

Министерство образования и науки  
Донецкой Народной Республики  
Государственное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»

*На правах рукописи*



**Фоменко Евгения Игоревна**

**МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
(по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

**Диссертация**  
на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Экземпляр диссертации идентичен  
по содержанию другим  
экземплярам, которые были  
представлены в диссертационный  
совет.

Ученый секретарь диссертационного  
совета Д 01.001.01  
канд. гос. упр., доцент  
Кретьева А.В.



Научный руководитель:  
доктор экономических наук, доцент  
Костровец Лариса Борисовна

Донецк – 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ .....	12
1.1. Научно-теоретические аспекты процесса реализации государственной социальной политики.....	12
1.2. Особенности формирования механизмов государственной социальной политики.....	26
1.3. Зарубежный опыт в формировании и реализации государственной социальной политики.....	43
Выводы к главе 1.....	60
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ .....	63
2.1. Анализ реализации государственной социальной политики на современном этапе социально-экономического развития Донецкой Народной Республики.....	63
2.2. Оценка эффективности функционирования механизмов государственной социальной политики .....	78
2.3. Факторы влияния на функционирование механизмов государственной социальной политики.....	105
Выводы к главе 2.....	117
ГЛАВА 3. РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ.....	120
3.1. Повышение эффективности функционирования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики.....	120

3.2. Развитие функционирования организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики.....	140
3.3. Совершенствование социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики по формированию среднего класса в Донецкой Народной Республике.....	160
Выводы к главе 3.....	178
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	180
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	182
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	220
Приложение А. Справки о внедрении результатов исследования.....	221
Приложение Б. Нормативные правовые акты реализации государственной социальной политики Российской Федерации.....	224
Приложение В. Государственные информационные системы Российской Федерации.....	229
Приложение Г. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию государственной социальной политики Республики Беларусь.....	236
Приложение Д. Размеры государственной социальной помощи в Донецкой Народной Республике.....	240
Приложение Е. Перечень функций Управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки.....	246
Приложение Ж. Матрица соответствия полученных результатов целям деятельности организации.....	256
Приложение И. Данные социального опроса касавшего выявления социального среднего класса в Донецкой Народной Республике.....	260
Приложение К. Форма удостоверения инвалида.....	275

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Современное состояние экономических отношений Донецкой Народной Республики в условиях военно-политического конфликта обусловлено значительными социальными потерями, которые выражаются в снижении уровня жизни населения, углублении поляризации по уровню доходов, росте бедности, ослаблении мотивации активной трудовой деятельности. Кроме того, отсутствие достаточных ресурсов для обеспечения успешной реализации социальных программ и значительный уровень социально-экономического неравенства формируют сложные социальные процессы, которые воздействуют на социально-психологическое состояние населения и его воспроизводство. Изложенные проблемы дают основание полагать, что изучение основных вопросов совершенствования нормативно-правового, организационного и социально-экономического обеспечения выходит на первый план среди приоритетных направлений развития государственной социальной политики, таких как: повышение социальных гарантий и уровня доверия населения по отношению к деятельности органов государственной власти, рост уровня занятости молодежи, формирование социального среднего класса и др.

Вышеизложенное актуализирует необходимость разработки теоретических, концептуальных основ и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики и определению действенных мер государственной поддержки социально незащищенных категорий граждан.

**Степень разработанности темы исследования.** Существует довольно большое количество работ, касающихся теории социальной политики. Теоретические и практические аспекты были исследованы в научных трудах С.Х. Гаматаевой [234], С.Ю. Гамаюнова [20], И.А. Григорьевой [8],

О.А. Дегтяря [2], Я.В. Лопатиной [12; 25], Г.С. Лопушняк [21], И.В. Магеры [217], В.В. Моисеева [16], Д.А. Тезадовой [79], Ю.Г. Федулова [6]. Значительный вклад в изучение механизмов формирования и реализации государственной социальной политики внесли О.Ю. Амосов [45], С.Г. Кузьменко [121], И.В. Найда [221], О.В. Нюнько [56], О.В. Федорчак [46].

Сегодня исследованию проблем формирования и анализа реализации государственной социальной политики посвящены труды ведущих отечественных ученых, таких как М.Л. Братковский [34; 144], И.Ю. Беганская [35; 216], Н.В. Ващенко [74; 78; 177], О.В. Веретенникова [180], Л.А. Гончарова [218], Г.К. Губерная [34; 54], Н.П. Докторова [31], В.В. Дорофиев [33; 34; 35; 145], Л.Б. Костровец [34; 35; 145], Н.А. Пушкарева [78], А.М. Стадник [220], Д.И. Стрельченко [214; 226], А.Д. Шемяков [13; 73], М.М. Шутов [33].

Несмотря на достаточную разработанность указанной проблематики, остается целый ряд нерешенных вопросов, связанных с функционированием механизмов формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики, которые были бы адаптированы к условиям становления государственности и политического устройства, трансформации социальной и экономической систем на государственном уровне.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертации является разработка теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики на основе совершенствования ее нормативно-правового, организационного, социально-экономического обеспечения.

Для достижения поставленной цели в работе были поставлены и решены следующие задачи:

обобщить концептуальные направления определения сущности государственной социальной политики;

обосновать принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

определить приоритетные направления развития государственной

социальной политики Донецкой Народной Республики на основе анализа ее реализации;

предложить методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

обосновать направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики;

сформировать предложения по развитию организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики;

разработать рекомендации по совершенствованию социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики.

**Объектом исследования** выступает процесс реализации государственной социальной политики.

**Предметом исследования** являются механизмы формирования и реализации государственной социальной политики.

Диссертация выполнена в соответствии с паспортом специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент), в частности, п. 10.4. «Государственная политика, механизмы, методы и технологии ее разработки и реализации. Стратегии и тактики в осуществлении государственной политики»; п. 10.5. «Особенности разработки и реализации государственной политики в экономической и социальной сферах. Прямые и обратные связи государственной политики, механизмов, методов и технологий ее разработки и реализации. Развитие форм государственно-частного партнерства. Управление государственным имуществом».

**Научная новизна полученных результатов** заключается в обосновании теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов

формирования и реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики. Наиболее значимые результаты исследования, которые содержат научную новизну, заключаются в следующем:

*усовершенствованы:*

нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, который, в отличие от существующего, направлен на внедрение информационных технологий в части формирования информационно-правовой платформы «Социальное законодательство» и создания единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики;

организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики на основе внедрения адаптивных форм и инструментов в части применения гибких форм занятости и обоснования целесообразности создания Молодежной биржи труда;

социально-экономический механизм формирования и реализации государственной социальной политики за счет предложений по формированию социального среднего класса в Донецкой Народной Республике путем повышения уровня благосостояния населения;

*получили дальнейшее развитие:*

уточнение сущности понятия «государственная социальная политика», которое, в отличие от существующих трактовок, учитывает эффективность «социального диалога» между органами государственной власти и населением;

принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики за счет их укрупнения в группы и выделения нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов;

приоритетные направления развития государственной социальной политики на основе анализа ее реализации путем выявления актуальных проблем в нормативно-правовом, организационном и социально-экономическом обеспечении;

методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, который, в отличие от существующих подходов, учитывает специфику реализации нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Теоретическая значимость полученных автором результатов состоит в обосновании необходимости развития механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, среди которых: нормативно-правовой, организационный и социально-экономический. Совершенствование указанных механизмов будет способствовать развитию государственной социальной политики с целью повышения уровня и качества жизни граждан.

Практическая значимость результатов, полученных автором, заключается в доведении теоретических и научно-методических положений, выводов и обобщений, представленных в диссертации, до уровня конкретных предложений и рекомендаций по развитию механизмов формирования и развития государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики, изложенные в диссертации, были учтены Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики при подготовке проекта Указа Главы Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий» (справка о внедрении от 20.01.2020 № 011-17/229).

Рекомендации по повышению эффективности организационного и коммуникационного функционирования системы социальной защиты населения представляют практический интерес при разработке программы социального развития Кировского района г. Макеевки Донецкой Народной Республики (справка о внедрении от 23.04.2021 № 30/33.8-770).

Теоретические и научно-методические положения работы используются в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» при преподавании дисциплин «Управление трудовой деятельностью в организациях», «Менеджмент в социальной сфере», «Показатели и критерии качества жизни населения» (справка о внедрении от 02.06.2021 № 01-06/772).

Справки о внедрении результатов исследования приведены в Приложении А.

Диссертация является законченным научным исследованием, которое выполнено в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» согласно научно-исследовательской теме: «Теоретико-методологические аспекты развития экономических систем на разных уровнях управления» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000066).

**Методология и методы исследования.** Методологической основой исследования являются фундаментальные положения экономической науки, труды ведущих ученых по вопросам государственной социальной политики, развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики.

Для достижения поставленной цели в диссертации использовались следующие методы: метод системного подхода, компонентного анализа и систематизации – при исследовании понятийно-категориального аппарата по вопросам разработки и проведения как государственной социальной политики в целом, так и механизмов ее реализации, в частности; метод системно-структурного анализа и мониторинга – при проведении анализа государственной социальной политики на современном этапе ее реализации; метод анкетирования, индукции и дедукции – при разработке методического подхода к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики; метод логического обобщения результатов

исследования, идеализации, экспертных оценок и многомерных сравнений – при обосновании направлений совершенствования нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов формирования и реализации государственной социальной политики.

Для обработки экономико-статистического и информационного материала, построения таблиц, диаграмм, рисунков, схем использованы современные компьютерные технологии и пакеты прикладных программ Microsoft Office®.

Информационную базу исследования составили законодательные акты, материалы монографических исследований, научная периодическая литература, показатели официальной статистики, отчетные данные институтов государственной власти Донецкой Народной Республики, Российской Федерации, Республики Беларусь, а также результаты исследования автора.

**Положения, выносимые на защиту:**

уточнение сущности понятия «государственная социальная политика»;

принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

приоритетные направления развития государственной социальной политики;

методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики;

направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики;

предложения по развитию организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики;

рекомендации по совершенствованию социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики.

**Степень достоверности и апробация результатов.** Широкий диапазон теоретического и эмпирического материала исследования при изучении фундаментальных понятий экономической теории, трудов ведущих отечественных и зарубежных исследователей, посвященных механизмам

формирования и реализации государственной социальной политики, обусловил достоверность полученных автором результатов.

Основные результаты исследования были апробированы и получили широкое обсуждение на международных научных и научно-практических конференциях: I-V международных научно-практических конференциях «Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий» (г. Донецк, 2017-2021 гг.), международной научно-практической конференции «Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов» (г. Донецк, 2017-2019 гг.), XXVI международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов-2019» (г. Севастополь, 2019 г.), XIII международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования» (г. Донецк, 2019 г.), I международной заочной научно-практической конференции «Актуальные проблемы социально-экономического развития современного общества» (г. Киров, 2020 г.), интернет-конференции Совета молодых ученых «Современные тенденции науки и практики» (г. Донецк, 2020 г.), XX международной научно-практической конференции «Эффективность национальных проектов: социально-экономические процессы, институты гражданского общества, просвещение» (г. Курск, 2021 г.).

**Публикации.** По теме исследования опубликовано 23 научные работы, в том числе: 10 статей в рецензируемых научных изданиях, 13 работ апробационного характера. Общий объем публикаций составляет 5,2 п.л., из них 3,7 п.л. принадлежит лично автору.

## ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

### 1.1. Научно-теоретические аспекты процесса реализации государственной социальной политики

Государственно-управленческие процессы реализации государственной социальной политики постоянно требуют совершенствования. Исследование социальной сферы обеспечивает решение экономических и социальных задач стратегического развития общества. В современных условиях становления социально-экономической системы все большее значение приобретает гуманитарная функция государственного регулирования, которая состоит в формировании социальной направленности экономической политики. Следовательно, реализация государственной социальной политики – достаточно дискуссионная тема: учеными не выработан единый подход к определению этого понятия, установлению его объема и описанию структуры. Напряженность дискуссий объясняется тем, что социальная политика является наиболее значимой сферой интересов современного общества и одним из важных направлений деятельности государства.

На практике реализация модели социальной политики зависит от политической системы, структуры управления, отношений собственности, уровня экономического развития, средней продолжительности жизни граждан, уровня качества жизни населения, а также морали и культуры, истории и традиций. Управление человеческими ресурсами обуславливает сложность взаимодействия социальной политики с другими видами политик и, в конце концов, сложную диалектику взаимосвязи цели и способов социальной политики. В контексте

изложенного, государственное регулирование социальной сферы выступает в качестве самостоятельного и равноправного вида государственной политики, при этом социальная политика является компонентом рыночной экономики.

Необходимо отметить, что отдельные аспекты современного понимания государственной социальной политики трактовались еще в трудах античных мыслителей Платона и Аристотеля. Платон рассматривал государство как прочное социальное сообщество и организацию взаимодействия во взаимопомощи людей. Целью государства, по его мнению, являлось обеспечение справедливого общежития, в котором каждый должен выполнять свое дело, исполнять определенные функции в общественном организме. Платон считал, что государство, в первую очередь, должно представлять интересы всего общества, а не какой-то отдельной группы. По мнению Аристотеля, политика – не только описание существующего, но и предвидение будущего состояния. Как ученый он стремился постичь социальную реальность такой, какая она есть. Также Аристотель указывал на то, что государство, выполняя экономические и юридические функции, непосредственно создает людям условия жизни [1].

Мыслители Нового времени – Карл Маркс, Георг Гегель, Джон Локк, Иммануил Кант и многие другие – изучали природу и различные аспекты деятельности государства, в том числе его функции в социальной сфере, рассматривали вопросы об обязанностях государства перед народом, считая справедливость неоспоримой нравственной и социальной ценностью [2, с. 16]. Системное же изучение процесса реализации социальной политики как одной из функций государства и общества начинается тогда, когда закладываются принципы социального государства.

На рубеже XIX и XX веков сформировался научный интерес к такому типу социального института, который указывал на значительный рост внимания к социальному знанию. В середине XIX века в работах немецкого экономиста Лоренца фон Штайна было впервые выделено понятие «социальное государство». Он считал, что обязанность государства заботиться о человеке является главным принципиальным отличием социального государства от любого другого [1; 3].

В свою очередь, в XX веке вопросами реализации социальной политики в зарубежных странах занимались М. Вебер, П. Бурдьё, У. Беверидж, О. Бисмарк, что касается исследователей Советского Союза, то ими были В.С. Андреев, Ю.Е. Волков, В.З. Роговин, А.М. Нечаева и многие другие.

При этом следует отметить, что большинство ученых согласны с мнением о том, что социальная политика в современном государстве обязательно присутствует, а термин «социальная политика» находит практическое применение в разных отраслях научных исследований, в связи с чем он широко употребляется в философии, социологии, экономике, государственном управлении, юриспруденции.

Не претендуя на анализ полного спектра имеющихся в научно-теоретической литературе определений социальной политики, в таблице 1.1 представлены основные теоретико-методические тенденции осмысления данного понятия.

Таблица 1.1 – Подходы к определению понятия «социальная политика»  
[составлено автором]

Автор, источник	Определение
1	2
Воронина Е.В., Михайлова М.В., Фугалевич Е.В. [4, с. 6]	Социальная политика – это деятельность субъектов управления различного уровня, направленная на управление социальным развитием общества, на обеспечение материальных и культурных потребностей его членов и на регулирование процессов социальной дифференциации.
Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. [5, с. 465]	Социальная политика – проводимая государством политика, курс действий в отношении осуществления социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов.
Федулов Ю.Г., Юсов А.Б. [6, с. 10-11]	Социальная политика – взаимоотношения классов, социальных групп по поводу сохранения и изменения социального положения населения в целом и составляющих его классов, слоев, социальных, социально-демографических, социально-профессиональных групп, социальных общностей (семьи, народы, население города, поселка, региона и т.п.). Социальная политика – действия государства в социально-трудовой сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретно-историческими обстоятельствами и идеологическими предпочтениями руководства государства.

*Продолжение таблицы 1.1*

1	2
Хамидуллин Н.Р. [7, с. 45]	Социальная политика – деятельность политических и общественных организаций государства, направленная на решение проблем самого человека, его интересов и потребностей, а также на обеспечение удовлетворения жизненно важных потребностей всего населения, его устойчивого воспроизводства, развития и совершенствования качества жизни.
Григорьева И.А. [8, с. 41]	Социальная политика – деятельность государства и/или общества (общественных институтов) по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства, распределения и потребления, позволяющая согласовать интересы этих групп с интересами человека и долговременными целями общества.
Назирбекова З.А. [9, с. 32]	Социальная политика – это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и посредством интересов основных социальных групп населения.
Ярская В.Н. [10, с. 15, 19]	Социальная политика – интеграция механизмов и способов, посредством которых исполнительная власть, центральное и региональные правительства, а также органы местной власти влияют на жизнь населения, стремятся способствовать социальному равновесию и стабильности. Социальная политика – это наука не только о макро- и микро-экономических процессах, но и об отношениях человека с социальным окружением, о стратегиях ресурсного восполнения ограниченных возможностей.
Мехришвили М.М. [11, с. 5]	Социальная политика – инструмент, практический механизм реализации социально-закрепленных гарантий и критерий эффективности социальной защиты и уровня социальной защищенности населения в государстве.
Лопатина Я.В. [12, с. 61]	Социальная политика – это совокупность идеологических представлений общества и государства о целях социального развития и деятельность по достижению социальных показателей, отвечающих этим целям.
Шемяков А.Д., Стрелецкий В.В. [13, с. 86-87]	Социальная политика – это деятельность государства в социальной сфере, которая направлена на объединение усилий всех субъектов хозяйственных и управленческих структур, всего населения в целях решения социальных проблем.

Можно отметить, что социальная политика полностью отображает социальную составляющую государственной деятельности, направленной на повышение уровня и качества жизни населения. Исходя из этого, целесообразно изучение различных трактовок к определению «государственная социальная политика» (таблица 1.2).

Таблица 1.2 – Подходы к определению понятия «государственная социальная политика» [составлено автором]

Автор, источник	Определение
Зеркалов Д.В. [14, с. 92]	Государственная социальная политика – это деятельность органов государственной власти и управления по регуляции социально-экономических отношений, гармонизации всех сфер общества, достижению баланса интересов основных социальных групп, обеспечению стабильности и гражданского согласия.
Олейникова Е.Г. [15, с. 45]	Государственная социальная политика – комплексная, многогранная деятельность государства, осуществляемая им в процессе управления социальным развитием общества и направленную на гармонизацию интересов различных социальных групп населения.
Моисеев В.В. [16, с. 427]	Социальная политика государства представляет собой систему принципов, целей и средств, обеспечивающих конституционные положения в социальной сфере.
Бакалдина Е.С. [17, с. 104]	Государственная социальная политика представляет масштабную социальную технологию, направленную не только на повышение легитимности правящего политического режима, но и на повышение уровня жизни граждан этого государства.
Кувшинова О.А. [18, с. 1141]	Государственная социальная политика является одним из ведущих общественных институтов, основной целью которого является достижение социального равновесия, целостности, динамизма и социальной справедливости, а задачами – достижение социального равновесия посредством предоставления государственных гарантий, перераспределения материальных средств и организационных усилий, регулирование образа жизни, применение средств социального контроля.
Леманова П.В. [19, с. 57]	Государственная социальная политика – это деятельность органов власти, направленная на создание позитивных условий жизнедеятельности индивида, обуславливающих развитие и накопление его человеческого капитала.
Гамаюнов С.Ю. [20, с. 64]	Государственная социальная политика – деятельность государства в социальной сфере, преследующая определенные цели, соотнесенные с конкретно историческими обстоятельствами, подкрепленная необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанная на определенные этапные социальные результаты.
Лопушняк Г.С. [21]	Государственная социальная политика – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также деятельность партий, общественных объединений, государственных учреждений и организаций, которая регламентируется соответствующими законодательными и нормативными актами, отражает общественный строй и регулирует взаимоотношения в обществе для обеспечения достойного уровня жизни населения и определяется их целями и интересами.

Изучение представленных взглядов различных авторов на трактовку государственной социальной политики позволяет сформулировать следующее

определение: государственная социальная политика – сложная система взаимосвязанных правовых, организационных, экономических, социальных и других ее составляющих, реализация которых направлена на защиту прав и интересов граждан, а результатом их эффективной деятельности является установление «социального диалога» между органами государственной власти и населением.

Следует отметить, что в отличие от вышеизложенных трактовок в данном определении учитывается обратная связь, которая проявляется после реализации государственной социальной политики как ответ населения на ее качество и результативность.

Государственная социальная политика представлена разнообразной, сложной и динамичной системой, которая характеризуется совокупностью взаимосвязанных и взаимосвязанных элементов. Данные элементы, в свою очередь, определяют социальное пространство, в котором живет, работает и отдыхает человек [22, с. 46]. К основным элементам указанной системы следует отнести субъект, объект и те субъектно-объектные отношения, которые формируются между ними. Однако основная проблема состоит в том, что нет однозначной интерпретации структурных составляющих. В связи с этим возникает необходимость в выявлении и пояснении основополагающих элементов государственной социальной политики.

Большинство авторов сходятся во мнении, что основным субъектом социальной политики выступает государство, однако вместе с ним также субъектом могут быть и иные объединения. По мнению Н. Лавриковой, субъектная составляющая определяется органами государственной власти и управления, негосударственными объединениями, коммерческими структурами, а также отдельными гражданами, действующими в рамках гражданской инициативы [23, с. 9]. Е. Фролова под субъектами института социальной ответственности рассматривает «...индивидов, которые вступают в непосредственное взаимодействие друг с другом, а также организации (социальные общества, предприятия, государство), которые являются

самостоятельными субъектами в процессе принятия решений...» [24, с. 16].

Учитывая изложенное, в роли субъекта государственной социальной политики выступают:

государство (органы государственной власти);

бизнес и коммерческие структуры;

внебюджетные фонды, общественные, благотворительные, религиозные и иные негосударственные объединения.

В свою очередь неоднозначен и объект социальной политики, так как его можно рассматривать в широком и узком значениях. В широком смысле объектом выступает все население определенной территории, а в узком – социальные объединения или отдельные индивиды. Это подтверждается мнением Я.В. Лопатиной, которая считает, что «...объектом социальной политики являются отдельные индивиды, социальные общности и общество в целом...» [25, с. 46], и О.И. Косенко, который к объекту социальной политики относит все самодеятельное население, социальные общности и отдельных граждан, объединенных конкретными связями и отношениями [26, с. 64]. Из этого следует, что социальная политика должна быть направлена на создание и поддержание достойных условий жизни и труда различных групп населения, учитывая их уровень здоровья, благосостояния и благополучия.

Отношения, возникающие при взаимодействии субъекта и объекта в процессе реализации социальной политики, имеют комплексную направленность, которая включает в себя следующие компоненты: цели, функции, принципы, приоритеты, механизмы.

Основной целью современной социальной политики является обеспечение условий для всестороннего развития личности всех граждан на основе роста материального благосостояния и духовного богатства общества. Так, например, И.А. Григорьева под целью государственной социальной политики подразумевает регулирование и согласование интересов для устойчивого и сбалансированного развития общества, то есть достижение социального мира или общественного согласия [8, с. 41]. В свою очередь, Л.Ф. Голубева под основной целью

социальной политики государства подразумевает не только создание благоприятного социального климата, но и подлинного социального согласия на основе сбалансированности разных социальных интересов с помощью определенных механизмов, обеспечивающих удовлетворение основных жизненных потребностей населения и роста качества жизни всех граждан [27, с. 44]. В данном контексте, результат согласованности интересов граждан является более важной целью, чем интересы любой группы (перспективной или социально-возрастной).

Общепринятыми функциями, которые реализует государственная социальная политика, принято считать обеспечение социальной устойчивости и безопасности, политической устойчивости власти, рационального распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, а также обеспечение развития социальной инфраструктуры и социальной защищенности как общества в целом, так и отдельных граждан. Однако целесообразно обозначить и специфические функции, осуществляемые государственной социальной политикой:

– конвергирующую – реализация данной функции способствует снижению уровня региональной и поселенческой дифференциации (преодоление межрегиональных диспропорций, защита от дискриминации человека по месту жительства);

– воспроизводственную – ориентирована на создание условий для количественного и качественного воспроизводства населения (обеспечение населения доступным и качественным жильем, развитие системы образования и здравоохранения, доступность услуг в сфере досуга, физической культуры и спорта, возможность приобщения к культурным ценностям, создание условий для профессиональной и территориальной мобильности населения);

– адаптивную – формирует комфортные условия жизнедеятельности населения, способствует снижению уровня влияния различных факторов (природно-ресурсных, экологических, социально-экономических, военно-политических);

– процессную – нацелена на обеспечение динамических процессов территориального развития, повышения уровня и качества жизни, совершенствование условий жизнедеятельности населения;

– коммуникационную – позволяет обеспечить доступ населения к необходимой информации (консультирование по личным делам в различных структурах социальной сферы, возможность самостоятельного поиска работы, ознакомление с актуальной нормативной правовой базой и т.д.);

– социостабилизирующую – способствует снижению уровня социальной напряженности, сглаживанию социального неравенства и имущественного расслоения [28; 29].

Основываясь на перечисленных функциях, государственная социальная политика призвана реализовывать ряд основных задач (рисунок 1.1).

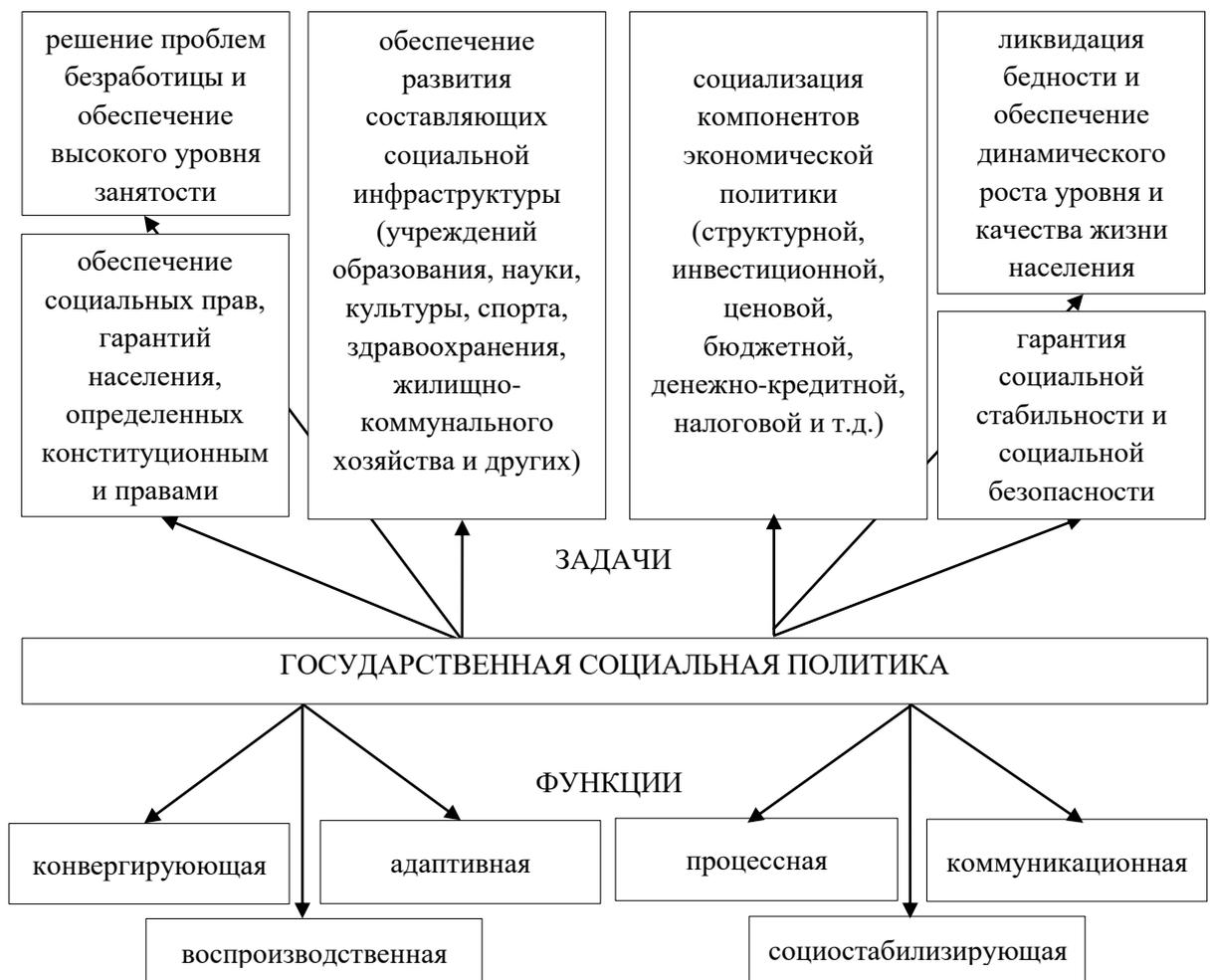


Рисунок 1.1 – Основные функции и задачи государственной социальной политики [составлено автором [30, с. 143]]

Исходя из вышеуказанных функций и задач государственной социальной политики, необходимо выделить принципы, отражающие объективные закономерности развития общества и государства (рисунок 1.2).

Существенное значение имеет такой элемент государственной социальной политики, как механизм управления, реализация которого напрямую зависит от уровня информационного обеспечения государственной социальной политики. Механизм управления включает в себя цели (подцели), принципы, факторы влияния, методы воздействия, инструменты, показатели (критерии) эффективности и ресурсы.

