков является не только отражением проблем в экономике, но и свидетельством несовершенства кредитных процедур, организационной структуры, подбора и расстановки кадров, т.е. свидетельством некачественного управления кредитным портфелем.

Анализ основных исследований и публикаций. Исследованию проблем управления кредитным портфелем и методам его регулирования уделяли внимание значительное количество отечественных и зарубежных ученых. Самыми известными из них являются: А.А. Алексеев, Г.В. Костерина, С. А. Ермаков, Ю. Н. Юденков, Е.Дж. Долан, Дж.Ф. Синки и многие другие [1,2,3,4].

Актуальность исследования. Современный этап развития рыночной экономики и банковской системы характеризуется значительным динамизмом и неопределенностью. В этих условиях чрезвычайную актуальность приобретают проблемы управления кредитным портфелем коммерческих банков путем формирования кредитной политики.

Согласно данным, размещенным на сайте ЦБ РФ, объем совокупного кредитного портфеля на конец 2016 года сократился на 3 трлн.рублей или 6,9 %, составив на 1 января 2017 года 40,9 трлн.рублей [5].

Что же касается объема проблемных кредитов в банковской системе РФ, то по данным ЦБ РФ можно сделать вывод о том, что за 2016 год объем просроченной кредитной задолженности значительно снизился, что наглядно продемонстрировано в табл. 1.

Таблица 1

Банки с просроченной ссудной задолженностью в кредитном портфеле [6]

№ п/п	Наименование банка	Размер просрочки на 1 января 2017 г., млн. рублей	Размер просрочки на 1 января 2016 г., млн. рублей	Изменение , млн. рублей	Изменени е %
1	Сбербанк России	392227	537385	-145158	-27,01
2	БМ-Банк	248585	378151	-129565	-34,26
3	Россельхозбанк	197075	197838	-763	-,039
4	Альфа-Банк	142265	158670	-16405	-10,34
5	ВТБ Банк Москвы	140249	130676	9572	7,33
6	ВТБ 24	123657	138119	-14462	-10,47
7	ФК Открытие	119526	75870	43656	57,54
8	Московский областной банк	104778	94437	10340	10,95
9	Национальный банк «Траст»	87518	84962	2556	3,01
10	Промсвязьбанк	76199	71396	4803	6,73
11	Газпромбанк	74568	60609	13961	23,04
12	Русский Стандарт	62283	64892	-2609	4,02
13	Фондсервисбанк	46214	-	-	
14	ЮниКредит Банк	46007	38068	7939	20,86
15	Российский Капитал	40072	27896	12176	43,65

Исходя из приведённых данных, можно констатировать, что в Сбербанке России, Альфа-банке, ВТБ 24 и БМ-банке за 2016 год были заметно снижены объемы просроченной кредитной задолженности, соответственно на 145158 млн. руб., 16405 млн. руб., 14462 млн. руб. и 129565 млн. руб., что в процентном соотношении составляет 27,01 %, 10,34 %, 10,47 % и 34,26 %.

Однако в 2016 году также наблюдается и рост объема просроченной ссудной задолженности в Газпромбанке на 74568 млн. руб. (23,04 %), ЮниКредитБанке на 46007 млн. руб. (20,86 %) и ФК «Открытие» на 119526 млн. руб. (57,54 %).

Целью данной статьи является оценка эффективности методов управления кредитным портфелем коммерческого банка (на примере ПАО «Сбербанк России»).

Изложение основного материала исследования. Кредитование является важным направлением осуществляемых банком активных операций, так как кредитный портфель составляет от 30 % до половины всех активов банка. В структуре баланса банка кредитный портфель рассматривается как единое целое и составная часть активов банка, который имеет свой уровень доходности и риска.

В экономической литературе среди авторов нет единого мнения притрактовке сущности понятия «кредитный портфель» банка. Часть авторов к кредитному портфелю относят все финансовые активы вместе с пассивами банка, другие соотносят это понятие только с кредитными операциями банка, что отражено в табл. 2.

Таблица 2

Сущность понятия «кредитный портфель» банка

№	Автор	Определение
1	А.А. Алексеев[1]	Кредитный портфель – это совокупность выданных ссуд, которые классифицируются на основе критериев, связанных с различными факторами кредитного риска или способами защиты от него.
2	Т.М. Костерина[2]	Кредитный портфель – набор ссуд, дифференцированных с учетом риска и уровня доходности, управляется как единое целое.
3	С. А. Ермаков и Ю. Н. Юденков[3]	Кредитный портфель – совокупность требований банка по кредитам, которые систематизированы на критериях, связанных с различными факторами кредитного риска.
4	Е.Дж.Долан[4]	Кредитный портфель–совокупность всех активов и пассивов.
5	Дж.Ф.Синки[4]	Кредитный портфель – это совокупность финансовых активов; банк может быть представлен как совокупность доходных активов, преимущественно кредитов, таким образом, дается определение понятие портфеля как совокупности финансовых активов, в том числе кредитов.

Таким образом, по нашему мнению, под «кредитным портфелем» банка следует понимать совокупность кредитов, предоставленных банком на определенную дату с целью получения дохода в виде процентов.

Управление кредитным портфелем является одним из основополагающих приоритетных направлений в деятельности банка.

Оптимальный, качественный кредитный портфель влияет на ликвидность банка и его надежность. Финансовое неравновесие банков снижает общее доверие к кредитной системе государства, а это влияет и на другие секторы экономики.

По данным ЦБ РФ ПАО «Сбербанк России» занимает лидирующее место среди коммерческих банков, так как его кредитный портфель на 1 января 2017 года составляет 14765795 млн. рублей, что можно увидеть в табл.3.

Таблица 3

Банки с максимальным размером кредитного портфеля [7]

№ п/п	Наименование банка	Размер кредитного портфеля на 1 января 2017г., млн.рублей	Размер кредитного портфеля на 1 января 2016г., млн.рублей	Изменение, млн. рублей	Изменение, %
1	Сбербанк России	14765795	15387813	-622018	-4,04
2	ВТБ Банк Москвы	4933814	4350525	583288	13,41
3	Газпромбанк	3543628	3432584	111043	3,23
4	ВТБ 24	1827159	1618754	208404	12,87
5	ФК Открытие	1811519	2199412	-387892	-17,64

Данные таблицы показывают что, объем кредитного портфеля ПАО «Сбербанк России» за 2016 год уменьшился на 622018 млрд. рублей, что, впрочем, составило для лидера рейтинга всего 4 %.

Эффективность управления кредитным портфелем определяется его качеством, которое характеризует эффективность формирования кредитного портфеля коммерческого банка с точки зрения ликвидности, доходности и степени кредитного риска [8].

По данным финансовой отчетности за 2016 год в ПАО «Сбербанк России» улучшилось качество кредитного портфеля. Объем просроченной задолженности по корпоративному портфелю за 2016 год сократился на 8,9 %, а по розничному – на 0,7 %. Удельный вес просроченной задолженности по кредитам предприятиям возрос с 6,2 % до 6,3 %, а по розничным кредитам сократился с 8,1 % до 7,9 % [9].

Такие результаты были достигнуты ПАО «Сбербанк России» путем применения таких методов управления кредитным портфелем как: диверсификация, создание и регулирование резервов на возможные потери по ссудам, а также реструктуризация, что показано на рис. 1.

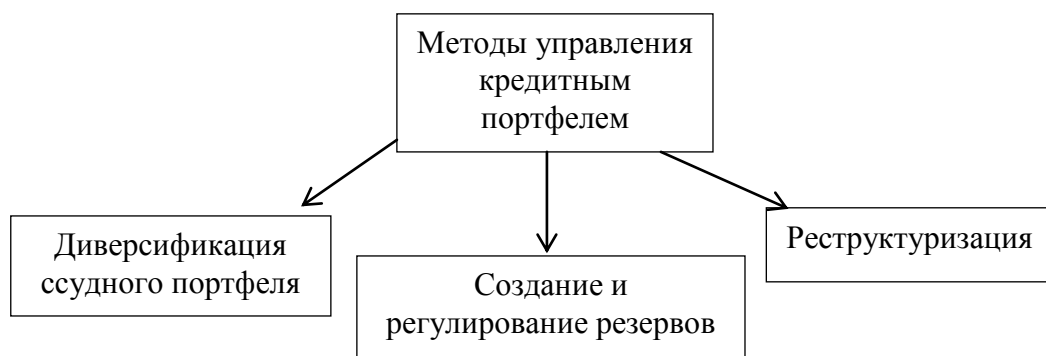


Рис.1 Методы управления кредитным портфелем банка [1]

Одним из методов управления кредитным портфелем является диверсификация ссудного портфеля.

Метод диверсификации состоит в распределении кредитного портфеля среди широкого круга заемщиков, которые отличаются один от другого по величине капитала, форме собственности, по условиям деятельности. Диверсификация – самый простой и недорогой метод, а так же наименее затратный, поскольку не требует проведения детального анализа рынка.

ПАО «Сбербанк России» диверсифицирует свой кредитный портфель только по отраслям экономики, что отражено в консолидированной финансовой отчетности банка за 2016 год (табл. 4).

Таблица 4

Диверсификация кредитного портфеля ПАО «Сбербанк России» [9]

Клиенты банка	31 декабря 2016 года		31 декабря 2015 года	
	Сумма (млрд.руб.)	%	Сумма (млрд.руб.)	%
Физические лица	5 031,7	27,0	4 965,6	24,9
Металлургия	1 541,1	8,3	1 383,6	6,9
Операции с недвижимым имуществом	1 512,0	8,1	1 787,9	9,0
Нефтегазовая промышленность	1 446,9	7,8	1 592,0	8,0
Торговля	1 308,8	7,0	1 352,1	6,8
Пищевая промышленность и сельское хозяйство	1 087,4	5,8	1 100,6	5,5
Энергетика	903,1	4,8	1 013,1	5,1
Машиностроение	885,3	4,7	1 289,2	6,5
Государственные и муниципальные учреждения	807,1	4,3	894,0	4,5

Строительство	753,1	4,0	824,7	4,1
Телекоммуникации	730,1	3,9	781,4	3,9
<i>Продолжение таблицы 4</i>				
Услуги	712,3	3,8	817,0	4,1
Транспорт, авиационная и космическая промышленность	564,4	3,0	706,8	3,5
Химическая промышленность	561,1	3,0	521,3	2,6
Деревообрабатывающая промышленность	85,2	0,5	84,1	0,4
Прочее	735,1	4,0	810,9	4,2
Итого кредитов и авансов клиентам до вычета резерва под обесценение кредитного портфеля	18 664,7	100,0	19 924,3	100,0

Однако при всех имеющихся преимуществах, данный метод опасен возникновением излишней диверсифицированности, что обуславливает не снижение, а повышение кредитного риска и возможных убытков банка.

Еще одним методом управления кредитным портфелем является создание и регулирование резервов на возможные потери по ссудам коммерческих банков.

ПАО «Сбербанк России» формирует резервы на возможные потери по ссудам в момент получения информации о появлении или изменении кредитного риска или качества обеспечения ссуды (в том числе при изменении основного долга по ссуде). Если изменение суммы основного долга связано с изменением курса иностранной валюты, в которой номинирована ссуда, по отношению к рублю, размер резерва регулируется не реже одного раза в месяц на отчетную дату.

Использование созданного резерва на возможные потери по ссудам производится при списании основного долга с баланса в случае его безнадёжности или нереальности к взысканию. Оно осуществляется по решению определенного внутренними документами уполномоченного органа банка.

Принятое решение о списании ссудной задолженности с баланса банка за счет резерва на возможные потери по кредитам в обязательном порядке по ссудам, превышающим 1 % собственного капитала банка, должно подтверждаться актами уполномоченных государственных органов (судебными актами, актами органов государственной регистрации и др.), если отсутствие такой необходимости не предусмотрено специальным решением уполномоченного органа банка, а также, если ссуда предоставлена акционеру (участнику) банка или их клиентам.

В том случае, когда величина созданного резерва недостаточна для покрытия всей задолженности, не реальной для взыскания и подлежащей списанию с баланса, то разница между суммой ссудной задолженности, подлежащей списанию, и резервом, созданным по указанной ссуде, относится на убытки банка.

Реструктуризация как метод управления кредитным портфелем означает изменение условий использования активов с целью повышения экономической эффективности деятельности банка, а также получения непосредственного экономического эффекта от мероприятий по реструктуризации.

В соответствии с консолидированной финансовой отчетностью ПАО «Сбербанк России» за 2016 год доля реструктурированных кредитов увеличилась на 0,3 % и составила 6,5 % от общего портфеля по сравнению с 2015 годом (6,2 %). Резерв под обесценивание кредитного портфеля к совокупности неработающих и реструктурированных работающих кредитов увеличился на 3 % и составил 75 % в 2016 г. по сравнению с 73 % в 2015 [9].

Выводы по данному исследованию и направление дальнейших разработок. По результатам исследования можно сделать вывод о том, что управление кредитным

портфелем банка остается достаточно актуальным в банковском секторе РФ, а совершенствование методов его управления требует дальнейших разработок.

Исследование показывает, что в целом управление кредитным портфелем носит комплексный характер и затрагивает все стороны финансовых отношений банка с заемщиками, всю систему кредитования, а также общую систему управления банком. Любое допущенное на практике несоблюдение технологического процесса кредитования, а также технологии оценки качества займа может привести к невозврату кредита и, как следствие, к ухудшению качества кредитного портфеля, что будет свидетельствовать о слабом управлении кредитным портфелем и, в конечном итоге, негативным образом отразится на результатах деятельности банка.

Литература:

1. Алексеев А.А. Проблемы правового регулирования банковского кредитования потребителей / А.А. Алексеев // Предпринимательское право. – 2012. – № 3.
2. Костерина Т.М. Банковское дело: Учебно-практическое пособие / Т.М. Костерина – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2011. – 360 с.
3. Ермаков С. А., Юденков Ю. Н. Основы организации деятельности коммерческого банка. М.: КНОРУС, 2009. – 656 с.
4. Кигель В.Р. Об определении оптимального кредитного портфеля банка в условиях риска невозврата средств заемщикам/ В.Р. Кигель// Банковское дело – 2010. – №1. – С. 15–17.
5. Объем совокупного кредитного портфеля [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.cbr.ru/publ/moneyandcredit/matovnikov_01_10.pdf.
6. Банки с просроченной ссудной задолженностью в кредитном портфеле [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/credit/>.
7. Банки с максимальным размером кредитного портфеля [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.cbr.ru/credit/>.
8. Кредитный портфель [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://banker.ru/credit/terms/>.
9. Консолидированный финансовый отчет ПАО «Сбербанк России» за 2016 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.sberbank.com/common/img/uploaded/files/info/noarchiveru/_y.pdf.

УДК 658.532:657.474

ЭВОЛЮЦИЯ НАУЧНЫХ ПОДХОДОВ К ФОРМИРОВАНИЮ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ

*Коломийцева С.Л.,**магистр кафедры учета и аудита,**Евсеев В.А.,**к.э.н., доцент кафедры учета и аудита,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Исследованы вопросы сущности понятия «учетная политика», ее роль и значение для предприятий в современных условиях хозяйствования. Проанализированы современные факторы, влияющие на формирование учетной политики предприятий. Рассмотрена система формирования учетной политики, которая выступает как совокупность потоков внешнего законодательного и внутреннего нормативно-методического обеспечения производственной системы касательно формирования организации и технологии бухгалтерского учета.

Ключевые слова: *учетная политика; процесс формирования учетной политики; цели разработки учетной политики.*

Issledovanyt questions the essence of the concept «accounting policy», its role and importance for businesses in the current economic conditions. The current factors influencing the formation of accounting policy of the enterprises have been analyzed. The system of formation of accounting policy, which acts as a set of flows of external and internal legislative regulatory and methodological support of the production system on the formation of the organization and accounting technology.

Keywords: *accounting policy, the formation of accounting policy, the objectives of the development of accounting policies.*

Постановка проблемы в общем виде. Становление и развитие рыночной экономики невозможно без надлежащей организации бухгалтерского учета. Рыночные условия хозяйствования предусматривают определенные специфические особенности ведения бухгалтерского учета, обусловленные тем, что предприятия, как констатируется в Законе ДНР «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» [1], самостоятельно определяют свою учетную политику.

Конечно, при этом должны учитываться требования, установленные тем же законом о государственном регулировании бухгалтерского учета и составлении финансовой отчетности с целью создания единых правил, которые являются обязательными для всех предприятий, гарантируют и защищают интересы пользователей. В то же время рыночные преобразования обуславливают большую свободу действий субъектов хозяйствования, касаются также технологических аспектов отражения в бухгалтерском учете результатов их деятельности. Поэтому на каждом предприятии необходимо, основываясь на установленных основных принципах, определять собственную учетную политику.

Анализ последних исследований и публикаций. Организационно-методологические основы формирования учетной политики предприятия и проблемные вопросы реализации освещены в научных разработках отечественных ученых Ф. Бутинца С. Гуцайлюк, П. Ржаной, Л. Ловинской, М. Пушкаря, М. Щирбы и др. Однако и сегодня разрыв между теорией и практикой формирования учетной политики довольно существенный, отсутствует единое, точное и полное определение понятия «учетная политика». Эти вопросы требуют дополнительного рассмотрения.

Актуальность. Выбор оптимального варианта ведения бухгалтерского учета на предприятии, с одной стороны, характеризуется необходимостью сохранения единой методологии формирования учетной информации, а с другой – особенностями деятельности субъектов хозяйствования и целесообразностью. Поэтому крайне актуально рассмотреть цели разработки учетной политики, ее проблемы и возможности; изучить нормативно-методическую базу предприятий. Раскрыть роль классификации, фактора её влияния и подходов при формировании учетной политики.

Целью статьи является: исследование научных подходов к содержанию категории «учетная политика», определение целей разработки учетной политики и путей решения вопросов формирования учетной политики предприятий.

Изложение основного материала исследования. Если рассматривать учетную политику в широком смысле как выбор методов, способов и приемов ведения бухгалтерского учета, то ее возникновение можно отнести к самому началу человеческой цивилизации. В период зарождения учета для него был характерен стихийный выбор правил. Это обусловлено тем, что хозяйственная деятельность велась тогда в относительно небольших масштабах, и учет строился только на фиксации ее фактов. В этот период уже появляются упоминания об учетной политике в литературных источниках. Подтверждением могут служить замечания римского политического деятеля и писателя Марка Порция Катона (234-149 гг. до н.э.) относительно составления письменных инструкций для управляющих по организации учета в поместьях. Проанализируем более подробно каждый из этих этапов.

Интерес представляет исследование эволюции отдельных аспектов учета. Его актуальность связана с необходимостью решения проблемы представления достоверной информации в финансовой отчетности, что во многом зависит от правильно сформированной учетной политики и реалистичной оценки объектов бухгалтерского учета.

С нашей точки зрения, можно выделить следующие этапы эволюции формирования требований к учетной политике на период всего развития бухгалтерского учета (табл. 1).