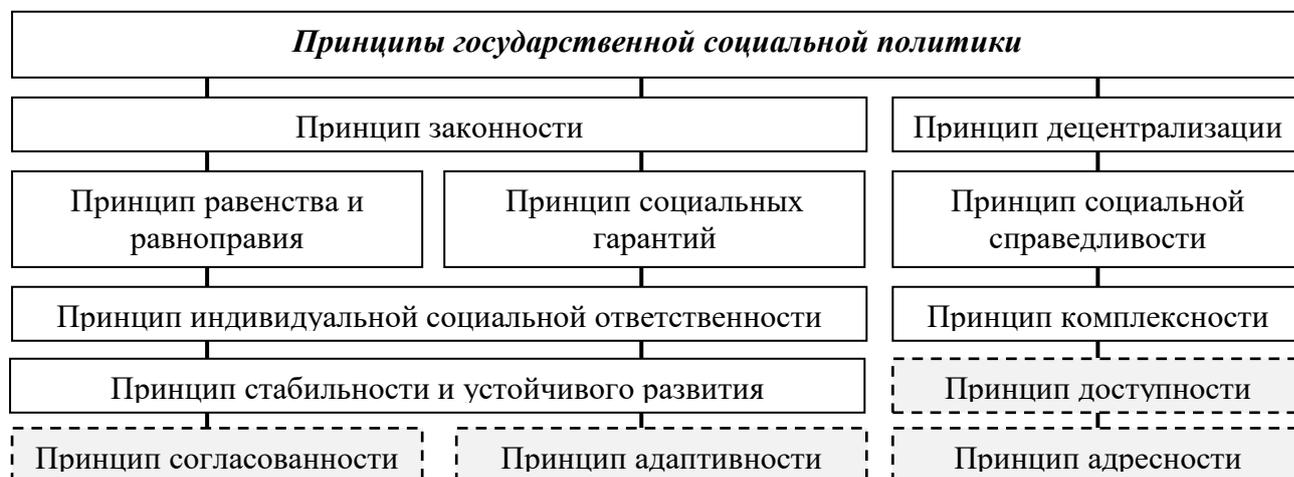


Рисунок 1.2 – Основные принципы реализации государственной социальной политики [составлено и дополнено автором по материалам [31, с. 48]]

Основополагающую роль в эффективной реализации государственной социальной политики занимают целевые ориентиры, которые могут быть представлены в виде стратегических направлений реализации государственной социальной политики (рисунок 1.3).

1. Содействие занятости населения и регулирование социально-трудовых отношений обеспечивается путем применения принципа социального партнерства, которое выражается в виде сотрудничества органов государственной власти с предпринимателями и иными работодателями, общественными организациями и профсоюзными комитетами.

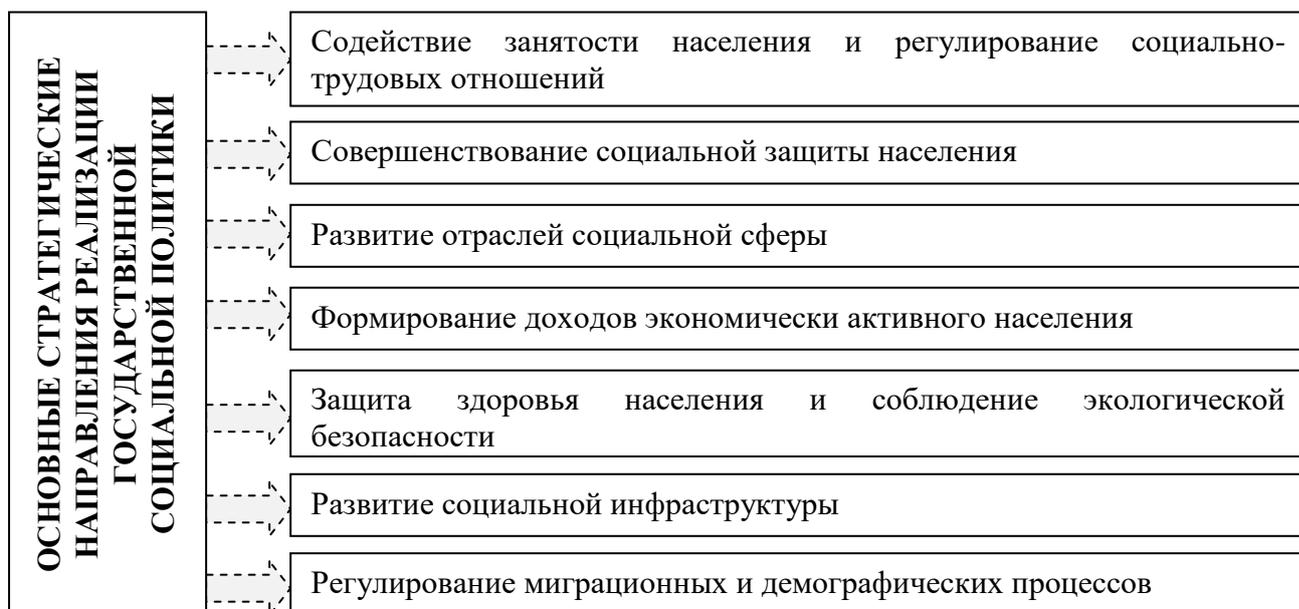


Рисунок 1.3 – Основные стратегические направления реализации государственной социальной политики [составлено автором по материалам [12; 32]]

Кроме поддержки имеющихся рабочих мест и создания новых (в том числе удаленных, дистанционных, на дому, временных и иных видов гибкой формы занятости), указанное направление развития ориентировано также на содействие самозанятости населения, организаций малого бизнеса на семейной основе. При этом необходимо отметить важность создания благоприятных условий (позитивного нормативного правового и инвестиционного климата) для потенциальных предпринимателей (работодателей).

2. Социальная защита населения распространяется на все категории граждан (трудоспособное население, слаботзащищенные категории населения) и может быть представлена как в виде материальной (пенсионные выплаты, социальные выплаты и пособия), так и в виде натуральной (оказание социальных услуг лицам, нуждающимся в государственной поддержке) помощи. При этом социальная защита может иметь как компенсационную, так и профилактическую направленность. Грамотно реализуемая социальная защита населения ориентируется на социальное самочувствие граждан, способна адекватно воспринимать рост социального недовольства, смягчать последствия влияния социально-экономических и иных факторов [33, с. 76-80].

3. Развитие отраслей социальной сферы, прежде всего, направлено на совершенствование здравоохранения, образования и науки, культуры, спорта и физического воспитания. Это объясняется тем, что реализация государственной социальной политики предусматривает всестороннее развитие личности, предоставление качественных медицинских услуг для поддержания здоровья человека, его адаптацию к социальной действительности [34; 35].

4. Формирование доходов экономически активного населения. Данное стратегическое направление ориентировано на стимулирование работников к эффективному труду за счет гарантирования определенного социально приемлемого уровня душевого дохода (минимального размера оплаты труда, состава потребительской корзины и его расчетной стоимости), снижения уровня бедности и уменьшения расслоения, уменьшения социальной напряженности, увеличения уровня благосостояния населения и, как следствие, сокращения выезда лучших трудовых ресурсов за границу и/или переход в частный сектор экономики.

5. Защита здоровья населения и соблюдение экологической безопасности в контексте реализации государственной социальной политики характеризуется разработкой и реализацией мероприятий, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья граждан, поддержание их долголетней активной жизни, предоставление им своевременной медицинской помощи; гармонизацией отношений человека с окружающей природной средой, развитием рекреационной деятельности, социального туризма, разработкой стратегий экологической безопасности и актуальных алгоритмов действий по предотвращению опасных исходов экологических рисков.

6. Развитие социальной инфраструктуры предусматривает совершенствование торгового и бытового обслуживания, которое, в свою очередь, способствует улучшению использования свободного времени работниками, повышению их культурного уровня, а также лучшей организации досуга и отдыха; жилищно-коммунального хозяйства на основе повышения эффективности функционирования рынков жилья и жилищной системы с целью обеспечения

жильем каждого человека; транспортной системы, которая направлена на обеспечение бесперебойного, безопасного и своевременного перемещения людей и грузов [34; 35].

7. Регулирование миграционных и демографических процессов направлено не только на корректировку текущих демографических процессов, но и на долговременные тенденции в развитии народонаселения, которые способны стабилизировать численность населения государства, в том числе и трудоспособного населения, а также возрастную структуру населения. В рамках данного стратегического направления реализации государственной социальной политики происходит также регулирование рынка труда, перераспределение и размещение демографических ресурсов, привлечение и переселение приоритетных категорий мигрантов, прежде всего, соотечественников, а также развитие демографического потенциала государства.

Все вышеизложенные составляющие государственной социальной политики ориентированы на ее эффективную реализацию посредством разработки различных стратегий, программ, моделей, процессов и т.д., на основании чего представлено авторское видение основных структурных элементов государственной социальной политики (рисунок 1.4).

Однако особое внимание уделяется механизмам формирования и реализации государственной социальной политики. В данном случае под формированием следует понимать совокупность определенных целей, факторов и причин, которые вызывают необходимость этого формирования, а также конкретные ресурсы, в то время как под реализацией понимаются некоторые требования, правила, принципы, которые необходимо соблюдать, а также методы, инструменты, которые целесообразно использовать в целях улучшения состояния (положения) какого-либо процесса.

На основании изложенного, механизм формирования и реализации государственной социальной политики является неким единым механизмом, который представляет собой совокупность и логическую связь элементов, процессов, закономерностей, с помощью которых субъект управления

воздействует посредством управленческих решений на объект управления с целью совершенствования какого-либо процесса или действия.

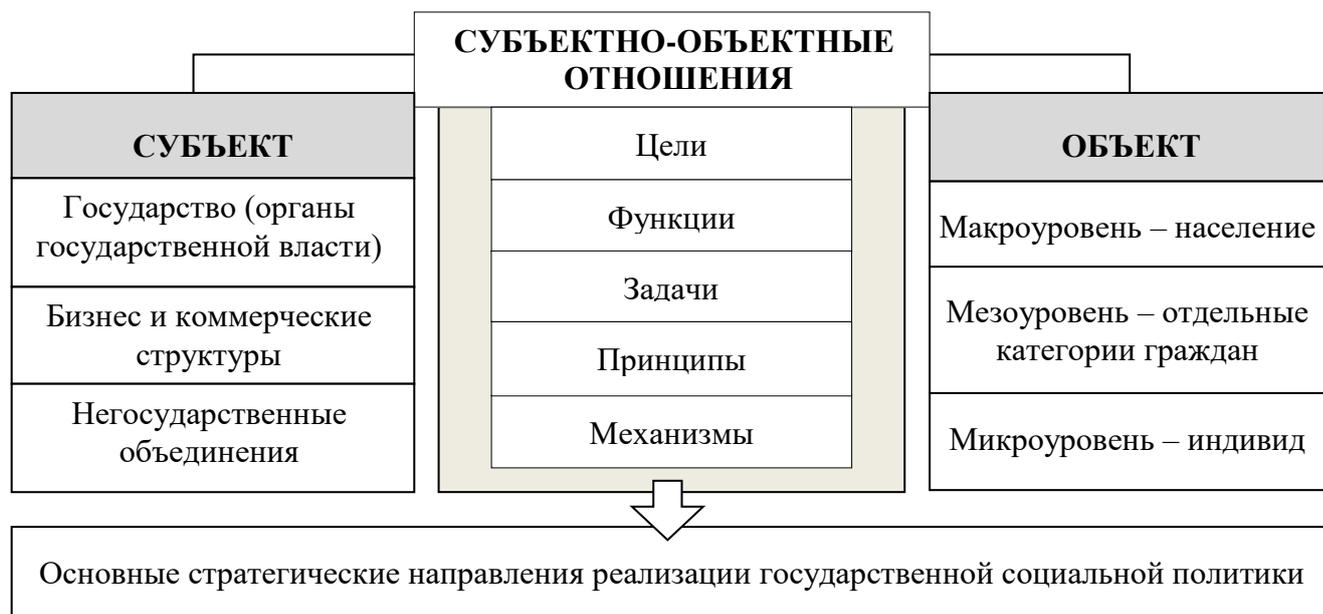


Рисунок 1.4 – Основные структурные элементы государственной социальной политики [разработано автором [36, с. 53]]

Таким образом, в современных условиях становления социально-экономической системы все большего значения приобретает гуманитарная функция государственного регулирования, которая состоит в формировании социальной направленности экономической политики. Каждое государство имеет особенности в направлениях реализации социальной политики, а также различные экономические отношения в социальных отраслях, которые связаны с исторически сформированными формами организации различных видов социальных услуг, а также с формами государственного регулирования. В свою очередь, социальная политика как цель экономического развития и составляющая государственного регулирования социальной сферы представляет собой теоретически и практически обоснованные представления о роли государства в выполнении социальных функций.

## 1.2. Особенности формирования механизмов государственной социальной политики

В системе функционирования государственной социальной политики особое место занимают механизмы управления, с помощью которых непосредственно осуществляется процесс ее формирования и реализации. Термин «механизм» ассоциируется с техническим устройством (системой или средством), которое указывает на последовательность состояний, процессов, определяющих какое-либо действие [37; 38]. При этом в области государственного регулирования, как правило, используется понятие «механизм управления», под которым понимается самостоятельная система, представляющая собой целостную иерархичную структуру. Следует отметить, что теоретическая база механизмов управления уже достаточно разработана, однако механизмы формирования и реализации государственной социальной политики на сегодняшний день требуют детального изучения и последующего совершенствования [39, с. 57].

Основываясь на работах исследователей в сфере государственного управления, целесообразно выявить сущность понятия «механизм управления» (таблица 1.3).

Таблица 1.3 – Определение понятия «механизм управления» [составлено автором]

Автор, источник	Определение
1	2
Барлукова А.В. [40, с. 123]	Механизм управления – это <i>совокупность компонентов системы управления</i> (принципов, методов, функций, ресурсов), предназначенных для доставки органу управления информации об объекте управления и оказания воздействия на объект управления с целью обеспечения функционирования и (или) развития системы.
Курникова А.В. [41, с. 11]	Механизм управления – <i>совокупность методов управления</i> , используемых субъектом управления и оказывающих воздействие на отношения, связи между элементами системы (объект управления) в целях решения поставленных актуальных задач.

## Продолжение таблицы 1.3

1	2
Евсеева С.А. [42, с. 166]	Механизм управления – это <i>порядок действий</i> при осуществлении выбора управляющих воздействий на объект управления, обеспечивающих достижение поставленных целей управления.
Коротич Е.Б. [43, с. 60]	Механизмы управления – <i>средства</i> , обеспечивающие достижение конкретной цели управления, осуществление определенного управленческого процесса или создание и функционирование той или иной управленческой системы.
Милинчук О.В. [44, с. 582]	Механизм управления – <i>совокупность правил и процедур взаимодействия</i> субъектов и объектов управления, которые обеспечивают достижение поставленной цели или реализацию принятых решений.
Амосов А.А. [45, с. 11]	Механизм управления – <i>совокупность форм и методов воздействия</i> территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на реформирование и функционирование экономических субъектов во всех сегментах и звеньях хозяйства района.

Опираясь на обзор научной литературы, следует отметить, что механизм управления – это многоаспектное понятие, которое трактуется учеными как сложная управленческая категория.

Многие исследователи наряду с использованием понятия «механизм управления» также употребляют понятие «механизм государственного управления», причем последний применяется в том случае, когда необходимо акцентировать внимание на деятельности правительства (органов исполнительной власти), то есть субъекта управления. Систематизация теоретических подходов к определению понятия «механизм государственного управления» представлена в таблице 1.4.

Таблица 1.4 – Систематизация теоретических подходов к определению понятия «механизм государственного управления» [составлено автором]

Автор, источник	Определение
1	2
Федорчак О.В. [46]	Механизм государственного управления – это система, которая предназначена для практического осуществления государственного управления и достижения поставленных целей и которая, в свою очередь, имеет определенную структуру, методы, рычаги, инструменты влияния на объект управления с соответствующим правовым, нормативным и информационным обеспечением.

## Продолжение таблицы 1.4

1	2
Тихомиров Ю.А. [47]	Механизм государственного управления – демократическая государственная организация управленческого влияния на общественные процессы, которая должна в полной мере отражать взаимодействие различных элементов управления, имеющих признаки взаимозависимостей и причинно-следственных связей.
Дзвинчук Д.И., Немчук О.В. [48, с. 218]	Механизм государственного управления – комплекс системы взаимосвязанных элементов.
Рудницкая Р.М., Сидорчук О.Г. [49, с. 52]	Механизм государственного управления рассматривают с позиции искусственно созданной системы, которая предназначена для достижения поставленных целей в определенной сфере человеческой деятельности.
Бакуменко В.Д., Князев В.М. [50, с. 116-117]	Механизмы государственного управления – практические меры, средства, рычаги, стимулы, с помощью которых органы государственной власти влияют на общество, производство, любую социальную систему с целью достижения поставленных целей, а в соответствии с фактором влияния выделяют политические, экономические, социальные, организационные и правовые механизмы.
Березьянская А.О. [51, с. 8]	Механизмом государственного управления является совокупность форм, средств, методов, правовых, организационных, административных, мотивационных и других мероприятий государства, направленных на обеспечение динамичного развития общества.

Таким образом, проведенный анализ результатов исследований вышеназванных авторов позволил выявить разнонаправленность существующих подходов к определению сущности и функционала понятий «механизм управления» и «механизм государственного управления». Содержание этих понятий позволяет определить следующие характерные признаки механизма:

- является продуктом организованной деятельности;
- имеет цель или функцию;
- содержит последовательность действий, определенный вид движения;
- предусматривает преимущественно одностороннее воздействие с четко определенным вектором воздействия;
- предполагает наличие субъекта и объекта;
- характеризуется жесткой взаимосвязью, устойчивостью процесса, правилами взаимодействия;
- его функционирование в идеале нацелено на автоматизм;

- построение имеет структурно-функциональный характер;
- имеет признаки открытой или закрытой системы [52, с. 64].

Следует отметить, что вышеуказанные признаки характерны и для механизмов управления государственной социальной политики. Однако для более полного изучения данных категорий и с дальнейшей целью их эффективного функционирования необходимо обозначить основные элементы механизмов государственного управления.

Так, например, Л. Приходченко считает, что структуру механизма государственного управления составляют целевой, нормативно-правовой, организационный, экономический и информационный компоненты, совокупность которых отражает все существенные аспекты функционирования системы государственного управления: выполнение функций (организационный), соблюдение целеустремленности (целевой и нормативно-правовой), обеспечение эффективности (экономический) и возможности функционирования (информационный). Вместе с тем, структурная схема предусматривает наличие входа – цели (идеал, к которому стремятся) и результата (полученные последствия деятельности), последовательность перехода и наличие научно-методического, информационно-аналитического обеспечения (каким образом нужно организовывать деятельность, чтобы она была эффективной) [53, с. 111]. Учитывая и иные определения, в которых обозначены структурные элементы механизма государственного управления, считаем уместным использование общепринятого алгоритма формирования механизма, представленного на рисунке 1.5.

В составе представленного механизма обозначены субъект (государственный аппарат, органы государственного управления, государственные организации и учреждения) и объект управления (население в целом или отдельные его категории), которые являются управляющей и, соответственно, управляемой подсистемами. В свою очередь, цель и подцели механизма государственного управления формулируются на основе конкретных стратегических направлений реализации государственной политики.

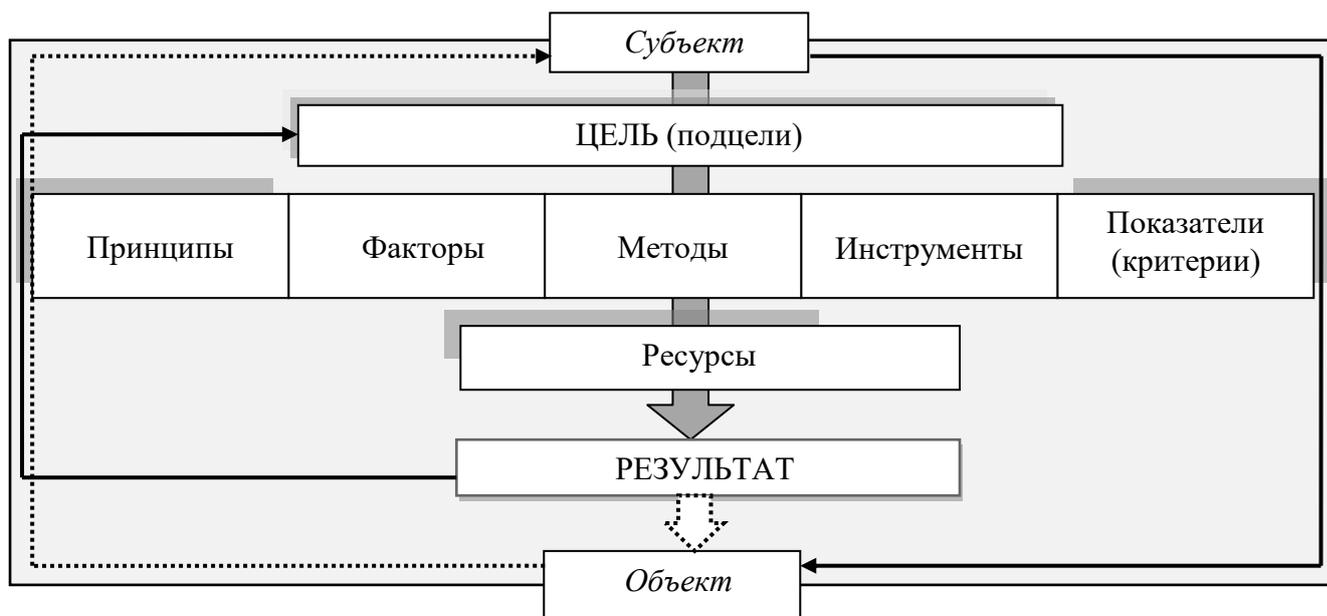


Рисунок 1.5 – Алгоритм формирования механизма государственного управления [составлено автором по материалам В.В. Дорофиевко]

Принципы построения механизма государственного управления являются отправной точкой, некими требованиями или идеями, лежащими в основе формирования и функционирования механизма и раскрывающими его сущность и назначение. Однако единого подхода к систематизации принципов построения механизма государственного управления не существует, в связи с чем целесообразно применять набор принципов в зависимости от ситуации или желаемого результата. При этом принципы могут быть универсальными (общепринятыми) или специфическими (отраслевыми).

Следует отметить, что эффективность организации и функционирование механизма государственного управления в большой степени зависит от влияния факторов, которые выражены в виде конкретных событий или тенденций и могут быть сгруппированы по различной направленности. Например, в зависимости от направления и характера воздействия, направления и способа влияния, возможности управления и так далее.

В зависимости от выбранных методов формирования и реализации механизма государственного управления, то есть определенных приемов и способов достижения цели, закладываются основы успешности предполагаемого результата. Наиболее распространенными принято считать следующие группы

методов: правовые, нормативные, административные, экономические, социальные и другие.

Инструментами механизма государственного управления выступают средства практической реализации управленческого решения в контексте достижения поставленной цели или подцелей. Такого рода инструменты классифицируют по таким направлениям:

- уровень инструмента механизма государственного управления в иерархии системы управления (международный, региональный уровень, уровень отраслевого управления);

- документальные формы инструментов механизма государственного управления (законодательные акты, постановления, государственные концепции, стратегии развития, программы, проекты, государственные стандарты, сертификаты качества, лицензии и так далее);

- характер и объем воздействия инструментов механизма государственного управления (политические, организационные, социальные, экономические и иные инструменты).

Важно учесть, что не существует единых критериев оценки для всех механизмов государственного управления, это объясняется тем, что эффективность государственного управления раскрывает все его многоэлементное содержание, а также многообразие протекающих процессов и явлений [54, с. 27-28].

Основными показателями или критериями функционирования механизма государственного управления можно считать уровень и качество достижения поставленных целей, а также эффективность государственного управления. При этом оценка эффективности механизма государственного управления осуществляется по таким основным направлениям:

- оценка выполнения;
- оценка результатов;
- оценка последствий;
- оценка экономической эффективности.

Ресурсы, относящиеся к механизму государственного управления, включают ресурсы государства (финансовые, природные, информационные и т.д.), которые выделяются для целевого решения конкретных задач, а также средства иных лиц (частных лиц и/или предпринимателей), займы и иные негосударственные ресурсы, которые на законном основании могут быть использованы в ходе достижения поставленных целей.

Как было отмечено ранее, результат формирования механизма государственного управления и его последующего функционирования напрямую зависит от эффективности и рациональности применения и использования всех вышеизложенных элементов. В связи с этим результат достижения цели может быть выражен как в количественном виде, так и в качественном.

Таким образом, достичь эффективного функционирования механизма государственного управления возможно при условии соблюдения всех требований, предъявляемым к элементам механизма государственного управления и ориентации на представленный алгоритм формирования самого механизма.

Рассматривая классификацию механизмов государственного управления, принимаем точку зрения Е. Коротич [55, с. 122-123], О. Ньюнко [56] и Т. Ганцюк [57, с. 23] в контексте того, что механизмы государственного управления целесообразно анализировать с позиции четырех основных направлений (рисунок 1.6).

Если рассматривать механизмы управления с позиции методов управления, то можно обозначить, что каждый из механизмов самостоятелен (кроме целевого механизма, так как он является составной частью каждого механизма). Однако совокупность некоторых механизмов считаем необходимым укрупнить в группы, а именно: нормативно-правовой, организационный и социально-экономический – рисунок 1.7.



Рисунок 1.6 – Классификация механизмов государственного управления [составлено и дополнено автором на основе [57, с. 23]]

Таким образом, нормативно-правовой механизм определяет формирование внутренней политики, а также регулирует отношения между государством и обществом посредством функционирования нормативной правовой системы. Организационный механизм определяет объекты, субъекты государственного управления, их цели, задачи, функции, методы управления и организационные структуры через методические указания, инструкции, нормы, нормативы и стандарты, а также результаты их функционирования [40, с. 124].

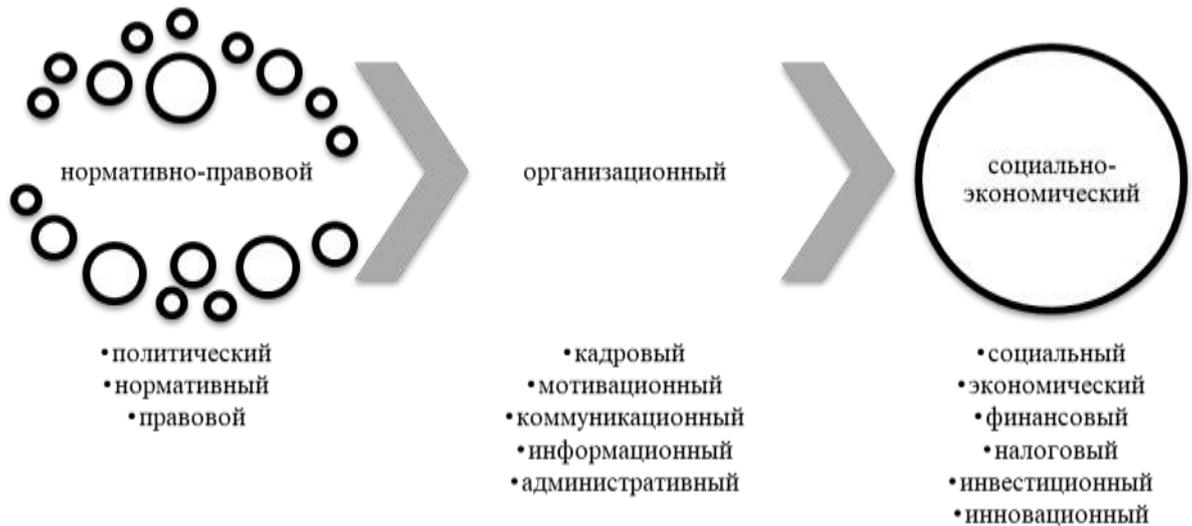


Рисунок 1.7 – Укрупнение механизмов государственного управления в зависимости от методов управления [составлено автором [39, с. 58]]

В свою очередь социально-экономический механизм характеризуется управлением финансового обеспечения, а также регулированием социально-экономических отношений. Объединение этих трех основополагающих механизмов государственного управления способствует формированию завершенного управленческого цикла (в первую очередь, в реализации государственной социальной политики).

Анализ научных источников свидетельствует о том, что не существует единого подхода к определению нормативно-правового механизма государственного управления. Одной из причин этой проблемы является то, что большинство исследователей данного направления относятся к представителям юридических наук. Их определения сформулированы с опорой исключительно на правовой подход с использованием юридической терминологии [58; 59]. Вместе с тем, изучая различные дефиниции понятия «нормативно-правовой механизм государственного управления», разделяем взгляд В. Толстонога на трактовку этого понятия, а именно: «... нормативно-правовой механизм государственного управления – это интегрированный комплекс субъектов и объектов правоотношений, средств, методов и инструментов, которые содержат нормативно-правовую базу и реализуются на общих принципах государственной

политики в соответствующей сфере государственного управления» [60, с. 41].

Изучение сущности термина «организационный механизм государственного управления» позволило выявить немало различных трактовок. Так, О. Гавриляк и Ю. Миронов под организационным механизмом государственного управления понимают перечень конкретных элементов, которые в совокупности создают организационную основу определенных процессов и явлений [61]. К определению сущности организационного механизма может быть применена формулировка, представленная в энциклопедическом словаре государственного управления, а именно: «... это последовательность этапов проектирования структур, детального анализа и определения системы целей, продуманного выделения организационных подразделений и форм их координации для обеспечения функционирования некоторого комплекса (организационной системы)» [62, с. 422]. При этом, как отмечает В. Калюжный, действие организационного механизма «может быть направлено на конъюгацию (соединение комплексов), ингрессию (вхождение элемента одного комплекса в другой) и дезингрессию (распад комплекса)» [63, с. 262-263]. Конечным результатом функционирования организационного механизма государственного управления является «построение организационной системы, когда проявляются:

1) внутренняя упорядоченность, согласованность взаимодействия более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленная его строением;

2) совокупность процессов или действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между частями целого ...» [63, с. 262-263].

При этом В. Мамонова считает, что в основу определения составных частей организационного механизма государственного управления положено рассмотрение механизма управления с позиции структурно-функционального подхода, согласно которому организационный механизм государственного управления – это совокупность подразделений, организованных в систему для выполнения целей (задач) государственного управления и местного самоуправления в соответствии с их правовым статусом и системой правовых

норм, регламентирующих реализацию ими своего назначения, а также технологии и инструментарий предоставления административных услуг. В целом организационный механизм государственного управления, по мнению В. Мамоновой, может быть охарактеризован по таким параметрам:

- диапазону охвата (управляемости) организационных процессов;
- степени привлечения организационных единиц к принятию отдельных решений;
- скорости принятия управленческих решений;
- силе резонансной реакции системы на принятые решения;
- уровню обоснованности принимаемых решений и вовлечения в процесс разработки и их принятия различными субъектами общественных отношений;
- уровню самостоятельности органов управления, подразделений и отдельных должностных лиц в принятии тех или иных решений;
- диапазону контроля отдельных должностных лиц;
- уровню контроля по выполнению решений (наличие горизонтального контроля и взаимоконтроля);
- степени жесткости санкций и наказаний за нарушения организационных процессов, требований внутренних нормативных документов, регламентов взаимодействия и норм этики и культуры;
- качеству обратной связи и уровню искажения информации при восходящих и нисходящих коммуникационных процессах;
- степени спланированности организационных процессов [64, с. 85].

Наиболее обобщенно понятие «организационный механизм государственного управления» рассматривается О. Гарафоновой как система методов, способов, приемов формирования и регулирования отношений объектов с внутренней и внешней средой [65, с. 25]. При этом О. Гавриляк и Ю. Миронов иначе понимают организационный механизм государственного управления, а именно как перечень некоторых элементов, которые в совокупности создают организационную основу определенных явлений и процессов; совокупность всех правил и норм, циркулирующих внутри организации, а также все хозяйственные

процессы, осуществляемые организацией для достижения основной цели деятельности; все организационные и распорядительные взаимозависимые действия, которые в совокупности обеспечивают выполнение достижения поставленных целей [61]. То есть, организационный механизм государственного управления, по мнению Н. Белошкурской, рассматривается с позиции организационных и управленческих действий, создания организационной структуры, взаимосвязей между ее элементами, процессов для достижения основной цели путем обеспечения достижения поставленных (текущих) целей [66, с. 25].

Дальнейшее совершенствование и синтез научной мысли относительно организационного механизма управления отразилось в работах Л. Баластрик и Л. Транченко [67, с. 192], которые в состав организационного механизма включили: а) структурные механизмы (структурирование деятельности, организации, рынков); б) информационные механизмы (экономической, научно-технической, маркетинговой информации); в) механизм организации управления (стратегическое, оперативное, целевое управление); г) организационно-технический механизм (стандартизация, сертификация, лицензирование).

Понятие социально-экономического механизма представлено в работе Н. Мишковец, которая рассматривает его как деятельность социальной и экономической подсистем, тесно взаимосвязанных через персонал, который планирует, организует и контролирует экономические процессы и взаимосвязи [68, с. 10]. При этом А. Дутчак под социально-экономическим механизмом государственного управления понимает систему взаимосвязанных способов, форм, правил, принципов организации распределительных отношений, которые обеспечивают реализацию ряда взаимосвязанных социальных и экономических заданий, содействующих эффективному развитию общества и экономики [69, с. 48]. В своей диссертационной работе Н. Влащенко утверждает, что социально-экономический механизм – это единство структурных элементов: организации управления, управленческих технологий и организации деятельности учреждений между собой и ориентацию экономических методов управления на социальные

нормативы общества [70, с. 4]. Все вышеуказанные определения имеют организационную направленность, в связи с этим предлагаем под социально-экономическим механизмом государственного управления понимать самостоятельную систему управления, которая характеризуется совокупностью общепринятых элементов (целью, подцелями, показателями, факторами, методами, ресурсами, результатами), взаимодействие которых ориентировано на социальные и экономические преобразования.

Для эффективного функционирования завершеного управленческого цикла к механизмам государственного управления (в том числе «механизмам управления государственной социальной политикой»), предлагается выдвигать следующие требования:

- механизмы не должны противоречить друг другу и, по возможности, одновременно адаптироваться к условиям внешней и внутренней среды;
- механизмы государственной социальной политики должны развивать существующие эффективные формы нормативных правовых, организационных и социально-экономических отношений, а также стимулировать создание новых [39, с. 58].

Анализируя каждый механизм государственной социальной политики, следует отметить, что нормативно-правовой механизм является наиболее значимым в социальной политике. Он способствует формированию взаимоотношений всех участников, определению их прав, обязанностей и компетенций, а также выявлению их места в иерархической системе управления. Особенность нормативно-правового механизма характеризуется тем, что каждое государство в процессе своего функционирования и развития опирается на концептуальную основу – свод законов, регулирующих общественные отношения. Законы имеют определенную предметную направленность в соответствии с различными сферами общественной жизни, которыми являются трудовое, гражданское, семейное, жилищное право и т.д. Система социальной политики также не может эффективно функционировать без нормативного обеспечения. Защитная деятельность допускает установление на законодательном

уровне социальных обязательств государства и их жесткую нормативную регламентацию. Необходимым условием проведения такой деятельности должна стать система правовых норм, которая имеет право регламентировать сложные и многоуровневые задачи социальной политики государства. В связи с этим законодательством установлены цели, задачи, принципы, направления, программы социальной политики, порядок осуществления конкретных мероприятий.

Высшим уровнем законодательного обеспечения социальной защиты считается основной закон государства – Конституция, но следует отметить, что многие страны при принятии Конституции и других законодательных актов ориентируются на международные нормы права. В области социальной политики также имеется ряд нормативных документов, которые имеют межгосударственное значение, такие как: Устав Организации Объединенных Наций (1945 г.), Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Декларация социального прогресса и развития (1969 г.), Программа ООН по окружающей среде (1972 г.), Конвенция ООН о правах ребенка (1989 г.) и другие [71].

Кроме Конституции, законодательную основу любого государства составляют также указы, законы, распоряжения и другие локальные нормативные правовые документы, причем не только тех структур, которые целенаправленно занимаются вопросами социальной политики (правительство и социальные службы), но и других организаций, деятельность которых направлена на решение различных социальных проблем населения, в частности их материальное, правовое, моральное обеспечение. Как правило, законодательство не совершенно и в вопросах социальной политики содержит значительное количество несогласованных между собой норм, касающихся социальной защиты отдельных категорий граждан и норм отдельных законов о семьях с детьми, малообеспеченных семей и т.д. При этом многочисленные законодательные акты

должны быть четко согласованы с законами, которые регулируют социальные стандарты и предоставляют социальные услуги, что, в свою очередь, приведет к сбалансированности функционирования нормативно-правового механизма.

Следующим наиболее важным механизмом управления государственной социальной политики является организационный. Даже в случае наличия совершенной нормативной правовой базы система социальной политики не сможет функционировать без обеспечения ее эффективной организации. В целом, она может быть представлена комплексом мероприятий в области социальной политики и содержать административное, кадровое, организационное, коммуникационное, информационное обеспечение и их непосредственную реализацию. При этом существует проблема, непосредственно связанная со структурой управления системы социальной политики, которая может быть окончательно не сформированной. Это может быть обусловлено тем, что многие трактуют социальную политику в узком смысле, считая, что в ее структуры входят только специализированные социальные учреждения. Однако если систему социальной политики рассматривать в широком понимании, то в ее структуру следует включить также учреждения культуры и спорта, образования, здравоохранения, транспорта и т.д. В данном случае следует говорить уже о комплексном подходе формирования организационного механизма государственной социальной политики.

Важной задачей организационного обеспечения системы социальной политики является создание соответствующей инфраструктуры и механизма ее эффективного функционирования. Следует отметить, что социальная инфраструктура не является объединением учреждений и объектов материальной базы, нельзя одни инфраструктурные элементы заменить другими, так как они действуют только в комплексе, взаимодействуя и дополняя друг друга. Однако рассматривать их отдельно от ценностных ориентаций населения и его отдельных групп представляется нецелесообразным. Особое место в инфраструктуре системы социальной политики и в организационной составляющей механизма в целом занимает информация. В последние годы наблюдается тенденция к

увеличению значимости информационного обеспечения с целью нормального функционирования и развития практически любой сферы деятельности. Достижения научно-технического прогресса, развитие современных информационных технологий, средств связи и коммуникаций открыли новые пути эффективного и целенаправленного действия на все сферы общественной жизни. Сведения об уровне, способе и качестве жизни, потребительских возможностях, трудовой занятости, состоянии здоровья, экологии, преступности, функционировании системы образования, культуры необходимы для разработки и принятия рациональных управленческих решений в системе социальной политики. Высокое качество целевых (стратегических) программ в сфере социальной защиты населения и их успешная реализация находится в прямой зависимости от состояния информационной базы, использование которой позволит рационально распределять ресурсы и качественно реализовывать данные программы.

Эффективное функционирование организационного механизма напрямую зависит от кадровой составляющей, в которой особая роль отведена социальным работникам, непосредственно выполняющим работу по вопросам социальной защиты слабозащищенных категорий населения. В связи с этим, работники данной сферы помимо общих требований и компетенций должны еще обладать такими личными качествами, как ответственность, терпимость, вежливость, коммуникабельность, сострадание, сочувствие, эмоциональная устойчивость.

Особое внимание уделяется социально-экономическому механизму, так как главными индикаторами эффективной реализации государственной социальной политики являются высокий уровень и качество жизни населения. Уровень жизни характеризуется материальным благополучием, которое определяется объемом реальных доходов на душу населения, а также объемом потребляемых человеком жизненных благ, условиями жизни людей и их трудовой деятельности. В свою очередь, качество жизни населения характеризуется удовлетворением духовных потребностей, уровнем здоровья, продолжительностью жизни, условиями окружающей среды, морально-психологическим климатом, душевным

комфортом. Качество жизни можно выразить индексом развития человеческого потенциала (ИРЧП), который представляет собой расчетный статистический показатель, учитывающий не только объемы потребления материальных благ, но и возможность развития человека [72, с. 75-76]. Индекс развития человеческого потенциала указывает на достижения государства с точки зрения состояния здоровья населения, полученного образования и фактического дохода граждан по таким основным направлениям, как здоровье и долголетие, доступность образования, достойный уровень жизни [73; 74].

Роль социально-экономического механизма сложно переоценить, поскольку размеры социальной защиты ограничиваются экономическими возможностями государства в рамках социально-ориентированного бюджетного финансирования. В свою очередь, эффективно функционирующая экономика создает основу для повышения материального благополучия населения за счет полученных по трудовым соглашениям доходов, что приводит к уменьшению потребностей в социальной защите. Важной направленностью аспектом социально-экономического механизма является сохранение баланса между социальной справедливостью и рыночной эффективностью с целью максимального учета как экономических интересов государства в целом, так и интересов каждого члена общества в частности. Также правильно организованный и эффективно функционирующий социально-экономический механизм может в перспективе облегчить реформирование экономики. Источниками финансирования социальной политики могут быть государство, предприятия и население, чьи доли и роль зависят от многих обстоятельств, в том числе принятой в стране экономической модели, принципиальных подходов к реализации социальной политики государства, уровня благосостояния населения, национальных особенностей, традиций и т.д.

Таким образом, механизм управления целесообразно представлять как самостоятельную систему управления, при этом выбор базовых механизмов социальной политики требует тщательного анализа и комплексного подхода. На наш взгляд, к основополагающим механизмам следует отнести нормативно-

правовой, организационный и социально-экономический, которые необходимо модернизировать в соответствии с приоритетными направлениями развития социального государства. Данные направления могут быть выражены в виде совершенствования нормативной правовой базы, реформирования организационной составляющей социальной политики, а также повышения уровня и качества жизни населения. Однако эффективная реализация мероприятий будет достигнута только с учетом эффективного использования основных механизмов социальной политики.

### 1.3. Зарубежный опыт в формировании и реализации государственной социальной политики

Опыт зарубежных стран подтверждает, что эффективное функционирование социального государства возможно на основе постоянно развивающейся экономики, которая должна быть действенной и социально ориентированной. Следовательно, решение острых социальных вопросов населения Донецкой Народной Республики с учетом позитивного опыта развитых стран мира позволит благоприятно влиять на развитие территории в целом.

Социальная политика европейских стран реализуется по нескольким основным моделям, классификация которых представлена на рисунке 1.8.

Континентальная модель (модель Бисмарка или страховая модель) характеризуется тем, что устанавливает четкую взаимосвязь между уровнем социальной защиты и продолжительностью профессиональной деятельности человека.

Модели реализации социальной политики европейских стран			
Континентальная модель	Англосаксонская модель	Скандинавская модель	Южноевропейская модель
Германия Франция Нидерланды Швейцария	Великобритания Ирландия	Дания Швеция Финляндия Норвегия	Италия Испания Греция Португалия

Рисунок 1.8 – Классификация основных моделей реализации социальной политики в европейских странах [составлено автором [75, с. 135]]

В основе данной модели лежит социальное страхование, финансирование которого происходит, в основном, за счет взносов работодателей и застрахованных лиц; принцип профессиональной солидарности, который подразумевает наличие страховых фондов, аккумулирующих социальные отчисления из заработной платы и осуществляющих страховые выплаты. Финансирование таких систем, как правило, не осуществляется из государственного бюджета, поскольку принцип бюджетной универсальности не совместим с такой моделью социальной защиты.

К континентальной модели относятся следующие ключевые характеристики:

1. Максимально учитывается совокупность трудовых отношений. Основное значение обязательного социального страхования для населения заключается в сохранении для застрахованных работников социального статуса в случае наступления социального риска. Размер социальных выплат ориентирован на возмещение заработной платы при наступлении страхового случая, а также на предоставление качественной медицинской помощи и реабилитационных услуг. Стабильное функционирование социального страхования зависит от межотраслевого регулирования заработной платы.

2. В модели Бисмарка существуют паритетные отношения между работниками и работодателями, которые выражены распределением страховой нагрузки на солидарной основе. Размер социальных пенсий и пособий зависит от

размера заработной платы, величины страховых платежей и продолжительности страхового стажа за весь период трудовой деятельности.

3. Социальное страхование организуется по отдельным видам социальных рисков в форме обществ взаимного страхования, в которых ключевую роль играют работодатели и работники.

4. Модель Бисмарка характеризуется сочетанием универсального и дифференцированного подходов при определении финансовой нагрузки и размеров страховых тарифов. Универсальный подход применяется при определении размеров отчислений на социальное страхование, единых для всего населения страны. В свою очередь, дифференцированный подход применяется при возникновении социальных рисков при сложных условиях труда [76, с. 83-84].

Основные положения модели Бисмарка отражены на рисунке 1.9.

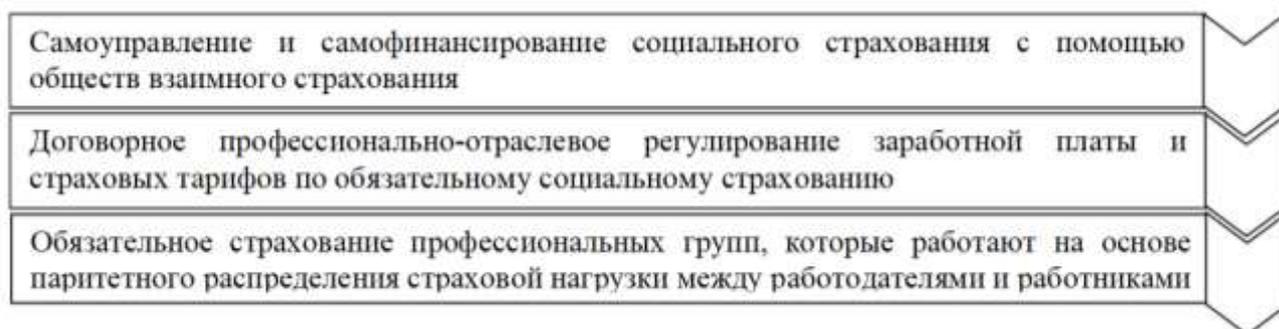


Рисунок 1.9 – Основные положения модели социального страхования по О. Бисмарку [составлено автором по материалам [77, с. 50-51]]

Таким образом, социальное страхование, согласно континентальной модели, основывается на профессионально-трудовой социальной солидарности, которая позволяет аккумулировать значительные финансовые ресурсы, гарантирующие предоставление качественной медицинской и реабилитационной помощи, высокий уровень страховых выплат (пенсий и денежной помощи). Эта модель характеризуется демократичностью управления и прозрачностью финансовых потоков. Общества взаимного страхования действуют на основе самоуправления, самофинансирования и некоммерческого хозяйствования под государственным правовым контролем.

Англосаксонская модель (модель Бевериджа или социальная модель)

базируется на основе доклада английского экономиста У. Бевериджа «Социальное страхование и сопроводительные услуги», который был представлен в 1942 году правительству Великобритании. В этом докладе впервые аргументированы основы новой социальной политики государства, которые базировались на принципах, представленных на рисунке 1.10.

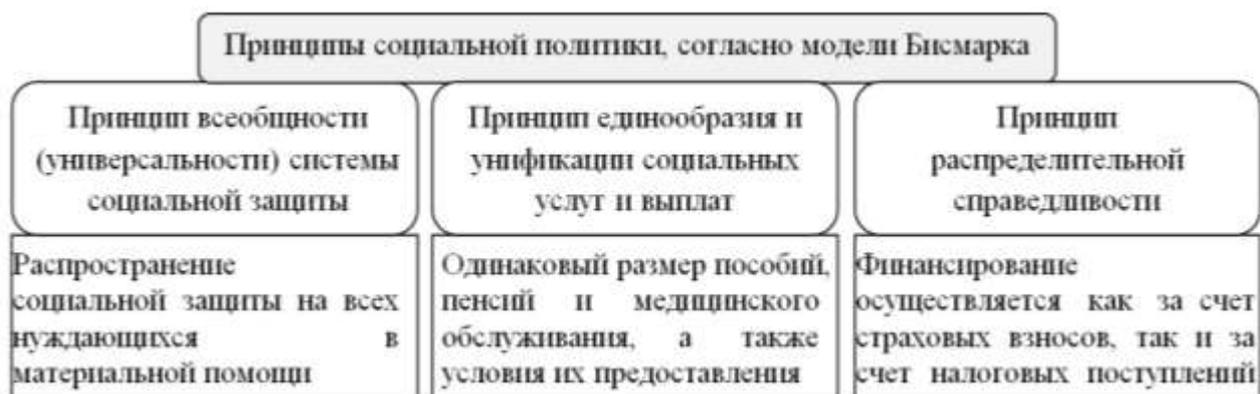


Рисунок 1.10 – Принципы, на которых базируется модель Бевериджа [составлено автором]

Модель англосаксонского типа характеризуется следующими особенностями:

- трехуровневая форма социальной защиты, которая закрепляет за государством обязанность предоставления основных гарантий социальной защиты всем категориям граждан, за работодателем – социальное (профессиональное) страхование наемных работников (частичное участие принимает работник), за работником – дополнительное личное страхование;
- нацеленность государственных социальных гарантий на показатели уровня бедности и прожиточного минимума, дополнительного (профессионального) страхования – на компенсацию (замещение) заработной платы, дополнительного (добровольного) личного страхования – на реализацию работниками личных возможностей в интересах их социальной защиты;
- обеспечение государством основных условий жизнедеятельности населения – здравоохранения, предоставления равных возможностей для воспитания детей семьям с разным уровнем доходов путем выплаты социальных

пособий на детей и предотвращения массовой безработицы (рисунок 1.11) [76, с. 84-85].



Рисунок 1.11 – Тезисное содержание модели социальной защиты Бевериджа [составлено автором [77, с. 139]]

Таким образом, У. Беверидж считал, что пособия на семью и систему здравоохранения необходимо финансировать из государственного бюджета, а другие виды социальной защиты – за счет специальных отчислений работников и субсидий государства.

Скандинавская модель (либеральная или шведская). Социальная защита в данной модели является законным правом каждого гражданина. Главная отличительная черта скандинавской модели – широкий спектр социальных рисков и жизненных ситуаций, требующих общественной поддержки. Как правило, получение социальных услуг и выплат гарантируется всем жителям государства, не обусловлено занятостью и выплатой страховых взносов. В целом, уровень социальной защищенности, предложенный этой моделью, достаточно высокий. Следует отметить, что это достигается за счет активной перераспределительной политики государства, которая направлена на выравнивание уровня доходов. Однако для эффективного функционирования скандинавской модели необходимым условием является наличие высокоорганизованного общества, которое строится по принципам институционального благосостояния государства [78].

Финансирование этой модели осуществляется в большей степени за счет

средств налогообложения, при этом значимую роль играют страховые взносы работодателей и наемных работников. Но в то же время страхование по безработице, осуществляемое на добровольной основе и управляемое профсоюзами, является единственной частью социальной защиты, которая выделена из общей системы налогообложения [79; 80]. Следует отметить, что до недавнего времени работники были практически освобождены от уплаты социальных взносов и принимали участие в системе социальной защиты путем уплаты налогов. Однако в последнее время наблюдается тенденция к увеличению доли участия работающих по найму и частных предпринимателей, при этом социальные расходы государства заметно сократились. Отличительные черты скандинавской модели представлены на рисунке 1.12.

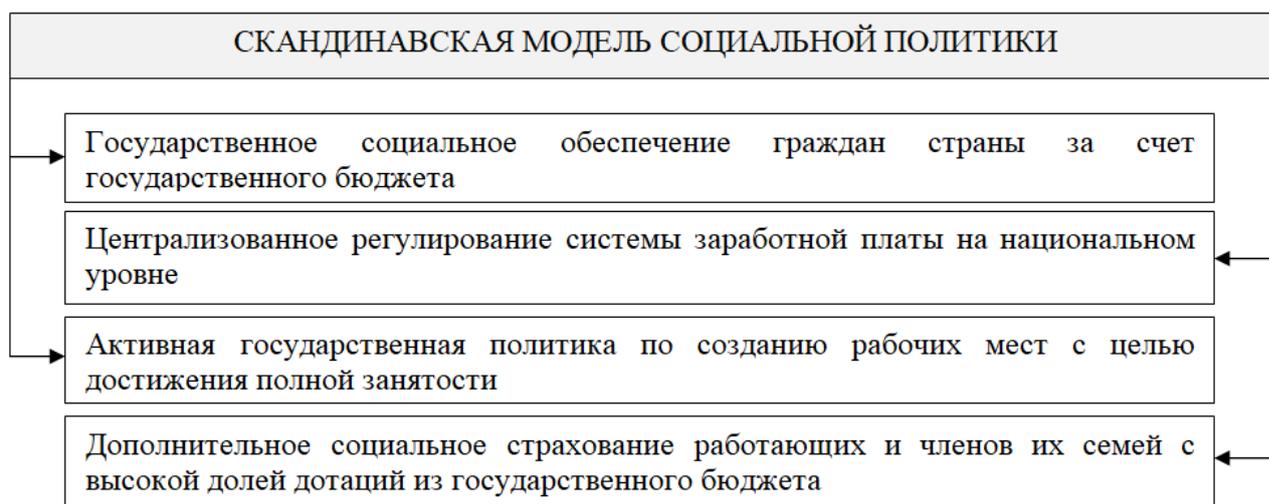


Рисунок 1.12 – Отличительные черты скандинавской модели [составлено автором по материалам [77, с. 50-51]]

Южноевропейская модель (иначе – консервативная) на данный момент является развивающейся, переходной и неструктурированной. В этой модели уровень социального обеспечения относительно низкий, а сущность социальной защиты выражается, как правило, заботой о себе, родственниках и семье. Поэтому семьям и другим институтам гражданского общества отводится главная роль, а социальная политика, в свою очередь, имеет преимущественно пассивный характер и ориентирована на рынок социальных услуг. Характерной чертой

южноевропейской модели является также асимметричность структуры социальных расходов. Это проявляется в том, что наибольшая часть социальных расходов затрачивается на пенсионное обеспечение, тогда как на поддержку материнства, детства и семьи, здоровья, образования и занятости выделяются сравнительно незначительные средства [81, с. 55].

Таким образом, основной целью для большей части систем социальной защиты европейских стран является поддержка стабильности доходов граждан, предоставление равного доступа к качественной медицинской помощи и необходимым социальным услугам. Базисом современных систем государственной социальной защиты являются две ключевые составляющие – социальное страхование и государственное социальное обеспечение. Следует отметить, что на социальное страхование в большинстве европейских стран выделяется большая часть затрат, при этом в странах, относящихся к англосаксонской и скандинавской моделям, расходы на социальное страхование и государственное бюджетное финансирование систем социальной защиты населения практически равны. Однако не существует четко выраженной европейской социальной модели. Вследствие исторических и культурных особенностей каждая национальная модель уникальна и можно утверждать, что существует многообразие социальных моделей западноевропейских стран, своего рода аналог европейской модели общества и социальной политики, которая основывается на регулируемой рыночной экономике, социальном диалоге, консенсусе относительно принципов солидарности в обществе, равенства прав и свобод человека [82]. Таким образом, во всех европейских странах социальная защита многофункциональна и, как правило, выполняет функции, которые отвечают основным видам социальных рисков и влияют на человека в течение всей жизни. Каждая из рассмотренных выше моделей социальной защиты имеет свои недостатки и достоинства, впрочем, ни одна из этих моделей не существует в чистом виде и, как правило, большинство государств комбинируют в системах социальной защиты те или иные характерные признаки каждой из моделей, с преобладающей частью одной из вышеуказанных.

Проведенное исследование подтверждает сложность реализации государственной социальной политики и отсутствие ее универсальной модели. Таким образом, для каждого государства необходим индивидуальный подход при ее реализации с учетом политических, экономических, географических, ресурсных и иных особенностей развития территории.

Целесообразно отметить, что осуществление стратегических и тактических направлений социальной политики в рамках конкретной модели происходит за счет эффективного функционирования механизмов ее реализации в разрезе трех составляющих: нормативно-правовой, организационной и социально-экономической подсистем.

Нормативная правовая составляющая механизма реализации социальной политики предусматривает разработку и утверждение комплекса законодательных актов, формирующих юридическую основу для принятия практических решений, а именно: предусматривает реализацию социальных прав и гарантий граждан; определяет круг лиц, на которых распространяются меры социальной защиты и условия ее предоставления; закрепляет виды и формы материальной, натуральной, финансовой и других видов помощи, предоставляемых в рамках реализации социальной политики; осуществляет возможность доступа к различного рода информации.

Организационная составляющая механизма реализации социальной политики должна предусматривать формирование и эффективное функционирование системы его организационного обеспечения, а именно: сети органов общей и специальной компетенции в социальной сфере, распределение полномочий и ответственности между социальными органами на различных уровнях административно-территориального устройства.

Социально-экономический механизм реализации социальной политики предполагает формирование источников финансовых ресурсов, направляемых на выполнение соответствующих программ и мероприятий, а также обоснованный выбор методов, форм и рычагов их использования [83, с. 27-28].

Донецкая Народная Республика уверенно движется по пути правовой

интеграции с Российской Федерацией, в связи с чем актуальным является изучение ее опыта по реализации государственной социальной политики. Соответствующее законодательство Российской Федерации условно группируем следующим образом:

1. Федеральные нормативные правовые акты, включающие федеральные законы, правовые акты Президента РФ и Правительства РФ. В данной группе представлены системообразующие документы, на которых базируется государственная социальная политика, а также текущие нормативные акты, прописывающие условия исполнения первых. Разрабатываются государственными органами законодательной и исполнительной власти.

2. Региональные нормативные правовые акты, которые включают региональное законодательство в указанной сфере, а также нормативные акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Документы этой группы конкретизируют условия осуществления социальной политики в различных субъектах РФ.

3. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, которые определяют специфику реализации социальной политики на местном уровне. Отметим, что федеральные нормативные правовые акты, имеющие концептуальный характер, устанавливают ключевые направления и определяют принципы реализации социальной политики. Региональное же законодательство и акты органов местного самоуправления ориентированы на установление конкретных механизмов осуществления социальной политики.

В свою очередь, примерный перечень нормативных правовых актов реализации государственной социальной политики можно представить в виде таблицы (Приложение Б).

Представленные нормативные правовые группы социального законодательства Российской Федерации направлены на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в различных сферах (рисунок 1.13).

<b>Сферы реализации государственной социальной политики РФ</b>	
Демография	Уровень жизни и доходов населения
Пенсионное обеспечение, в том числе негосударственное пенсионное обеспечение	Социальное партнерство и трудовые отношения
Социальное страхование	Условия и оплата труда, охрана труда
Социальная защита и социальное обслуживание населения, в том числе социальная защита семьи, женщин и детей, опека и попечительство в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказание протезно-ортопедической помощи, реабилитация инвалидов и проведение медико-социальной экспертизы	Занятость и безработица
	Трудовая миграция
	Альтернативная гражданская служба
	Государственная гражданская служба
	Управление государственным имуществом
Оказание государственных услуг в установленной сфере деятельности	

Рисунок 1.13 – Перечень направлений реализации государственной социальной политики РФ [составлено автором по материалам [84]]

Реализация изложенных стратегических направлений возложена на Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и подчиненные ей различные организационные структуры (рисунок 1.14).