Таблица 1

Этапы эволюции подходов к учетной политике

400–500 гг. до н.э.	VI–XIV вв.	XV–XVIII вв.	XIX в. – первая половина XX в.	Вторая половина XX в. – начало XXI в.
Стихийный выбор правил учета	Выбор методов учета в рамках появившихся и распространившихся правил учета объектов	Наращивание ситуации применения учетной политики под влиянием развивающихся методик учета	Обусловленность учетной политики научными концепциями начавшейся стандартизации учетной деятельности	Учетная политика становится объектом исследований и регламентации нормативных документов, расширяется сфера применения профессионального суждения при формировании учетной информации

Среди научных подходов к оценке того времени можно выделить:

- 1) юридический – наибольшую значимость имеет текущая стоимость, которая рассчитывается на основе индексирования;
- 2) экономический – акцент делается на будущей стоимости, которая определяется путем дисконтирования;

3) бухгалтерский – основой является цена приобретения, для ее определения используется номинализация;

4) компромиссный – в учете применяются одновременно два вида оценок: фактическая себестоимость и рыночная стоимость;

5) субъективистский – оценка активов определяется организацией самостоятельно, исходя из их ценности для данной организации.

Как известно, первые три подхода были обоснованы во Франции, субъективистский подход – в Германии, а компромиссный – в США, Англии и некоторых других странах. Вместе с тем среди представителей перечисленных подходов не существовало единства мнений. Например, в рамках юридического подхода можно выделить три направления: а) применение для переоценки индивидуальных индексов цен; б) использование агрегатных индексов цен; в) проведение переоценки по соотношению валютных курсов.

В дальнейшем происходит совершенствование подходов к учетной политике в международных и национальных бухгалтерских стандартах.

В результате появляется и всем известный современный международный стандарт IAS 8 «Учетная политика, изменения в бухгалтерских оценках и ошибки» (англ. – Accounting Policies, Changes in Accounting Estimates and Errors).

В трудах Ч. Гаррисона, А. Гильбо, А. Кальмеса, Дж.М. Кларка, Ж.Г. Курсель-Сенеля, В. Нейкирка, Дж. Ли Никольсона, Дж. Рорбаха, К. Симпсона, К.В. Стевинсона, В.И. Стоцкого, Л. Сэя, Р. Фишера, Дж. Харриса, И.Ф. Шера, Г. Эмерсона и других ученых находит развитие теория калькуляции себестоимости. Разрабатываются также различные подходы к ее формированию: расчет полной себестоимости, системы стандарт-костс и директ-костинг. Производится поиск места калькуляции себестоимости в бухгалтерском учете. Мнения ученых по данному вопросу не совпадают. А. Кальмес, например, полагал, что калькуляция и бухгалтерия соотносятся как анализ и синтез. А.Ф. Ляйтнер отстаивал позицию, согласно которой калькуляция не имеет ничего общего с бухгалтерией и представляет собой лишь технический расчет.

Создание учетной политики на предприятии очень трудоемкий и ответственный процесс, ведь предприятию придется не один год работать по разработанной и утвержденной им учетной политике. Это требует более взвешенного подхода к разработке учетной политики.

При рассмотрении исследований отечественных ученых по формированию теории и практики учетной политики видно, что отдельные авторы дают разные определения и ограничиваются или повторением определения, приведенного в вышеупомянутых нормативных документах, или сужением ее до способов и процедур [2-8]. Итак, анализ подходов к трактовке понятия «учетная политика» свидетельствует об отсутствии единого мнения ученых по этому вопросу. Согласно рассмотренным определениям учетную политику в общем определении составляет совокупность методов, способов, принципов, методик, процедур и форм бухгалтерского учета. В зарубежной научной литературе, в частности польской, учетная политика также определяется как перечень обязательных правил, процедур и норм, которые используются на практике для того, чтобы представленная информация об имущественном состоянии предприятия, его хозяйственной деятельности и полученные финансовые результаты была полной, понятной, достоверной и подлежащей использованию. Интересным является определение ученого Я.В. Соколова. Такая трактовка имеет смысл, поскольку в соответствии с целями, которые преследует предприятие, оно может устанавливать те или иные требования к ведению бухгалтерского учета, что обеспечит реализацию таких целей.

Юридическое регулирование учетной политики и ее содержание на национальном уровне, кроме указанного выше Закона, определены П(С)БУ 1 «Общие требования к финансовой отчетности», П(С)БУ 6 «Исправление ошибок и изменения в финансовых отчетах», письмом Министерства финансов «Об учетной политике». Кроме того, порядок согласования и основные вопросы распорядительного документа об учетной

политике государственных предприятий, учреждений и организаций, относящихся к сфере управления Министерства аграрной политики, регулируется приказом «О согласовании учетной политики предприятия».

Несколько иначе трактует понятие учетной политики МСФО (IAS) 8 «Учетная политика, изменения в бухгалтерских оценках и ошибки», который определяет учетные политики как конкретные принципы, основы, соглашения, правила и практику, применяемые предприятием при составлении и представлении финансовых отчетов. Толкование отечественной учетной политики соответствует международным нормам. Если рассматривать формулировку понятия «учетная политика» как по национальным, так и по международным стандартам бухгалтерского учета, то выясняется, что речь идет исключительно о принципах, методах и процедурах, используемых предприятием для составления и представления финансовой отчетности, то есть, отсутствует даже упоминание о бухгалтерском учете.

Однако, в отличие от вышеупомянутого определения, П(С)БУ 1 «Общие требования к финансовой отчетности» не включает в это определение договоренности и практику, которые являются внешними факторами, определяющими для конкретных экономических условий перечень принципов финансовой отчетности и их содержание. В МСФО (IAS) 8 также говорится об учетной политике в целом, а это связано с тем, что по международным правилам учетная политика, установленная в отношении конкретного объекта учета, считается отдельной учетной политикой. А исходя из национального определения термина, совокупность таких учетных политик как раз и составляет единую учетную политику предприятия.

Отдельные авторы считают, что буквальное определение учетной политики исключает рассмотрение в его свете такого понятия, как «организация учета». Они предлагают дополнить формулировку следующим образом: учетная политика – совокупность принципов, методов и процедур, используемых предприятием при организации учета его деятельности и для составления отчетности.

На основе вышеперечисленных трактовок, применяемых к учетной политике, считаем, что основной следует понимать совокупность способов и приемов ведения бухгалтерского учета, выбранных предприятием с учетом специфики его деятельности.

Учетная политика реализуется через определение в распорядительном документе перечня методов оценки, учета и процедур, согласно которым нормативно-методическая база предусматривает более одного из вариантов. Таким документом может выступать приказ или распоряжение руководителя предприятия, которое составляется с соблюдением требований Закона ДНР «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», действующих Положений (стандартов) бухгалтерского учета и других нормативно-правовых актов по ведению бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

Разработка учетной политики и утверждения приказа об учетной политике (документа, удостоверяющего выбранную учетную политику предприятия) в соответствии с действующим законодательством является обязательным требованием для предприятий. По мнению Николаевой С.А., формирование учетной политики на предприятиях необходимо учитывать в следующих случаях:

1) если законодательством предусмотрено несколько вариантов ведения учета тех или иных объектов, предприятие выбирает один из них;

2) если законодательная регламентация отражения в учете тех или иных фактов хозяйственной деятельности не разработана и предприятие самостоятельно разрабатывает способы ведения учета.

Согласно мнению Панкова В.В. [9], «учетная политика обеспечивает решение вопросов в большинстве возможных учетных ситуаций или определяет пути поиска таких решений, становясь средством рационализации и упрощения учетного процесса». Это утверждение, по нашему мнению, правильное, поскольку учетная политика должна упрощать систему бухгалтерского учета на предприятии и делать ее максимально эффективной в соответствии с потребностями предприятия.

Учетная политика предприятия должна включать методологические вопросы (выбор методов оценки и процедур ведения бухгалтерского учета из существующих альтернативных вариантов, которые разрешены законодательством при формировании показателей финансовой отчетности; разработку методики ведения управленческого учета и составление внутренней отчетности и т.п.); технологию ведения бухгалтерского учета на предприятии; организацию работы бухгалтерской службы предприятия.

С точки зрения Панкова В.В. [9], бухгалтер в процессе формирования учетной политики должен выполнять три вида работы:

- 1) действовать в соответствии с принятыми стандартами бухгалтерского учета;
- 2) осуществлять выбор одного способа учета хозяйственных операций или организации документооборота при наличии нескольких вариантов, допустимых стандартами бухгалтерского учета;
- 3) самостоятельно разрабатывать соответствующие способы учета или организации в случае отсутствия таковых.

Таким образом, выяснилось, что среди авторов нет единого мнения о необходимости формирования учетной политики на предприятиях, однако все исследователи отмечают ее важность и целесообразность для нужд бухгалтерского учета.

Исследователи также пришли к выводу о том, что учетная политика должна содержать перечень требований к учету всех объектов, находящихся на предприятии, но с учетом отраслевых особенностей его деятельности и со ссылкой на соответствующие стандарты.

Однако сейчас наблюдается формальный, узконаправленный подход к формированию учетной политики, который сводится к составлению финансовой отчетности в соответствии с общими требованиями П(С)БУ и потребностей внешних пользователей. Для изучения состояния организации и влияния учетной политики на процессы хозяйствования приведем данные анкетного обследования предприятий различных отраслей и форм собственности. Так, Житний П.Е. [10] в своем исследовании показывает, что на большинстве из обследованных им предприятий (79,1 %) определено место учетной политики в совокупном управленческом процессе, на 23,3 % обследованных предприятий учетная политика существенно влияет на определение путей развития предприятия. Остальные предприятия считают, что учетная политика на решение данной проблемы влияет следующим образом: средне (39,4 %); слабо (18,6 %); совсем не влияет (18,7 %). Последнее касается, прежде всего, государственных и убыточных предприятий. Наиболее полно освещена информация в организационной и технологической частях, касающихся организации обработки входящей информации и построения аппарата бухгалтерии, методическая часть раскрыта на более низком уровне. Такая ситуация характерна для многих предприятий.

Это обусловлено отсутствием достаточного практического опыта управления в рыночных условиях, недооценкой учетной политики как инструмента решения комплекса проблем экономического характера, направлением внимания на формальное составление учетной политики, а также недостаточным изучением этой проблемы учеными.

Методологическое и организационное руководство системой бухгалтерского учета на предприятии осуществляется государством, определяются нормативные документы, содержащие конкретные рекомендации, перечень правил отдельных методик и процедур бухгалтерского учета. Но разработка способов и процедур, отражение тех или иных операций в учете зависит как от государства, так и от хозяйствующего субъекта.

Официальная система не устанавливает способ ведения бухгалтерского учета по конкретному вопросу, и при формировании учетной политики предприятие самостоятельно разрабатывает соответствующий способ на основании действующих положений.

Поэтому учетная политика может формироваться на двух уровнях: макроуровень – политика государственных органов по развитию учета, микроуровень – политика конкретного предприятия с целью обеспечения надежности финансовой отчетности.

Влияние учетной политики на достижение цели бухгалтерского учета является концептуальным вопросом, который требует дополнительного исследования, особенно по

построению учетной политики как инструмента бухгалтерского учета на макроуровне. Важно помнить, что учетная политика на микроуровне должна включать учетный инструментарий, который охватывает все способы и процедуры учета, благодаря которому возможно сочетание требований государства и собственных нужд предприятия.

В зависимости от формирования учетной политики можно представить цели разработки учетной политики (рис. 1).

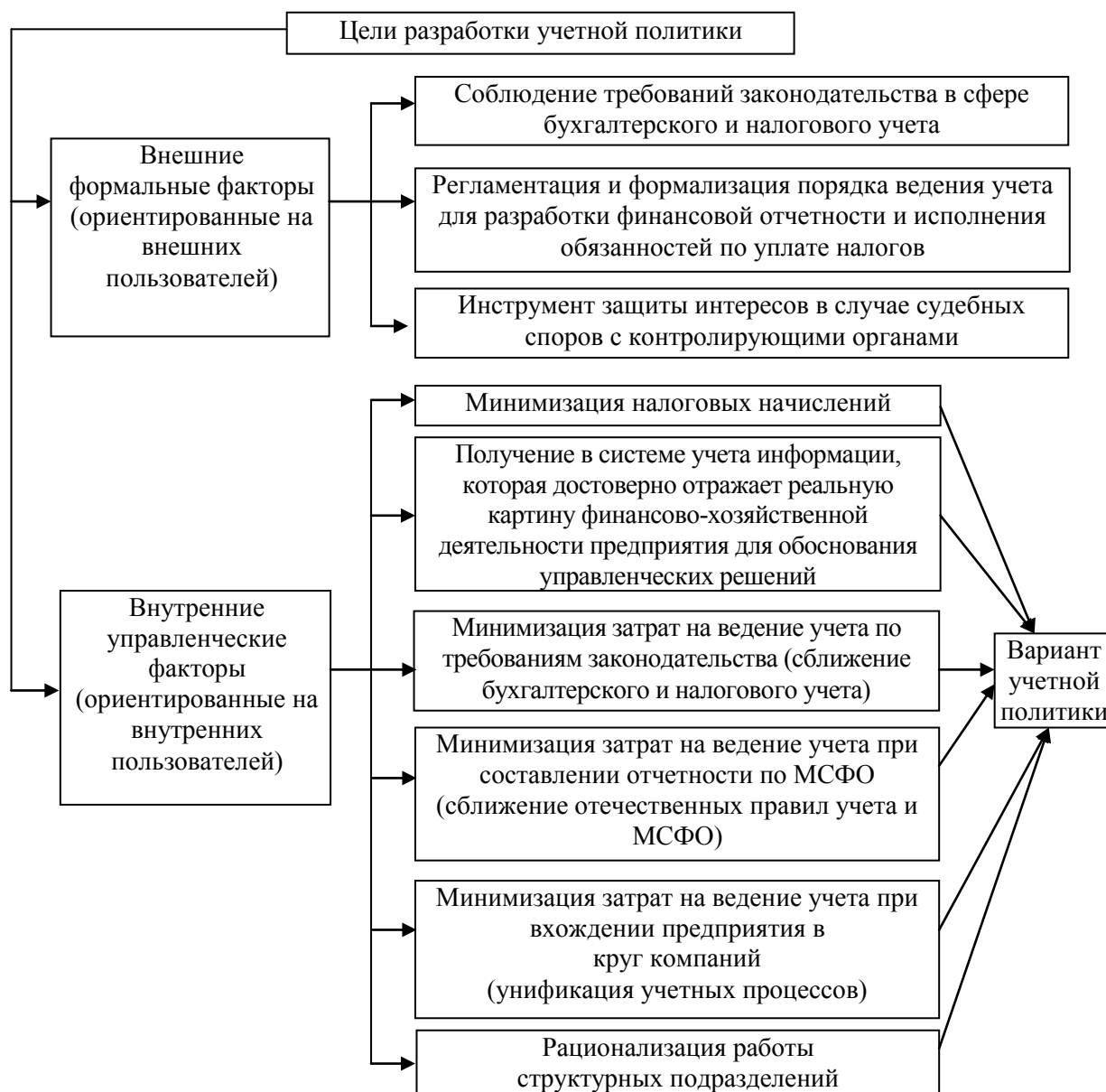


Рис. 1. Цели разработки учетной политики предприятия

Вопросы, связанные с теоретическими и практическими основами формирования учетной политики, требующие рассмотрения и разработки рекомендаций с учетом внешних и внутренних факторов, которые действуют как со стороны государства, так и предприятия, на рис. 1 условно разделены на формальные и управленческие. Если учетные процедуры не получили должной стандартизации в компании, учетная политика становится чуть ли не единственным и основным средством формализации порядка ведения учета. С другой стороны, распространенным стал подход, когда учетная политика используется как инструмент, с помощью которого можно отстаивать интересы налогоплательщика в суде.

На рис. 1 показаны возможности согласования целей при формировании учетной политики, однако они весьма ограничены, что порождает значительное количество вариантов комбинирования норм или учетных подходов.

Учетная политика определяет идеологию экономики предприятия на длительный период (как минимум на календарный год), позволяет:

- 1) оперативно реагировать на изменения, происходящие в производственном процессе,
- 2) приспособливать производство к условиям внешней среды,
- 3) усиливать учетно-аналитические функции в управлении предприятием, помогает снизить экономические риски.

Неотъемлемым элементом общей системы внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни на предприятии выступает контроль за формированием и применением. Благодаря ему, осуществляется достижение формальной цели соблюдения законодательства в сфере бухгалтерского учета и отчетности в части требования достоверности учетных и отчетных данных предприятия, а также управленческой цели получения в системе учета информации, которая достоверно отражает реальную картину его финансово-хозяйственной деятельности для обоснования управленческих решений.

Однако сам процесс формирования учетной политики вызывает немало трудностей. Проблемы возникают уже на первых этапах работы над учетной политикой – при определении приоритетных направлений построения системы учета. Эти направления зависят от целей, которые ставят перед собой разработчики учетной политики. Проблема согласования целей, поставленных при формировании и усовершенствовании учетной политики для принятия решений по выбору способов ведения учета, является одной из самых сложных. Руководство предприятия может ставить разные цели при создании учетной политики, которые влияют на результат разработки документа об учетной политике.

Выбор конкретного варианта учета может оказать существенное влияние на объем учетной работы, разграничивание ответственности за те или иные учетные процессы, появление новых процедур, увеличение количества создаваемых и обрабатываемых документов, то есть влиять прямо или косвенно на работу всех структурных подразделений предприятия. Это приводит к необходимости учитывать предложения и замечания заинтересованных специалистов производственных, планово-экономических, финансовых и других служб предприятия. При этом участники процесса формирования учетной политики часто склонны учитывать свои интересы, настаивая на принятии тех методов организации и ведения учета, которые упрощают их деятельность. Наличие различных подходов к учетной методологии приводит к разнообразию сформированных на ее основе показателей и их конкретных значений.

Существование вариантов учета позволяет предприятию в рамках действующего законодательства уменьшать размер базы и налогов или увеличивать прибыль в бухгалтерском учете и выплачивать высокие дивиденды. Кроме того, подчинение бухгалтерского учета целям налогового обложения часто искажает реальную картину финансово-хозяйственной деятельности и ограничивает использование информации, формируемой в системе бухгалтерского учета, для обоснования управленческих решений.

Необходимо помнить, что учетная политика обеспечивает интегрированность системы учета с другими составляющими системы управления – планированием, бюджетированием, прогнозированием, анализом, контролем – и генерирует учетно-экономическую информацию для различных целей, подчиняясь экономической политике государства.

При рассмотрении построения учетной политики по системным подходам его сущность определяется необходимостью подчинения учетной информации интересам информационной системы предприятия с целью создания информационных условий для эффективного осуществления управленческого процесса хозяйственной деятельности.

Система формирования учетной политики может быть представлена как совокупность потоков внешнего законодательного и внутреннего нормативно-методического обеспечения производственной системы по формированию организации и технологии бухгалтерского учета, которые рассматривают систему следующим образом: внешняя среда (экономическая, технологическая, социальная политика) влияет на систему в рамках правового поля через входы, выходом из системы является

информация о состоянии хозяйственных событий на определенную дату, на основе которой составляется отчетность.

Такой подход ориентирует на рассмотрение учетной политики в комплексе с позицией ее влияния на обеспечение учетной информацией управленческого процесса и составления финансовой отчетности.

Таким образом, правы те ученые, которые утверждают, что учетная политика касается не только финансовой отчетности, но прежде всего процесса ведения и организации бухгалтерского учета, конечным продуктом которого является отчетность.

По нашему мнению, учетная политика предусматривает:

- упорядочение учетных процедур на предприятии;
- методологическое и методическое отображение имущества предприятия, хозяйственных операций и результатов его деятельности;
- соблюдение в бухгалтерском учете планомерности и целенаправленности;
- обеспечение эффективности учета.

Итак, основной целью учетной политики на предприятии является формирование:

- полной и достоверной информации, максимально раскрывающей его деятельность для заинтересованных лиц;
- правил использования приемов первичного учета;
- положений по учету имущества, обязательств, основных средств, финансовых инвестиций, запасов; учета затрат и исчисления себестоимости продукции и объемов незавершенного производства, расходов будущих периодов и источников обеспечения следующих расходов; доходов от продажи продукции, работ, услуг.

Для детального изучения роли отдельных факторов осуществляют их группировку по признакам. Классификация в любом исследовании имеет существенное значение, т.к. она в значительной мере определяет методологию, объем и содержание учетной политики. Большинство ученых классифицируют факторы по простому и доступному принципу – по месту их возникновения: внешние и внутренние (М.С. Пушкарь и М.Т. Щирба, Н.А. Шкабура [12, 14]). Постоянная смена экономической среды приводит к переходу внутренних факторов в категорию внешних, и наоборот. Например, уровень автоматизации производственных и управленческих процессов может рассматриваться как внутренний фактор, когда речь идет об автоматизированных системах на конкретном предприятии.

В процессе формирования учетной политики важно учитывать все факторы, которые непосредственно влияют на неё.

Следует отметить, что приведенные классификационные признаки факторов имеют условный характер, т.к. они дают возможность понять их влияние только на определенном этапе формирования приказа об учетной политике. Ведь их регулирование осуществляется работниками предприятия на основе профессионального суждения. При формировании учетной политики одной из главных задач является сосредоточение внимания на выделении тех факторов, которые существенно влияют на функционирование хозяйствующей системы.

Указанные факторы определяют общие ориентиры формирования учетной политики на стадии ее первичной разработки или в плоскости влияния на систему учета предприятия.

Используя системный подход к классификации факторов влияния на процесс формирования учетной политики, целесообразно выделить две группы факторов – динамические и статические. К динамическим факторам следует относить те, которые предприятие может учесть и использовать или нивелировать их влияние путем принятия эффективных управленческих решений. К статическим отнесем факторы, возникающие или являющиеся следствием социально-экономического развития общества.

Систематизация подходов к классификации факторов влияния на учетную политику приведена в табл. 2.

Таблица 2

Классификация факторов влияния на формирование учетной политики

Классификационный признак	Фактор		
	Название группы	Перечень	
По месту возникновения	Внутренние	Форма собственности и организационно-правовая форма предприятия. Отраслевая принадлежность (промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, торговля и т.п.). Организационная структура управления и наличие структурных подразделений (филиалов, представительств), их экономические взаимосвязи. Производственная структура предприятия (цеховая, бесцеховая). Масштабы деятельности предприятия (уровень концентрации и специализации производства, объемы производства, численность работающих и т.п.). Тип производства (единичное, серийное, массовое) и его вид (основное производство, вспомогательное)	Динамические
	Внешние	Инфраструктура рынка. Влияние инфляционных (дефляционных) процессов. Законодательные акты и нормативные документы по вопросам предпринимательства, бухгалтерского учета и налогообложения, перспективы их изменения. Система налогообложения (обычная, упрощенная) и др.	Статистические
По времени действия	Перспективные	Стратегия финансово-хозяйственного развития (цели и задачи экономического развития предприятия; текущие и перспективные планы предприятия, привлечение кредитных ресурсов, осуществление инвестиционных программ и т.п.).	Динамические
	Текущие	Система ценообразования (рыночные цены; трансфертные цены; планово-расчетные цены и т.п.). Материально-техническая база (наличие технических средств регистрации информации, компьютерной техники и т.д.).	
По содержанию	Финансово-экономические	Система информационного обеспечения экономических и правовых вопросов предприятия. Наличие эффективной системы внутреннего контроля. Внешние и внутренние пользователи. Состав и формы финансовой отчетности. Система внутренней отчетности и др.	Динамические
	Производственно-организационные	Структура бухгалтерской службы (финансовая, управленческая (производственная) бухгалтерия) и распределение обязанностей между учетными работниками. Уровень квалификации управленческого персонала и работников бухгалтерской службы (финансовой и управленческой бухгалтерии). Перечень центров затрат и сфер ответственности и др.	

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. В процессе исследования выяснено, что разработка учетной политики является важным этапом в хозяйственной деятельности предприятия и должна базироваться на серьезном анализе большого количества нормативных документов в области регулирования бухгалтерского учета и налогообложения, постоянном мониторинге их изменений, доскональном знании особенностей деятельности предприятия, функций структурных подразделений и их взаимодействия, знании текущих экономических позиций предприятия и перспектив его дальнейшего развития.

Рассмотрев взгляды ученых на ряд классификационных факторов, влияющих на выбор и обоснование учетной политики, можно констатировать, что их распределение происходит по отраслям экономики государства в целом или по конкретным предприятиям.

Современные условия хозяйствования и проблемы недостаточности информационных источников для нужд планирования свидетельствуют о необходимости расширения функций учета. Учетный процесс является неотъемлемой составляющей каждого предприятия. Поэтому наиболее рациональный способ решения проблем с эффективностью информационного обеспечения является расширение его функций и постепенное внедрение управленческого учета на предприятиях различных отраслей экономики.

Литература:

1. О бухгалтерском учете и финансовой отчетности: закон ДНР. – № 14-ІНС от 27.02.2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-buh-i-fin-uchete/>
2. Бакаев А.С. Учетная политика предприятия / А.С. Бакаев. – М.: Бухгалтерский учет, 2012. – 254 с.
3. Брызгалин В.В. Учетная политика организации на 2014 год / В.В. Брызгалин, Д.А.Новикова. – М.: Вершина, 2013. – 495 с.
4. Бухгалтерский учет: учебник / под ред. П.И. Безруких – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Бухгалтерский учет, 2012. – 579 с.
5. Гуккаев В.Б. Учетная политика организации / В.Б. Гуккаев. – М.: Бератор, 2014. – 288 с.
6. Залышкина Т.А. Технология формирования эффективной учетной политики организации: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.12 / Т.А. Залышкина. – Новосибирск, 2006. – 162 с.
7. Козлова Е.П. Бухгалтерский учет в организациях / Е.П. Козлова, Т.Н. Бабченко, Е.Н. Галанина. – М.: Финансы и статистика, 2014. – 752 с.
8. Красноперова О.А. Учетная политика организации / О.А. Красноперова. – М.: РОСБУХ, 2014. – 424 с.
9. Панков В.В. Институциональная теория бухгалтерского учёта и аудита: учебное пособие / В.В. Панков. – М.: ИнформБюро, 2011. – 168 с.
10. Житний П.Є. Облікова політика в умовах розвитку фінансово-промислових систем: методологія та організація: монографія / П.Є. Житний. – Луганськ: СЛУ ім. В. Даля, 2007. – 352 с.
11. Рябчун Т. Особливості формування облікової політики підприємств / Т. Рябчун // Збірник наукових праць ДЕУТ. Серія «Економіка і управління», 2011. – Вип. 17. – С. 321-338.
12. Пушкар М.С. Теорія і практика формування облікової політики: монографія / М.С. Пушкар, М.Т. Щирба. – Тернопіль: Карт-бланш, 2010. – 260 с.
13. Волошин М.В. Аспекты формирования учетной политики бюджетных учреждений / М.В. Волошин // Современные научные исследования и инновации. –

2014. – № 1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2014/01/30359>

14. Шкабура М.О. Системний підхід до формування облікової політики підприємства // «Економічні науки». – Ч. 3. – 2012. – Серія «Облік і фінанси». – Вип. 9 (33).

УДК 658.59:65.011.47

РЕЗЕРВЫ ВЫПУСКА ИННОВАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ НА ОСНОВЕ КОМПЛЕКСНОГО АНАЛИЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Магакян Г.Г.,

магистр кафедры экономики предприятия,

Жидченко В.Д.,

к.э.н., профессор кафедры экономики предприятия,

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В статье представлен комплексный анализ деятельности предприятия ресторанного бизнеса.

Ключевые слова: *ресторанный бизнес, затраты, эффективность, товарооборот, целевой сегмент.*

The article presents a comprehensive analysis of the activities of the restaurant business.

Key words: *restaurant business, costs, efficiency, turnover, target segment.*

Постановка проблемы в общем виде. В условиях рыночных отношений большое значение приобретает усиление конкурентоспособности предприятия. На основе комплексного анализа, который позволит: внести изменения в меню: убрать лишние позиции блюд и добавить недостающие; ликвидировать ценовую и смысловую конкуренцию блюд, правильно отрегулировать выход блюда в граммах, отрегулировать наценки на блюда; ввести стимулирующие предложения, точно соответствующие ожиданиям разных групп гостей; сократить издержки.

Анализ последних исследований и публикаций. В современных научных работах Булгакова Д.М., Толстых Т.Н. рассмотрена конкурентоспособность ресторанного бизнеса с позиции решения задач оптимального управления запасами и построения спрос-ориентированной сети поставок [1].

Вопросы экономического анализа непосредственно в ресторанном бизнесе рассматривали Ю.А. Аванесов, О.П. Ефимова, Н. Кравченко, В.В. Карпов, Г.А. Николаева, Т.С. Сергеева [2].

Актуальность. Эффективным является переход от отдельных функциональных и технических к комплексным решениям на основе экономического анализа деятельности предприятия ресторанного бизнеса.

Цель статьи. На основе комплексного экономического анализа выявить резервы для улучшения деятельности предприятия ресторанного бизнеса.

Изложение основного материала исследования. Предприятие ФЛП Абрагян (Кафе «Гюмри») начало свою деятельность в мае 2013 года. Отрасль – сфера общественного питания, ресторанный бизнес. Основная цель фирмы – получение прибыли. Экономически показатели деятельности кафе за 2015 год представлены в табл.1.

Таблица 1

Экономические показатели деятельности кафе за 2015 год.

№	Показатели	Единица измерения	Величина показателя	
			Сумма	% к товарообороту
1.	Розничный товарооборот	тыс.руб.	5610	100
2.	В том числе розничный товарооборот продукции собственного производства	тыс.руб.	1851	33,3
3.	Розничный товарооборот по покупным товарам	тыс.руб.	3759	66,7
4.	Среднесписочная численность персонала	чел.	13	-
5.	Среднегодовая производительность 1 чел.	тыс.руб.	431,5	-
6.	Фонд оплаты труда	тыс.руб.	792	8,2
7.	Среднемесячная заработная плата работника	тыс.руб.	5,08	0,09
8.	Чистая прибыль	тыс.руб.	1397	24,9
9.	Товарооборот на одно посадочное место	тыс.руб.	137	1,4

Анализ показателей розничного товарооборота за 2014 – 2015 гг. свидетельствуют об увеличении объемов производства. Объем всего товарооборота в 2015 г. повысился на 7 %. Товарооборот собственного производства возрос на 6 %. Товарооборот по покупным товарам увеличился на 1%.

Наиболее популярными блюдами в ресторане являются: салат «Цезарь», шашлык шея свиная, шашлык куриный с овощами, блинчики с яблоком (рис.1):

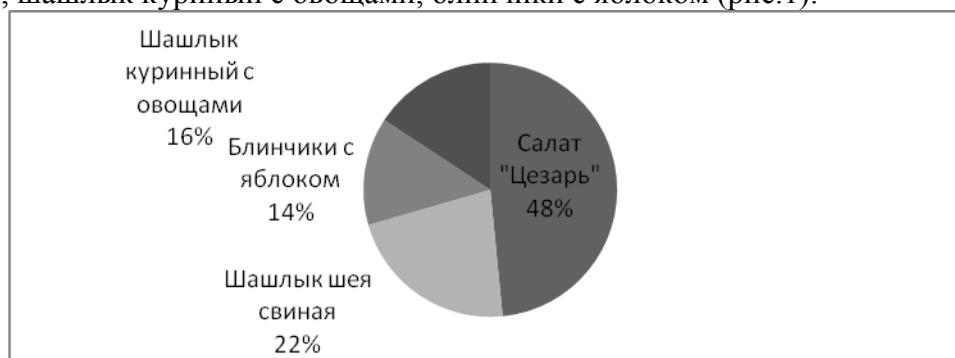


Рис.1. Наиболее популярные блюда.

Наиболее популярные позиции по группам во многом повторяют подобные блюда во многих кафе ДНР. По ценовой политике ассортимента кафе для людей среднего класса.

В таб. 2 представлено отклонение фактического выпуска собственного производства от планового.

Таблица 2

Отклонение фактического выпуска продукции собственного производства от планового

Наименование продукции	Единицы измерения	План	Факт	Отклонение (+;-)
Сладкие блюда и напитки	шт.	26000	24000	-2000
Вторые горячие блюда	шт.	17000	13000	-4000
Холодные закуски	шт.	6000	4000	-2000
Супы	шт.	1000	500	-500
Итого		50000	41500	-8500

Отклонение фактического выпуска продукции собственного производства от планового составляет 17 %, что является резервом увеличения выручки.

В таб. 3 представлено отклонение фактической продажи от плановой покупных товаров. Изменение выручки за 2015г. представлено на рис.2.

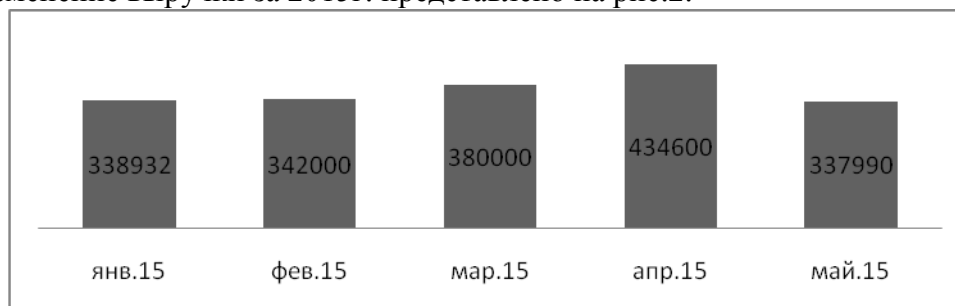


Рис.2. Реализация продукции, руб.

Среднегодовой прирост выручки составляет 72,6 %. На реализацию продукции влияет сезонность (спад в январе и в летний период). План программы выпуска и продажи продукции собственного производства и покупных товаров по всем наименованиям не выполнены.

При обосновании плановых показателей необходимо учитывать: потенциальную сегментацию рынка, жизненный цикл товара, концепцию полезности и удовлетворённости потребительского выбора [2].

Анализ потребителей кафе за 2015г. представлен на рис. 3.



Рис. 3. Основные целевые сегменты потребителей кафе.

В структуре потребителей основную долю составляют военные и молодежь.

Расходы по месяцам представлены в табл.3.

Таблица 3

Расходы кафе за 2014-15гг. (руб.)

Показатель	Ноябрь 2014г	Декабрь 2014г	Январь 2015г	Февраль 2015г	Март 2015г	Май 2015г
Интернет	300	300	300	300	300	300
Аренда помещений	7000	7000	7000	7000	7000	7000
Расходы на электроэнергию	974	18400	8620	11630	5814	8722
Расходы водоканала	300	300	800	800	600	440
Вывоз мусора	120	360	360	360	360	360
Единый налог	460	460	488	488	488	488
Единый социальный взнос	800	800	844	844	844	844
Зарплата бухгалтера	2000	2000	2000	2000	2000	2000
Охрана	-	-	900	900	900	900
Налоги на ЗП	-	-	-	802	1304	1548
Услуги банка	-	-	-	350	490	244
Электронная подпись для отчетов	-	-	-	216	-	-
Всего	11954	29620	21312	25690	20100	22846

Все виды расходов, представленных в табл.3.изменяются неравномерно, то увеличиваются, то снижаются за счет оплаты охраны, услуг банков, электронной подписи для отчетов. Также влияет сезонность и количество посетителей.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод об изменении структуры затрат кафе, что обусловлено значительным ростом выручки за счет привлечения клиентов и эффективности менеджмента. Произошел структурный сдвиг в сторону затрат на закупку продуктов и напитков, которые приблизились к среднерыночному уровню (около 52 % от себестоимости). Также отмечается значительный рост переменных затрат при уменьшении постоянных расходов, что обусловлено указанными выше причинами.

Рост всех показателей говорит о положительной динамике развития кафе.

Составляющими успешного функционирования кафе следует считать поведенческие особенности гостей и работников кафе:

– качественное обслуживание гостя со стороны официанта – передача пожеланий клиента с точностью повару (бармену);

– качественное и точное выполнение заказа поваром (барменом) и оригинальное украшение блюда (коктейля);

– вежливая и аккуратная подача блюда (коктейля) официантом гостю.

Расчетное время обслуживания клиентов в кафе представлено в табл. 4

Таблица 4

Время обслуживания клиентов в кафе

Этап обслуживания	Среднее время	Идеальное время
Первый подход	4 мин 12 сек	1-2 мин
Время между заказом и подачей аперитива	3 мин 18 сек	1-2 мин
Время между заказом и подачей закуски	10 мин 3 сек	5-10 мин
Время между подачей закуски и подачей основного блюда	21 мин 15 сек	15-25 мин
Время между заказом и подачей десерта	6 мин 35 сек	3-5 мин
Предоставление счета	6 мин 45 сек	4-5 мин

Как видно, персоналу кафе и его руководству необходимо работать над оптимизацией процесса обслуживания клиентов. В случае слаженной работы системы и при соблюдении всех составляющих её успешного функционирования клиент будет всегда удовлетворён и качеством блюда и обслуживанием. Такая работа позволит привлекать новых клиентов и формировать из них постоянный контингент гостей.

На данный момент кафе реализует малозатратную и вместе с тем крайне неэффективную рекламную политику. Для увеличения осведомленности потенциальных посетителей о ресторане необходимо увеличить затраты на рекламу и провести грамотное планирование на год.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении.

Для улучшения деятельности предприятия необходимо:

– оптимизировать качество блюд за счет изменения алгоритма производства заготовок;

– внедрить систему лояльности гостей через оптимизацию бонусного или дисконтного клуба;

– провести анкетирование гостей, внедрить ранжирование групп целевой аудитории;

– предложить каждой группе оптимальное соотношение цены и качества;

– внедрить постоянную систему введения специальных предложений по бару и кухне, переходящих в основное меню после апробирования гостями;

– внедрить ABC – аналитику.