Важно отметить, что деятельность Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляется с помощью использования Единой государственной информационной системы социального обеспечения и иных информационных систем, представленных в Приложении В. При этом, в практике правоприменения используются также справочно-правовые системы, такие как «КонсультантПлюс», «Гарант», «Кодекс», «Техэксперт», доступ к которым имеют не только органы государственной власти, но и физические, юридические лица с целью работы с нормативной правовой и нормативной технической информацией. Преимуществом использования таких программ является наличие актуальных и достоверных документов, которые поступают из государственных официальных источников, от авторов и правообладателей, а также из упрощенных сервисов для поиска нужной информации с наличием

комментариев и пояснением экспертов-аналитиков.

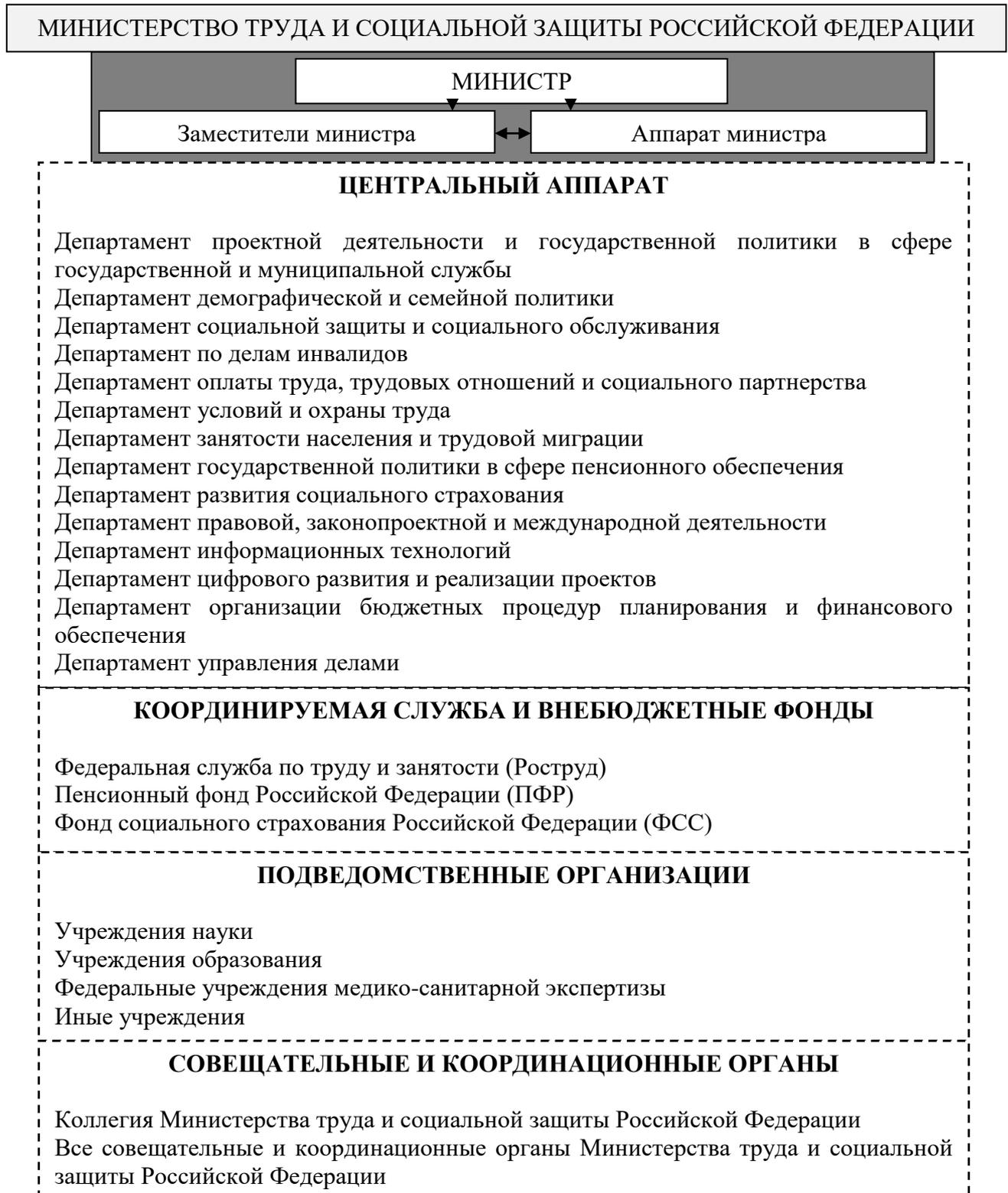


Рисунок 1.14 – Организационная структура управления Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [составлено автором по материалам [84]]

Кроме представленных структурных подразделений, государственную социальную политику реализуют также структурные подразделения, которые подотчетны и подчинены органам муниципальной власти. Так, например, в рамках осуществления социального обеспечения граждан функционируют такие учреждения социального обслуживания, как:

- центры поддержки семьи и детей – центры социальной помощи семье и детям, центры содействия семейному воспитанию, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры психолого-педагогической помощи семье и детям, детские дома-интернаты, центры по вопросам опеки и попечительства;

- учреждения службы занятости – центры занятости, центры занятости молодежи (в том числе молодежные биржи труда), центры профессиональных квалификаций и содействия трудоустройству;

- управления и отделы социальной защиты населения;

- комплексные центры социального обслуживания населения,

- реабилитационные центры инвалидов – научно-практические центры медико-санитарной реабилитации инвалидов, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями, центры комплексной реабилитации инвалидов, реабилитационные центры с использованием методов физической культуры и спорта, центры реабилитации и образования, школы-интернаты для обучения и реабилитации слепых;

- службы психологической помощи населению;

- благотворительные общественные Фонды по поддержке социально незащищенных категорий граждан и иные учреждения социальной направленности.

Следует обозначить, что в Российской Федерации в рамках реализации государственной социальной политики развито создание и реализация различных национальных проектов и государственных стратегических программ (рисунок 1.15). Необходимость разработки и реализации представленных проектов и программ обусловлена, в первую очередь, стоящими перед обществом и

<b>Национальные проекты и стратегические программы в рамках реализации социальной политики Российской Федерации</b>		
Национальный проект «Демография»	Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	
	Срок реализации проекта – 01.01.2019-31.12.2024	Федеральный проект «Содействие занятости»
		Федеральный проект «Старшее поколение»
		Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»
		Федеральный проект «Спорт - норма жизни»
<b>Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации</b>		
<i>Этапы реализации стратегии: I – 2012-2013гг. II – 2011-2015гг. III – 2016-2030гг.</i>		
<b>Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации</b>		
<i>Этапы реализации стратегии: I – 2016-2020гг. II – 2020-2025гг.</i>		
<b>Национальная стратегия действий в интересах женщин</b>		
<i>Этапы реализации стратегии: I – 2018г. II – 2019-2022гг.</i>		
<b>Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации</b>		
<i>Этапы реализации концепции: I – 2015-2018гг. II – 2019-2025гг.</i>		
<b>Концепция демографической политики Российской Федерации</b>		
<i>Этапы реализации концепции: I – 2007-2010гг. II – 2014-2015гг. III – 2016-2025гг.</i>		
<b>Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью</b>		
<i>Этапы реализации концепции: I – 2021-2023гг. II – 2024-2025гг.</i>		
<b>Государственные программы Российской Федерации</b>		
«Социальная поддержка граждан» (2013-2024гг.)	«Содействие занятости населения» (2013-2024гг.)	«Доступная среда» (2011-2025гг.)
<b>Пилотные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации</b>		

Рисунок 1.15 – Основные национальные проекты и государственные стратегические программы Российской Федерации в контексте реализации социальной политики [составлено автором на основе [84]]

государством задачами социально-экономического развития. Они направлены на сохранение населения, здоровья и благополучия граждан; обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации; создание условий для эффективного развития рынка труда; повышение доступности социального обслуживания населения; снижение уровня бедности; создание благоприятных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни, и так далее.

Таким образом, приведенные сведения о реализации государственной социальной политики Российской Федерации позволили определить, что данное государство в чистом виде не относится ни к одной европейской модели социальной политики, так как имеет свои ориентиры в контексте осуществления действенной социальной политики. В то же время российская модель социальной политики имеет немало общих черт с континентальной моделью социальной политики, в связи с чем их становление основывается на общих принципах.

Кроме опыта Российской Федерации, целесообразным является изучение практики формирования и реализации государственной социальной политики в Республике Беларусь, которая осуществляется согласно выбранным стратегическим направлениям (рисунок 1.16) посредством использования нормативных правовых актов, представленных в Приложении Г.

Основным государственным органом, реализующим социальную политику в Республике Беларусь, является Министерство труда и социальной защиты, организационная структура которого представлена на рисунке 1.17. Однако данному структурному подразделению подчинены также и иные учреждения:

- Учреждение «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;
- Государственное учреждение образования «Республиканский институт повышения квалификации и переподготовки работников Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;
- Республиканское унитарное предприятие «Белорусский протезно-ортопедический восстановительный центр»;

<b>Стратегические направления реализации государственной социальной политики Республики Беларусь</b>	
Пенсионное обеспечение	Трудовые отношения и оплата труда
Занятость населения	Социальное партнерство
Социальное обслуживание	Охрана и условия труда
Государственная социальная поддержка	Демография, семейная и гендерная политика
Санаторно-курортное лечение и оздоровление ветеранов войны, труда и инвалидов	

Рисунок 1.16 – Стратегические направления формирования и реализации государственной социальной политики в Республике Беларусь [составлено автором на основе [85]]

- Государственное учреждение «Республиканский реабилитационный центр для детей-инвалидов Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;
- Государственное учреждение «Республиканский интернат ветеранов войны и труда»;
- Государственное учреждение «Республиканский санаторий “Березина” для ветеранов войны, труда и инвалидов»;
- Государственное учреждение «Республиканский санаторий “Белая вежа” для ветеранов войны, труда и инвалидов»;
- Государственное учреждение «Республиканский санаторий “Ясельда” для ветеранов войны, труда и инвалидов»;
- Государственное учреждение «Республиканский санаторий “Вяжути” для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата».
- Республиканское унитарное предприятие «Центр информационных технологий Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь».
- Республиканское унитарное предприятие «Республиканский центр охраны труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»;
- Учреждение «Редакция журнала “Охрана труда и социальная защита”».



Рисунок 1.17 – Организационная структура управления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [составлено автором по материалам [85]]

Также целесообразно отметить, что в систему Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь входят комитеты по труду, занятости и социальной защите областных исполнительных комитетов.

Комитет по труду, занятости и социальной защите обеспечивает реализацию на территории области (города) основных направлений государственной политики по комплексному решению проблем социально-трудовой сферы, в том числе вопросы оплаты труда, обеспечения безопасных условий и охраны труда, содействия занятости населения, развития социального партнерства, демографической безопасности, государственного пенсионного обеспечения, государственного социального обслуживания и социальной помощи.

В систему комитетов входят подразделения местных исполнительных и распорядительных органов и организации социального обслуживания коммунальной формы собственности (территориальные центры социального обслуживания населения, дома-интернаты для психоневрологических больных, для престарелых и инвалидов) [85].

Важно отметить, что в Республике Беларусь функционирует основной государственный информационный ресурс в области права и правовой информатизации - Национальный центр правовой информации, который включает в себя государственные информационно-правовые ресурсы: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, Правовой форум Беларуси, Детский правовой сайт, информационно-правовые системы «Эталон», «Эталон-Online».

Как и Российская Федерация, Республика Беларусь при реализации государственной социальной политики руководствуется созданными стратегическими программами. Актуальными можно считать Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, концепцию Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2035 года, Государственные программы на 2021 – 2025 годы «Социальная защита» и «Рынок труда и содействие занятости». А в рамках Повестки дня в области

устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята членами ООН, социальная политика Республики Беларусь реализуется по достижению таких Целей устойчивого развития, как:

- повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах;
- обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек;
- содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех;

Сокращение неравенства внутри стран и между ними [86, с. 17/44].

Таким образом, реализация государственной социальной политики в Республике Беларусь ориентирована на создание условий для качественного развития потенциала человека и обеспечения достойной жизни населения, в том числе через социальную защиту населения и создание комфортных условий жизнедеятельности. Опыт Республики Беларусь указывает на действенную реализацию социальной политики в контексте рассматриваемых механизмов: нормативно-правового, организационного и социально-экономического.

Учитывая вышеизложенное, отмечаем, что для эффективной реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики необходимо применить положительный зарубежный опыт, как европейских стран, так и Российской Федерации и Республики Беларусь.

## Выводы к главе 1

1. Изучение представленных взглядов различных авторов на трактовку государственной социальной политики позволило сформулировать следующее

определение: государственная социальная политика – сложная система взаимосвязанных правовых, организационных, экономических, социальных и других ее составляющих, реализация которых направлена на защиту прав и интересов граждан, а результатом их эффективной деятельности является установление «социального диалога» между органами государственной власти и населением.

2. Определено, что государственная социальная политика, являясь сложной, разнообразной и динамичной системой, представлена совокупностью взаимосвязанных и взаимосвязанных элементов. Согласно исследованию, к основным элементам указанной системы отнесены субъект, объект и те субъектно-объектные отношения, которые выступают между ними.

3. Приведены концептуальные направления определения понятий «механизм управления» и «механизм государственного управления», на основе чего выявлены основные структурные составляющие механизма государственной социальной политики и представлен алгоритм его формирования.

4. Доказано, что рациональное использование структурных элементов механизма государственного управления, соблюдение всех требований, предъявляемым к ним, а также ориентация на алгоритм формирования механизма управления позволит достичь эффективного функционирования механизма государственного управления, в том числе в контексте реализации государственной социальной политики.

5. Обоснованы принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, в результате чего проведено их укрупнение, и они представлены как нормативно-правовой, организационный и социально-экономический механизмы.

6. Определено, что нормативно-правовой механизм определяет формирование внутренней политики, а также регулирует отношения между государством и обществом посредством функционирования нормативно-правовой системы. Организационный механизм определяет объекты, субъекты государственного управления, их цели, задачи, функции, методы управления и

организационные структуры через методические указания, инструкции, нормы, нормативы и стандарты, а также результаты их функционирования. Социально-экономический механизм характеризуется управлением финансового обеспечения, а также регулированием социально-экономических отношений. Объединение этих трех основополагающих механизмов государственного управления будет способствовать формированию завершенного управленческого цикла (в первую очередь, в реализации государственной социальной политики).

7. Анализ моделей социальной политики европейских стран позволил подтвердить сложность реализации государственной социальной политики и отсутствие ее универсальной модели. На основе этого выявлено, что для каждой территории необходим индивидуальный подход при ее реализации с учетом политических, экономических, географических, ресурсных и иных особенностей развития.

8. Определено, что Донецкая Народная Республика не ориентирована по направленности своей социальной политики на европейские страны в связи с ее поступательной интеграцией в правовое поле Российской Федерации. Анализ реализации государственной социальной политики Российской Федерации и Республики Беларусь осуществлялся в разрезе трех подсистем: нормативно-правовой, организационной и экономической.

Основные результаты главы опубликованы в научных трудах автора [3; 22; 30; 36; 39; 75].

## ГЛАВА 2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

### 2.1. Анализ реализации государственной социальной политики на современном этапе социально-экономического развития Донецкой Народной Республики

Государственная социальная политика Донецкой Народной Республики направлена на решение актуальных социально-экономических проблем, в основном, на поддержку достойного уровня жизни и доходов населения, обеспечения занятости, развития социальной сферы, трудовых отношений, социальной защиты, смягчения «неудач» рынка, предотвращения социальных конфликтов. Социальную сферу можно представить в виде многообразной, сложной и динамичной структуры, характеризующейся взаимосвязанными критериями, которые, в свою очередь, определяют социальное пространство, в котором живет, работает и отдыхает человек. Главным фактором, указывающим на развитие социальной сферы, является социальное положение индивида в обществе. Оно характеризуется уровнем социальной свободы личности и возможностями ее реализации, наличием и эффективностью социальной защищенности, формой взаимосвязи личных, групповых, общественных и иных интересов, зрелостью потребностей и степенью их удовлетворения.

Не менее важными критериями социальной сферы являются существующие в обществе условия труда и быта, досуга и отдыха, уровень здравоохранения, уровень их соответствия модели современного общества; состояние и динамика социальной структуры, отношения между социальными слоями населения; отношения человека и общества с окружающей природной средой.

Главная задача государственной социальной политики Донецкой Народной Республики состоит в гармонизации общественных отношений, а также обеспечении политической устойчивости и гражданского согласия. Это достигается путем стабилизации и поддержания баланса между доходами населения и товарными ресурсами; создания условий для решения жилищных проблем, удовлетворения спроса населения на количество и качество товаров и услуг [22, с. 45-46].

На основании вышеизложенного, а также для выявления и решения проблем, связанных с повышением уровня и качества жизни населения и последующим ростом социальной защищенности граждан, считаем целесообразным провести анализ государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике. SWOT-анализ государственной социальной политики ДНР представлен в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – SWOT-анализ государственной социальной политики ДНР [составлено автором]

<b>(S) Сильные стороны</b>	<b>(W) Слабые стороны</b>
1. Социально-ориентированный бюджет. 2. Разветвленная сеть управлений и учреждений системы. 3. Сформированная действенная система осуществления выплат и пособий. 4. Широкий спектр предоставляемых социальных услуг населению.	1. Высокая разноплановая нагрузка на работников социальной сферы, ежегодное увеличение возлагаемых полномочий. 3. Недостаточное использование современных технологий социального обслуживания, а также информационных технологий, в т.ч. электронных услуг, современных программных продуктов. 4. Низкая социальная интеграция инвалидов в силу сложившейся общественной и социальной инфраструктуры. 5. Социальное неравенство. 6. Высокий уровень безработицы. 7. Непризнанность территории.
<b>(O) Возможности</b>	<b>(T) Угрозы</b>
1. Совершенствование системы здравоохранения, образования. 2. Ротация кадрового состава системы с приоритетом на привлечение и закрепление молодых специалистов. 3. Активность и готовность к сотрудничеству общественных организаций различных направлений.	1. Рост числа нетрудоспособного населения. 2. Увеличение нагрузки на социальную сферу. 3. Дефицит кадров, низкий уровень оплаты труда в системе и, как следствие, низкий социальный статус социальных работников, несоответствие компетенций специалистов, предоставляющих социальные услуги.

*Продолжение таблицы 2.1*

<p>4. Возможность формирования законодательства, учитывающего специфику территории.</p> <p>5. Расширение возможностей субъектов предпринимательской деятельности с целью создания дополнительных рабочих мест.</p>	<p>4. Пассивность и снижение ответственности социально-незащищенных слоев населения, потребительское отношение к государственной помощи.</p> <p>5. Снижение уровня рождаемости.</p> <p>6. Миграция трудоспособного населения.</p> <p>7. Повышение количества граждан, нуждающихся в государственной поддержке.</p>
--	--

Таким образом, проанализировав основные ключевые позиции актуального состояния государственной социальной политики Донецкой Народной Республики, необходимо обусловить важность активизации государственной социальной политики. Данные меры можно будет отразить посредством новых концепций, стратегий или программ, которые будут нацелены, прежде всего, на стабилизацию рождаемости и укрепления семьи, улучшение состояния здоровья населения, увеличение средней продолжительности жизни, повышение образовательного уровня, обеспечения экологической безопасности [87, с. 24-25].

Необходимо отметить, что любое социальное государство особое внимание уделяет такому направлению, как социальное право, которое может быть представлено совокупностью норм, регулирующих общественные отношения и возникающих по поводу реализации социальной защиты населения с целью смягчения социальной напряженности в обществе. Однако в связи с тем, что Донецкая Народная Республика находится в условиях неопределенности, данное направление еще не обрело однозначного определения и выражается в виде трудового права и социального обеспечения. Как уже было отмечено ранее, социальное право связано со многими отраслями права: конституционным (государственным), трудовым, гражданским, семейным, административным, криминальным и т.д. – и является многофункциональным, о чем могут свидетельствовать его основные функции:

- политическая (нормы социального права отражают основы социальной политики государства);
- организационная (нормы социального права регламентируют

функционирование системы социальной защиты разных категорий населения);

– экономическая (нормы социального права закрепляют источники материального обеспечения населения, которое требует социальной защиты).

Социально-правовая политика, как и политика в целом, представлена институтом, который, с одной стороны, обеспечивает эффективную работу государства посредством установления определенных норм и правил в отношениях между гражданами или между гражданами и органами государственной власти, а с другой – институтом, который создается государством и опирается на значимость государственной власти.

На основании этого можно сформулировать такие цели социально-правовой политики, как:

1) интенсификация нормотворческой и законотворческой деятельности, дальнейшее повышение качества социальной и научной обоснованности, своевременное и полноценное правовое обеспечение проводимых государством реформ, усиление гарантий прав личности в социальной сфере;

2) формирование единого социально-правового пространства, повышение уровня согласованности нормативных правовых актов;

3) совершенствование методов реализации социально-правовой политики, а также выработка предложений и рекомендаций по их оптимизации [88, с. 265].

Как было отмечено ранее, наивысшим уровнем законодательного обеспечения в части реализации социальной политики является Конституция Донецкой Народной Республики. Так, в статье 4 этого документа указано, что «...социальная политика Донецкой Народной Республики направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, народное благосостояние, доступность основных материальных и духовных благ, на основе понимания традиционных религиозных, социальных, культурных и моральных ценностей; охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка традиционной семьи как зарегистрированного в установленном законом порядке союза мужчины и женщины, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система

социальных служб, устанавливаются гарантии социальной защиты...» [89, с. 2].

Помимо этого, в статьях 3 и 12 обозначено, что «... человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Их признание, соблюдение, уважение и защита – обязанность Донецкой Народной Республики, ее государственных органов и должностных лиц и гарантируются с момента зачатия человека. Признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Донецкой Народной Республики; основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения; права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими; осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц...» [89, с. 2, 5].

А в статьях 31 и 32 указано, что «... материнство и детство, семья находятся под защитой государства; каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом; государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом; поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность...» [89, с. 10].

Необходимо отметить, что та нормативная правовая база, которая существует в настоящее время, формировалась постепенно, о чем свидетельствует неоднозначная динамика, представленная на рисунке 2.1.

При этом основные нормативные правовые акты, направленные непосредственно на регулирование процессов в области социальной политики государства и актуальные в настоящий момент, представлены в таблице 2.2.

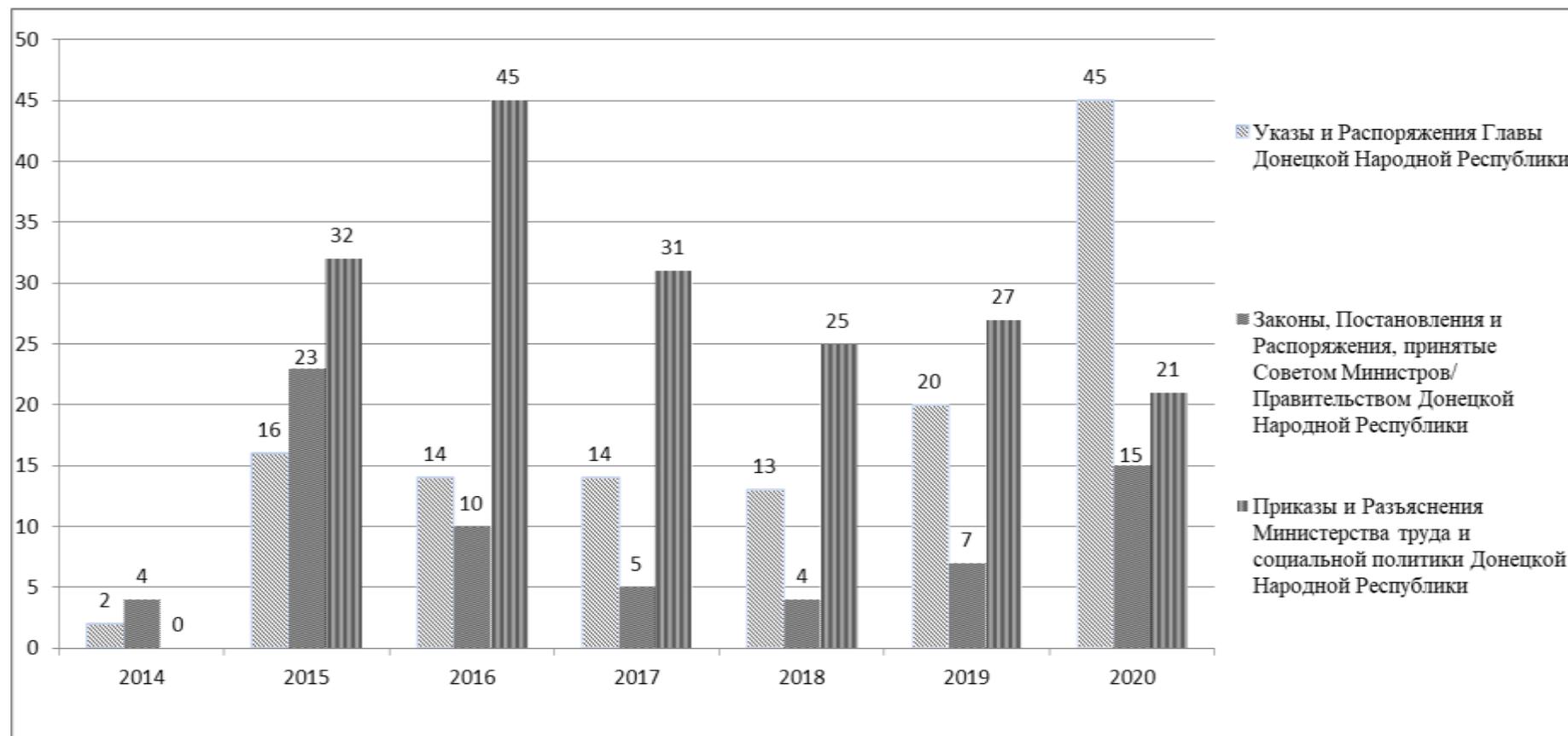


Рисунок 2.1 – Количественная динамика принятых нормативных правовых актов, касающихся реализации государственной социальной политики в период с 2014 года по 2020 год [составлено по материалам Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики [90]]

Таблица 2.2 – Основные нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию государственной социальной политики в ДНР [составлено автором]

Правотворческий орган	Название документа
1	2
Глава Донецкой Народной Республики	Указ № 119 от 25.03.2015 года «О назначении и выплате пенсий на территории Донецкой Народной Республики» (с изменениями и дополнениями) [91]
	Указ № 162 от 29.04.2015 года «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» (с изменениями и дополнениями) [92]
	Указ № 319 от 19.08.2015 года «О внесении изменений в Указ Главы Донецкой Народной Республики «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» от 29.04.2015 года № 162» (с дополнением Порядка ежемесячной выплаты и доставки социальных пособий) [93]
	Указ № 207 от 04.07.2016 года «Об организации материального обеспечения застрахованных лиц на территории Донецкой Народной Республики и предоставления им социальных услуг» [94]
	Указ № 202 от 28.06.2019 года «О внесении изменений в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 21 сентября 2016 года № 313 “О выплате пособия на погребение”» [95]
	Указ № 276 от 30.08.2019 года «О предоставлении компенсационной выплаты на приобретение твердого топлива (угля) для бытовых нужд отдельным категориям лиц, проживающих на территории Донецкой Народной Республики» [96]
	Распоряжение № 58 от 29.04.2015 года «О порядке предоставления целевой гуманитарной (иной благотворительной) помощи и другой помощи населению Донецкой Народной Республики» (с изменениями и дополнениями) [97]
	Распоряжение № 151 от 10.10.2016 года «Об утверждении Временного Положения о предоставлении компенсационной выплаты денежных средств на приобретение твердого бытового топлива (угля) отдельным категориям граждан Донецкой Народной Республики» (с изменениями и дополнениями) [98]
	Распоряжение № 210 от 09.12.2016 года «Об утверждении Порядка предоставления целевой гуманитарной помощи семьям с детьми в возрасте до 3-х лет» (с изменениями и дополнениями) [99]
	Распоряжение № 255 от 10.08.2017 года «Об организации работы по восстановлению и ремонту жилья и социальных объектов в Донецкой Народной Республике с использованием гуманитарных строительных материалов» (с изменениями и дополнениями) [100]
Распоряжения № 164 от 12.06.2019 года «Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи в денежном выражении отдельным категориям лиц» (с изменениями и дополнениями) [101]	
Совет Министров/ Правительство Донецкой Народной Республики	Постановление № 6-4 от 18.04.2014 года «Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и коэффициентов по оплате труда работников учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы»[102]

## Продолжение таблицы 2.2

1	2
	Постановление № 1-1 от 10.01.2015 года «О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики о применении закона на территории ДНР в переходной период № 9-1 от 02.06.2014 года» [103] Постановление № 1-29 от 10.01.2015 года «Об утверждении «Типового Порядка обеспечения техническими и другими средствами реабилитации инвалидов, детей-инвалидов и других отдельных категорий населения» [104] Постановление № 13-19 от 22.07.2015 года «Об утверждении Порядка оформления трудовых отношений» [105]
Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики	Приказ № 43/2 от 23.07.2015 года «Об утверждении Временного порядка осуществления надзора за соблюдением законодательства при назначении (перерасчете) и выплате пенсий территориальными органами Пенсионного фонда Донецкой Народной Республики» [106] Приказ № 62/2 от 28.08.2015 года «О регулировании предоставления государственной помощи» (с изменениями и дополнениями) [107] Приказ № 69/2/531 от 17.09.2015 года «Об утверждении льготных категорий детей и перечня документов» [108] Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики, Министерства финансов Донецкой Народной Республики, Пенсионного Фонда Донецкой Народной Республики № 11/5/4/09 от 25.01.2018 года «Об урегулировании вопросов назначения (возобновления) и выплаты пенсий и государственной социальной помощи» [109]

При этом к основным Законам, регулирующим реализацию государственной социальной политики ДНР, помимо Конституции Донецкой Народной Республики, можно отнести:

- Закон о нормативных правовых актах [110];
- Закон о социальной защите членов семей лиц, погибших при защите Донецкой Народной Республики [111];
- Закон о лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности [112];
- Закон о социальной защите ветеранов войны [113];
- Закон о занятости населения [114];
- Закон об обращениях граждан [115];
- Закон об охране труда [116];
- Закон об оплате труда [117];
- Закон об основах общеобязательного социального страхования [118];

- Закон об отпусках [119];
- Закон о социальной защите инвалидов [120].

Таким образом, можно говорить о том, что нормативная составляющая в Донецкой Народной Республике, согласно количественным показателям, сформирована, однако с целью более детального изучения необходимо обратить внимание на качественные параметры оценки.

Говоря об организационной составляющей государственной социальной политики, отметим, что ее непосредственное осуществление представляет собой определение состава участников (субъектов и объектов управления), их функций и задач, а также выявление основных сфер взаимодействия в ходе реализации поставленной цели. Следует подчеркнуть, что даже при наличии эффективной нормативной правовой обеспеченности и многих социально-экономических ресурсов система реализации государственной социальной политики не будет эффективно функционировать, если не обеспечить ее организационную часть. Вместе с тем, данная составляющая является комплексом мероприятий, которые осуществляются в рамках социальной политики, а также содержит в себе кадровое, инфраструктурное, информационное, коммуникационное и административное обеспечение [121, с. 97].

Управление системой государственной социальной политики необходимо трактовать как организационное действие, которое направлено на весь комплекс механизмов управления (от выработки концептуальных положений до реализации конкретных практических мероприятий), направленных на урегулирование социального неравенства в обществе [121, с. 98].

Исходя из вышеизложенного, мы видим, что организационная составляющая используется органами государственной власти с целью эффективной реализации социальной политики, поэтому ключевая роль в этой системе принадлежит субъектам управления [76, с. 212]. Для формирования и реализации государственной социальной политики в Донецкой Народной Республике функционирует ряд организационных структур, представленных на рисунке 2.2.

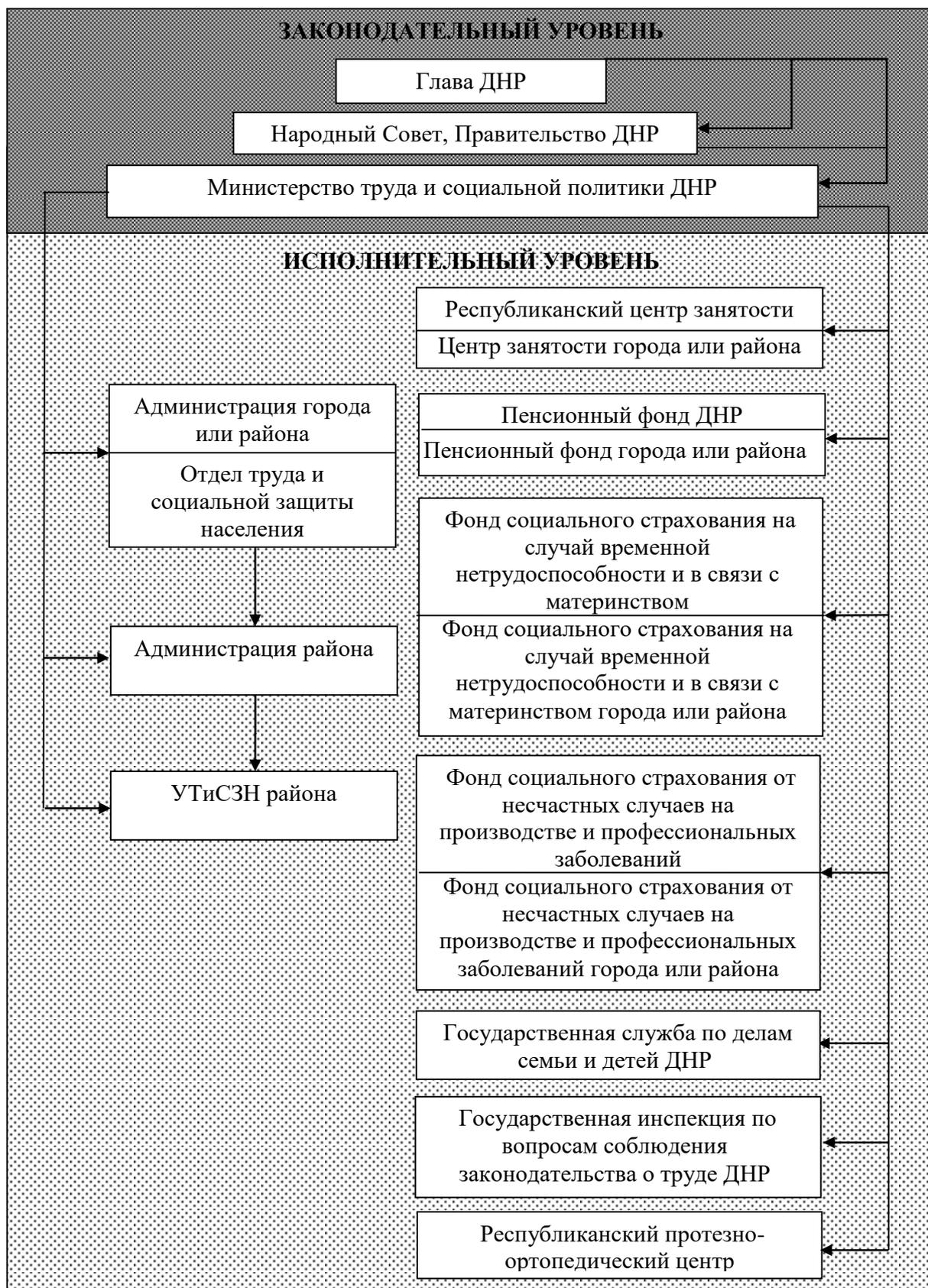


Рисунок 2.2 – Организационная структура управления, осуществляющая реализацию государственной социальной политики ДНР [составлено автором по материалам [90]]

Анализ деятельности данных структур позволил определить, что главным связующим субъектом управления является Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики (далее – Министерство), которое является республиканским органом исполнительной власти. В рамках своих компетенций Министерство проводит государственную политику и осуществляет функции по нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в сфере социальной защиты населения, по регулированию вопросов по таким направлениям: социальная защита семьи и детей, общеобязательное государственное социальное и пенсионное страхование, социальное обеспечение, оплата труда, занятость населения и трудовая миграция, социально-трудовые отношения, охрана труда, социальный диалог. Также Министерство обеспечивает формирование и реализацию государственной политики по пенсионному обеспечению и ведет учет лиц, которые подлежат общеобязательному государственному социальному страхованию. Министерство в рамках своих полномочий напрямую координирует деятельность следующих структур:

- Республиканского центра занятости и подчиняющихся ему центров занятости городов или районов;
- Пенсионного фонда Донецкой Народной Республики и подчиняющихся ему Пенсионных фондов городов или районов;
- Фонда социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством ДНР и подчиняющихся ему фондов городов или районов;
- Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ДНР и подчиняющихся ему фондов городов или районов;
- Государственной службы по делам семьи и детей Донецкой Народной Республики;
- Государственной инспекции по вопросам соблюдения законодательства о труде Донецкой Народной Республики;
- Республиканского протезно-ортопедического центра [122; 123].

В свою очередь, Министерство труда и социальной политики Донецкой Народной Республики осуществляет деятельность согласно организационной структуре, представленной на рисунке 2.3.

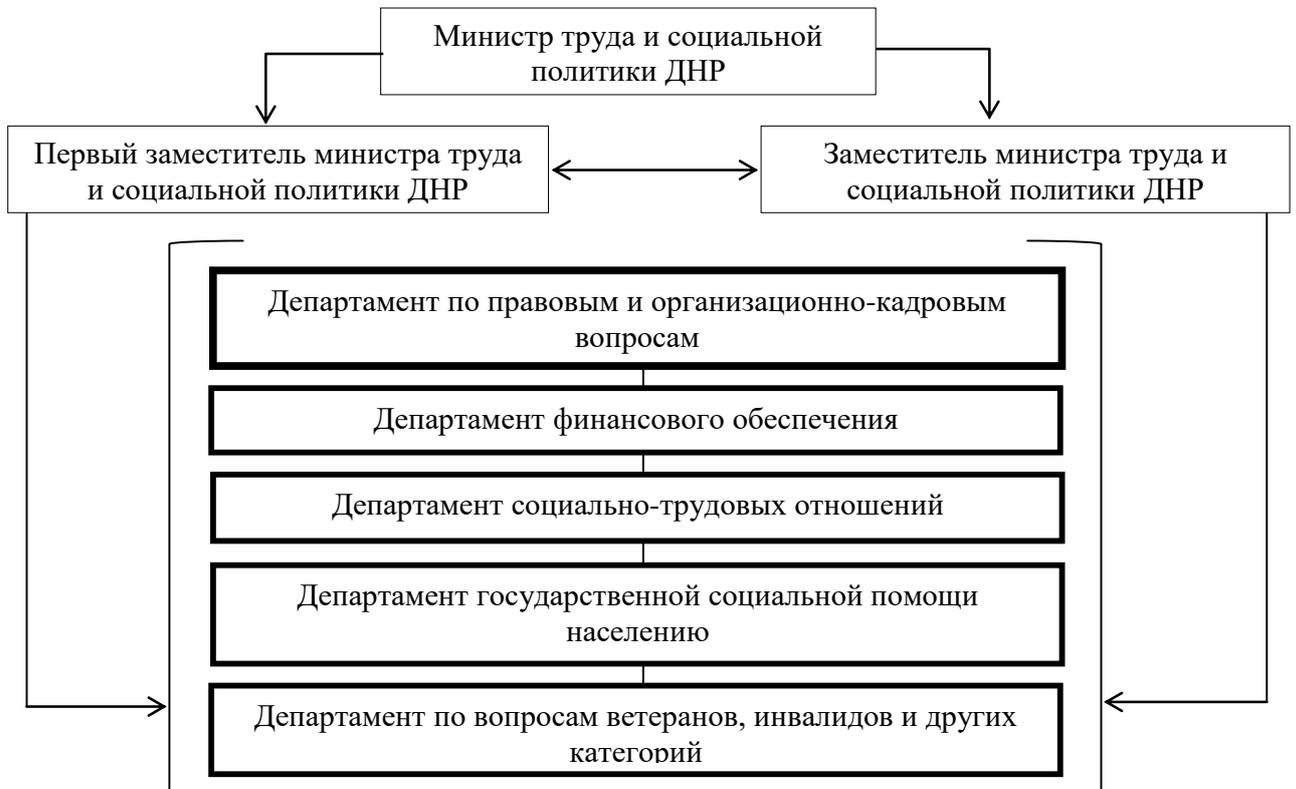


Рисунок 2.3 – Организационная структура Министерства труда и социальной политики ДНР [составлено автором по материалам [90]]

Таким образом, активная реализация государственной социальной политики, проводимая государственными органами и учреждениями, охватывает все аспекты социальной жизни населения, на основании чего, можно сказать, что Правительство реализует государственную социальную политику по таким трем основным направлениям:

- создание условий для трудовой активности, регулирования занятости и заработной платы, совершенствование трудовых качеств работников;
- прямая поддержка доходов через систему социального обеспечения;
- развитие человеческого потенциала, содействие сохранению здоровья, повышению культурного уровня.

Данные направления реализуются путем проведения целого комплекса

мероприятий в различных составляющих частях государственной социальной политики: политике доходов населения; социальной защите граждан; молодежной политике, развитии системы здравоохранения, образования, культуры и отдыха, обеспечении товарами, услугами, условиями проживания.

При этом социальная защита граждан включает в себя оказание материальной и иной поддержки социально незащищенным категориям населения (пенсионерам, инвалидам, безработным, малообеспеченным и другим лицам, многодетным семьям и т.д.). Важное место в сфере социальной защиты граждан отводится обеспечению занятости населения.

Так, например, минимальная заработная плата является государственной социальной гарантией, обязательной на всей территории Донецкой Народной Республики для предприятий всех форм собственности и хозяйствования [117]. Уровень минимального размера оплаты труда в Донецкой Народной Республике с 2014 года был установлен в размере 2436 рос. руб. [124]. В свою очередь, в 2020 году минимальный размер оплаты труда был установлен в размере 6065 рос. руб. [125], а в апреле 2021 года – 7460 рос. руб. [126]. Однако считаем данную величину не соответствующей справедливой минимальной оплате труда работников, что объясняется невозможностью полноценной жизнедеятельности людей. Для более наглядного изображения динамики минимального размера оплаты труда совместно с динамикой размеров средней заработной платы штатных работников Донецкой Народной Республики, представлены на рисунке 2.4. Так, средняя заработная плата одного штатного работника в Республике, начиная с 2015 года, имеет положительную динамику.

Динамика минимального и среднего размеров одной пенсионной выплаты представлена на рисунке 2.5., которая свидетельствует о том, что средние размеры пенсионных выплат прямо пропорционально зависят от минимальных размеров пенсионных выплат в Донецкой Народной Республике.

Также целесообразно отметить, что в Донецкой Народной Республике установлен размер государственной академической выплаты, который в период с 2014 по 2017 годы составлял 1460 рос. руб. [124], а с 2018 года и по настоящее

время – 1752 рос. руб. [143], что также указывает на незначительную положительную динамику.

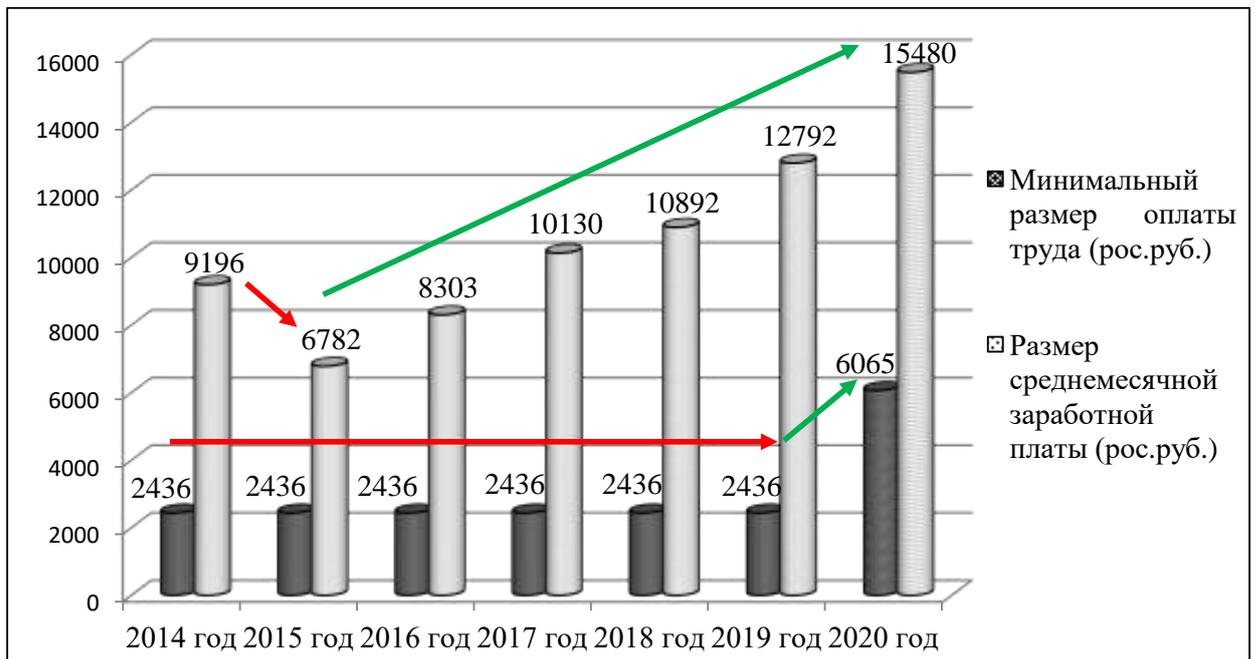


Рисунок 2.4 – Динамика минимального размера оплаты труда и среднемесячной заработной платы в Донецкой Народной Республике за 2014-2020 годы [составлено автором на основе [127-133]]

Необходимо отметить, социальная помощь в рамках реализации государственной социальной политики также представлена в виде материальной государственной поддержки социально незащищенным категориям населения.

Основные виды государственной социальной помощи в Донецкой Народной Республике, их размеры и динамика за 2015-2020 годы представлена в Приложении Д. Данные указанной таблицы свидетельствуют о положительной динамике развития социальной помощи в Донецкой Народной Республике, что подтверждается как увеличением видов социальной помощи, так и повышением размеров выплат.

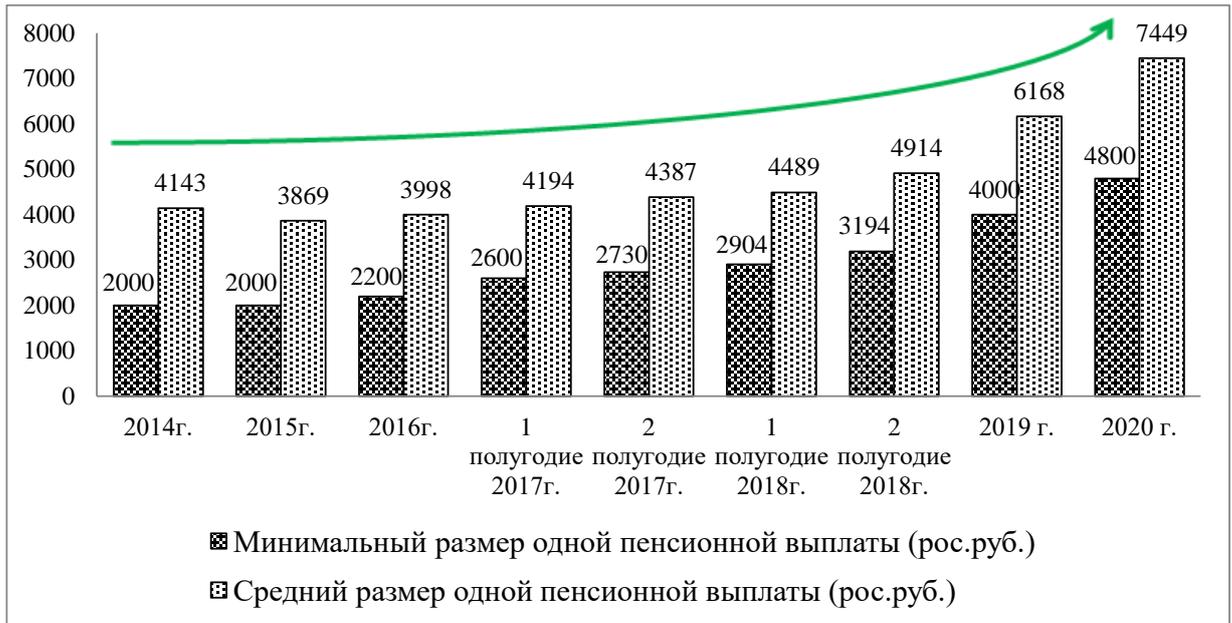


Рисунок 2.5 – Динамика минимального и среднего размера одной пенсионной выплаты в Донецкой Народной Республике за 2014-2020 годы [составлено автором на основе [127-142]]

В целом вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что проведение активной государственной социальной политики, направленной на сохранение достойного уровня жизни населения и обеспечение социальной защиты наиболее уязвимых категорий граждан, обуславливает широкое использование в прогнозировании и планировании социальных показателей. Содержание социальных гарантий в целом и социальной защиты населения в частности является методом обеспечения со стороны государства удовлетворения необходимых потребностей граждан на уровне социально определенных норм. Однако формы и методы социальной защиты населения должны обеспечить каждого гражданина жизненно необходимыми потребностями не ниже прожиточного минимума.

## 2.2. Оценка эффективности функционирования механизмов государственной социальной политики

Проблема эффективности государственной социальной политики является одним из актуальных вопросов повышения эффективности государственной власти и управления. В широком смысле под эффективностью понимается показатель достижения положительных результатов за счет использования определенных ресурсов [144; 145].

Необходимо отметить, что на данный момент не существует единой оценки реализации государственной социальной политики. Некоторые исследователи, такие как А.В. Лабыгина [88, с. 269] и А.Г. Чепурной [146, с. 48], считают, что основные показатели эффективности социальной политики государства необходимо разделять на три основные группы. Первая группа включает в себя показатели социальной защищенности, экономического и морального благополучия населения; вторая – показатели осуществления мероприятий в рамках реализации государственной социальной политики и достижения на этой основе оптимального распределения выделяемых ресурсов, а третья – показатели соответствия нормативным требованиям, которые обеспечивает устойчивость и стратегическую направленность [147, с. 250]. В свою очередь, В.Б. Савостьянова утверждает то, что «общепринятыми в мире параметрами качества управления и эффективности социальной политики являются: средняя продолжительность жизни, рост численности населения, заселенность территории, а не процент приватизированных предприятий» [148, с. 80].

Однако, по нашему мнению, данные показатели являются недостаточно объективными, на основании чего целесообразным считаем оценивать эффективность каждого в отдельности механизма формирования и реализации государственной социальной политики. Так, например, эффективность нормативно-правового механизма реализации государственной социальной

политики предлагается определять как соответствие фактических результатов работы правовых норм, регулирующих процесс предоставления социальных гарантий, целям и запланированным результатам правового регулирования, а также объективным потребностям граждан [149, с. 11].

Следует отметить, что в настоящее время не существует методики оценки эффективности нормативно-правового механизма реализации государственной социальной политики, но при этом существуют два основных направления определения эффективности действия правовых норм в целом:

в первом случае, правовые акты можно оценить с позиции экономической эффективности, используя, например, критерий эффективности по Парето, критерий Калдора-Хикса, критерий максимизации богатства или критерий Роулза [150; 151];

во втором случае, можно использовать юридические технологии, то есть систему научно-обоснованного комплекса приемов, методов, других правовых инструментов, а также процедур применения, с помощью которых оптимально используются необходимые ресурсы (финансовые, организационные и т.д.) в целях формирования эффективных юридических решений [150, с. 74].

Выбирая наиболее приемлемый вариант оценки, необходимо подчеркнуть, что проведение оценки правовых актов с позиции экономической эффективности не приведет к желаемому результату, так как действие правовых норм в сфере социальной политики в любом случае направлено на повышение благосостояния населения. Поэтому считаем целесообразным провести оценку эффективности нормативной правовой базы Донецкой Народной Республики (нормативно-правового механизма) в сфере реализации государственной социальной политики на основе использования юридических технологий.

В Российской Федерации существует методика осуществления мониторинга правоприменения [152]. Суть методики заключается в установлении правил и определении показателей осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В

соответствии с данной методикой проводятся текущий и оперативный виды мониторинга правоприменения в РФ [152].

Основные критерии мониторинга, которые, по нашему мнению, уместно применить к практике Донецкой Народной Республики, представлены на рисунке 2.6.



Рисунок 2.6 – Основные критерии мониторинга правоприменения [составлено автором по материалам [150, с. 76-77]]

На основе проведенного мониторинга нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию социальной защиты населения, были выявлены следующие проблемы:

1. В Порядке назначений и выплат социальных пособий в Донецкой Народной Республике определены основные виды социальной помощи и условия их назначения [107]. Однако существуют некоторые спорные моменты в определении права на получение государственной помощи на детей одиноким матерям. Это связано с тем, что одинокой матерью может быть женщина, если в

свидетельстве о рождении ребенка отсутствует запись об отце или такие сведения написаны исключительно со слов матери. На основании этого происходит осознанное сокрытие данных матерью об отце ребенка в свидетельстве о рождении с целью получения социальной помощи, т.е. женщина не заинтересована регистрировать брачные отношения, поскольку в этом случае она имеет право на получение материальной помощи как одинокая мать, которая фактически выше, чем материальная помощь в официальном браке.

2. В указанном выше документе обозначено, что данный вид помощи выплачивается одиноким матерям/отцам до достижения 18-летия ребенка, однако если ребенок продолжает обучение на очной форме в среднеспециальном/среднетехническом или высшем учебном заведении выплата одинокой матери/отцу осуществляется до достижения 23-летнего возраста иждивенца. На основании этого считаем нецелесообразным продление выплаты одинокому родителю, так как ребенок, достигший 18-летнего возраста, считается совершеннолетним и, таким образом, одинокий родитель утрачивает право его законного представителя.

3. В Указе Главы Донецкой Народной Республики «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» [153] определено, что государственная социальная помощь малообеспеченным семьям выплачивается на семью в установленном фиксированном размере (2800 рос. руб.). Таким образом, вне зависимости от количества человек в семье выплачивается фиксированная сумма, что существенно не сказывается на финансовой помощи семьям с детьми.

4. В Указе Главы Донецкой Народной Республики «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» [153] определено, что компенсация по уходу за инвалидом 1 группы и престарелым, достигшим 80-летнего возраста, составляет 30,00 рос.руб. Считаем размер данной выплаты несоизмеримым с человеческими потребностями.

5. Указом Главы Донецкой Народной Республики «Об организации

назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» [153] определено право на получение такого вида помощи, как государственная социальная помощь детям-инвалидам и государственная социальная помощь инвалидам с детства. Для назначения данного вида помощи общеобязательным (помимо справки МСЭК или заключения ВКК и других необходимых документов) является документ удостоверяющий личность. На основании этого выявлена несогласованность деятельности трех министерств, таких как Министерство внутренних дел ДНР, Министерство здравоохранения ДНР и Министерство труда и социальной политики ДНР. Это поясняется тем, что документом, удостоверяющим личность (для Министерства здравоохранения), может являться паспорт гражданина Украины без продления его срока действия, в свою очередь, Министерством МВД ДНР и Министерством труда и социальной политики ДНР документом, удостоверяющим личность, определено свидетельство о рождении (социальная помощь детям-инвалидам) или паспорт гражданина с действующим сроком. Данная проблема обусловлена тем, что после получения справки МСЭК или заключения ВКК по имеющимся документам, на этапе оформления пособия в Управлении труда и социальной защиты населения (далее – УТиСЗН) по месту регистрации, УТиСЗН отказывает в получении данного вида помощи. В таком случае увеличивается социальная напряженность и растет количество поступающих жалоб.

6. В Донецкой Народной Республике остро стоит вопрос неуплаты алиментов на несовершеннолетних детей в принципе или уплаты на неофициальной основе. Соккрытие уплаты алиментов может происходить в результате нежелания обнародовать семейные проблемы в коллективе, если плательщик алиментов трудоустроен, или по другим причинам. Кроме того, существует материальная заинтересованность родителя, на чьем обеспечении остался ребенок, так как имеется возможность получения дополнительной финансовой поддержки со стороны государства (государственная социальная помощь малообеспеченным семьям). В случае неофициальной материальной поддержки со стороны плательщика алиментов можно говорить о намеренном

сокрытии реального размера доходов семьи.

7. В Донецкой Народной Республике отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий предоставление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг, таким образом, данный вид социальной услуги является недоступным для жителей Республики.

8. В Донецкой Народной Республике отсутствуют местные целевые программы для социально незащищенных категорий населения, таким образом, отсутствует возможность предоставления дополнительных льгот инвалидам, Почетным жителям городов ДНР, долгожителям и так далее.

9. В Донецкой Народной Республике не принят Трудовой Кодекс и на данный момент действует Трудовой Кодекс Украины [154], что не позволяет вносить корректировки.

В целом нормативную правовую базу Донецкой Народной Республики, реализующую социальную политику государства, можно считать удовлетворительной, а устранение выявленных недостатков будет способствовать ее совершенствованию и усилит ее адресную направленность.

Проводя оценку организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики, необходимо отметить, что действенность механизма в большей степени зависит от эффективности структуры управления.

Так, например, В.Р. Веснин управленческую структуру представляет как совокупность органов управления (должностей, подразделений и служб), находящихся в определенной взаимной связи, соподчинении и объединенных коммуникационными каналами [155, с. 227-228]. При этом более полно дает определение организационной структуре государственного управления И.Н. Горбова, которое звучит следующим образом: «...особое государственно-правовое явление, обусловленное общественно-политической природой, социально-функциональной ролью, целями и содержанием государственного управления в обществе» [156, с. 20]. Необходимо подчеркнуть, что совокупность критериев оценки эффективности организационной структуры, как правило, определяют, исходя из необходимости оценки двух направлений ее

функционирования:

- уровня соответствия полученных результатов целям деятельности организации;
- уровня соответствия функционирования системы объективным характеристикам его содержанию, реализации и результатам [157, с. 171].

Как было отмечено ранее, основным субъектом управления является Министерство труда и социальной политики ДНР. Однако основным связующим звеном между населением и органами государственной власти в сфере социальной защиты является Управление труда и социальной защиты населения. На основании того, что организационные структуры УТиСЗН практически идентичны, анализ деятельности данной структуры был проведен на примере Управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки. Организационная структура представлена на рисунке 2.7.