Литература:

1. Бугаков Д.М., Толстых Т.Н. Повышение конкурентоспособности услуг ресторанного бизнеса. Вестник ТГУ, Выпуск 11(103), 2011. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-konkurentosposobnosti-uslug-restorannogo-biznesa> 2
2. Бурчаков А.М. Экономический анализ деятельности предприятий. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://geum.ru/ec-aref/ekonomicheskii-analiz-deyatelnosti-predpriyatiy-sfery-restorannyh-uslug.php>

УДК 336.77

МОШЕННИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ

*Мельникова А.С.,**магистр кафедры финансовых услуг и банковского дела,**Киризлеева А.С.,**доцент, к.э.н., доцент кафедры финансовых услуг и банковского дела,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В данной работе изучены способы мошенничества в сфере потребительского кредитования, представлена динамика выдачи кредитов с признаками мошенничества в Российской Федерации, рассмотрены система и скоринговая модель противодействия мошенническим действиям, предложены меры по предупреждению совершения мошенничества сотрудниками банка.

Ключевые слова: кредитное учреждение, потребительское кредитование, мошенничество.

In this paper, the methods of fraud in the sphere of consumer crediting are examined, the dynamics of issuing loans with signs of fraud in the Russian Federation are presented, the system and the scoring model of counteraction to fraudulent actions are considered, and measures are proposed to prevent fraud by the bank's employees.

Keywords: credit institution, consumer lending, fraud.

Постановка проблемы в общем виде. Мошенничество является одним из самых распространённых способов совершения преступлений в большинстве стран мира, в том числе и Российской Федерации. Кредитно-банковская система является одной из ключевых сфер экономики, и она наиболее часто подвергается мошенническим действиям. Потребительский кредит является популярным объектом для мошенников, что связано с быстротой и легкостью (незначительный объем необходимых документов) его получения.

Анализ последних исследований и публикаций. Значительный вклад в изучение мошенничества в кредитно-финансовой сфере внесли: Д.И. Аминова, В.Н. Балябина, Л.Л. Кругликова, А.А. Сапожникова, П.А. Скобликова, А.В. Шмонева и др.

Актуальность. Мошенничество в сфере потребительского кредитования влечет негативные последствия не только для банка, но и для заемщиков, поэтому актуальным является вопрос выявления мошеннических схем на начальных этапах предоставления кредита.

Цель статьи. Целью данной работы является изучение способов мошенничества в сфере потребительского кредитования, а также мер по его предотвращению.

Изложение основного материала исследования. Потребительское кредитование является весьма уязвимой сферой для мошеннических действий. Это связано, прежде

всего, с тем, что потребительский кредит оформляется достаточно быстро и у службы безопасности недостаточно времени для тщательной проверки потенциального заемщика. Негативные последствия могут быть не только для кредитной организации, но и для добросовестных заемщиков, так как, стремясь уменьшить свои убытки по мошенническим кредитам, банк будет повышать процентную ставку.

В сфере потребительского кредитования мошенничество может осуществляться:

- работниками кредитных организаций (например, на вымышленное лицо оформляется потребительский кредит);
- клиентами кредитных организаций (например, клиент предоставляет ложные сведения о финансовом состоянии, поручителе, несуществующем или находящемся в неподобающем состоянии залоге);
- работниками кредитных организаций и клиентами (например, подделка работником банка результатов предварительной проверки заемщика по предварительному сговору друг с другом);
- сторонними для кредитной организации лицами (например, кредитный договор заключается на подставное лицо на основе предоставления ненастоящих документов, удостоверяющие личность).

Кредитами с признаками мошенничества считаются кредиты, по которым отсутствует первый платеж. На рис. 1 представлена динамика выдачи кредитов с признаками мошенничества в Российской Федерации за 2014-2016 гг. [1].

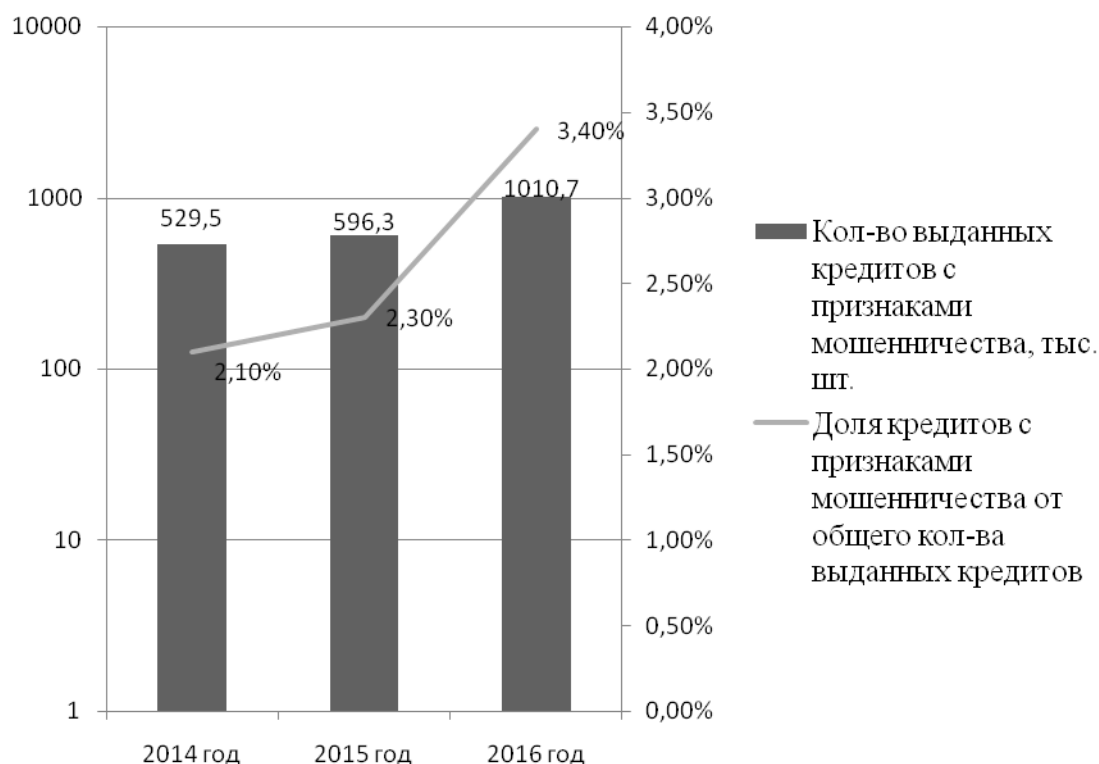


Рис.1. Динамика выдачи кредитов с признаками мошенничества в Российской Федерации

На рис. 1 видно, что на протяжении анализируемого периода количество случаев мошенничества растет, причем отмечается, что атаки направлены в основном на небольших кредиторов и МФО, которые пока не используют межотраслевые сервисы, противодействующие кредитному мошенничеству[1]. Такой системой противодействия мошенническим действиям является НБКИ-AFS (Anti-FraudService), а также скоринговая модель Fraudscore, которые были разработаны совместно с Национальным бюро кредитных историй (НБКИ). НБКИ является крупнейшим бюро кредитных

историй в Российской Федерации и действует на основании федерального закона №218-ФЗ «О кредитных историях» [2].

Система НБКИ-AFS является самой современной, инновационной и эффективной системой в защите кредитора от действий мошенников различных типов. Преимущества НБКИ-AFS[3]:

- сервис проводит последовательное и рекурсивное сопоставление атрибутов кредитных заявок и их анализ с использованием «фрод» правил, выявляет сеть подозрительных социальных связей потенциального заемщика;
- сервис выявляет как прямые, так и опосредованные связи с мошенническими заявками и тем самым значительно увеличивает глубину и точность анализа;
- полученные данные проходят уникальную логическую проверку по более чем 160-ти правилам;
- эффективность правил подтверждается анализом, который проводится на базах заявок крупнейших розничных банков. Сами правила постоянно редактируются и дополняются с учетом поступления новой информации;
- результат достигается практически мгновенно – «НБКИ–AFS» позволяет обрабатывать более 200 заявок в секунду.

Данный сервис создавался на основе огромных практических знаний о противодействии мошенничеству и при участии банков-лидеров розничного кредитования. Любой банк имеет возможность подключиться к сервису быстро и с минимальными затратам, так как его внедрение максимально упрощено.

Fraudscore является уникальной скоринговой моделью, которая позволяет оценить вероятность повышенного риска выдачи займа на основе анкетных данных и кредитной истории потенциального заемщика. Данная модель имеет высокую прогнозную точность, ее можно легко внедрить в существующие у кредитора системы андеррайтинга заемщиков и ею можно управлять на стороне кредитора. На рис.2 представлена схема работы модели Fraudscore[4].



Рис. 2. Схема работы скоринговой модели Fraudscore

Кредитор получает скоринговый балл от 1 до 999, более высокий показатель, которого означает более высокую вероятность мошенничества, а также описание

критериев, которые повлияли на расчет итогового балла. В результате кредитор с высокой вероятностью исключает выдачу займов мошенникам.

Статьей 159.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Мошенничество в сфере кредитования» предусмотрены различные виды наказания в зависимости от категорий преступления [5].

Осуществляя ряд предупредительных мер, риск понести убытки от мошенничества в сфере кредитования может быть значительно снижен.

Работник кредитного учреждения в случае подозрения потенциального заемщика в намерении совершить мошеннические действия должен принять соответствующие меры. Невнимательность сотрудников, а также их неправильные действия во многом связаны с совершением преступления. Поэтому руководство банка должно тщательно работать с персоналом, информировать его о самых распространенных схемах мошенничества.

Одним из способов определения надежности заемщиков является проверка подлинности представленных сведений и документов, удостоверяющих личность. О подделке могут свидетельствовать следующие признаки:

- несовпадение оттиска печати на фото;
- следы разреза и замены изображения;
- следы клея;
- несовпадение номера и серии, указанной на странице с фото с остальными реквизитами.

Для того чтобы выявить такие несоответствия не требуется специальное оборудование или знания, достаточно воспользоваться лупой.

Также мошенника может выдать его поведение. Например, нервное состояние, невозможность внятно ответить даже на простые вопросы, постоянная переадресация вопросов сотрудника к сопровождающему заемщика лицам и т. д.

Предупредить выдачу займа мошенникам поможет создание «черных списков» тех граждан, которым уже было отказано в кредите в силу тех или иных причин.

Для противодействия мошенничеству внутри банка со стороны сотрудников каждый банк может внедрить поощрительные меры для тех сотрудников, которые добросовестно относятся к своим обязанностям во время заполнения заявок и приема документов от заемщиков. Важным является создание профессиональной команды, которая будет разрабатывать и внедрять схемы по противодействию мошенничеству.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении. Можно сделать вывод, что потребительское кредитование является популярной сферой для совершения мошеннических действий. Мошенничество может совершаться работниками, клиентами и работниками совместно с клиентами кредитных организаций. Анализ динамики выдачи кредитов с признаками мошенничества в Российской Федерации показал рост случаев мошенничества. Существуют система НБКИ-AFS и скоринговая модель Fraudscore, которые используются банками и направлены на противодействие мошенническим действиям. Для выявления мошенничества на начальных этапах выдачи кредита кредитная организация должна тщательно подбирать сотрудников в кредитные отделы, которые смогут отличить настоящие документы от поддельных, так как поддельные документы являются основным признаком мошеннических намерений.

Литература:

1. НБКИ: в 2016 году было выдано более миллиона кредитов с признаками мошенничества. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://xn--80adpfgcrfdfs8if5d-xn--p1ai/news/1195>
2. Национальное бюро кредитных историй. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.nbki.ru/>

3. НБКИ-AFS (Anti-Fraud Service). [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.nbki.ru/servicescredit/protiv-moshennichestvu/anti-fraud-service/index.php?sphrase_id=62703

4. Fraudscore. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.nbki.ru/servicescredit/protiv-moshennichestvu/fraud-score/>

5. Статья 159.1 УК РФ. Мошенничество в сфере кредитования. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ppt.ru/kodeks.phtml?kodeks=20&paper=159.1>

УДК 369.04

ОПТИМИЗАЦИЯ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Потанова М.С.,

магистрант кафедры учета и аудита,

Евсеев В.А.,

к.э.н., доцент кафедры учета и аудита,

ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк

В статье рассмотрена сущность и составляющие финансового механизма системы социального страхования. На основе проанализированных теоретических основ и исследованной модели финансового механизма социального страхования предложена его оптимизационная структура.

Ключевые слова: *финансовый механизм, социальное страхование, Фонд социального страхования, финансовые ресурсы, социальные выплаты.*

In the article are considered the essence and components of the financial mechanism of the social insurance system. Based on the analyzed theoretical principles and the investigated model of the financial mechanism of social insurance, its optimization structure is proposed.

Keywords: *financial mechanism, social insurance, Fund of social security, financial resources, social payments.*

Постановка проблемы в общем виде. В современных условиях экономики Донецкой Народной Республики остро стоит потребность поиска действенных механизмов обеспечения развития и роста благосостояния граждан. Функционирование систем социальной защиты и социального страхования происходит в условиях нестабильной экономической ситуации в стране, что деструктивно влияет на уровень и качество жизни застрахованных лиц. Это, в свою очередь, влияет на материальное обеспечение последних, которое зависит от стабильного процесса формирования финансовых ресурсов, их распределения и использования.

Возникает потребность в решении вопроса материальной незащищенности застрахованных лиц с помощью эффективно действующего финансового механизма социального страхования по формированию, использованию и резервированию страховых средств, что в конечном итоге обеспечивает стабильность, непрерывное управление социальными рисками, транспарентность его деятельности.

Анализ последних исследований и публикаций. Развитие теоретических основ системы социального страхования и его финансово-экономических основ, освещены в работах таких отечественных ученых, как: Н. Внуково, В. Грушко, А. Зинченка [1], Н. Кузьминчука, Б. Надточия, С. Юрия, М. Шаварина, Н. Шаманской. На достаточно глубоком уровне проблема формирования рыночной модели финансового механизма

системы социального страхования исследовалась такими российскими учеными как С. Яновым, Л. Бабичем [2], Л. Васечко [3], Н. Кричевским, В. Роиком и др. Однако, большинство авторов приводят частичное определение финансового механизма, не выделяя конкретных методов и составляющих системы финансовых индикаторов.

Актуальность. На данный момент не все вопросы по рассмотрению сущности и структурных компонентов финансового механизма системы социального страхования были рассмотрены на достаточном уровне. Так как существует недостаточность научной проработки некоторых методологических положений об особенностях функционирования финансового механизма системы социального страхования, это влечет потребность в углублении теоретических основ совершенствования финансового механизма социального страхования.

Цель статьи является оптимизация финансового механизма социального страхования, выраженная в разработке сбалансированной и стабильной системы финансовых отношений, которая регулируется с применением составляющих финансового механизма, рассматривающийся как комплекс взаимосогласованных средств постоянного воздействия в части аккумулирования средств с целью проведения стабильной страховой деятельности и управления социальными рисками.

Изложение основного материала исследования. Социальное страхование как финансовая категория выражает экономические отношения, возникающие при распределении и перераспределении валового внутреннего продукта путем формирования фондов денежных средств и их использования для обеспечения граждан в старости, на случай постоянной или временной потери работоспособности, безработицы, поддержки материнства, для здравоохранения. А целью совершенствования социального страхования является определение путей и организация его финансового обеспечения [2].

Материальной основой финансовых отношений в социальном страховании являются ресурсы денежных средств, которые имеют четкое определение на законодательном уровне с направлением их использования и источниками формирования доходов. В свою очередь фонды, формируемые из этих денежных средств, могут быть и негосударственными, и государственными.

Следовательно, распределение финансовых ресурсов на достижение целей социального страхования граждан происходит в ходе формирования и использования планов в рамках финансового механизма социального страхования [3].

Поэтому и построение финансового механизма социального страхования, прежде всего, должно опираться на указанные выше факторы. А одним из направлений совершенствования финансовых отношений в социальном страховании является изучение положительных моментов и последствий механизма его регулирования.

Механизм социального страхования постоянно меняется, так как он является средством перераспределения денежных средств в обществе. А его развитие плотно связано с состоянием экономики, и приводит к усилению теоретико-методологической базы и дальнейшего изучения особенностей его функционирования.

В связи с этим категориальное определение понятия «финансовый механизм социального страхования» требует уточнения с учетом этих изменений.

В широком смысле финансовый механизм – это комплекс финансовых методов и рычагов, который влияет на социальную и экономическую сторону общества.

Финансовый механизм (в более узком смысле) – это совокупность определенных финансовых методов и соответствующих рычагов воздействия на формирование и использование финансовых ресурсов с целью обеспечения функционального существования государственных структур, прогрессивного развития субъектов хозяйствования, защищенности населения [4].

К составляющим финансового механизма можно отнести следующие элементы: финансовые методы, рычаги, инструменты, обеспечение нормативно-правового, организационного и информационного характера.

Финансовую сторону финансового механизма, бесспорно, определяют финансовые ресурсы, которые необходимо рассматривать как совокупность средств, формирующих бюджет фонда социального страхования путем аккумуляции части единого взноса и других поступлений, которые в дальнейшем становятся носителем материального обеспечения застрахованных лиц социальных услуг.

Таким образом, финансовый механизм социального страхования заключается в регулируемом потоке финансовых ресурсов, то есть своеобразном движении страховых средств, которые аккумулируются на счетах фонда социального страхования и обеспечивают поток от страхователей к страховщикам (доля единого социального взноса) и от страховщиков к страхователям (страховые выплаты).

На рис. 1 изображена обобщенная схема взаимодействия элементов финансового механизма социального страхования.