С целью выявления уровня соответствия полученных результатов целям деятельности организации, применен подход, предусматривающий составление матрицы [157, с. 171]. В данной матрице по горизонтали перечисляются основные функции организации, а по вертикали – структурные единицы, отвечающие за выполнение этих функций (полный перечень функций представлен в Приложении Е). На пересечении строк и столбцов оказывается то подразделение (структурная единица), которое выполняет данную работу. Если это пересечение соответствует намеченным целям организации, то клетка закрашена зеленым цветом с обозначением «+», если не соответствует, то красным цветом и знаком «-», а если же конкретная функция не относится к деятельности структурной единицы или отдела, то тогда клетка закрашена желтым цветом и обозначена знаком «х». Данная матрица представлена в Приложении Ж.

Благодаря представленной матрице было выявлено, что некоторые функции не выполняются сотрудниками Управления по уважительным причинам, а именно:



Рисунок 2.7 – Организационная структура управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Makeевки [составлено по данным УТиСЗН администрации Кировского района города Makeевки]

- не привлекаются общественные, благотворительные и иные некоммерческие организации к выполнению социальных программ и реализации соответствующих мероприятий в связи с тем, что данная функция возложена на отдел социальной защиты населения администрации города Макеевки;

- населению не оказываются услуги по предоставлению субсидий на возмещение затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг, что влечет за собой не выполнение такой функции, как осуществление расчетов с организациями за эти субсидии по причине отсутствия данной государственной программы;

- не назначается однократное вознаграждение женщинам, которым присвоено почетное звание «Мать-героиня», что объясняется отсутствием такой программы;

- не проводится формирование налогового расчета сумм дохода, начисленного (уплаченного) в пользу налогоплательщика, и сумм удержанного из них налога получателей государственных социальных пособий в связи с отсутствием соответствующих нормативных правовых актов;

- не организована работа «мобильных социальных офисов» в связи с компактностью района;

- не проводится назначение и выплата помощи, компенсаций и предоставление других социальных гарантий гражданам, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы, по причине отсутствия такой государственной программы;

- не проводится анализ выполнения комплексных программ из-за отсутствия данных программ;

- не выдаются соответствующие удостоверения или иные установленные документы категориям граждан, которые имеют право на льготы, так как это не предусмотрено законодательством;

- не проводится работа по определению потребности административно-территориальной единицы в социальных услугах, так как это не входит в компетенцию начальника Управления;

- не осуществляется координация деятельности территориального центра

социального обслуживания и других учреждений и служб из-за того, что данная функция возложена на сотрудников администрации Кировского района города Макеевки;

- не осуществляется формирование предложений для финансирования местных программ социальной защиты и социального обеспечения, а также не обеспечивается назначение и выплата компенсаций физическим лицам, которые предоставляют социальные услуги, по причине отсутствия соответствующей законодательной базы;

- не оказывается содействие внедрению новых социальных услуг, в том числе платных, из-за отсутствия законодательных актов по оказанию платных социальных услуг;

- сотрудники Управления не принимают участие в планировании бюджетных капитальных вложений на строительство учреждений социальной защиты населения в связи с тем, что нет необходимости в дополнительных учреждениях;

- не оказывается содействие по созданию негосударственных служб и учреждений, которые предоставляют социальные услуги пенсионерам, инвалидам, семьям с детьми и другим социально незащищенным категориям населения;

- не оказывается содействие волонтерским организациям и отдельным волонтерам, а также благотворительным, религиозным волонтерским организациям в предоставлении помощи социально незащищенным категориям населения из-за того, что данные функции не входят в компетенцию сотрудников Управления;

- не проводится работа по информированию инвалидов об услугах государственной службы занятости относительно подбора работы, проведения профессиональной ориентации с целью выбора вида профессиональной деятельности и определение вида профессионального обучения путем профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации; не информируются территориальные центры занятости об инвалидах, которые

изъявили желание работать;

- не подаются предложения органам государственной власти по установлению нормативов рабочих мест, предназначенных для трудоустройства инвалидов, так как данные функции возложены на сотрудников центра занятости.

В целом функции, возложенные на УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки, выполняются в полном объеме, кроме тех функций, осуществление которых не предусмотрено законодательством или должностными инструкциями сотрудников.

Для того чтобы оценить уровень соответствия функционирования системы объективным характеристикам его содержанию, реализации и результатам, был проведен анализ кадровой составляющей и функциональной нагрузки сотрудников. Так, например, анализ кадровой составляющей представлен анализом численности и составом работников УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки (рисунок 2.8).

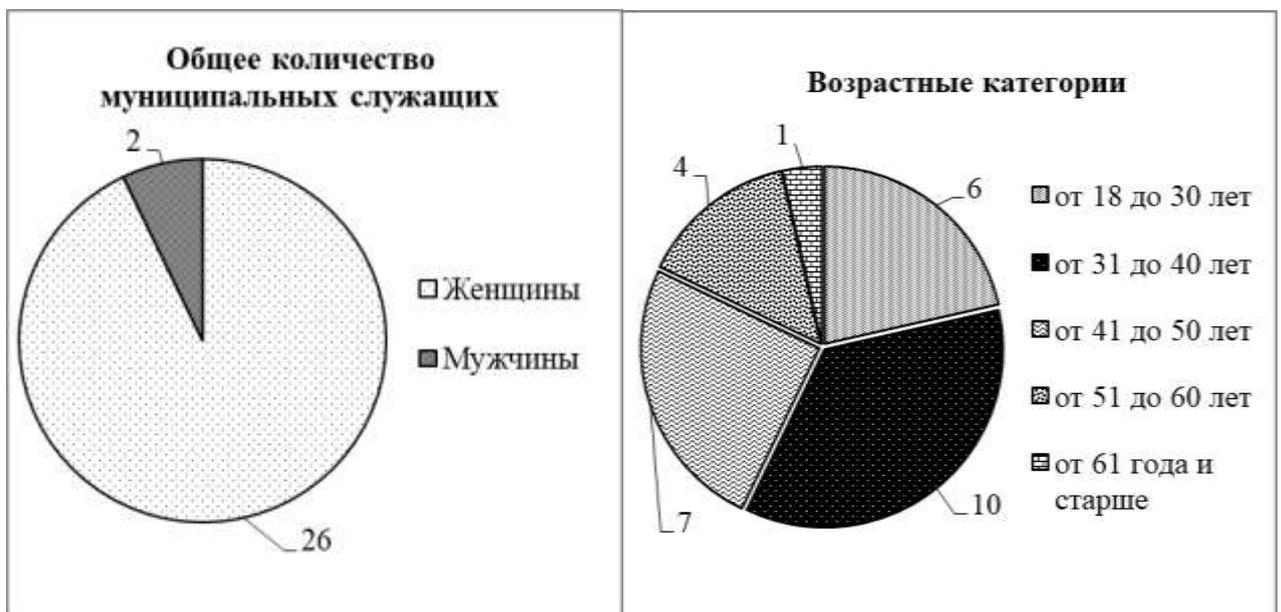


Рисунок 2.8 – Половозрастная структура служащих УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки по состоянию на 01.01.2020 г. [составлено автором по данным УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки]

Результаты, представленные выше, свидетельствуют о том, что в УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки наибольшую часть составляют женщины, доля которых – 92,9%. При этом наибольший удельный вес занимают работники в возрасте от 31 до 40 лет, доля которых составляет 35,7%. Второе место в общей численности работников занимает категория в возрасте от 41 до 50 лет, удельный вес которых – 25%. Работники старше 61 года занимают наименьшую долю в общей структуре служащих.

Для характеристики трудового потенциала УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки был проведен анализ структуры персонала по уровню образования, данные которого представлены на рисунке 2.9.



Рисунок 2.9 – Образовательная структура служащих УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки по состоянию на 01 января 2020 года [составлено автором по данным УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки]

В УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки, в основном, преобладают работники с высшим образованием. Однако особое внимание необходимо уделить таким категориям, как стаж работы в органах государственной власти и повышение квалификации [158, с. 36]. Структура служащих УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки по состоянию на 01 января 2020 года представлена на рисунке 2.10.

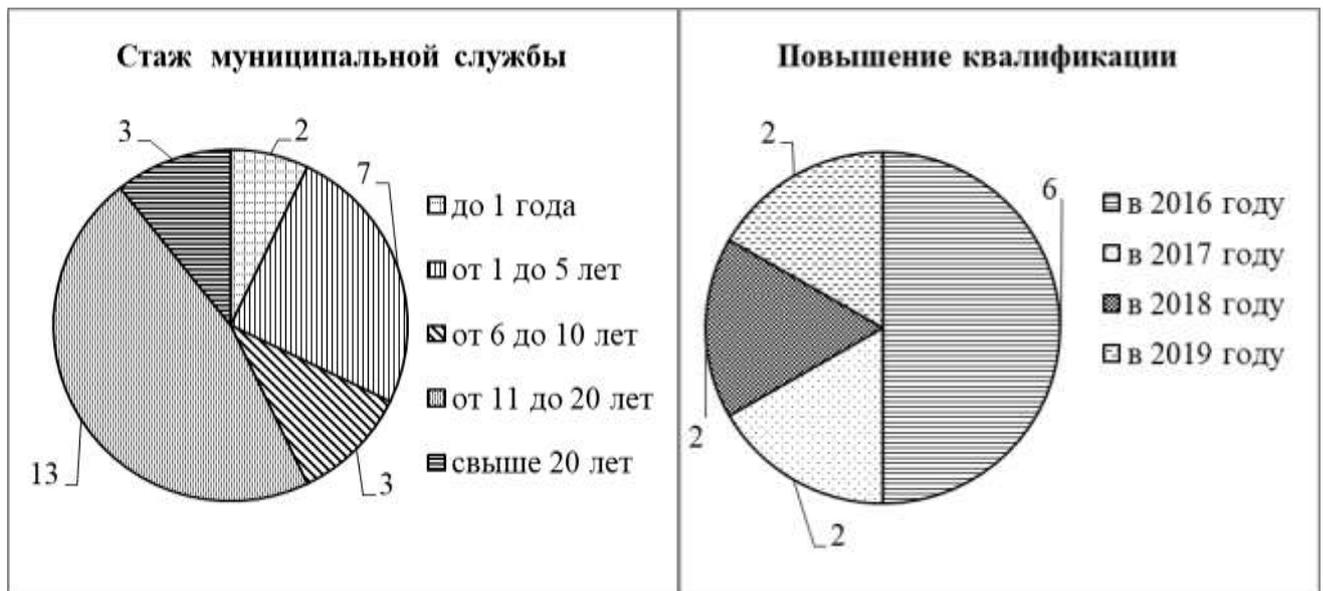


Рисунок 2.10 – Структура служащих УТиСЗН администрации Кировского района города Makeевки по состоянию на 01 января 2020 года [составлено автором по данным УТиСЗН администрации Кировского района города Makeевки]

Данные рисунка 2.10 свидетельствуют о том, что наибольший удельный вес наблюдается по служащим, имеющим стаж работы от 11 до 20 лет, и составляет 46,4%. При этом повышение квалификации за период с 2016 по 2019 год (включительно) прошли 12 человек, что составляет 42,8% от общей численности.

Таким образом, анализ кадровой составляющей указывает на наличие квалифицированных сотрудников в сфере предоставления социальных услуг.

Необходимо отметить, что основной целью деятельности УТиСЗН администрации Кировского района города Makeевки является реализация полномочий в сфере социальной защиты населения, которая осуществляется в виде предоставления социальных услуг. На основании этого основная функциональная нагрузка возложена на сотрудников тех отделов, которые ведут прием граждан, а именно: отдел персонифицированного учета льготной категории граждан, отдел обслуживания инвалидов, ветеранов войны и труда и ЧАЭС, отдел денежных выплат и компенсаций. Для выявления их нагрузки был проведен анализ контингента получателей социальных услуг, динамика за 2015-2020 годы представлена на рисунке 2.11.

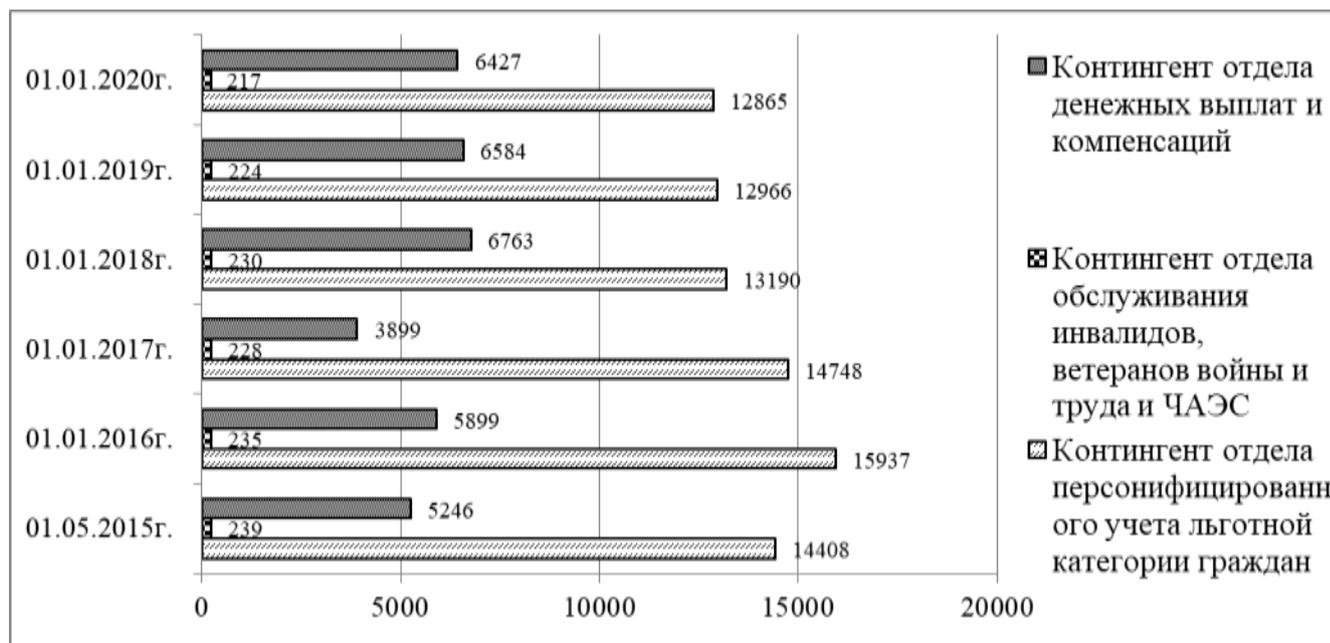


Рисунок 2.11 – Динамика контингента получателей социальных услуг УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки с 2015 по 2020 год [составлено по данным УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки]

Данные рисунка 2.11 свидетельствуют о том, что наибольшее количество лиц, состоящих на учете, зафиксировано в отделе персонифицированного учета льготной категории граждан. При этом необходимо отметить, что данные лица обращаются только в момент получения статуса, на основании чего у них нет надобности в регулярном обращении в Управление.

В то время как основная нагрузка приходится на специалистов отдела денежных выплат и компенсаций, это объясняется тем, что определенная социальная (материальная) помощь назначается на определенный период. Таким образом, каждый получатель при продлении или возобновлении социальных выплат вынужден обращаться повторно. Так, например, материальная помощь в денежном выражении отдельным категориям лиц назначается 1 раз в 3 месяца, а некоторые виды государственной социальной помощи назначаются на 6 и 12 месяцев. При этом с целью назначения определенной социальной (материальной) помощи специалистами отдела проводится регулярная работа по предоставлению консультаций, их динамика представлена на рисунке 2.12.

При этом количество принятых заявлений сотрудниками «единой приемной граждан» за 2016-2020 годы представлено на рисунке 2.13.

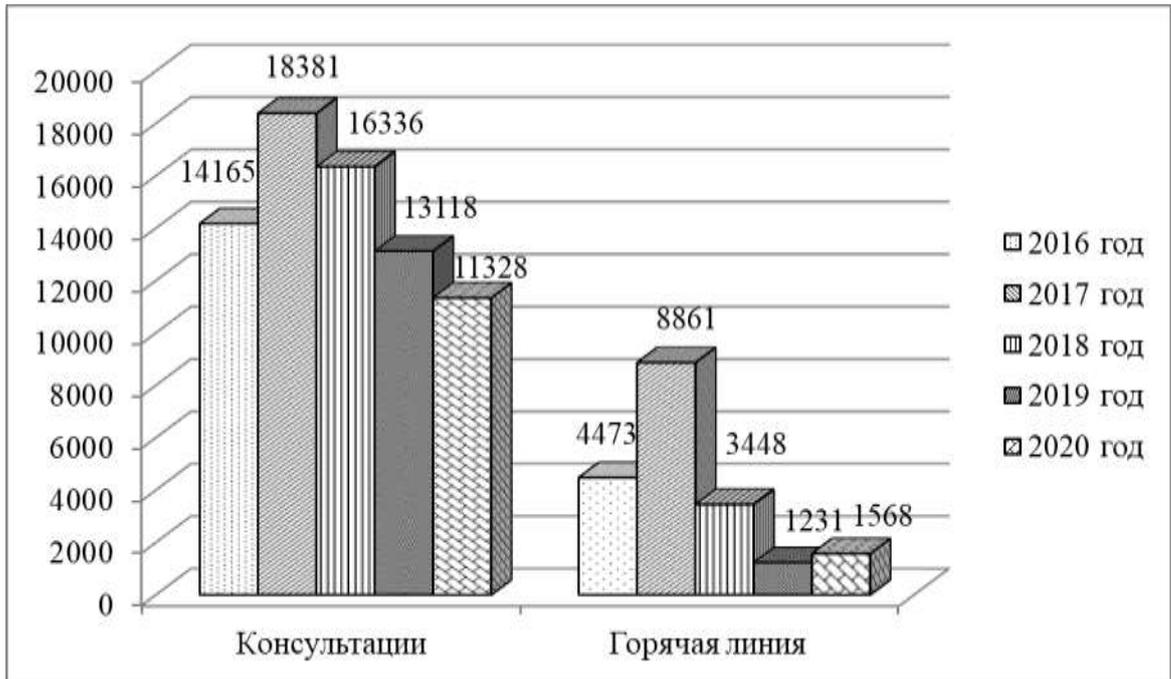


Рисунок 2.12 – Динамика данных о предоставленных консультациях специалистами «единой приемной граждан» УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки с 2016 по 2020 год, чел. [составлено по данным УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки]

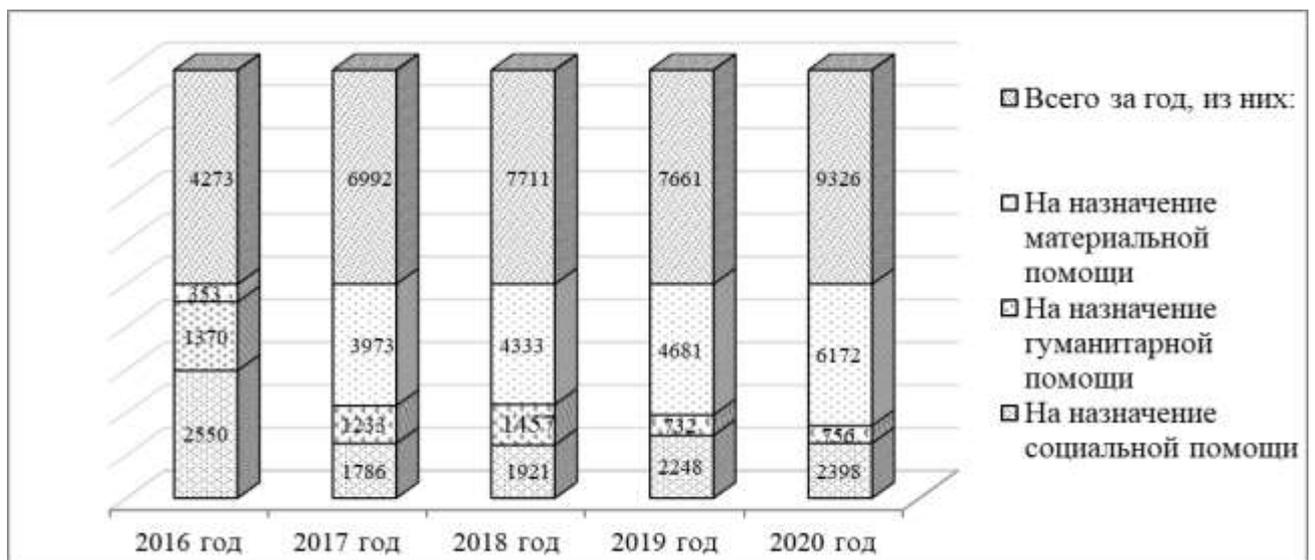


Рисунок 2.13 – Количество принятых заявлений «единой приемной граждан» УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки с 2016 по 2020 год, чел. [составлено по данным УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки]

Анализируя количество принятых заявлений «единой приемной граждан» отмечаем, что среднемесячная нагрузка на одного специалиста приема увеличивается с каждым годом и составляет: в 2016 году – 178 заявлений; в 2017 году – 291 заявлений; в 2018 году – 321 заявлений; в 2019 году – 319 заявлений; в 2020 году – 389 заявлений.

Таким образом, средняя ежедневная нагрузка на одного специалиста составляет: в 2016 году – 8 человек; в 2017 году – 13 человек; в 2018 году – 15 человек; в 2019 году – 15 человек; в 2020 году – 18 человек.

Проанализировав деятельность УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки, выявили серьезное препятствие для эффективной деятельности управления, которым является неравномерная нагрузка по исполнению управленческих и организационных обязанностей и ответственности между специалистами на основании того, что каждый отдел планирует свою деятельность, исходя из собственных предположений, ориентируясь на прошлый опыт. Отсюда – слабая достоверность и роль информационного обеспечения, которая является необходимым условием функционирования любого эффективно работающего управления.

В целом работу специалистов УТиСЗН администрации Кировского района города Макеевки можно признать удовлетворительной, однако в связи с увеличением различных видов социальной (материальной, гуманитарной) помощи возрастает и количество получателей, что напрямую сказывается на нагрузке специалистов. Поэтому с целью повышения эффективности функционирования организационного механизма реализации государственной социальной политики целесообразно провести реорганизацию данной структурной единицы [159, с. 260-261].

Что касается оценки эффективности социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики, то он может быть рассмотрен с учетом четырех основных направлений, рисунок 2.14.

Ключевая роль социальных расходов состоит в повышении качества и уровня жизни населения, динамика социальных расходов представлена в таблице 2.3.



Рисунок 2.14 – Направления оценки эффективности социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики [составлено автором на основе [160, с. 180-181]]

Таблица 2.3 – Расходы Республиканского бюджета на государственную социальную политику за 2016-2020 годы [составлено автором по материалам [129-133]]

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Социальная помощь (млн руб.)	2700	3100	3400	3900	5200
Материальная помощь (млн руб.)	16,4	190	199	216	340
Компенсационные выплаты на приобретение твердого бытового топлива льготным категориям граждан (млн руб.)	102,2	105,7	100	92	85
Пенсионные выплаты (млн руб.)	32600	34700	38500	45000	58700
Социальное страхование, в т.ч.:					
от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (млн руб.)	1100	1500	1600	1900	3800
на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (млн руб.)	479	574	766	905	1200
Обеспечение протезно-ортопедическими изделиями и техническими средствами реабилитации льготных категорий граждан (млн руб.)	65,4	81	145	149	137

Как видно из таблицы 2.3, в структуре социальных расходов Донецкой Народной Республики наибольшую долю составляет пенсионное обеспечение (85-87%), доля социальной помощи при этом равна 7,2-7,7%. Оценивая в целом структуру расходов Республиканского бюджета можно отметить, что по сравнению с 2016 годом расходы на реализацию социальной политики увеличились практически в 2 раза. Таким образом, анализ ключевых показателей социальных расходов за 2016-2020 годы указывает на положительную динамику.

Еще одним направлением в обеспечении достойного уровня и качества жизни граждан со стороны государства является поддержка тех категорий населения, которые наиболее остро подвержены социальным рискам, а именно:

1. Семей или одиноко проживающих граждан, имеющих среднемесячный доход ниже прожиточного минимума.

2. Нетрудоспособных лиц, не достигших трудоспособного возраста, а именно:

а) детей-инвалидов;

б) детей, оставшихся без попечения родителей;

в) детей из семей несовершеннолетних родителей, многодетных семей;

г) молодежи.

3. Лиц, вышедших из трудоспособного возраста:

а) одиноко живущих пенсионеров, получающих пенсию в минимальном размере и не имеющих других источников дохода;

б) пенсионеров, находящихся на попечении государства.

4. Лиц, лишившихся трудоспособности (инвалидов).

5. Трудоспособных:

а) безработных, желающих трудиться;

б) занятых, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, установленного на законодательном уровне.

6. Лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие аварии на АЭС, ядерных испытаний, граждан, пострадавших в результате стихийных бедствий; беженцев и вынужденных переселенцев с неблагополучных

территорий; жителей приграничных районов.

7. Лиц без определенного места жительства; лиц, подвергшихся необоснованным политическим репрессиям; лиц, вернувшихся из мест лишения свободы; граждан, пострадавших в результате террористических актов.

8. Лиц, уволенных в запас; проживающих в военных городках; инвалидов, получивших военную травму; ветеранов боевых действий на территории других государств; лиц, проходивших службу в зонах чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов.

9. Многодетных семей (3 и более несовершеннолетних детей); неполных семьи с детьми; семей, имеющих на попечении детей-сирот; семей безработных; семей одиноко проживающих престарелых [161, с. 58].

В Донецкой Народной Республике установленный порог малообеспеченности семьи в динамике представлен в таблице 2.4.

Данные таблицы 2.4. свидетельствуют о положительной динамике установления на законодательном уровне порога малообеспеченности семьи. Однако открытой остается проблема расчета данного показателя, что подтверждается отсутствием прожиточного минимума в Донецкой Народной Республике.

Необходимо отметить, что наиболее эффективным способом достижения приоритетных целей социально-экономического развития конкретной территории является реализация целевых программ. Под целевыми программами следует понимать инструмент, позволяющий в рамках программно-целевого подхода сосредоточить усилия на комплексном и системном решении проблемы экономической политики государства [165, с. 152]. Программно-целевой подход в практике государственного управления, правового и экономического регламентирования хозяйственных процессов предполагает согласование интересов государства в целом, органов государственного и муниципального управления и хозяйствующих субъектов, рациональный комплекс принципов стратегического планирования и рыночных методов хозяйствования.

Таблица 2.4 – Прожиточные минимумы при назначении государственной социальной помощи малообеспеченным семьям в период с 2015 по 2020 год, рос. руб. [составлено автором по материалам [124; 162-164]]

Категории населения	01.09.2015	01.01.2018	04.07.2019	16.04.2020
Для трудоспособного лица	670	670	810	1000
Для ребенка возрастом до 6-ти лет	2530	2530	3047	3850
Для ребенка возрастом до 6-ти лет из семьи, в которой один из родителей или оба родителя являются инвалидом 1 или 2 группы	-	2760	3324	4200
Для ребенка-инвалида возрастом до 6-ти лет	2760	2760	3324	4200
Для ребенка-инвалида возрастом до 6-ти лет из семьи, в которой один из родителей или оба родителя являются инвалидом 1 или 2 группы	2760	3220	3878	4900
Для ребенка возрастом от 6 до 18 лет	3157	3157	3795	4400
Для ребенка возрастом от 6 до 18 лет из семьи, в которой один из родителей или оба родителя являются инвалидом 1 или 2 группы	3444	3444	4140	4800
Для ребенка-инвалида возрастом от 6 до 18 лет	3157	3444	4410	4800
Для ребенка-инвалида возрастом от 6 до 18 лет из семьи, в которой один из родителей или оба родителя являются инвалидом 1 или 2 группы	-	4018	4830	5600
Для лица, из числа обучающихся дневной формы обучения возрастом от 18 до 23 лет	2983,10	2983,10	3606,43	4452,38
Для нетрудоспособного лица	2100	2100	2994	4000
Для инвалида, из числа лиц, принимавших участие в боевых действиях по защите Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики	3444	3444	4830	4830

При формировании основополагающей политики любой территории программно-целевой подход учитывает как отраслевой, так и региональный аспекты [166, с. 87] и чаще всего используется в том случае, когда имеется проблемная ситуация, не находящая своего решения в инерционном режиме функционирования и развития системы. Иными словами, программно-целевой способ должен быть использован, если проблема не устраняется в процессе нормального функционирования системы, так как она может обладать тенденцией к обострению [165, с. 152].

Как правило, порядок разработки и реализации целевых программ определяется постановлением Правительства или иными нормативными правовыми актами, при этом к элементам проектов целевых программ относят:

- цели и задачи программы;
- мероприятия в рамках реализации программы;
- ресурсы, необходимые для этого;
- источники финансирования;
- сроки и этапы достижения целей и выполнения поставленных задач [167, с. 47].

Необходимо отметить, что целевые программы должны соответствовать таким основополагающим принципам управления, как:

- легитимность – исключение ситуаций, которые противоречат законодательству;
- нормативность – утверждение органами государственной власти и обязательность к исполнению всеми участниками;
- реальность – достижимость поставленных целей;
- вариативность – наличие нескольких вариантов с целью достижения целей программы при разных уровнях ресурсного обеспечения;
- конкретность целей и задач – соответствие всем требованиям, выдвигаемым при формулировке целей;
- контролируемость - наличие условий для осуществления мониторинга результативности и эффективности выполнения программных мероприятий;

– ответственность – прямая и полная ответственность конкретных лиц и организаций за использование ресурсов, выполнение конкретных заданий и программы в целом [166, с. 90-91].