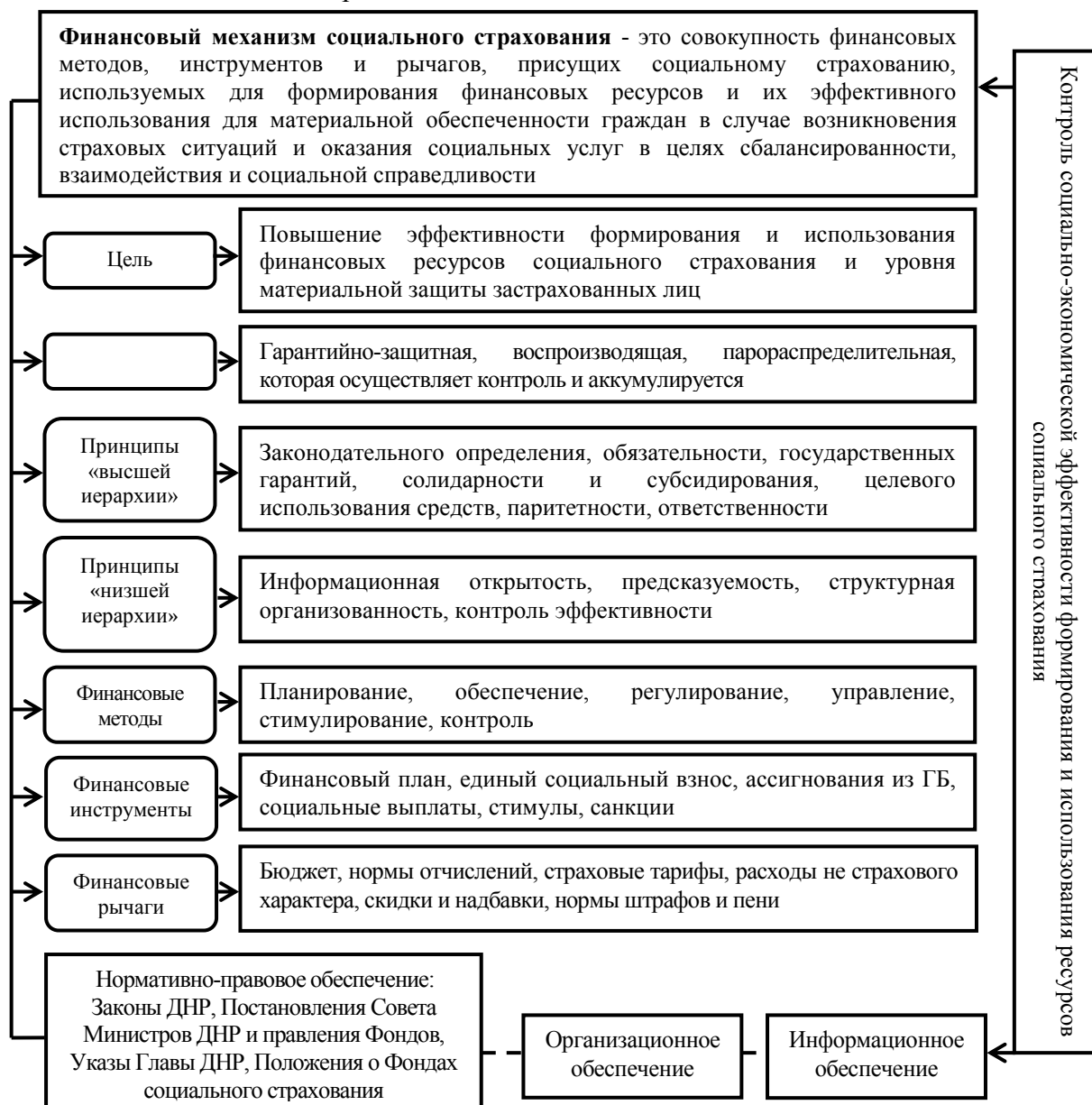


Рис. 1. Схема финансового механизма социального страхования

Финансовое регулирование характеризует рациональное использование и движение финансовых ресурсов и изображает качественную сторону финансового механизма. Важной составляющей финансового механизма социального страхования является контроль социально-экономической эффективности формирования и использования финансовых ресурсов бюджета фонда.

Выполнение основных функций, в частности, планирования и прогнозирования, оперативного управления и регулирования, стимулирования, контроля и надзора, может быть обеспечено с помощью всех структурных элементов финансового механизма [4].

В свою очередь, система социальной защиты имеет широкий круг различных элементов, форм, методов, механизмов, систем и институтов, основной целью существования которых является управление социальными рисками. Одной из таких систем является система социального страхования, которая является составной частью системы социальной защиты. Как и любая система, она имеет свой финансовый механизм, который состоит из отдельных комбинаций социальных, правовых, организационных и экономических подсистем, главной задачей которых является обеспечение определенных функций и видов социальной защиты (защита доходов рабочих, смерть кормильца, несчастный случай на производстве, инвалидность, беременность и т.д.) с использованием инструментов достижения согласия между социальными субъектами (тарифные соглашения, трудовые договоры и др.).

В сфере социального страхования можно выделить следующие основные группы финансовых отношений: между страховыми фондами и юридическими лицами (плательщиками обязательных страховых взносов); наемными работниками, за счет которых формируются доходы бюджета фонда [5].

Социальное страхование как элемент финансовой системы является системой финансовых учреждений, осуществляющих аккумуляцию и распределение средств, накапливаемых государством в обязательном порядке на компенсацию ущерба от действия социальных рисков. К институциональным структурам, ответственным за финансовое обеспечение социального страхования населения в Донецкой Народной Республике, необходимо отнести такие государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд ДНР, Фонд социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством ДНР, Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ДНР. К нормативно-правовой основе функционирования социального страхования в ДНР относятся:

- Конституция ДНР;
- Закон ДНР «Об основах общеобязательного социального страхования» № 37-ІНС от 30.04.2015г. [6];
- Закон ДНР «Об охране труда» № 31-ІНС от 03.04.2015г. [7];
- Указ Главы ДНР «Об организации материального обеспечения застрахованных лиц на территории Донецкой Народной Республики и предоставления им социальных услуг» № 207 от 04.07.2016г. [8];
- Постановление Совета Министров ДНР «Об утверждении Временного порядка о сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование на территории Донецкой Народной Республики» № 6-7 от 18.04.2015г. [9];
- Положения и приказы Фондов, а также иные нормативно-правовые акты.

Процесс регулирования в сфере социального страхования является процессом постоянного действия, который должен отслеживаться соответствующими государственными органами и регулироваться с помощью соответствующих финансовых рычагов воздействия – страховых взносов, размера пенсий, ставок страховых тарифов и т.д. [2].

То есть, финансовый механизм социального страхования является основной составляющей частью экономического механизма социального страхования, характеризующий саму сущность функционирования системы социального страхования в целом. С его помощью достигается концентрация определенных финансовых ресурсов для реализации мер поддержки реального уровня жизни трудоспособных граждан и малообеспеченных слоев населения, а благодаря системе

рычагов финансового механизма социального страхования реализуется влияние финансов на процессы, происходящие в сфере социального страхования.

Управление финансовым механизмом социального страхования основывается на использовании соответствующих финансовых рычагов, с помощью которых осуществляется влияние на процессы, происходящие в сфере социального страхования. Направление их действия проявляется через финансовые стимулы и финансовые санкции, а к основным группам относятся финансовые рычаги поступлений, финансовые рычаги распределения и финансовые рычаги страхового резервирования. При этом действие рычагов поступлений и рычагов распределения сказывается в ходе формирования и использования бюджетов страховых фондов. Рычаги страхового бронирования используются с целью обеспечения финансовой устойчивости страховых фондов и только по целевому назначению [3].

Именно благодаря взаимодействию принципов, функций, ориентиров и критериев эффективности можно устранить сокрытия реальных размеров фонда оплаты труда, увеличить объем поступлений в фонды социального страхования и гарантировать достойный уровень социального страхования, что не может не влиять на социально-экономические процессы в стране в целом [1].

Функционирование же финансового механизма социального страхования заключается во взвешенном регулировании движения соответствующих финансовых ресурсов через специальные страховые фонды – своеобразный транзит страховых средств, которые, осуществляя движение от страхователей к страховщикам (в виде страховых взносов) и от страховщиков к страхователям (в виде страховых выплат), аккумулируются на счетах фондов социального страхования [2].

Таким образом, эффективность финансового механизма зависит от целенаправленного выбора финансовых инструментов и действенности их влияния на отдельные аспекты социально-экономического развития. Функционирование финансового механизма обеспечивается через организационные структуры, которые характеризуют надстройку общества. Это правовое регламентирование, планирование, организация и контроль [10]. Кроме того, построение действующей структуры финансового механизма системы социального страхования, прежде всего, должно опираться на такие методы, как финансовое обеспечение и финансовое регулирование. На следующем уровне процесс будут обеспечивать финансовые рычаги. То есть функционирование финансового механизма системы социального страхования необходимо осуществлять через такие финансовые формы, как планирование, оперативное управление и контроль. Причем диапазон действия этих методов, стимулов и рычагов должен регулироваться с помощью соответствующей нормативно-правовой законодательной базы. Следовательно, эффективная организационная структура финансового механизма системы социального страхования в ДНР должна иметь следующую структуру (рис. 2).

Как показывает мировая практика организации социального страхования, построение эффективного механизма системы социального страхования должно основываться на отделении его финансовых ресурсов от государственных бюджетов всех уровней. К сожалению, на данный момент в нашей экономике это не представляется возможным по ряду причин. Главной из них является та, что значительная часть внебюджетных фондов (особенно Пенсионного фонда) дотируется за счет государственного бюджета. А размер минимальной пенсии, гарантированный конституционными правами граждан доводится до прожиточного минимума. То есть происходит использование финансовых ресурсов Пенсионного фонда для выплат, имеющих не страховой характер, из-за этого нарушается общий баланс финансового механизма системы социального страхования между уровнем социальной помощи и размерами страховых взносов, уплаченных этими участниками системы.

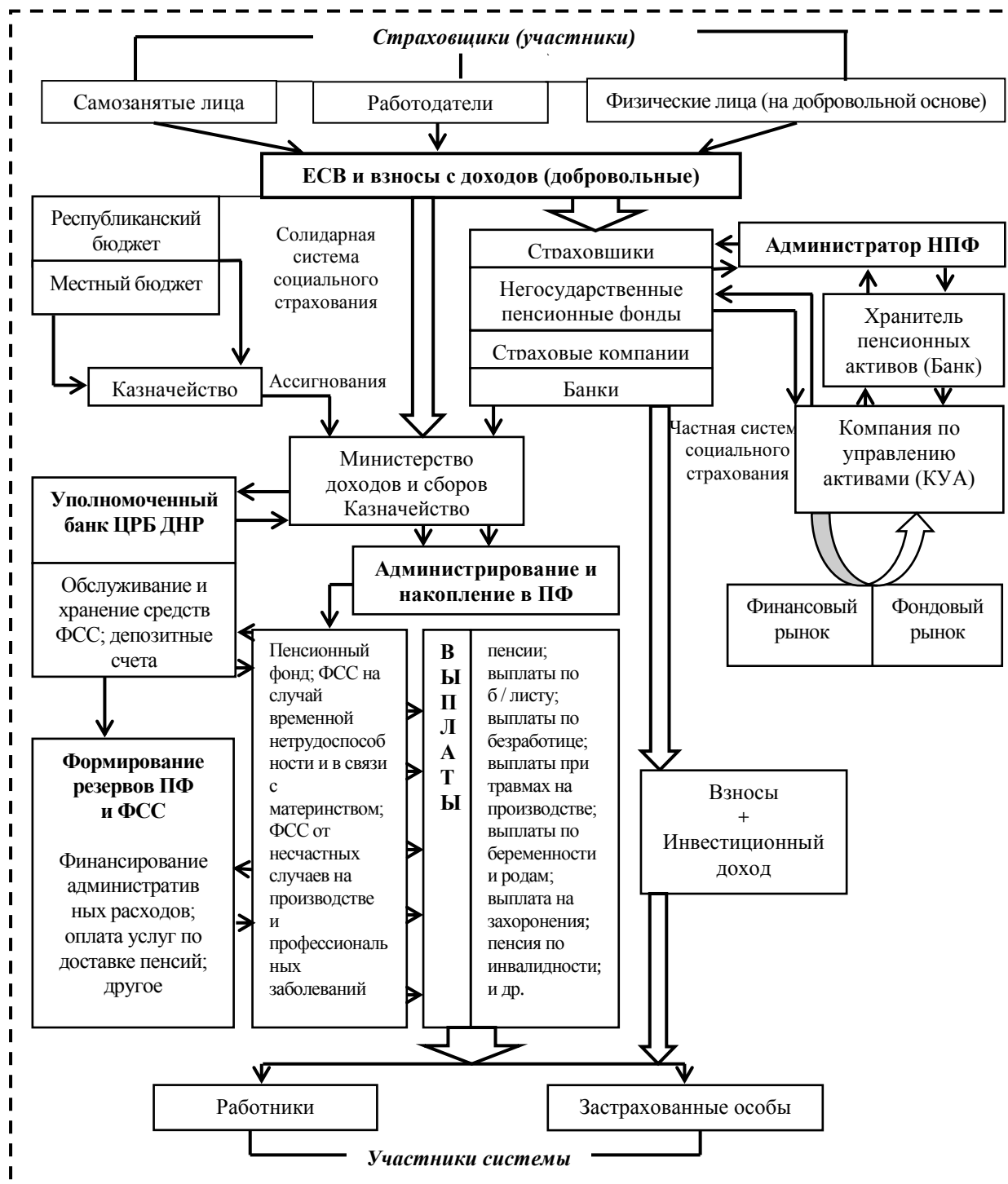


Рис. 2. Организационная структура финансового механизма социального страхования

Основными задачами формирования эффективно действующего финансового механизма социального страхования в ДНР:

- мобилизация и накопление финансовых ресурсов;
- контроль над рациональным и эффективным использованием финансовых ресурсов на всех этапах. Глубокая аргументация контрольных методов и доказуемость паритетности интересов при распределении финансовых ресурсов и их мобилизации в рациональном использовании могут увеличить спрос общественности на выполнение контрольных действий в сфере социального страхования;

- оптимальное распределение и перераспределение финансовых ресурсов в системе социального страхования;
- модернизация финансового механизма с учетом актуальных изменений в современной мировой практике и нормах экономической жизни.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Таким образом, совершенствование финансового механизма социального страхования должно осуществляться с целью материальной обеспеченности застрахованных лиц, ориентировании на разделение финансовых ресурсов механизма от государственных бюджетных фондов, развитии системы поощрения работодателей улучшать условия труда для получения льгот при уплате единого социального взноса.

Препятствием на пути совершенствования системы социального страхования в ДНР является отсутствие методологии формирования и развития соответствующих финансовых институтов в том виде, в котором бы они были тесно связаны и с системой заработной платы, и с налогообложением. Также при этом должны быть учтены и состояние и изменения на рынке труда, демографическое положение и его прогнозирование.

Литература:

1. Зінченко О. І. Концепція оптимізації фінансового механізму соціального страхування в Україні / О. І. Зінченко // Наукові записки. Серія «Економіка», 2013. – № 20. – С.192 – 195.
2. Бабич Л. М. Оптимізаційна модель фінансового механізму соціального страхування України / Л. М. Бабич, Л. І. Васечко // Актуальні проблеми економіки. – 2009. – № 1 (91). – С. 158 – 170.
3. Тимчишена Н. Шляхи вдосконалення фінансового механізму державного управління у сфері соціального захисту / Н. Тимчишена // Державне будівництво: електронне наукове фахове видання. – Х.: Вид-во ХарPI НАДУ «Магістр», 2012. – Вип. 1. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://kbuapa.kharkov.ua/e-book/db/2012-1/doc/5/06.pdf>.
4. Погайдак О. Б. Особливості розвитку системи загальнообов'язкового державного соціального страхування як елементу надійності захисту людей праці та якості життя в умовах трансформаційної економіки / О. Б. Погайдак // Економічний вісник Донбасу. – 2012. – № 1 (27). – С. 122 – 129.
5. Об основах общеобязательного социального страхования: Закон ДНР № 37-ИНС от 30.04.2015г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-obshheobyazatelnom-sots-strahovanii/>
6. Об охране труда: Закон ДНР № 31-ИНС от 03.04.2015г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-ohrane-truda/>
7. Об организации материального обеспечения застрахованных лиц на территории Донецкой Народной Республики и предоставления им социальных услуг: указ Главы ДНР № 207 от 04.07.2016г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gisnra-dnr.ru/nra/0001-207-20160704/>
8. Об утверждении Временного порядка о сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование на территории Донецкой Народной Республики: Постановление Совета Министров ДНР №6-7 от 18.04.2015г. (с изменениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2016/06/6-7.pdf>
9. Стоколоса Т. М. Трансформація функцій фінансового механізму [Електронний ресурс] / Т. М. Стоколоса // Вісн. Львів. комерційної академії. – 2009. – № 10. – Режим доступу: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/Vlca/Ekon/2009_30-/34.pdf

УДК 334.7:332.1

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИЯТИЙ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ****Рыбак О.Е.,***магистрант кафедры экономики предприятия,***Жидченко В.Д.,***к.э.н., проф. кафедры экономики предприятия,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Рассмотрена одна из актуальных задач экономики Донецкой Народной Республики – обеспечение устойчивого развития хозяйствующих субъектов, независимо от собственности и организационно-правовых форм хозяйствования с использованием экономических механизмов.

Ключевые слова: устойчивое развитие предприятий, экономические приоритеты и механизмы.

Considered one of the urgent tasks of the economy of the Donetsk People's Republic – ensuring the sustainable development of economic entities, regardless of ownership and organizational and legal forms of management using economic mechanisms.

Keywords: Sustainable development of enterprises, economic priorities and mechanisms.

Постановка проблемы в общем виде. Донецкая Народная Республика преобладает развитой промышленностью, а так же имеет густонаселенное государство с преимущественно городским населением. Поэтому выживание и устойчивое развитие зависит от взаимосвязи организации и технологических цепочек, начиная с добычи полезных ископаемых и заканчивая доставкой конечной продукции потребителям. Так как множество предприятий закрылись или работают в ограниченных условиях из-за ситуации в стране, имеется проблема с устойчивым развитием предприятий из-за перебоев в поставке продукции с другими странами, а так же с прекращением, краткосрочными связями с некоторыми покупателями, особенно на территории Украины.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблема экономических механизмов устойчивого развития предприятий (фирм) освещена в трудах: Лапшин В.С., Горбунова Н.В. [1], Саютин В.А. [2], Подгорный В.В. [3], Григорьева Ю.А. [5], Пухальский А.Н., Корсунь К.П. [6], Гончаренко Е.Н., Янковой А.Г. [7], Костромин П.А. [8], Коряков А.Г. [9], Иванова Т.Л. [10], Пономаренко О.В. [11].

Актуальность. Тенденции спада объемов производства и финансовой неустойчивости большого количества предприятий (фирм) Республики привели к необходимости обобщения теоретических вопросов и практически их развития, выяснения проблемы и направлений обеспечения экономического роста, что является особо актуальным. В свою очередь позитивный опыт устойчивого развития отдельных предприятий, являющихся элементами экономической системы городов формирует объективные предпосылки для прогрессивного развития экономики республики в целом.

Цель статьи – проанализировать условия и результаты хозяйствования, определить рациональные направления и резервы устойчивого экономического развития субъектов промышленного производства ДНР.

Изложение основного материала исследования. Одной из актуальных задач экономики Донецкой Народной Республики в настоящий момент является восстановления потенциала промышленности и сферы обслуживания, кадровое и материально-техническое обеспечение их устойчивого развития, независимо от организационно-правовых форм хозяйствования [4].

В зависимости от стадии жизненного цикла для достижения устойчивого развития предприятия (фирмы) как целостной экономической системы необходимо применять различные стратегии. На стадии восстановления или формирования хозяйственной системы всех предприятий (фирм) механизм управления должен обеспечить безубыточное ее функционирование.

На работающих предприятиях важнейшей задачей интенсивного развития является обеспечение конкурентоспособности выпускаемой продукции, активное обновление капитала.

В период стабилизации организации необходимо поддерживать достигнутый уровень ее производственно-хозяйственной деятельности и способствовать улучшению функционирования системы путем разработки комплекса мер по повышению эффективности использования всех видов имеющихся в распоряжении ресурсов (резервов, активов) и активизации инвестиционно-инновационной деятельности.

Главным компонентом экономической устойчивости предприятия (фирмы) является финансовая надежность, которая формируется в процессе производственно-хозяйственной деятельности и является результатом стабильного превышения доходов над расходами, что позволяет обеспечивать непрерывный процесс производства и реализации продукции путем эффективного использования денежных средств [5].

Предлагается следующее определение: «Механизм устойчивого развития предприятия (МУРП) – это организационная система, представляющая такую совокупность подразделений (должностных лиц), а также инструкций, информационной и прочей техники, которая порождает обязательные для всех работников предприятия предписания (планы, инструкции, регламенты), направленные на обеспечение целей и функций предприятия». С функциональной точки зрения механизм устойчивого развития предприятия представляет собой активность человеческой деятельности, когда группа людей выполняет по определенным правилам заранее очерченную совокупность работ. Формально функционирование МУРП заключается в том, что данная организационная система с определенной периодичностью продуцирует планы организационно-технических мероприятий, направленных на повышение устойчивости предприятия. С такой же или иной периодичностью МУРП выполняет учет и анализ результатов исполнения этих мероприятий. В целом организационная система включает в себя функциональные и обеспечивающие подсистемы (табл. 1).

Таблица 1

Подсистемы механизма устойчивого развития предприятия

Функциональные подсистемы МУРП				Обеспечивающие подсистемы
Функции	Шифры			
1. Маркетинг	1.1	1.2	...	1. Информационное обеспечение 2. Техническое обеспечение 3. Программное обеспечение 4. Организационное обеспечение
2. НИОКР	2.1	2.2	...	
3. Производство	3.1	3.2	...	
4. Обеспечение			...	
4.1. Кадрами	4.1.1	4.1.2		
4.2. Финансам	4.2.1	4.2.2	...	
4.3. Ресурсам	4.3.1	4.3.2	...	
4.4. Имуществом	4.4.1	4.4.2	...	
4.5. Прочее	4.5.1	4.5.2	...	
5. Управление	5.1	5.2	...	
6. Иные функции	6.1	6.2	...	

Функциональная подсистема МУРП (совокупность задач) является ведущей: в рамках которой разрабатываются и выполняются мероприятия по предотвращению угроз или по ликвидации последствий кризиса. В процессе реализации механизма устойчивого развития предприятия осуществляется декомпозиция задач, сначала до уровня организационных мероприятий, а затем – до уровня работ, которые можно поручить исполнителям (рис.1) [6].

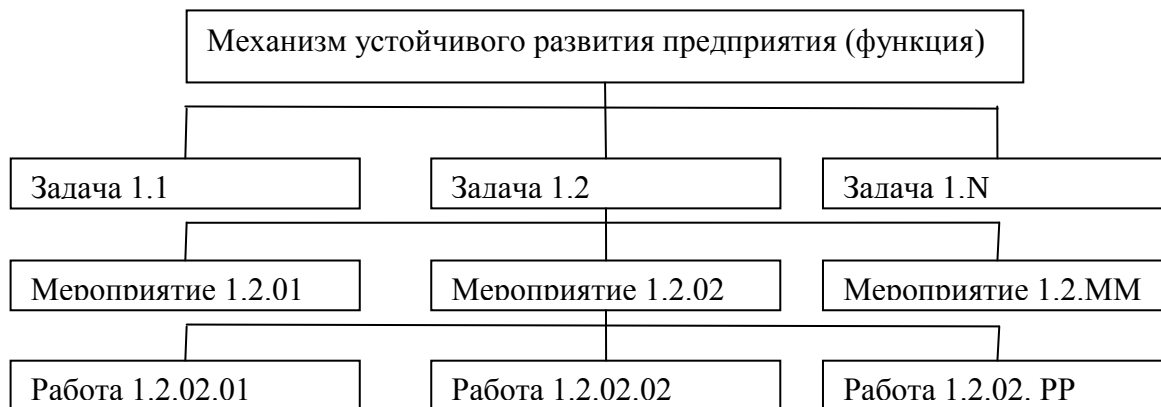


Рис. 1. Соподчиненность функциональных элементов МУРП

Некоторые несоответствия целей и теоретических предпосылок с практическим использованием их на предприятии (фирме) часто приводят к потере устойчивости развития, связано это с тем что реальное хозяйство представляет собой сложную систему, состоящую из многих подсистем, поэтому и оценка его деятельности должна характеризоваться комплексностью подхода не только в реальном пространстве состояний, но и с использованием моделей экономической устойчивости.



Рис.2. Механизм устойчивого развития предприятия

Обоснование механизма устойчивого развития предприятия как комплексного инструмента управления хозяйством обуславливает необходимость систематизации всех возможных методов и средств воздействия на работников, их продуктивность и эффективность деятельности. Механизм устойчивого развития фирмы представляет собой систему конкретных элементов, ориентированных на решение долгосрочных задач ее функционирования предприятия (рис. 2) [7].

Для определения устойчивого развития предприятия необходимо выявить набор ключевых экономических показателей. В табл.2 приведены примерные экономические показатели устойчивого развития предприятий [8].

Таблица 2

Основные экономические показатели устойчивого развития предприятий

Финансовые коэффициенты	Технологические коэффициенты
маневренности и автономии	годности основных фондов (ОФ)
текущей платёжеспособности	обновления ОФ
финансовой зависимости	прироста ОФ
Организационные коэффициенты	Производственные коэффициенты
эффективности управления	производственной устойчивости
экономичности оргструктуры	рентабельности производства
чистая прибыль на 1 работника управления	производственного потенциала
Маркетинговые коэффициенты	Инвестиционные коэффициенты
изменения объёмов продаж	инвестиционной активности
маркетинговых затрат	вложенный в основной капитал
доли рынка	инвестиций в НИОКР
оборота товарных запасов	финансовых инвестиций

Развитие предприятия (фирмы) должно продолжаться, и в условиях сильной нестабильности внешней среды вызванной хаотически изменяющимися обстоятельствами.

Опыт европейских фирм показывает, что при определенных обстоятельствах предприятию (фирме) выгодно осуществлять реформирование деятельности путем диверсификации производства, прекращения внешних финансовых заимствований и т.п. Но хаотические изменения условий внешней среды при этом могут продолжаться и, следовательно, будут вызывать снижение показателей эффективности работы предприятия (фирмы).

Если предприятие (фирма) откажется от концепции непрерывного развития, включая разработку программы санации (финансового оздоровления), то для компенсации снижения его эффективности может не оказаться необходимых ресурсов. Вследствие этого начинается упадок, т.е. экономическое разрушение предприятия (фирмы).

Следовательно, выделение экономических приоритетов устойчивого развития предприятия (фирмы) связано не только со стратегией интенсивного или экстенсивного расширения общественного производства, разрабатываемой на государственном уровне, но и с особенностями поведения хозяйствующего субъекта в зависимости от стадии жизненного цикла под влиянием факторов неравновесной рыночной среды. В таких условиях предприятие (фирма) может стабильно развиваться лишь при условии эффективного управления производственно-хозяйственной деятельностью на основе совершенствования технико-технологической базы производства, улучшения образования кадров и пр. мер по

изысканию внутренних резервов. Благодаря этому создается возможность адекватно, вовремя и в полной мере реагировать на изменение рыночной конъюнктуры, уменьшать риски, связанные с инвестиционно-инновационной деятельностью [9].

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Устойчивое экономическое развитие предприятия (фирмы) предполагает способность хозяйствующего субъекта к переменам, гибкость и адаптивность к постоянно меняющимся внешним и внутренним условиям, способность сопротивления рискам возможных потерь и убытков.

Для достижения устойчивого экономического развития хозяйствующих субъектов Донецкой Народной Республике необходимо:

- своевременно прогнозировать (предвидеть) изменения экономической среды, в заблаговременно выявлять и предупреждать последствия возникающих деструктивных факторов и рисков;

- обеспечивать поддержание показателей, характеризующих результаты производственно-хозяйственной и других видов экономической деятельности, на оптимальном уровне;

- для дальнейшего развития в изменившихся условиях осуществлять адаптацию и проявлять гибкость рыночного поведения.

Внедрение новых технологий, наряду с обновлением парка машин и оборудования, других производственных средств, будет способствовать повышению производственного потенциала предприятия.

Выпуск конкурентоспособной продукции, востребованной на отечественном рынке и соответствующей мировым стандартам качества, повысит финансовую устойчивость хозяйствующих субъектов.

Поскольку люди являются самым важным экономическим ресурсом повышения эффективности общественного производства необходимо целенаправленно развивать социально-экономическую сферу путем улучшения условий производства и быта, совершенствовать механизм стимулирования труда, повышать уровень интеллектуализации трудового потенциала.

Литература:

1. Лапшин В.С. Горбунова Н.В. Механизм формирования системы устойчивого развития предприятия / В.С. Лапшин, Н.В. Горбунова // национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – №36. – с. 30-44.

2. Саютин В.А. Элементы механизма устойчивого развития отраслей промышленности / В.А. Саютин // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2011. – №12.

3. Стратегии социального развития ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnrsovet.su/vladimir-podgorniy-o-strategii-sotsialnogo-razvitiya-dnr/>

4. Концепция развития Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vnpru.livejournal.com/130516.html>

5. Григорьева Ю.А. К вопросу о механизмах устойчивого развития субъектов экономики / Ю.А. Григорьева // Актуальные вопросы экономических наук. – 2016. – №55-2. – с. 105-107.

6. Формирование механизма устойчивого развития предприятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nsu.ru/rs/mw/link/Media:/22895/03.pdf>

7. Идентификация состояния предприятия и формирование механизма устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dspace.nbuv.gov.ua/bitstream/handle/123456789/67036/09-Goncharenko.pdf?sequence=1>

8. Костромин П.А. Устойчивое развитие предприятия в условиях модернизации экономики / П.А. Костромин // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – Новосибирск: СибАК, 2013.

9. Коряков А.Г. Методологические вопросы устойчивого развития предприятий / А.Г. Коряков // Вопросы экономики и права. – 2012. – №4. – с. 110-114.

10. Іванова Т.Л. Сталий розвиток національної економіки: монографія / Т.Л. Іванова // Донецьк: ВІК, 2015. – 454 с.

11. Пономаренко О.В. Механізми державного управління соціальними проектами та програмами: теорія і методологія: монографія / О.В. Пономаренко // Донецьк: Технопарк, 2010. – 343 с.

УДК 340.11

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЮРИДИЧЕСКИХ КЛИНИК
И ОКАЗАНИЯ БЕСПЛАТНОЙ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ**

Заблоцкая К.И.,

*студентка 4-го курса факультета юриспруденции и социальных технологий
специальности «Юриспруденция»,*

Разбейко Н.В.,

*Руководитель Юридической клиники
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

Статья посвящена вопросу о юридической клинике как структурном подразделении в оказании бесплатных юридических услуг по правовой поддержке личности. Устанавливается, что юридическая клиника является особой формой квалифицированной правовой поддержки населения на безвозмездной основе. Делается вывод о необходимости повышения правовой грамотности и социальной активности населения с помощью оказываемой правовой помощи юридической клиникой.

Ключевые слова: юридическая клиника, гражданская правосубъектность, квалифицированная бесплатная юридическая помощь, обращения граждан.

The article is devoted to the question of the legal clinic as a structural unit in the provision of legal services on legal support of the individual. Recognize that the legal clinic is a special form of professional legal support of the population on a grant basis. The conclusion about the need to improve legal literacy and social activity of the population through legal assistance legal clinic has been proposed.

Keywords: legal clinic, civil legal personality, qualified free legal assistance, the complaints of citizens.

Постановка проблемы в общем виде. В период формирования Донецкой Народной Республики как независимого правового государства актуализировались задачи функционирования негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи. Предлагается последующее формирование установившихся традициями категорий, которые непосредственно связаны с общеправовой проблемой личности. Правовое просвещение граждан – это одно из важных направлений деятельности студента, принимающего участие в работе юридической клиники. Правовая защита в юридической клинике требует дальнейшего совершенствования в целях оказания юридических услуг по правовой поддержке населения.

Анализ последних исследований и публикаций. Данная тема была детально изучена и проанализирована в разработках и статьях юристов – теоретиков и практиков С.В. Калашникова, О. Е. Кутафина, А. В. Зиновьева, Е. А. Козловой, Ю.И. Стецовского, С.В. Степашина, А. П. Зрелова. Работы этих авторов посвящены анализу права на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, которое рассматривается в комплексе с другими правами и свободами человека и гражданина.

Актуальность. В ситуации, сложившейся в Донецкой Народной Республике, как в политическом, так и в социально-экономическом аспекте, бесплатная юридическая помощь призвана защитить права граждан. Благодаря созданию юридических клиник, оказывающих квалифицированную юридическую помощь на безвозмездных началах, можно еще на шаг приблизиться к формированию истинно правового государства.

В настоящее время в Донецкой Народной Республике (далее – ДНР) создаются механизмы реализации системы бесплатной правовой помощи, в том числе, путем разработки нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в указанной сфере.

Наиболее актуальными проблемами развития негосударственной системы в настоящее время являются: отсутствие должного финансирования; недостаточная осведомленность населения о возможности получения бесплатной юридической помощи; необходимость организации постоянно действующей системы обучения и повышения квалификации преподавателей юридических клиник и др.

Цель статьи. Цель статьи состоит в том, чтобы на базе общих теоретических положений правовой науки обосновать принадлежность права на получение бесплатной юридической помощи к главным конституционным правам человека и гражданина, выделить актуальные проблемы, связанные с реализацией данного права, и предложить возможные направления их решения.

Изложение основного материала исследования. В правовом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Система правового государства предполагает вовлеченность личности в социальную и политическую деятельность.

В ст. 3 Конституции ДНР предусмотрено, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность ДНР, ее государственных органов и должностных лиц».

Прежде чем приступить к раскрытию темы уместно вспомнить, что же из себя представляет понятие «гражданская правосубъектность». Так во всех учебных изданиях указано, что общепризнанной нормой международного права является то, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности (ст.6 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.) [3]. Правосубъектность является общим правовым условием, которое позволяет лицу в пределах конкретной правовой системы обозначаться субъектом правовых отношений, то есть иметь и осуществлять права и обязанности.

Конституция ДНР содержит достаточный с точки зрения современной юриспруденции перечень конституционных гарантий обеспечения полноценного статуса личности. К числу конституционных гарантий относятся: гарантия государственной защиты прав и свобод человека и гражданина; право защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону и др.[1].

Следует, указать, что одним из конституционно закрепленных прав граждан является право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 26 Конституция ДНР). Граждане ДНР имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Это право предполагает возможность обращения, которое классифицируется на: предложение (замечание); заявление (ходатайство); жалоба [6].

На основании Закона ДНР «Об обращениях граждан», принятого Народным Советом 20.02.2015 г., регулируются правоотношения, которые связаны с реализацией гражданином ДНР закрепленного за ним Конституцией Донецкой Народной Республики права на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления, средства массовой информации, в учреждения и организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан указанными органами и должностными лицами.

Необходимо указать, что в соответствии ч.1 ст.8 этого Закона обращение может быть в устной (изложенное гражданином и записанное должностным лицом на личном приеме) или письменной (направленное по почте или переданное гражданином лично или через законного представителя) форме.

Правом на устное обращение пользуются преимущественное количество граждан. Однако, в ч. 6 ст.25 Закона прописано, что если вопрос, который изложен в устной форме требует дополнительного объяснения и проверки, то в данном случае обращение должно быть изложено гражданином в письменной форме и подлежит регистрации и рассмотрению в порядке, закрепленном Законом ДНР «Об обращении граждан».

Итак, основываясь на статью 11 Закона письменные обращения подлежат обязательному приему и регистрации в день их поступления. Отказ в приеме обращений не допускается. В том случае, если решение указанных в письменном обращении вопросов относится к компетенции нескольких государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, то копия обращения направляется в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам в течение семи дней со дня регистрации.

Также письменное обращение, которое поступило в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение тридцати календарных дней со дня регистрации такого обращения. Обращения, которые не требуют дополнительного изучения, рассматриваются в срочном порядке, однако не позже пятнадцати-календарных дней со дня их получения.

О правах гражданина в случае письменного обращения прописано в статье 12 Законом ДНР «Об обращении граждан». При рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления и должностным лицом гражданин имеет право: присутствовать при рассмотрении заявления (ходатайства) или жалобы; представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании; знакомиться с документами и материалами, которые касаются рассмотрения обращения, если это не касается прав, свобод и законных интересов иных лиц, а также, если в таких документах не содержатся сведения, что составляют государственную или другую охраняемую законом тайну; пользоваться услугами адвоката или представителя трудового коллектива, организации, которые осуществляют правозащитную функцию; высказывать устно или письменно требование о соблюдении тайны рассмотрения заявления или жалобы; отозвать свое обращение до рассмотрения его по существу путем подачи заявления о прекращении рассмотрения обращения; получать письменные ответы на указанные в обращении вопросы, за исключением случаев, указанных в Законе; обжаловать принятое по обращению решение или действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством ДНР; требовать возмещения убытков, если они стали результатом нарушений установленного порядка рассмотрения обращений [2].

Михайловская И.Б. в своих работах отметила, что если человек испытывает потребность в помощи юриста, а ему отказывают в этом, то вряд ли можно надеяться на повышение уровня массового правосознания и на успех в построении правового государства, укреплении уважения к закону[4].

Конституция ДНР (ч. 1 ст. 41) гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи, а в случаях, определенных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Именно бесплатная юридическая помощь является гарантией обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод гражданина [7].

Таким образом, закрепляя в Основном законе ДНР право на получение квалифицированной юридической помощи бесплатно в закрепленных законом случаях, государство предоставляет лицам, которые не имеют достаточных средств для оплаты такой помощи, одинаковые возможности с лицами, у которых есть возможность оплатить услуг специалиста.

Обратиться гражданин может как в учреждения, в границах государственной системы бесплатной юридической помощи, так и в негосударственную систему бесплатной юридической помощи, к которым относятся юридические клиники [5].

Количество граждан, которые обращаются за бесплатной помощью в юридические клиники ДНР, ежегодно растет. Основные категории граждан, которые обращаются в юридическую клинику за помощью, это пенсионеры, малоимущие граждане, беременные женщины, лица, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации.

Оказание правовой помощи гражданам юридическими клиниками предусматривает: защиту прав и законных интересов граждан; решение социальных проблем путем оказания бесплатной правовой помощи социально незащищенным слоям населения; формирование студенческого правозащитного сообщества, воспитание студентов в духе уважения принципа верховенства Права, справедливости и человеческого достоинства; расширение возможностей доступа граждан к юридической помощи; участие в решении социальных проблем общества путем оказания бесплатной юридической помощи [5].