Соблюдение всех названных требований к целевым программам еще не является залогом их эффективности, поэтому следует проанализировать варианты оценки целевых программ, типология которых дана на рисунке 2.15.

Подчеркнем, что оценка результативности реализации целевой программы промежуточна относительно оценки эффективности, поскольку оценка результативности предполагает сопоставление фактических результатов с целевыми установками, а условием ее воплощения являются четко сформулированные цели и задачи программы. Эффективность же реализации программы оценивает соотношение результатов и затраченных ресурсов на их достижение. В соответствии с концепцией и принципами программно-целевого подхода основополагающим в оценке реализации программы является именно анализ эффективности, поскольку дает возможность судить не только о результативности реализации программы, но и рассчитывает стоимость достигнутых результатов, что дает более полную и объективную информацию о целесообразности реализации программы на предварительной стадии оценки и результатов реализации на конечной стадии [168, с. 51].

Что касается Донецкой Народной Республики, то в рамках реализации государственной социальной политики начиная с 2015 года были разработаны и реализованы следующие программы:

1. *Программа восстановления и развития экономики и социальной сферы городов и районов на 2015 г.* Основная цель программы заключалась в восстановлении экономической и социальной инфраструктуры для дальнейшего преобразования в экономически самодостаточное, конкурентоспособное и инвестиционно-привлекательное государство, комфортное для проживания, ведения бизнеса и обеспечивающее высокое качество жизни населения.

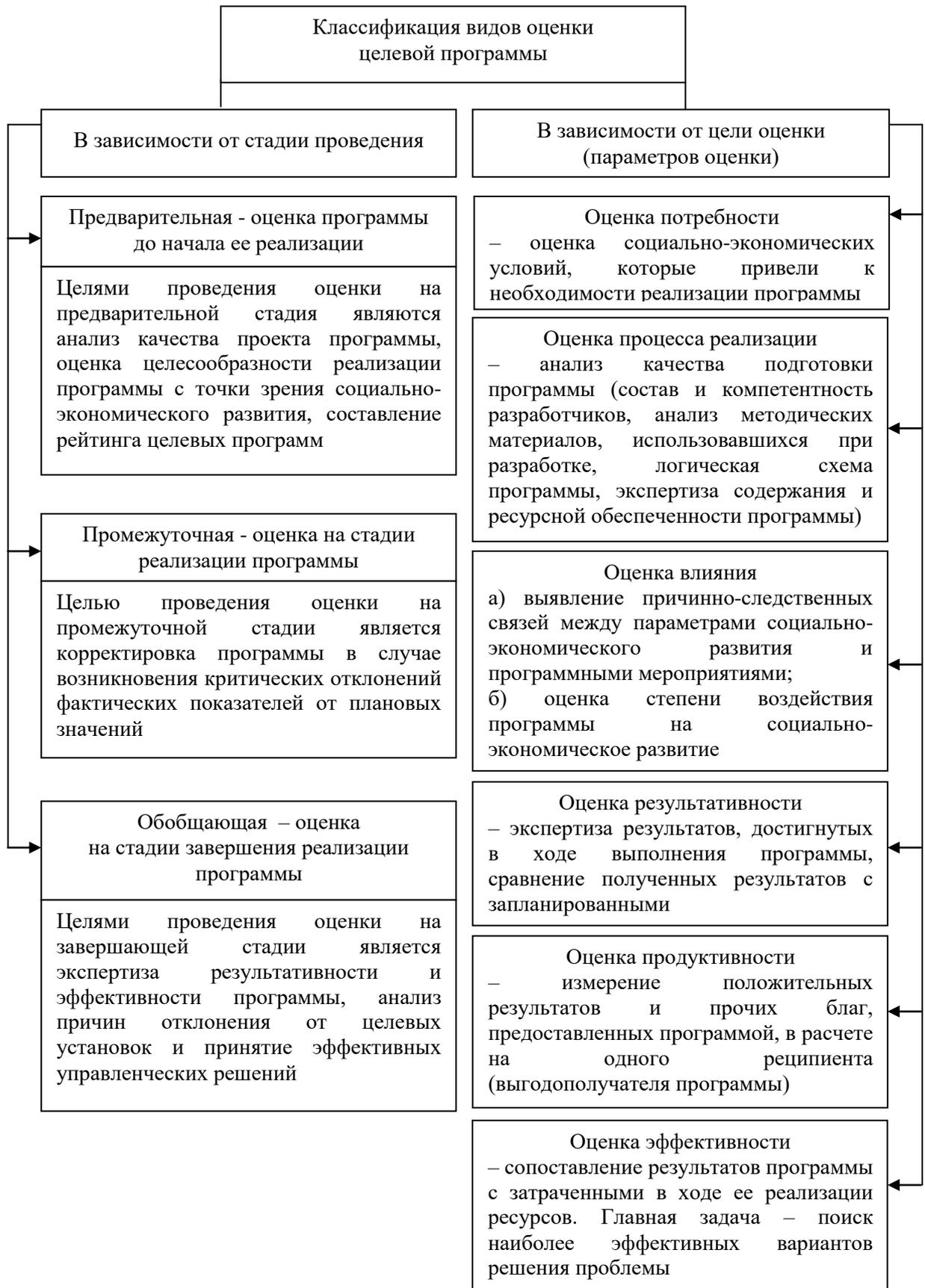


Рисунок 2.15 – Классификация видов оценки целевой программы  
 [составлено по материалам М.Л. Исакина и Е.А. Шакиной [168, с. 49-50]]

При этом приоритетом социальной политики являлась социальная поддержка всех незащищенных слоев населения – семей с детьми, малообеспеченных семей, ветеранов, инвалидов и других категорий [169].

Основываясь на таком параметре, как оценка результативности целевой программы, считаем необходимым представить конкретные итоги выполнения программы (рисунок 2.16). По данным рисунка видно, что наиболее приближенного выполнения плана достигли города Харцызск (93%) и Шахтерск (98,1%), Старобешевский район перевыполнил план (224,8)%.

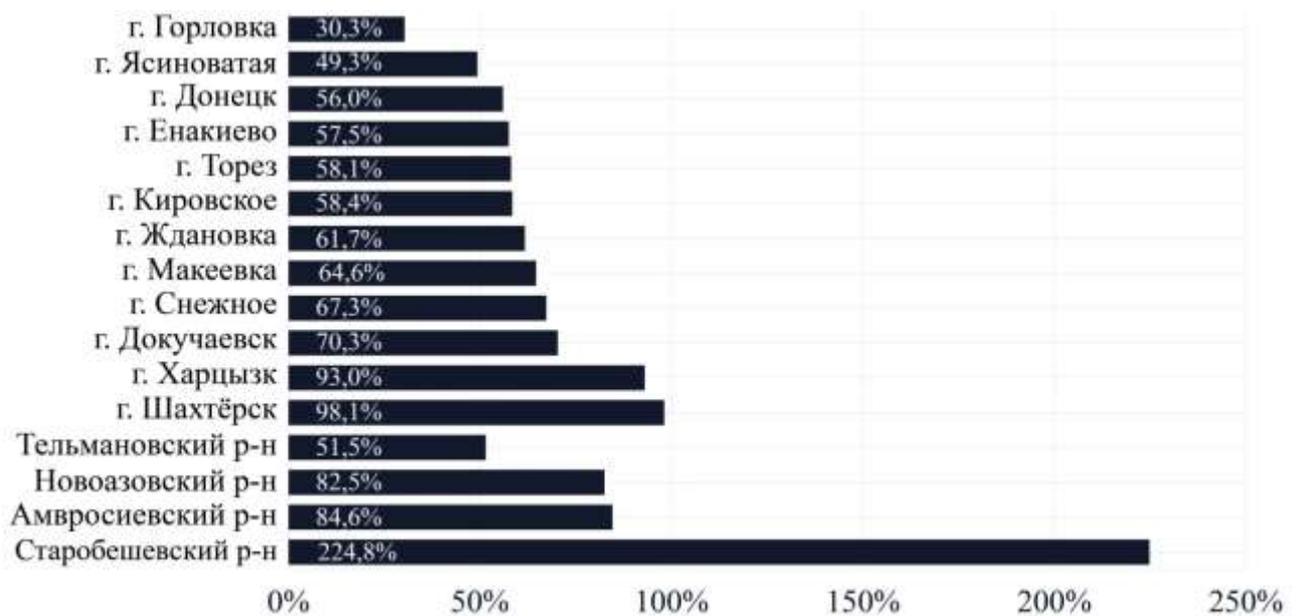


Рисунок 2.16 – Результативность выполнения программы восстановления и развития экономики и социальной сферы городов и районов за 2015 г. [170]

Однако необходимо отметить, что одним из приоритетных направлений программы восстановления и развития экономики и социальной сферы городов и районов ДНР было обозначено повышение качества жизни населения, что является достаточно абстрактным понятием, если не использовать при этом конкретные механизмы. Таким образом, это повлияло лишь на улучшение некоторых параметров, таких как численность населения, средняя заработная плата, уровень занятости и т.д.

Проекты таких программ были разработаны и на 2016-2020 годы.

2. *Программы, разработанные Министерством экономического развития «Социальный хлеб – в каждый дом» и молоко по низким ценам.* Основной целью этих программ является обеспечение жителей Республики хлебом и молоком по доступной цене в необходимом количестве. Действенность и эффективность программы выражается в высоком спросе населения на представленные виды продукции [171].

3. *Стратегия долгосрочного развития государства «Сила Донбасса» на 2018–2023 годы.* В рамках реализации социальной политики данная программа предполагает повышение социальных пособий и пенсий, увеличение заработных плат социальным работникам, сохранение льгот на оплату жилищно-коммунальных услуг, установление прожиточного минимума. Также определена необходимость оптимизации сферы здравоохранения, а именно: обеспечение и укомплектование медицинских учреждений медперсоналом, повышение качества медицинского обслуживания, создание межрайонных многопрофильных больниц, модернизация медицинского оборудования. Помимо этого, повышение престижности профессий учителей и преподавателей, развитие культуры в малых шахтерских городах, внедрение системы внешкольного спортивного образования, работа с одаренными детьми и молодежью, развитие спортивных секций, обеспечение доступности спорта и здорового образа жизни для молодежи [172].

4. *Программы восстановления и строительства 2016-2018 гг.* Основной целью данной программы является то, что владельцы внесённых в эту программу домов получают в качестве гуманитарной помощи от администраций городов и районов строительные материалы для ремонта. Программа реализуется в 19 городах и районах ДНР, пострадавших от боевых действий [173]. Необходимо отметить, что программа включает в себя также программу восстановления частных жилых домов, поврежденных в результате боевых действий 2016-2018 гг. (программа восстановления 3728 домов частного сектора).

5. *Государственная программа развития жилищно-гражданского строительства на территории ДНР на период 2018-2023 годов.* Государственная программа предполагает серию программ, включающих анализ демографического

потенциала и актуального состояния имеющегося и перспективного жилого фонда, возможность его восстановления, реконструкции или нового строительства с учетом стоимости и сроков реализации. Кроме этого, Государственная программа предусматривает восстановление крупнопанельного быстровозводимого домостроения, развитие местной сырьевой базы для производства строительных материалов.

Данная программа разработана с целью способствования стратегическому формированию республиканской политики – Генеральной схемы развития территории Донецкой Народной Республики, задачами которой является градостроительное обеспечение геополитической защищенности Республики, формирование стратегий развития и восстановления народного хозяйства на основе анализа имеющихся природных ресурсов, экономических, демографических, социальных и иных связей [174].

Следует отметить, что в Донецкой Народной Республике принят нормативный правовой акт, регламентирующий порядок разработки и реализации республиканских программ Донецкой Народной Республики [175]. Однако анализ имеющихся государственных программ указал на отсутствие местных целевых программ, направленных на адресную поддержку социально незащищенных граждан ДНР. Данные целевые программы могут быть представлены, например, в такой интерпретации:

- поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в разрезе малого и среднего бизнеса;
- поддержка занятости: трудоустройство, обучение, развитие инфраструктуры;
- обеспечение жильем молодых семей и др. [176, с. 772].

Несмотря на вышеизложенное, основной проблемой в Донецкой Народной Республике остается низкий уровень жизни, что напрямую влияет на качество жизни населения в целом. Так, например, с целью выявления наличия социального среднего класса был проведен социальный опрос [177, с. 94] населения Донецкой Народной Республики. Данный опрос состоял из двух

этапов:

В первом этапе принял участие 1151 респондент из числа жителей таких городов, как Донецк, Макеевка, Енакиево, Горловка, Харцызск, Торез, Шахтерск, Кировское, Ясиноватая, Угледорск, Амвросиевка и т.д., в возрасте от 17 до 65 лет. Этот опрос был проведен в социальных сетях Вконтакте и Инстаграм на основе идентификации принадлежности личности к социальному среднему классу, так как был задан лишь один вопрос: «Относите ли Вы себя к социальному среднему классу?» Так, 633 человека относят себя к среднему классу, а остальные 518 – нет (сведения опроса представлены на рисунке 2.17).

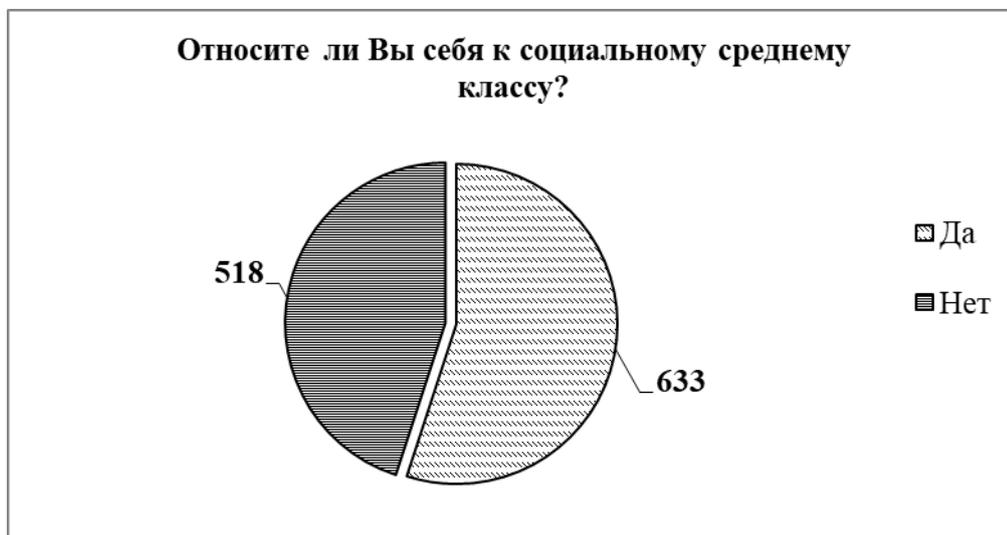


Рисунок 2.17 – Результаты первого этапа социального опроса по выявлению среднего класса в Донецкой Народной Республике, чел. [составлено автором]

В свою очередь, во втором этапе социального опроса приняли участие 135 респондентов в возрасте от 16 до 65 лет. Данный опрос был более развернутым, так как предполагал ответы на 15 вопросов. Полные сведения социального опроса представлены в Приложении И, однако необходимо отметить, что главным критерием социального среднего класса является стабильный материальный доход. На основании этого можно предположить, что люди, получающие доход от 25 тыс. руб. до 50 тыс.руб. (9,6% респондентов), относятся к предсреднему классу, в то время как граждане, имеющие доход от 50 тыс. руб. (1,5%

респондентов) непосредственно являются представителями среднего класса.

Таким образом, можно говорить о наличии проблемы низкого уровня жизни граждан Донецкой Народной Республики.

### 2.3. Факторы влияния на функционирование механизмов государственной социальной политики

Любому государству необходимо обладать полной информацией о том, какие факторы способствуют повышению уровня социально-экономического развития. Эти знания необходимы для того, чтобы уметь эффективно управлять ими, то есть, вовремя проанализировать данные факторы и принять верное решение в различных областях, касающихся социально-экономического развития. Под фактором, как правило, понимают некую причину, движущую силу какого-либо процесса, определяющую его характер или отдельные черты. Факторы показывают наличие присущих конкретной территории определенных качеств, которые востребованы и представляют для нее особую ценность или, наоборот, угрозу. При анализе уровня развития территории необходимо выделить конкретные качества, на основе которых можно получить представление о перспективе развития данной территории либо какой-то конкретной отрасли. В настоящее время для нас особый интерес представляют факторы, оказывающие влияние на эффективность реализации государственной социальной политики. Причем на такое развитие может влиять не один фактор, а их совокупность [178, с. 333-334]. Классификация факторов развития государственной социальной политики представлена на рисунке 2.18.



Рисунок 2.18 – Классификация факторов развития государственной социальной политики [составлено автором на основе [179, с. 133]]

Считаем целесообразным рассматривать влияние различных факторов на механизмы формирования и реализации государственной социальной политики с позиции уровня их проявления. Так, например, макроуровень определяет нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, тогда как мезоуровень – организационный, а микроуровень (индивидуальный уровень) – социально-экономический механизм. Классификация факторов влияния на указанные механизмы представлена в таблице 2.5.

Основой каждого государства является население, граждане, носители государственного суверенитета. Следует отметить, что население формирует как потребительский рынок, так и рынок труда, в связи с чем является фактором развития национального хозяйства.

Демографическая сфера всегда была объектом пристального внимания ученых и политиков, так как население, его социальное самочувствие и развитие – это определяющий признак благосостояния общества [180, с. 18-19].

В настоящее время демографическая ситуация в Республике вызывает беспокойство, что обусловлено сокращением численности населения, снижением продолжительности жизни и рождаемости.

Таблица 2.5 – Классификация факторов влияния на механизмы формирования и реализации государственной социальной политики в зависимости от сферы и уровня их проявления [составлено и дополнено автором на основе [179; 181; 182]]

Нормативно-правовой механизм государственной социальной политики					Макроуровень
Политический фактор	Экономический фактор	Социальный фактор	Демографический фактор	Географический фактор	
Развитость социально-экономической политики, принадлежность государства к социальному типу	Экономический потенциал государства, уровень инфляции, наличие кризисных ситуаций, уровень занятости, общие подходы к формированию заработной платы	Уровень системы образования, здравоохранения в государстве, общая система ценностей населения, традиции, моральные ценности	Демографическая нагрузка, смертность, рождаемость, прирост населения, состав населения	Географическое положение, природные ресурсы, природно-климатические условия	
Организационный механизм государственной социальной политики					Мезоуровень
Политический фактор	Экономический фактор	Социальный фактор	Демографический фактор	Географический фактор	
Нормативная правовая база, регулирующая реализацию государственной социальной политики	Основные направления деятельности организации, политика организации по работе с персоналом, подходы к формированию системы оплаты труда, технико-экономическая оснащенность организации	Социальная напряженность населения	Количество населения конкретной территории	Месторасположение организации	
Социально-экономический механизм государственной социальной политики					Микроуровень
Политический фактор	Экономический фактор	Социальный фактор	Демографический фактор	Географический фактор	
Удовлетворение результатом деятельности власти	Первоначальный капитал индивида, наличие собственности, производительность труда, личные качества индивида, уровень ежемесячного дохода	Уровень и качество полученного образования, социальный статус, род занятий, уровень квалификации, уровень владения профессиональными компетенциями	Пол, возраст, национальная принадлежность, семейное положение, количество детей в семье	Место проживания индивида	

В связи с этим наиболее актуальным является изучение демографического положения в Донецкой Народной Республике. Важнейшей задачей в области социально-демографической политики страны с низким уровнем рождаемости на сегодняшний день становится поддержание демографического роста [183, с. 495-496].

Демографическая ситуация Донецкой Народной Республики характеризуется серьезностью и необратимостью негативных последствий, которые выражены рядом процессов: уменьшении численности населения, снижении рождаемости, увеличении смертности (в том числе смертности мужской части населения трудоспособного возраста), миграции населения. Все эти и другие процессы подтверждают снижение наличной численности населения Донецкой Народной Республики (динамика показателей приведена на рисунке 2.19).

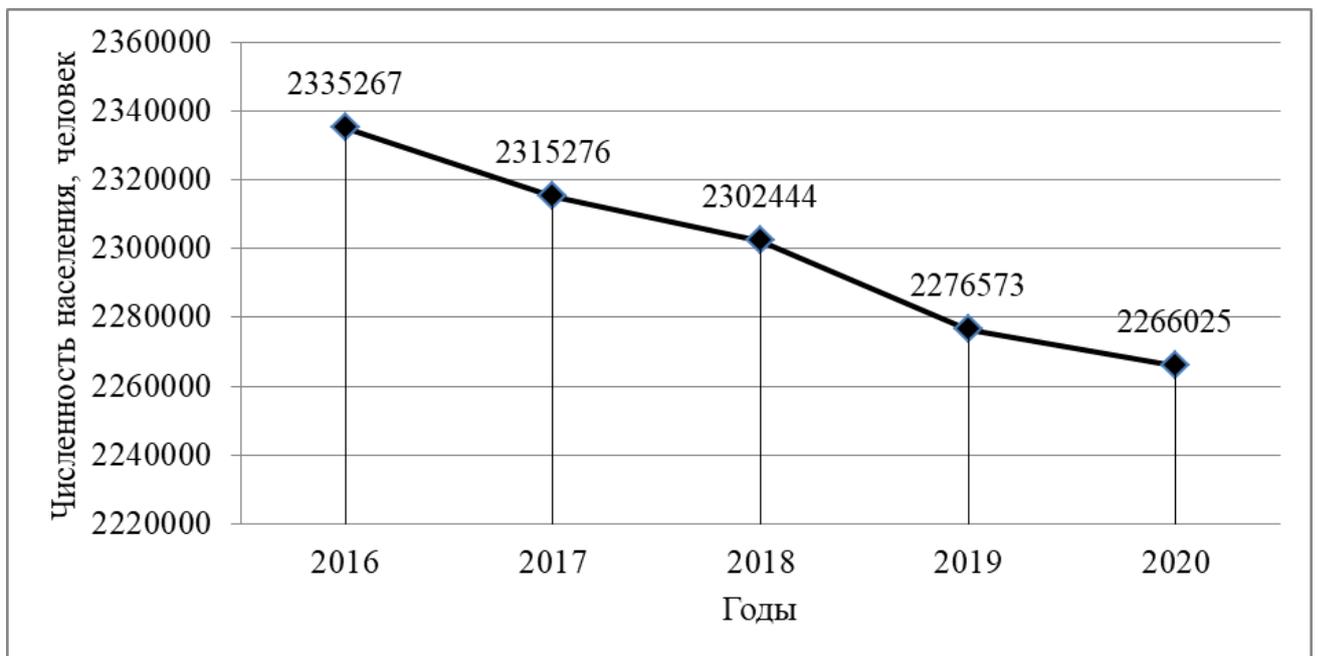


Рисунок 2.19 – Динамика наличной численности населения ДНР за 2016-2020 годы, чел. [составлено автором на основе [184]]

Также на стремительное сокращение указывают статистические данные по состоянию на 01 января 2020 года – наличная численность населения ДНР составляет 2 266 025 человек, то есть по сравнению с 01 января 2019 года

количество населения уменьшилось на 10 548 человек. Основной причиной ежегодного снижения населения является естественная убыль, которая не перекрывается миграционным приростом, динамика естественного прироста представлена на рисунке 2.20.

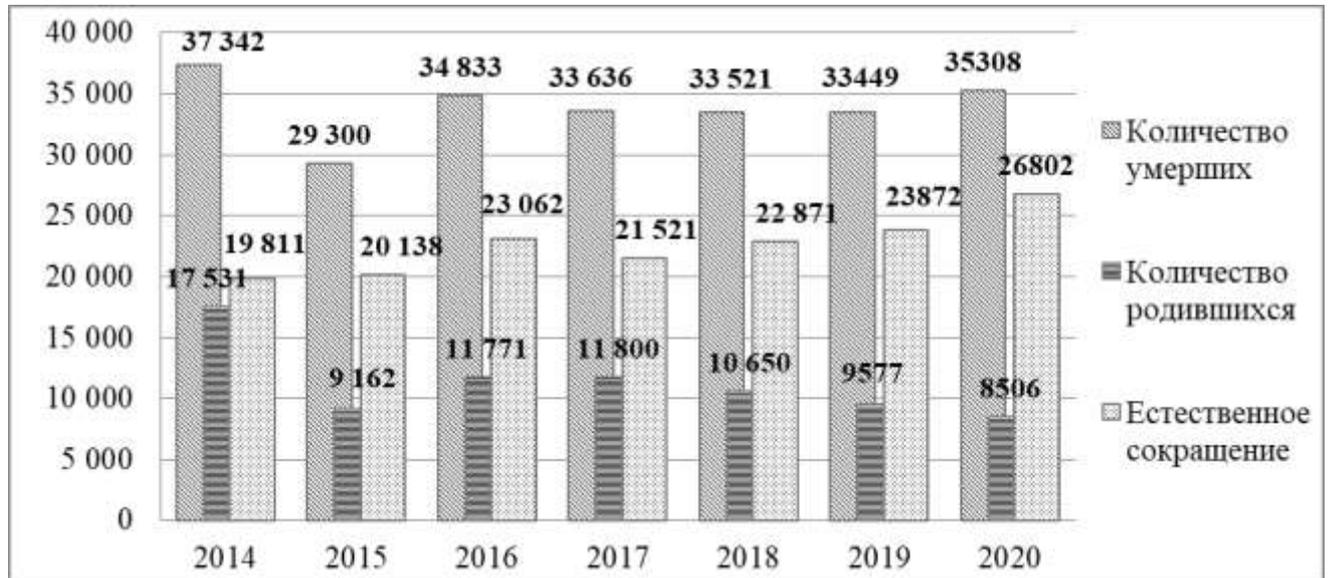


Рисунок 2.20 – Естественное движение населения ДНР (2014-2020 годы), чел. [составлено автором на основе [184]]

Анализируя данные рисунка 2.21, можно отметить, что в период с 2014 по 2018 год наблюдается снижение естественного прироста. В случае увеличения количества родившихся (2016-2017 гг.) уровень смертности по-прежнему превышает уровень рождаемости примерно в 2 раза. Таким образом, статистические данные указывают на наличие демографического кризиса в Республике, к основным причинам, которого можно отнести:

- военно-политический конфликт;
- социально-экономическую нестабильность: низкий уровень заработной платы, который является недостаточным для воспроизводства и воспитания молодого поколения; низкий уровень пенсионного обеспечения, который влечет за собой увеличение количества работающих пенсионеров; высокий уровень безработицы; социально-психологический дискомфорт, порождающий неуверенность в будущем; неудовлетворительные жилищные условия молодых

людей или отсутствие отдельного жилья; занятость женщин в тяжелом труде;

– неблагоприятное состояние окружающей среды;

– высокий уровень заболеваемости: рост наследственно обусловленных заболеваний; нездоровый образ жизни населения; снижение качества продуктов питания; алкоголизм, наркомания и т.д. [185, с. 253-255].

Также в ДНР остро стоит вопрос о перспективе уменьшения трудовых ресурсов, среди которых современные квалификационные кадры, определяющие интеллектуальный потенциал Республики. Данная проблема связана с такими показателями, как низкий уровень заработной платы и, соответственно, низкий уровень занятости [186, с. 173].

Необходимо отметить, что современная социально-экономическая ситуация затронула и миграционные, и семейные процессы одновременно. Изменились соотношение и направление отдельных видов миграции, стали более заметными некоторые ранее нераспространенные виды миграции, например, вынужденная миграция и т.д. Военно-политическая обстановка, которая сложилась в Донбассе, еще больше изменила картину миграционного движения. Большой отток населения означал также и возникновение ряда серьезных проблем функционирования семей беженцев. Возникла, по сути, исключительная ситуация, когда внутренняя миграция мгновенно превратилась во внешнюю, требуя при этом совершенно других подходов, иной миграционной политики.

Стратегическое значение демографического и социально-экономического факторов имеет колоссальное значение для будущего развития ДНР. Однако в настоящее время отсутствуют причины приостановления существующей тенденции сокращения общей численности населения. В данной ситуации государственная политика должна быть направлена, прежде всего, на повышение уровня и улучшение качества жизни населения. Акценты необходимо делать не только на количественных, но и на качественных показателях социальной сферы. По этой причине в программы реализации государственной социальной политики также необходимо внедрить принципы ориентации развития территории в контексте интересов населения и семьи с учетом их всеобщего развития.

Необходимо сконцентрировать все усилия на решении текущих и стратегических заданий – экономическом обеспечении воспроизводства населения, надлежащей социальной защите семей с детьми и лиц пожилого возраста [187, с. 54-56].

Следует отметить, что среди всех потребностей человека наиболее важной является материальное и духовное благополучие, которое непосредственно влияет на его жизнедеятельность. Именно поэтому создание достойного уровня жизни граждан является главной социальной задачей любого государства. Развитие рыночных отношений в Донецкой Народной Республике и стабилизация экономики способствуют эффективному функционированию системы социальной защиты населения. В развитых странах распространена система минимальных социальных стандартов, которую можно выразить в виде минимальных уровней социальных гарантий различным категориям населения, установленных законодательными и иными правовыми актами. При этом базовым социально-экономическим показателем считается величина прожиточного минимума и стоимость законодательно установленной потребительской корзины [188, с. 96].