Для преодоления недостатков в оказании бесплатной юридической помощи, необходимо принять концепцию формирования системы бесплатной юридической помощи в ДНР, которая должна устанавливать общие принципы формирования, функционирования и финансирования этой системы, определять государственные гарантии в оказании бесплатной юридической помощи в юридических клиниках ДНР.

Следующим этапом совершенствования правового регулирования отношений, связанных с реализацией конституционного права на бесплатную юридическую помощь, должны стать разработка и принятие закона «О бесплатной юридической помощи», регулирующего весь спектр отношений в названной сфере.

Выводы по данному исследованию и направления дальнейших разработок в данном направлении (по данной проблеме). Для соблюдения принципа профессионализма лиц, которые оказывают юридическую помощь, представляется необходимым повысить требования к студентам для их участия в устном консультировании граждан. С этой целью следует привлекать к участию в юридических клиниках только студентов старших курсов, так как именно в это время у студентов начинается изучение специальных дисциплин. Для участия в работе юридической клиники является необходимым проводить собеседование по отраслям права и принимать студентов, которые успешно прошли его.

С учетом мер, которые направлены на построение целостной системы по оказанию юридическими клиниками бесплатной юридической помощи гражданам ДНР, необходимо принятие нормативных правовых актов, для повышения качества бесплатной юридической помощи, установление единых требований к качеству и повышению контроля за соблюдением лицами, оказывающими указанную помощь, такого рода требований, а также норм профессиональной этики.

Необходимость принятия на территории ДНР Закона «О бесплатной юридической помощи» является актуальным шагом, где должно найти отражение такое основное положения:

– необходимо определить круг лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи независимо от их материального уровня.

Для других малообеспеченных граждан установить материальный критерий доступа к бесплатной юридической помощи, предусматривая, сведение к минимуму моральных и временных затрат на подтверждение материальной необеспеченности.

Формирование эффективной, доступной, качественной негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи позволит найти необходимый баланс государственной и негосударственной систем оказания такой помощи, что в итоге будет способствовать повышению защищенности социально уязвимых слоев населения, в частности при построении правового государства.

Литература:

1. Конституция Донецкой Народной Республики: Закон ДНР от 14.05.2014г. // Режим доступа: <http://juristprud.ru/publ/dnr/zakony/konstitucija>.
2. Об обращении граждан: Закон Донецкой Народной Республики от 20.02.2015 № 13- ИНС // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru>.
3. Всеобщая декларация прав человека от 10.12.1948 г. // Правозащитник. - 1998.
4. Кривоносова О. Ю. Конституционное право на бесплатную юридическую помощь в Российской Федерации: диссертация кандидата юридических наук : 12.00.02 / Кривоносова Ольга Юрьевна; – Москва, 2007. – 228 с. РГБ ОД, 61:07-12/2466.
5. Верещак С. Б. Негосударственная система бесплатной юридической помощи: проблемы функционирования и основные направления развития // Вестник ЧГУ. 2014. №3. С.257-261.
6. Андреева С.Л., Лядов В.В. Юридическая клиника: понятие, цели, перспективы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2013. № 4 (35).
7. Абрамова Е.Н. О результатах реализации инновационной педагогической технологии «Юридическое клиническое образование» в ВУЗе // Ученые записки юридического факультета СПбГЭФ. 2007. Вып. 7 (17). С.123-128.

УДК 352:332.1

СТАНОВЛЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.**Прокофьев Н.А.,***студент 4-го курса факультета юриспруденции и социальных технологий
направление подготовки «Юриспруденция»,***Степанова О.Г.,***ст.преподаватель кафедры хозяйственного права,
ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассматриваются проблемы становления местного самоуправления в текущих социально-экономических реалиях развития общества. Местное самоуправление рассматривается как уровень публичной власти, приближенный к народу. Основной акцент в статье сделан на проблемах и перспективах становления местного самоуправления в Донецкой Народной Республике.

Ключевые слова: *местное самоуправление, Конституция Донецкой Народной Республики, институты власти, закон, власть, разделение власти.*

The article deals with problems of formation of local government in the current socio-economic realities of society. Local self-government is seen as the level of public authority, close to the people. The focus of the article is made on the problems and prospects of formation of local self-government in the People's Republic of Donetsk.

Keywords: *local government, the Constitution of the People's Republic of Donetsk, government institutions, law, power, separation of powers.*

Постановка проблемы в общем виде. Процессы демократизации, становления правового государства и гражданского общества в Донецкой Народной Республике предполагают развитие такого социально значимого института как местное самоуправление. Являясь сферой объединения интересов граждан, местных сообществ,

общественных организаций, государства, он обладает значительными потенциальными возможностями гармонизации взаимоотношений между ними, укрепления социальных связей. Развитие института местного самоуправления способствует вовлечению населения в деятельность по управлению обществом и участию граждан в социально-политической жизни.

Анализ последних исследований и публикаций. Данная тема была подробнее рассмотрена и проанализирована в исследованиях и публикациях ведущих российских ученых-правоведов: О.А. Воробьева, И.В. Юдахина, Р.А. Цекиева, А.А. Бисултанова, Э.Ю. Майкова, Е.В. Симонова, С.А. Авакьяна, К.Ф. Шеремета, Е.С. Шугрина, Б.Э. Нольде и др.

Актуальность. Местное самоуправление является важным элементом демократического устройства современных обществ. Институт местного самоуправления играет значительную роль в процессе формирования гражданского общества, так как все гражданские права и массовые виды активности, различные негосударственные проявления общественной жизни людей зарождаются и в конечном итоге реализуются в местных сообществах, образующих базу гражданского общества.

Цель статьи – рассмотреть проблемы становления местного самоуправления в Донецкой Народной Республике. Обосновать местное самоуправление как уровень публичной власти, приближенный к народу.

Изложение основного материала исследования. Исследование института местного самоуправления следует начинать с анализа его понятия. Впервые, термин самоуправление «selfgovernment» появился в английском политическом языке в конце XVII века. В 50-е годы XIX века понятие «самоуправление» было заимствовано представителями германской юридической школы, которые стали использовать его в немецкой транскрипции, но уже только по отношению к местным органам власти. С конца XIX века получает развитие системный подход к изучению местного самоуправления. В этот период происходит обоснование форм и методов местного самоуправления, сфер деятельности, принципов разделения полномочий государственных и местных органов власти [1, с.145].

Международно-правовые стандарты в сфере местного самоуправления имеют важное значение для развития местной демократии, трансграничного экономического и социального сотрудничества территориальных общин и местной власти, других аспектов функционирования этого института в мире. Они закрепляются в соответствующих международно-правовых документах, среди которых в первую очередь необходимо выделить Европейскую хартию местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 года).

При построении местного самоуправления в Донецкой Народной Республике (далее ДНР) необходимо обратить внимание на Европейскую хартию местного самоуправления (далее Хартия) ведь она может плодотворно повлиять на развития местного самоуправления в ДНР.

Значение Хартии может, заключается в следующем:

а) в Хартии обобщен европейский опыт, который может быть плодотворно использован в ДНР;

б) в Хартии подчеркивается роль местного самоуправления в управлении государством и обществом, в обеспечении стабильности в обществе, в привлечении граждан к решению местных проблем;

в) Хартия закрепляет принципы организации местной власти;

г) Хартия – это документ, который отображает ценности конституционализма.

Также в Хартии закреплены общеевропейские стандарты по определению и защите прав территориальных общин и органов местного самоуправления, что обеспечивает их активное участие в решении вопросов местного самоуправления. В частности, она содержит правовые нормы, что гарантируют правовую, административную и финансовую автономию территориальных общин и их органов.

Хартия в ст.3 закрепляет понятие местного самоуправления, под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения [2].

В законодательстве ДНР понятие местного самоуправления закреплено в ст.2 Закона ДНР «О местных выборах Донецкой Народной Республики» (далее Закон). Местное самоуправление в Донецкой Народной Республике – это гарантированное государством право и реальная способность территориальной общины – жителей села или добровольного объединения в сельскую общину жителей нескольких сел, поселка, города, района – самостоятельно или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов Донецкой Народной Республики [3].

В свою очередь Конституция ДНР не содержит понятия местного самоуправления, а только признает и гарантирует местное самоуправление (ст.8). Определяя местное самоуправление одной из основ конституционного строя, сущность которого, в первую очередь, заключается в обеспечении прав и свобод человека и гражданина, Основной Закон гарантирует стойкое развитие этого института [4].

Также немало важным международно-правовым документом является Всемирная декларация местного самоуправления (далее Декларация). Декларация – акт Международного союза местной власти (International Union of Local Authorities), провозглашенная для всех наций «стандартом, к которому следует стремиться, пытаясь достичь эффективного демократического процесса, облегчая, таким образом, благополучие своего населения». Она была принята XXVII Конгрессом IULA23-26.IX.1985 г. в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия) и в значительной степени совпадают с положениями Хартии. Декларация имеет большой интерес, поскольку в ней нашло свое отображение и закрепление позиция широких кругов мировой общественности, специалистов муниципального движения по вопросам становления и функционирования локальной демократии [5].

В отличие от Хартии, определено, что принцип местного самоуправления должен быть определен в Конституции или в основном законе про правительственные структуры страны. В ст.2 Декларации немного по-другому, в более широком ракурсе, в сравнении со ст.3 Хартии, сформулировано концепцию местного самоуправления, которая определяется как «право и обязанность местных органов власти регулировать и вести государственные дела (в Хартии – «большую часть местных дел») под свою личную ответственность и в интересах местного населения».

Углубленное изучение международно-правового регулирования местного самоуправления обеспечивает выяснение специфической социально-юридической природы этого правового института, его свойств, признаков и закономерностей, а также дает возможность выявить глобальные тенденции эволюции местного самоуправления.

В ДНР местное самоуправление начало формироваться с момента провозглашения независимости, а именно с 11 мая 2014 года, когда на территории ДНР прошел референдум, в ходе которого граждане Республики выразили свое отношение к поддержке суверенитета Донецкой Народной Республики.

Провозглашение независимости ДНР способствовало активизации процесса демократизации общества и государства, поискам такой организации публичной власти, которая отвечала бы всемирным стандартам и была направлена на обеспечение прав и свобод человека. Важной составляющей этого процесса является построение оптимальной системы местного самоуправления, которая в современном мире воспринимается как единственно возможная демократическая и рациональная модель власти на местах.

ДНР – это государство, которое создавалось самим народом, населением края. На данный момент главной задачей является проведение выборов в органы местного

самоуправления. Избрание органов местного самоуправления – ответственный и важный шаг для каждого гражданина Республики, от которого зависит не только признание нашей страны на международной арене, но и путь, по которому будет следовать ДНР в последующие годы.

Необходимость формирования местного самоуправления не у кого не вызывает сомнений. Проблема заключается в другом: надо определиться в основных направлениях построения местного самоуправления в ДНР, определиться, насколько коренными будут изменения в местном самоуправлении по сравнению с Украиной. Чем радикальнее изменения, тем глубже реформирование, тем выше уровень сопротивления и невосприятости отдельными слоями общества. Даже самые лучшие нововведения через низкий уровень поддержки в обществе могут произвести к регрессу в развитии местного самоуправления. Косметические изменения, как свидетельствует практика, не дают желанного результата, так как они практически оставляют неизменной старую административную систему управления. Решение этой проблемы возможно только путем внедрения в жизнь системных инноваций комплексного характера, направленных на формирование жизнеспособных территориальных общин и усовершенствование функционирования органов и должностных лиц местного самоуправления с целью обеспечения высокого качества жизни населения за счет рационального использования местных ресурсов, действенных гарантий реализации прав и свобод человека, свободного развития каждого члена территориальных сообществ [6, с.50].

В настоящее время ДНР пытается выстроить систему управления, включающую как государственное управление, так и местное самоуправление. Поэтому в первую очередь необходимо передать народу управление государством через органы местного самоуправления. Гражданам следует самостоятельно принимать решения о собственной жизни в каждой деревне, в каждом городе, в каждом населенном пункте. Без местного самоуправления добиться этого не удастся, потому что местные проблемы должны решаться на местном уровне, а не в Донецке. Это касается уплаты налогов, распределения всевозможных ресурсов, кадровых вопросов и т. д. Ведь экономика целой страны, состоит из территориальных единиц, и именно органы местного самоуправления на 90% задают тон и темп развития района [7].

Однако в связи с продолжающимися боевыми действиями на территории ДНР, невозможно закончить процесс государственного строительства, а именно провести выборы в органы местного самоуправления. Поэтому руководством Республики было принято решение провести «праймериз». Праймериз – это процедура предварительных местных выборов, которые проводятся с целью определения наиболее сильных кандидатов в депутаты местных советов и глав администрации.

Реальное и эффективное местное самоуправление возможно лишь при наличии определённых предпосылок и условий, которые в своей совокупности составляют основы местного самоуправления: правовую, территориальную, финансово-экономическую.

Правовая основа, организация и порядок проведения выборов местных советов и местных глав устанавливаются Конституцией ДНР, настоящим Законом, решениями Центральной избирательной комиссии Донецкой ДНР и иными нормативными актами ДНР.

Народ, как следует из текста Конституции ДНР, осуществляет свою власть непосредственно, также через органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 2). Равным образом гарантируется, признаются и защищаются все формы собственности, в том числе муниципальная (ч. 1 ст. 5). Местному самоуправлению гарантируется самостоятельность в пределах собственных полномочий, его органы не входят в систему государственных (ст. 82).

Территориальную основу местного самоуправления определяет Закон, так ст.2 устанавливает, что местное самоуправление осуществляется территориальными

общинами сел, поселков, городов, районов как непосредственно, так и через местные советы и исполнительные органы.

Финансово-экономические основы, обеспечивая хозяйственную самостоятельность местного самоуправления, служат, прежде всего, удовлетворению потребностей населения муниципальных образований, созданию условий его жизнедеятельности. Признание и гарантированность государством местного самоуправления предполагает, что государство берёт на себя определённые обязательства по созданию необходимых экономических, финансовых и иных условий и предпосылок для развития местного самоуправления [8, с.85].

Выводы. На современном этапе эволюции местного самоуправления в ДНР основными направлениями становления местного самоуправления должны быть:

а) принятия законодательных актов, которые укрепляли бы основы местного самоуправления, в частности «О местном самоуправлении», «О коммунальной (муниципальной) собственности», «О местных налогах и сборах», «О территориальной общине»;

б) передача местному самоуправлению значительной части полномочий органов государственной исполнительной власти;

в) разработка новых и усовершенствование старых механизмов реализации основных полномочий местного самоуправления территориальной общиной;

г) установление суровой ответственности должностных лиц местных государственных администраций за вмешательство в деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Литература:

1. Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации [Текст] : [учебник] / В.Е. Чиркин. – М.: Юрист, 2012. – С. 453.
2. Европейская хартия местного самоуправления. Официальный перевод // Бюл.законодательства и юр.практики Украины. – 2002. – №10 – С. 10-17.
3. Закон ДНР «О местных выборах Донецкой Народной Республике» № 01-ІНС от 28.11.2014 // принят Постановлением Народного Совета 28.11.14г. // (с изменениями, внесенными Законом от 07.08.2015 г. № 69-ІНС). // Режим доступа: <http://dnrsovet.s-u/zakon-dnr-o-mestnyh-vyborah/>
4. Конституция Донецкой Народной Республики: Закон от 14.05.2014г. // Режим доступа: <http://juristprud.ru/publ/dnr/zakony/konstitucija>
5. Всемирная декларация местного самоуправления 1985 года // Муниципальное право зарубежных стран: уч.пособие: – К.: Знание Украины, 2005-2006. – (Серия: «Инновационные образовательные технологии в муниципальном праве»).
6. Хоменец Р.В. «Анатомия» местного самоуправления. Над чем задумываются теоретики / Р. Хоменец // Вече. – 2012 –. – №3. – С.51.
7. Официальный сайт Донецкой Народной Республики – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/органы-местного-самоуправления-на-90-за/>
8. Крусян А.Б. Местное самоуправление и самоуправление: к постановке вопроса о содержании и понятии / А.Б. Крусян // Юридический вестник. – 2008. – №1. – С. 86.

УДК 340.131(470.3)"14/17"

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА ЗАКОННОСТИ НА ПРИМЕРЕ МОСКОВСКОГО ГОСУДАРСТВА

*Савенко И.А.,**магистр кафедры хозяйственного права,**Суровцева А.А.,**ассистент кафедры хозяйственного права,**ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы
при Главе Донецкой Народной Республики», г. Донецк*

В статье рассматривается вопрос о реализации принципа законности в период Московского государства. В качестве материала для исследования автором выбраны правовые акты, в которых наиболее отчетливо прослеживается стремление центральных властей подчинить деятельность должностных лиц требованиям закона во избежание самоуправства, произвола и злоупотреблений с их стороны.

Ключевые слова: *государство; законность; принцип законности; период Московского государства; должностное лицо.*

The article deals with the issue of implementing the principle of legality in the period of the Moscow state. As a material for research, the author selected legal acts in which the desire of the central authorities to subordinate the activities of officials to the requirements of the law in order to avoid arbitrariness, arbitrariness and abuse on their part is most clearly traced.

Keywords: *state; Legality; The principle of legality; The period of the Moscow state; executive.*

В мировой практике законность рассматривается как важнейший принцип правового государства. Действительно, правовой порядок немислим без строгого следования правовым предписаниям всеми гражданами, в том числе должностными лицами. К сожалению, реализация принципа законности в период развития государственности Донецкой Народной Республике далека от совершенства и тому есть логичные объяснения. Тем не менее, нельзя не отметить, что Донецкая Народная Республика идет вперед в этом направлении, невзирая на воздействия различных как внешних, так и внутренних факторов.

Интересным представляется вопрос о том, когда на нашей территории впервые была предпринята попытка реализовать идею законности.

По данному вопросу нет однозначного ответа ни у историков, ни у юристов. Некоторые авторы связывают появление законности с именем Петра I. 12 января 1722 года Петр I Указом учредил «око государево» – прокуратуру, отвечающую за строгое и точное соблюдение всех предписаний, исходящих от государя, а впоследствии и от всех остальных государственных органов. Некоторое время спустя деятельность органов прокуратуры за строгим исполнением законов стала именоваться надзором за законностью. Именно поэтому эпоху Петра I называют отправной точкой исследования законности в отечественной науке [1, с. 18]. Другие авторы связывают практическую реализацию идеи законности с первой половиной царствования Екатерины II.

Конечно, существование той или иной точки зрения по интересующему вопросу неразрывно связано с тем, что конкретно понимают авторы под законностью. Но если говорить об «элементарной законности», которая обычно понимается как простое соблюдение существующих законов, независимо от их качества, то реализацию принципа законности можно наблюдать с более раннего периода, чем указаны выше, а

именно с периода Московского государства (XV-XVII).

Думается, вопрос о реализации принципа законности целесообразно ставить в том случае, если, во-первых, закон в конкретный период времени является ведущим источником права; во-вторых, данный закон регламентирует деятельность должностных лиц; в-третьих, закон предусматривает ответственность должностных лиц за нарушение установленных правил.

Как видно, внимание акцентировано на соблюдении правовых предписаний должностными лицами. Этому можно найти объяснение. Дело в том, что соблюдение правовых предписаний «рядовыми» гражданами, является хотя и существенным аспектом законности, тем не менее, не достаточным.

Реализация принципа законности в деятельности должностных лиц весьма проблематична, ибо давно известно, что со стороны лиц, наделенных властными полномочиями «больше всего грозит опасность неподчинения праву». Говорить о стремлении к законности без учета данного фактора бессмысленно. Именно поэтому в рамках настоящей статьи речь пойдет о реализации принципа законности в деятельности должностных лиц, а если быть точнее о первых попытках, которые предпринимались властями в целях подчинения деятельности должностных лиц требованиям закона во избежание самоуправства, произвола и злоупотреблений. И если подойти к истории вопроса о реализации принципа законности с учетом сказанного, то период Московского государства представляется весьма интересным для исследования.

Период Московского государства взят за отправную точку в исследовании вопроса о реализации идеи законности, прежде всего потому, что именно в указанное время закон, хотя бы и с формальной стороны, начинает постепенно занимать ведущее место в системе источников права, вытесняя право обычное.

О развитии законодательной деятельности в Московском государстве свидетельствовало появление массы «узаконений», исходящих от верховной власти в виде отдельных грамот и указов, особых сборников. Среди таковых следует особо выделить уставные грамоты, т.е. законодательные акты, которыми устанавливался порядок местного управления.

Стоит вспомнить, что местное управление до середины XVI в. строилось на основе системы кормлений: наместники и волостели, которые назначались московскими великими князьями для управления определенными территориями, не получали жалования за службу. Они существовали за счет взимания в свою пользу части судебных и иных пошлин, налогов и сборов, т.е. пользовались правом получения корма. Известно, что такая система создавала достаточно возможностей для самоуправства и злоупотреблений со стороны указанных должностных лиц.

Уставные грамоты обычно давались «по челобитью жителей» и, определяя порядок местного правительственного управления, были своего рода противодействием произволу и злоупотреблениям наместников и волостелей «путем регламентации отношения этих властей к населению по закону» [2, с. 240].

Наиболее интересными с исследуемой точки зрения представляются Двинская (1397-1398) и Белозерская (1488) уставные грамоты.

Так, в вводной части Двинской уставной грамоты указано: «Коли кого пожалую... в Двинскую землю... и мои наместники ходят по сеи по моеи грамоте великого князя» [3, с. 181]. В этих словах отражено требование соблюдать предписания грамоты, которое подкреплялось угрозой ответственности за их несоблюдение перед великим князем. В целях ограничения произвола со стороны наместника Двинская уставная грамота устанавливает размер штрафа за совершенное преступление, полагающееся наместнику: «А кого утяжут в рубле, и наместником вины полтина; а того боле или менши, ино по тому ж» (ст. 7) [3, с. 181]. С этой же целью законодатель стремится установить систему оплаты за выезды наместника для рассмотрения уголовных и гражданских дел, за вывоз в суд (ст. 8); дает перечень взимаемых в пользу наместника и дьяков пошлин, устанавливает их размер (ст. 10). В ст. 13 Двинской уставной

грамоты также обнаружено стремление законодателя воспрепятствовать злоупотреблениям со стороны наместников: «А над кем учинят продажу силно, а ударят ми на них челом, и мне князю великому, велети наместнику стати перед собою на срок; а не станет, ино на того грамота безсуднаяи пристав мои доправит» [3]. В указанной статье речь идет о неправомерном взыскании продажи наместником и о последствиях этого действия. Причем, как видно, право обращаться к великому князю с жалобой предоставлено населению.

Положения об ограничении произвола и злоупотреблений должностными лицами более детально, чем это было сделано в Двинской уставной грамоте, регламентированы в Белозерской уставной грамоте. Так, в ст. 2 указанной Грамоты ограничивается размер корма, устанавливаются рамки его взимания, причем не только для наместников, но и для его помощников; оговаривается и время взимания. Статья 3 точно устанавливает количество лиц, входящих в состав аппарата наместника: «А наместникам нашим оу них держати в городе и во станех два тиуна да десять доводчиков, во станехвосмь доводчиков, а два в городе.» [3, с. 193]. Кроме этого, Грамота содержит правила поездок наместников по территории земли (ст. 4); запрет наместникам и их помощникам самостоятельно взимать корм (ст. 6); правило о рассмотрении судебных дел в присутствии «добрых» людей (ст. 19); запрет для должностных лиц являться «на пиры и братчины незванным» (ст. 20); возможность обжалования великому князю московскому действий должностных лиц (ст. 23).

Безусловно, положения этих, а равно и других уставных грамот не стоит переоценивать.

Во-первых, в этих актах интенсивно защищаются интересы господствующего класса.

Во-вторых, несмотря на то, что по уставным грамотам признается необходимость подзаконного действия местных органов под угрозой ответственности перед центральной властью, «на практике эти принципы грамот не привели к созданию на Москве администрации, склонной руководствоваться в своих действиях законом» [2, с. 242].

В-третьих, хотя населению было предоставлено право «бить челом» и посылать уполномоченных к государю с жалобой на «утеснительные» действия должностных лиц, обычно такие челобитные влекли за собой простое напоминание должностному лицу, что «делать так не годится» [4, с. 3].

В-четвертых, основным мотивом данных законодательных установлений было удовлетворение интересов центральной власти, и, возможно, лишь как дополнительный – интересы народа. Так, например, наместники и волостели и «их люди», разоряя своими поборами местное население, плохо обеспечивали казне постановление «дани и сборов» [2, с. 247].

Вместе с тем, нельзя и недооценивать те шаги, которые были сделаны московским правительством в целях ограничения произвола, самоуправства, злоупотреблений наместников и волостелей хотя бы и в формальном смысле. Стоит помнить, что не всегда то, что написано на бумаге, сразу же реализуется в жизни. Возможно, нужен был определенный период времени для того, чтобы сами должностные лица, которые привыкли совсем к иным порядкам, стали соблюдать законные предписания и считали это за должное и необходимое. Так, В. М. Грибовский верно отмечает, что «служилым классам трудно было сразу отрешиться от веками сложившихся воззрений на государственную службу. Кормление, соединенное со злоупотреблениями, не казалось им пороком по существу; таковым оно являлось только с точки зрения царских указов, т.е. с внешней формальной стороны, сознанию же определенного круга людей представлялось обычным, заурядным, естественным явлением» [4, с. 15-16].

Однако то, что нормы такого содержания имеются в официальных актах верховной власти, уже позволяет сделать вывод о том, что попытки реализовать идею законности были предприняты гораздо раньше, чем это принято считать.

В дальнейшем стремление к реализации идеи законности обнаруживается в Судебниках 1497 и 1550 гг.

Поскольку наиболее обильным источником при составлении Судебника 1497 г. служили уставные и судные грамоты, вполне естественно, что многие положения, по сути, дублировались. А. Н. Филиппов, характеризуя Судебник 1497 г., отметил, что «...Судебник заимствует из уставных грамот все те постановления, какие имеют целью ограждение населения от насилий, лихоимств и взяточничества» [2, с. 260]. Вместе с тем в Судебнике 1497 г. можно встретить и такие нормы, которые в значительной степени были отредактированы, конкретизированы и пр.

Судебник 1497 г. уже в первой статье определенно запрещает брать «посул», а также оговаривает беспристрастность правосудия – «судом не мстити, ни дружите никому» [3, с. 54]. Данная норма явно направлена на реализацию принципа законности, поскольку взятие «посула» могло влиять и влияло на само решение, в том числе не по «праву».

Статья 2 Судебника 1497 г. содержит положения о подсудности, различной компетенции судей: «А каков жалобник к боярину придет, и ему жалобников от себе не отсылати, а давативсемь жалобником управа в всемь, которым пригоже. А которого жалобника а непригоже управити, и то сказати великому князю, или к тому его послати, которому люди приказаны ведати» [3, с. 54-55]. Данной нормой запрещается в том числе отказ в правосудии – «жалобников от себе не отсылати, а давативсемь жалобником управа в всемь». Видно также, что положения этой статьи признают всех, в том числе холопов, субъектами права, которые могут не только «отвечать» по суду, но и «искать».

Равно как и в Двинской и в Белозерской уставных грамотах, Судебник 1497 года в статьях 3-7 и других устанавливает конкретный размер судебных пошлин, что, безусловно, ограничивает произвол со стороны должностных лиц.

Очень интересной с исследуемой точки зрения представляется статья 19 Судебника 1497 г. «О неправом суде»: «А которого обвинит боярин не по суду и грамоту правую на него съдиаком дасть, ИНО ТА ГРАМОТА не в грамоту, а взятое отдати назад, а боярину и диаку в том пени нет, а исцем суд с головою» [3, с. 56]. В случае вынесения судом решения с нарушением установленного порядка, стороны возвращались в первоначальное состояние и такое дело подлежало пересмотру (ст. 21-24, 64 и др. Судебника 1497 г.).

Содержатся в Судебнике 1497 г. и другие положения, которые регламентируют порядок действий должностных лиц, в том числе с целью ограничения произвола и злоупотреблений.

Положения Судебника 1497 г. несомненно, отражают стремление к установлению законности в судебной деятельности. Уже сам факт того, что Судебник 1497 г. был первым систематизированным правовым актом, положения которого распространялись на всю территорию Московского государства, свидетельствует о стремлении упорядочить деятельность всех должностных лиц в судебной сфере. А это, в свою очередь, говорит о желании московской великокняжеской власти предупредить произвол и злоупотребления при осуществлении судебных функций. И сейчас, может быть, не так важно, что Судебник 1497 г. пропитан «правом привилегий», как, собственно, и все феодальное право. Важно то, что решение дела, исходя из личных соображений, начинает пресекаться, деятельность судебного аппарата регламентируется законом.

Еще большую роль в стремлении подчинить закону деятельность должностных лиц, осуществляющих правосудие, сыграл Судебник 1550 г. Если положения Судебника 1497 г. содержали указанные выше запреты без подкрепления таковых ответственностью за их нарушение, то в Судебнике 1550 года обнаруживается иной подход. А. Н. Филиппов отметил, что отсутствие наказания за установленные запреты, «вовсе не означает, что в эпоху действия I Судебника судьи не наказывались за указанные ... противозаконные деяния, но это значит, что этот памятник еще не облек

репрессии против этих деяний в точные нормы закона, а разрешал их от случая к случаю; Судебник же 1550 г. указал им известное точное течение по закону» [2, с. 271-272].

В интересующем аспекте следует обратить внимание на содержание статей 3-6 Судебника 1550 г., где предусматривается ответственность должностных лиц судебного аппарата за взяточничество. Так, в ст. 3 говорится: «А которой боярин, или дворецкий, или казначей, или дьяк в суде посул возьмет и обвинит не по суду, а обыщется то в правду, и на том боярине, или дворецком, или на казначеи, или на дьяке взятии исцов иск, а пошлины царя и великого князя, и езд, и правда, и пересуд, и хоженое, и правой десяток, и пожелезное взятии второе, а в пене что государь укажет» [3, с. 97]. Таким образом, статья предусматривает и материальную, и уголовную ответственность за вынесение неправильного решения. Судьи возмещают истцу сумму иска и все судебные пошлины в трехкратном размере – «и пожелезное взятии второе». «А в пене что государь укажет», то есть вопрос об уголовном наказании решался государем.

Но если для высших должностных лиц уголовная ответственность устанавливалась государем, то для других чинов судебного аппарата таковая оговаривается в самом Судебнике 1550 г. Например, ст. 4 предусматривает тюремное заключение за составление подложного судебного протокола за взятку, или если дьяк «дело запишет не по суду, не так, как на суде было» [3].

Еще одно примечательное положение отражено в ст. 7 Судебника 1550 года. Данная норма повторяет ст. 2 Судебника 1497 г. о запрете на отказ в правосудии. Вместе с тем статья 7 Судебника 1550 г., во-первых, определяет указывает, кому судья должен отдать эту «управу», во-вторых, предусматривает ответственность за нарушение установленного правила: «А который боярин, или дворецкий, или казначей, или дьяк жалобника своего приказу отошлет, а жалобники у него не возьмет, и управы ему или указу не учинит, и царю государю челомбитья его не скажет, и учнет тот жалобник бити челом государю» [3, с. 98]. Государь, в свою очередь, отправляет жалобу обратно в суд для рассмотрения. И если в этом случае дело не будет рассмотрено, «бытии от государя в опале», т.е. государь назначает наказание за отказ в правосудии.

Статья 8 Судебника 1550 г., предусматривая размер пошлины должностному лицу, оговаривает и соответствующие негативные последствия за нарушение правил о размерах пошлины: «...А возмет боярин, или дворецкий, или казначей, или дьяк, или подьячий, или недельщик на ком что лишек, и на том взятии второе.» [3], т.е. взыскивается штраф в трехкратном размере.

Или, например, если ст. 28 Судебника 1497 г. регламентировала порядок выдачи приставных грамот, и размер пошлины за ее выдачу, то ст. 44 Судебника 1550 г., содержит уже санкции за нарушение предписанных правил.

Аналогичные по сути положения содержатся и в ряде иных статей - 28, 41-42, 47-48, 54 и др. Таким образом, необходимая схема для реализации принципа законности – «регламентация деятельности – ответственность за нарушение установленного порядка» – в известной степени отразилась только в Судебнике 1550 г.

Весьма важной с точки зрения реализации принципа законности была отмена тарханских грамот: «...Торханских вперед не давати никому; а старые тарханские грамоты поимати у всех» (ст. 43 Судебника 1550 г.). Напомним, что тарханские грамоты давали большие по сравнению с другими грамотами права. Владельцы тарханских грамот – феодалы – не только имели право суда над зависимыми от них людьми, но и освобождались от части или всех государственных налогов [3, с. 143]. Таким образом, как точно замечено А. Н. Филипповым, Судебник 1550 г., «восставая против иммунитетов крупных землевладельцев в области суда и дани, пытался уничтожить привилегированность их положения и подчинить их общим нормам закона» [2, с. 271].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что попытки реализовать

принцип законности в деятельности должностных лиц суда и управления весьма активно предпринимались уже в период Московского государства.

Литература:

1. Пономарев Д. А. Теоретические проблемы развития понятия законности в отечественной юридической науке: дисс. ... канд. юрид. наук. Уфа, 2002. 174 с.
2. Филиппов А. Н. История русского права: пособие к лекциям. Юрьев, 1907. Ч. 1. 732 с.
3. Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. М.: Юридическая литература, 1985. Т. 2: Законодательство периода образования и укрепления Русского централизованного государства. 520 с.
4. Грибовский В. М. Высший Суд и надзор в России (в первую половину царствования императрицы Екатерины Второй). СПб.: Труд, 1901. 356 с.

СТУДЕНЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ
«Студенческий Вестник ДонАУиГС»

Требования к авторским рукописям

1. Для публикации в журнале принимаются работы, которые ранее не публиковались, в сфере экономики, менеджмента, маркетинга, права, финансов, биржевого и банковского дела, предпринимательства, экологии, проблем деятельности фирм на международном рынке, государственного управления, проблем управления городом, регионом, районом, методики и практики подготовки специалистов.

2. В представленной для публикации статье должны содержаться результаты анализа, обобщения конкретных материалов, с позиций автора и с учётом требований ВАК.

3. Рукописи представляются в 1-ом экземпляре (на русском или английском языке), напечатанных кеглем 12 Times New Roman с одной стороны листа формата А-4 через 1 интервал. Поля на странице со всех сторон должны составлять 2,5 см. Минимальный объём статьи – 6 страниц.

4. Использование символа дефиса (–) для переноса слов запрещено.

5. Рукопись начинается с индекса УДК в верхнем левом углу страницы. Текст должен соответствовать структурной схеме: название, фамилия и инициалы авторов, учёная степень, учёное звание, место работы, должность, аннотация, текст статьи: введение, основной раздел (возможны подразделы).

6. Текст аннотации с указанием авторов и названием статьи (на русском и английском языках) прилагается к рукописи на отдельном листе. Страницы рукописи должны быть последовательно пронумерованы. Все значения физических величин подаются в системе СИ. Для текстового материала используется настоящее время (за исключением обращения к предыдущим статьям).

7. Рисунки и таблицы оформляются в соответствии с ГОСТ 2.105-95. Каждый рисунок должен быть подписан (под рисунком), а таблица иметь название (над таблицей посередине строки). Все рисунки и таблицы должны быть пронумерованы арабскими цифрами. Для создания рисунков и таблиц следует использовать стандартный набор программ Microsoft Office. Иллюстративный материал, выполненный с помощью других программ, желательно подавать в векторных формах WMF, EPS или растровом – TIFF (графики – черно-белые, 600 dpi; фотографии – с оттенком серого, 150 dpi). Все связанные файлы (статья, аннотация, сведения об авторе) пересылаются на электронную почту научного отдела: stud.v.dsum@list.ru.

Использование вставленных объектов должно быть согласовано с редакцией журнала.

Математические формулы выполняются с помощью стандартного редактора формул Microsoft Equation 3.0 (или совместимого) с использованием стандартов набора (соблюдение стиля и относительного размера компонентов формул).

8. Перечень литературных источников (список литературы) даётся общим списком в конце рукописи и должен быть составлен в очередности ссылок в тексте (*а не в алфавитном порядке!*) на языке оригинала в соответствии с действующим ГОСТ. Ссылка на источник даётся в квадратных скобках, конкретные страницы указываются в этих квадратных скобках через запятую и в списке литературы, например: [1, с. 35]. Если ссылка даётся сразу на два-три и т. д. источника без указания конкретных страниц, то перечисленные источники должны отделяться друг от друга точкой с запятой и ссылка должна выглядеть следующим образом: [1; 3; 5].

9. Рукопись статьи включает сообщение об авторе/авторах, внутреннюю рецензию с подписью рецензента (кандидата/доктора наук), для студентов обязательно представление отзыва научного руководителя.

10. В статью могут быть внесены изменения редакционного характера без согласия авторов.

11. Окончательное решение о публикации принимает Редакционная коллегия.

12. Рукописи не возвращаются.

13. Телефон для справок: (062)-337-56-23.

Адрес редакции: 83015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а, ГОУ ВПО «ДонАУиГС»

Научное издание

Студенческий вестник ДонАУиГС

Материалы представлены на языке оригинала.

Опубликованные материалы отображают точку зрения авторов, которая может не совпадать с мнением редколлегии журнала.

При цитировании или частичном использовании текста публикаций
ссылка на журнал обязательна.

Подписано в печать решением ученого совета ГОУ ВПО «ДонАУиГС»
протокол №11 от 22.06.2017 г. Формат 64x80 1/8. Усл. печ. л. 10,37.
Тираж 100 экз.

Адрес редакции: 83015, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а, ГОУ ВПО «ДонАУиГС»