Оптимальным определением потребительской корзины считаем следующее: это минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственных товаров и услуг, необходимых человеку для сохранения здоровья и обеспечения его жизнедеятельности [189; 190]. Однако существуют и иные дефиниции данного термина. Так, С. Станишевская и Д. Губанов под потребительской корзиной (далее – ПК) понимают набор благ, призванный мотивировать трудящегося принимать решение о реализации определенного количества рабочей силы [191, с. 45], а также набор благ, достаточный для нормального воспроизводства человека, живущего в определенное время в определенном регионе страны [192, с. 93]. Схожее определение предлагают Д. Плешивцев и О. Головинов, которые трактуют ПК как определенный набор из ассортимента продуктов, товаров и услуг, которые необходимы для жизни одного среднестатистического человека или целой семьи в течение расчетного периода [193, с. 138]. В свою очередь, М. Скальная потребительскую корзину рассматривает как минимальный набор продуктов питания, одежды, лекарств, предметов первой необходимости и услуг,

обеспечивающих физическое выживание человека [194, с. 33]. Таким образом, все проанализированные определения подобны и не содержат существенных отличий.

Количественный и качественный состав потребительской корзины в Донецкой Народной Республике утвержден постановлением Совета Министров от 03.06.2015 года [195]. В данном нормативном правовом акте представлены:

- минимальный набор продуктов питания для основных социально-демографических групп населения (килограмм / на одного человека в год), а также энергетическая ценность этих продуктов;
- соотношение стоимости непродовольственных товаров и продуктов питания (в процентах);
- набор жилищно-коммунальных услуг;
- транспортные услуги (в среднем на душу населения на год);
- набор бытовых услуг (в среднем на душу населения на год);
- услуги культуры (в среднем на душу населения на год).

Вместе с тем, отмечаем некоторые спорные моменты при расчете структуры потребительской корзины, которые можно выделить на основе анализа данных, представленных ГУ «Институт экономических исследований» на конец 2017 года (таблица 2.6).

Таблица 2.6 – Структура потребительской корзины в ДНР, руб./мес.  
[составлено по материалам [128, с. 117-118]]

	Продовольственная корзина	Непродовольственные товары	Услуги	Налог	Прожиточный минимум
На душу населения	3129,20	1679,21	1066,63	136,08	6011,11
Трудоспособное население	3140,38	1638,82	1464,75	408,25	6652,21
Пенсионеры	2349,39	1352,27	902,13	-	4603,79
Дети	3897,81	2046,53	833,00	-	6777,34

При этом если сопоставить размер минимальной заработной платы, утвержденный 14.02.2020 года [195], с ранее указанными размерами прожиточного минимума для каждой категории населения по состоянию на конец

2017 года [128, с. 117-118], то можно отметить несоответствие размеров и нарушение основного требования п.2 ст.1. Закона «О минимальном размере оплаты труда и о внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «Об оплате труда»» [117].

Сравнительный анализ состава потребительской корзины в Донецкой Народной Республике и зарубежных странах показывает наличие следующих проблемных вопросов:

1. Категория продуктов питания:

- для трудоспособного населения не учтены затраты на чай, кофе (какао), соки, мед, соль, специи, дрожжи, манную кашу, крахмал;
- требует корректировки распределение потребления продуктов питания в контексте группировки наименований товаров и их норм.

2. Категория непродовольственных товаров:

- не учтены затраты на предметы первой необходимости, санитарии и лекарства;
- указаны затраты только на ремонт одежды, обуви и бытовой техники, но не на их покупку.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным рекомендовать внести некоторые изменения в расчет потребительской корзины. Изменения качественного и количественного состава повлекут за собой изменения итоговой стоимости потребительской корзины, что в дальнейшем отразится на уровне прожиточного минимума [196, с. 18].

Все ранее обозначенные проблемы подчеркивают существенный уровень социально-экономического неравенства, свойственный благосостоянию Донецкой Народной Республики. При этом социально-экономическое неравенство следует рассматривать как неравный доступ граждан к ресурсам, доходам, капиталам, богатству и непропорциональное перераспределение этих ресурсов (богатства) на разных уровнях социальной лестницы.

Социально-экономическое неравенство зависит от ряда факторов, которые влияют на его уровень. В первую очередь, это неравноценный социальный обмен,

обуславливающий значительную разницу в уровне жизни и порождающий дестабилизацию общества, социальную напряженность и конфликты.

Во-вторых, это разграничение нормального и избыточного неравенства. Нормальное неравенство подразумевает распределение доходов активной части населения в воспроизводственном процессе. Избыточное же неравенство определяется низким уровнем доходов пассивного населения, т.е. той части населения, которое не оказывает значительного воздействия на макроэкономические изменения. К пассивной категории населения обычно относят граждан, доходы которых зависят либо от социальных дотаций и трансфертов, либо их предприятия и организации полностью зависят от государственного финансирования, которое зачастую бывает недостаточным.

Следует отметить, что избыточное неравенство показывает неспособность социума оптимально использовать экономический потенциал всех трудоспособных граждан и обеспечивать достойный уровень жизни той части населения, которая нуждается в социальной поддержке. Нормальное неравенство рассматривается как один из важных факторов экономического роста, оно социально оправдано и формирует значительные экономические стимулы развития. В свою очередь, избыточное неравенство является недопустимым и негативно влияет на социально-политическую стабильность общества в целом и социально-психологическое состояние граждан в частности.

Избыточное неравенство в Донецкой Народной Республике влияет на качество и продолжительность жизни населения, снижает показатели рождаемости, а также повышает уровень социальной напряженности общества [181, с. 26-37].

Угрозы государству, возникающие по причине низкого уровня благосостояния населения, представлены в таблице 2.7, а многообразие угроз низкого уровня благосостояния населения систематизированы на рисунке 2.21.

Таким образом, уровень благосостояния граждан является индикатором эффективности реализации государственной социальной политики. Рост социально-экономического неравенства, несправедливое перераспределение

доходов и капитала негативно влияют на экономические и демографические тенденции, обостряют социально-экономические противоречия и препятствуют экономическому развитию государства.

Таблица 2.7 – Угрозы государству, возникающие по причине низкого уровня благосостояния населения [составлено автором по материалам [182, с. 65]]

Угроза	Описание
Нестабильность в обществе, социальная напряженность	Вероятность социальных конфликтов, митингов, переворотов, рост преступности.
Ухудшение демографической ситуации	Избыточное социально-экономическое неравенство, вызывающее появление бедности и нищеты, отрицательно воздействует на рождаемость и увеличивает смертность населения, снижает продолжительность жизни населения, уменьшает соотношение численности работающих и пенсионеров.
Недостаточный экономический рост, снижение потенциально возможных показателей (ВВП, ВВП, ВРП)	Прямая взаимосвязь между степенью социально-экономического неравенства (коэффициент Джинни) и ВВП отсутствует, при этом высокая степень неравенства через отрицательное воздействие на индекс человеческого развития будет оказывать влияние на ВВП в связи с коррелированием ВВП и индексом развития человека.
Снижение уровня потенциального развития человеческого капитала	Чем выше социально-экономическое неравенство и бедность, тем ниже уровень образования, доступность услуг здравоохранения, несоответствие потребления частью населения продуктов питания медицинским нормам, что отрицательно сказывается на уровне здоровья; граждане, оказавшиеся на уровне или за чертой бедности, могут испытывать угнетенность, подавленность, чувство безысходности, разочарованности, что может снизить их желание выйти из сложившейся ситуации, развитие социально-значимых заболеваний.
Малочисленность среднего класса	Средний класс – одна из основ стабильности государства, что проявляется в его интеллектуальной ценности, экономической полезности с точки зрения уплаты налогов, влияния на прогресс и развитие в государстве, развитие малого предпринимательства и т.д. Малая доля среднего класса снижает экономическую безопасность государства, не оказывает положительного влияния на инвестиционную и инновационную активность территории.
Малая инвестиционная, инновационная активность	Высокая степень неравенства, вызывающая ситуацию, при которой большая часть населения относится к бедным, отрицательно воздействует на потенциальные инвестиционные, инновационные научные потенциалы государства.

Таким образом, уровень благосостояния граждан является индикатором эффективности реализации государственной социальной политики. Рост социально-экономического неравенства, несправедливое перераспределение доходов и капитала негативно влияют на экономические и демографические тенденции, обостряют социально-экономические противоречия и препятствуют экономическому развитию государства.

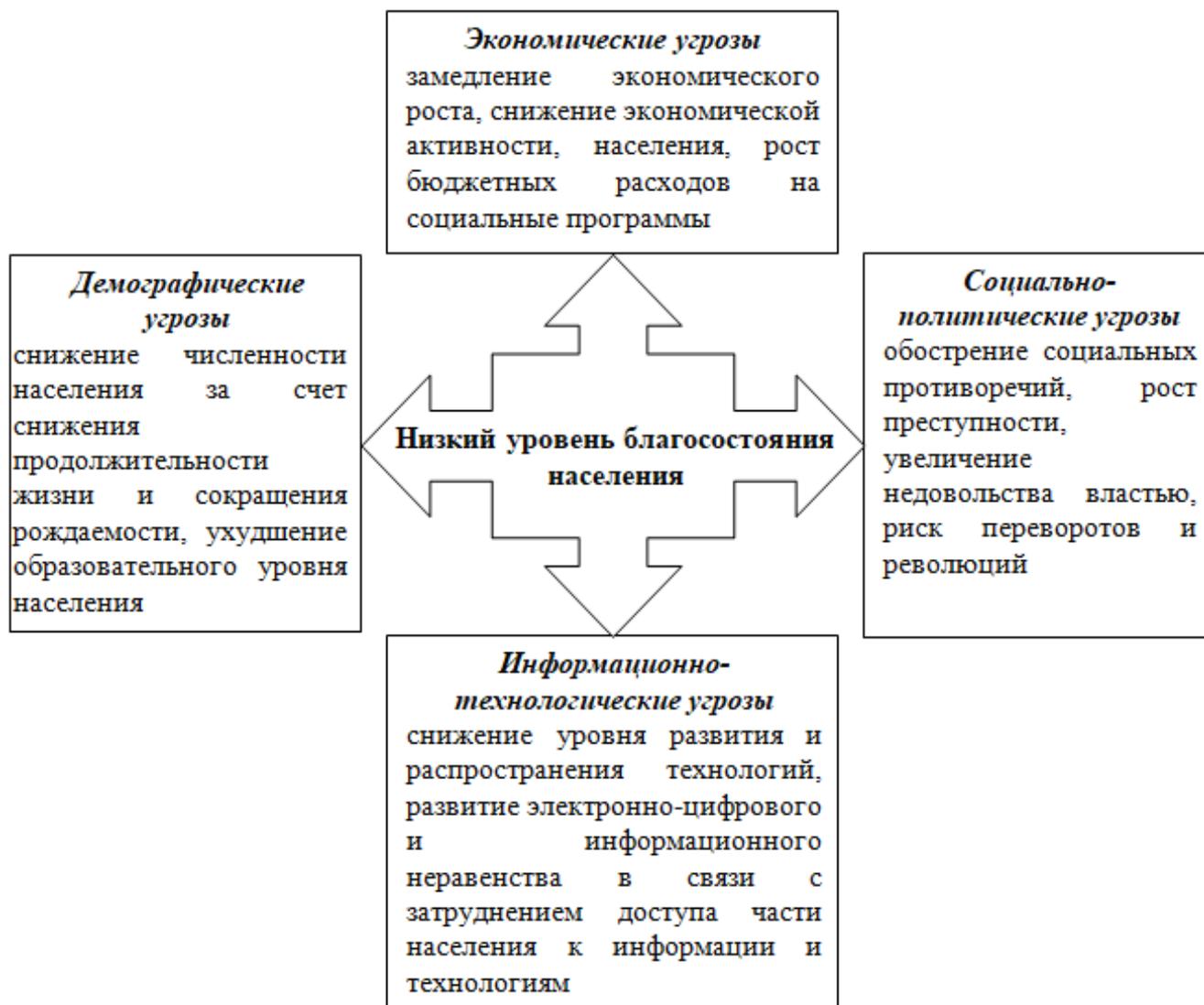


Рисунок 2.21 – Низкий уровень благосостояния населения в системе угроз государства [составлено автором по материалам [182, с. 65]]

Следует признать, что решение вышеизложенных проблем повлечет за собой улучшение качества жизни населения и, как следствие, увеличение средней продолжительности жизни, которая положительным образом повлияет на снижение уровня смертности. Однако реализация государственных социально-экономических мероприятий по урегулированию данных проблем потребует достаточно большое количество времени и иных ресурсов, прежде чем появятся конкретные результаты эффективной реализации социальной политики.

## Выводы к главе 2

1. Анализ реализации государственной социальной политики позволил выявить недостатки в части применения нормативных правовых актов. Определено, что их устранение не всегда связано со значительными финансовыми затратами, и более того, исключение этих недостатков будет способствовать повышению рациональности и эффективности финансово-социального обеспечения населения.

2. Экономическая составляющая государственной социальной политики по отношению к гражданам Донецкой Народной Республики представлена регламентированным социальным обеспечением (заработная плата, пенсионные выплаты, различного рода государственная социальная помощь населению). Анализ указанных показателей позволил определить ее положительную динамику.

3. Установлено, что эффективность функционирования организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики в большей степени зависит от эффективности структуры управления.

Определено, что основным связующим звеном между населением и органами государственной власти в сфере социальной защиты является Управление труда и социальной защиты населения. На основании того, что организационные структуры УТиСЗН практически идентичны, анализ деятельности данной структуры был проведен на примере Управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки с ориентацией на оценку двух основных направлений: уровня соответствия полученных результатов целям деятельности организации и уровня соответствия функционирования системы объективным характеристикам его содержанию, реализации и результатам.

Выявлена необходимость изменения в организационно-коммуникационных процессах, решение которых представлено в виде оптимизации организационных структур, направленных на повышение эффективности организационного и коммуникационного функционирования системы социальной защиты населения.

4. Установлено, что наиболее целесообразным способом оценки эффективности социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики является ее ориентация на четыре основных направления: социальные расходы, порог малообеспеченности, целевые программы, социальный средний класс.

5. Определено, что в структуре социальных расходов Донецкой Народной Республики наибольшую долю составляет пенсионное обеспечение (85-87%), доля социальной помощи при этом равна 7,2-7,7%. Оценивая в целом структуру расходов Республиканского бюджета можно отметить, что по сравнению с 2016 годом расходы на реализацию социальной политики увеличились практически в 2 раза. Таким образом, анализ ключевых показателей социальных расходов за 2016-2019 годы указывает на положительную динамику.

6. Анализ имеющихся государственных программ указал на отсутствие местных целевых программ, направленных на адресную поддержку социально незащищенных граждан, также открытой остается проблема расчета прожиточного минимума в Донецкой Народной Республике.

Установлено, что в настоящее время целесообразно рассматривать средний класс, исходя из представителей, относящихся к предсреднему и непосредственно среднему классу. На основании проведенного автором социологического исследования определено, что к предсреднему классу относятся 9,6% респондентов, а к среднему классу – 1,5%. Таким образом, к среднему классу относится 11,1% опрошенных, что подтверждает необходимость формирования (увеличения) количества представителей социального среднего класса.

7. Выявлена целесообразность изучения влияния различных факторов на механизмы формирования и реализации государственной социальной политики с

позиции уровня их проявления. Так, макроуровень определяет нормативно-правовой механизм государственной социальной политики, тогда как мезоуровень – организационный, а микроуровень (индивидуальный уровень) – социально-экономический.

Основные результаты главы опубликованы в научных трудах автора [123; 147; 159; 161; 176; 185-187; 196].

### ГЛАВА 3. РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

#### 3.1. Повышение эффективности функционирования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики

Эффективная реализация государственной социальной политики Донецкой Народной Республики невозможна без ее четкого нормативного правового регулирования. Проведенный ранее анализ нормативной правовой составляющей свидетельствует о большом количестве нормативных правовых актов в социальной сфере, которыми руководствуются как органы государственной власти, так и граждане Донецкой Народной Республики. При этом основным Законом – фундаментом государственной социальной политики – является Конституция Донецкой Народной Республики. Ссылаясь на результаты, полученные в диссертационном исследовании, целесообразно обозначить отсутствие единого нормативного правового акта, который бы регламентировал все аспекты социальной политики Донецкой Народной Республики и давал точные разъяснения основных понятий. Так, например, в Конституции Донецкой Народной Республики упоминаются понятия «социальная защита» (ст. 4 п. 2) и «социальное обеспечение» (ст. 32 п. 1, 3) без их четкого официального разграничения. В связи с этим считаем целесообразным на государственном уровне обозначить следующие термины и их определения:

– социальная защита населения – одно из приоритетных направлений государственной социальной политики, в рамках которого осуществляется защита интересов социально незащищенных категорий населения на основе соблюдения принципов социальной справедливости, равных возможностей, солидарности,

реализации социальных прав и адресности;

– социальное обеспечение – организационно-правовая деятельность государства в контексте материального обеспечения, социального обслуживания, предоставления медицинской и иной социальной помощи лицам, которые вследствие наступления социально-экономического или иного риска утратили здоровье и/или средства для существования и не могут материально обеспечить себя и своих иждивенцев;

– социальная помощь – форма социального обеспечения, которая предоставляется с целью соблюдения прав населения на материальное обеспечение на уровне не ниже прожиточного минимума и выражается исключительно в материальном эквиваленте.

– социальная поддержка – форма социального обеспечения, которая выражена в материальном и натуральном виде и предоставляется с целью оказания финансовой и социальной поддержки лицам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации по каким-либо причинам.

Необходимость повышения эффективности социальной поддержки и защиты нетрудоспособных и малоимущих, а также иных слаботзащищенных категорий населения объясняется тем, что на данный момент, в силу сложившихся обстоятельств, в Донецкой Народной Республике отсутствует продуманная методология осуществления социальной защиты, что в ближайшем будущем может привести к возникновению ситуации социальной нестабильности и напряженности. Как правило, в таких случаях органы государственной власти изначально решают вопрос снижения социальной напряженности с помощью увеличения количества социальных учреждений и льготных категорий, а также за счет незначительного роста суммы материальных выплат. Такие меры указывают на попытку противостояния последствиям непродуманной нормативной правовой политики и на дефицит средств в бюджете в связи с постоянным увеличением расходов государства на социальную политику в целом [199, с. 40].

Как было отмечено ранее, социальная защита населения является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики Донецкой

Народной Республики, при этом эффективность ее реализации основывается в большей степени на нормативной правовой составляющей. Основные направления совершенствования нормативной правовой базы Донецкой Народной Республики представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Приоритетные направления совершенствования нормативной правовой базы Донецкой Народной Республики в рамках реализации государственной социальной политики [составлено автором]

Цели	Задачи	Направления реализации
1	2	3
1. Совершенствование социального законодательства	1.1. Разработка необходимых нормативных правовых актов	1.1.1. Разработка и принятие проекта Закона «О социальной защите населения Донецкой Народной Республики»
	1.2. Совершенствование существующей нормативной правовой базы, регламентирующей реализацию социальной защиты населения по некоторым видам социальной (материальной) помощи	1.2.1. Внесение изменений в Порядок назначений и выплат социальных пособий в ДНР в части: — государственной помощи на детей одиноким матерям (отцам), одиноким усыновителям; — государственной социальной помощи малообеспеченным семьям; — компенсации по уходу за инвалидом I группы и престарелым, достигшим 80-летнего возраста
2. Поддержка социально незащищенных категорий населения	2.1. Развитие мер социальной защиты прав и интересов несовершеннолетних детей	2.1.1. Совершенствование процедуры выплаты алиментных обязательств
	2.2. Повышение уровня социальной защищенности участников вооруженного конфликта и членов их семей	2.2.1. Формирование и внедрение организационного механизма социальной защиты военнослужащих и его финансового обеспечения

## Продолжение таблицы 3.1

1	2	3
	2.3. Разработка и реализация местных целевых программ в области социальной защиты населения	2.3.1. Формирование программы по предоставлению субсидии для возмещения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг 2.3.2. Создание социальной программы для граждан, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы, а также в результате военных действий на территории Донецкой Народной Республики
3. Внедрение информационных технологий и действенной инфраструктуры	3.1. Разработка и использование новых автоматизированных информационных систем	3.1.1. Создание единого реестра социально незащищенных категорий населения Донецкой Народной Республики (для внутреннего пользования) 3.2.1. Создание новой информационно-правовой платформы по направлению «Социальная политика»
4. Повышение уровня занятости молодежи	4.1. Приоритизация первого рабочего места	4.1.1. Внесение изменений в Закон «О занятости населения» 4.1.2. Внесение изменений в Закон «Об образовании»

Более детальное описание основных направлений совершенствования нормативной правовой базы Донецкой Народной Республики представлено ниже.

Создание и внедрение Закона «О социальной защите населения Донецкой Народной Республики» необходимо с целью систематизации и представления основных аспектов реализации социальной политики Донецкой Народной Республики в едином нормативном правовом документе. Данный законодательный акт может иметь следующую структуру:

Глава I. Общие положения.

Глава II. Законодательство о государственной социальной помощи.

Глава III. Единая государственная автоматизированная информационная система социального обеспечения.

Глава IV. Оказание государственной социальной помощи за счет средств Республиканского бюджета.

Глава V. Заключительные положения.

В свою очередь, возможность использования такого Закона позволит государственным органам и гражданам Республики обладать точной и полной информацией о реализации социальной политики на территории Донецкой Народной Республики.

В ходе ранее проведенного анализа нормативных правовых актов (пункт 2.2 настоящего исследования), регламентирующих реализацию социальной защиты населения, были выявлены некоторые проблемы, решение которых представлено следующим образом:

Во избежание осознанного сокрытия данных матерью об отце ребенка в свидетельстве о рождении, а также с последующим получением социальной помощи матери-одиночке предлагается в Порядок назначений и выплат социальных пособий в Донецкой Народной Республике [107] внести следующие изменения: в свидетельстве о рождении ребенка запретить в графе отец ставить « - », а статус одинокой матери определять по решению суда. Это решит такие основные проблемы, как: 1) в случае смерти матери ребенок до достижения им 18-ти лет имеет право (по решению суда) проживать в семье отца, в противном случае ребенок получает статус сироты и оказывается на полном государственном обеспечении до 18-ти лет; 2) увеличивается количество зарегистрированных браков (сокращается количество матерей-одиночек) [199, с. 41]. Также предлагается данный вид социальной помощи выплачивать одиноким матерям/отцам до достижения 18-тилетия ребенка. В случае продолжения обучения ребенка на очной форме обучения в среднеспециальном/среднетехническом или высшем учебном заведении такой вид социальной помощи должен быть переоформлен на ребенка и выплачиваться до достижения им 23-летнего возраста, при условии отсутствия собственной семьи (не состоит в браке, не имеет детей).

С целью повышения адресной направленности при выплате

государственной социальной помощи считаем целесообразным внести изменения в Указ Главы Донецкой Народной Республики «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» [200]:

– предлагаем для такого вида социальной помощи, как помощь малообеспеченным семьям, ввести расчет на семью в зависимости от количества членов семьи. Таким образом, изменится и определение права на государственную социальную помощь малообеспеченным семьям, а именно: на государственную социальную помощь претендует малообеспеченный одиноко проживающий гражданин трудоспособного возраста или малообеспеченная семья, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума и определяется в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов для каждой категории граждан и общим доходом (за последние 12 месяцев) [199, с. 41];

– считаем необходимым пересчитать размер компенсации по уходу за инвалидом 1-ой группы и престарелым, достигшим 80-летнего возраста, в размере 100% прожиточного минимума; возможно также внести изменения в определение права на получение данной компенсации и дополнить следующей формулировкой: компенсация может быть назначена трудоспособному работающему лицу или лицу, достигшему пенсионного возраста, осуществляющему уход за инвалидом 1-ой группы или лицом старше 80-ти лет с доплатой в размере 50% прожиточного минимума [199, с. 41-42].

С целью уменьшения социальной напряженности и сокращения количества поступающих жалоб, а также устранения несогласованности деятельности министерств, считаем целесообразным под документом, удостоверяющим личность гражданина Донецкой Народной Республики, иметь в виду лишь паспорт гражданина Донецкой Народной Республики [201] (в случае, если речь идет о социальной помощи детям-инвалидам – свидетельство о рождении ребенка).

Необходимо отметить, что вышеуказанные рекомендации были учтены

Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики при подготовке проекта Указа Главы Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий», в части:

п. 1.4.2. – государственной помощи на детей одиноким матерям (отцам), одиноким усыновителям;

п. 1.11.2. – государственной социальной помощи малообеспеченным семьям;

п. 1.13. – компенсации по уходу за инвалидом I группы и престарелым, достигшим 80-летнего возраста.

Указ Главы Донецкой Народной Республики № 162 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий» утвержден 27 декабря 2019 г. и вступил в силу с 01 января 2020 г. (справка о внедрении результатов от 20.01.2020 № 01.1-17/229).

Необходимо также обратить внимание на отсутствие в Донецкой Народной Республике удостоверения инвалидности у соответствующей категории граждан, что влияет на объем получения определенных законодательством льгот и гарантий. Данный вопрос свидетельствует о нарушении прав человека, поэтому с целью устранения выявленной проблемы была разработана форма удостоверения инвалида (Приложение К).

Таким образом, наличие удостоверения инвалида необходимо, прежде всего, в том случае, когда нужно подтвердить статус и доказать, что конкретный гражданин действительно является инвалидом определенной группы и может получить установленные законодательством льготы.

Алиментные обязательства родителей по содержанию несовершеннолетних детей считаются одним из важнейших социальных обязательств, а их исполнение напрямую относится к интересам государства и общества. Алиментные обязательства предусматривают, прежде всего, социальную ответственность

гражданина за несовершеннолетнего ребенка, который нуждается в социальной поддержке в форме выплаты алиментов [202, с. 135].

Необходимо отметить, что вопросы совершенствования структуры или механизма алиментных обязательств давно существуют как в науке, так и в практической деятельности. При этом в последнее время проблема уплаты алиментов практически исчезла из поля зрения органов государственной власти, статистов, социологов и экономистов. Это объясняется тем, что и общество, и государство, рассматривает их как нечто частное и малозначимое в системе социальных отношений [203, с. 56]. С целью разрешения имеющейся проблемы в Донецкой Народной Республике, а именно намеренного сокрытия уплаты алиментов и получения государственной социальной помощи малообеспеченным семьям, предлагаем следующего рода рекомендации:

1. Обязать официальную уплату алиментов плательщиком и осуществлять ее через Центральный республиканский банк Донецкой Народной Республики (даже при наличии соглашения об уплате алиментов) – данный процесс представлен на рисунке 3.1.

2. При назначении государственной социальной помощи малообеспеченным семьям [204, с. 20-23] органам государственной власти (сотрудникам УТиСЗН района/города) предоставить право требовать копию решения суда о взыскании алиментов (если в семье имеется несовершеннолетний ребенок). В случае если данный документ будет отсутствовать, уполномоченные органы государственной власти имеют право отказать в назначении помощи, ссылаясь на ст. 80 Семейного Кодекса Донецкой Народной Республики. Если такой документ будет предъявлен, УТиСЗН района/города обязано сделать запрос в отдел государственной исполнительной службы района/города, который, в свою очередь, должен в течение 5-ти рабочих дней ответить на запрос (подтвердить/произвести расчет задолженности).

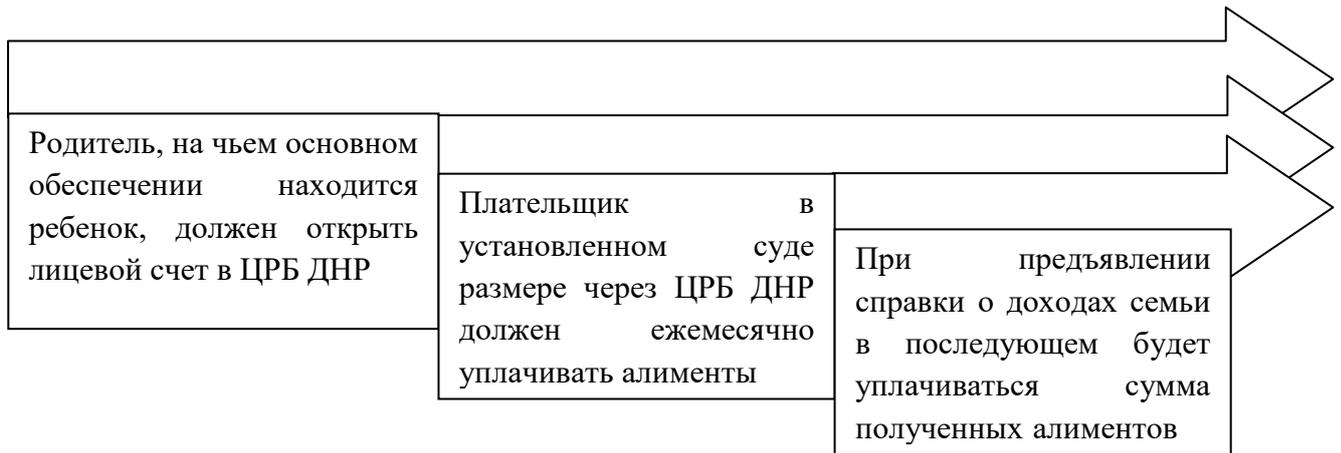


Рисунок 3.1 – Усовершенствованный процесс уплаты алиментов плательщиком [разработано автором]

Основным нормативным правовым актом, регулирующим процедуру принуждения, уплаты или неуплаты алиментов в ДНР, является Семейный Кодекс Донецкой Народной Республики, а именно раздел V «Алиментные обязательства членов семьи» [205]. С целью совершенствования данного нормативного акта целесообразно учесть вышеуказанные рекомендации и внести соответствующие поправки для закрепления на законодательном уровне.

Таким образом, предложенные мероприятия позволят усовершенствовать систему алиментных обязательств с целью социальной защиты интересов несовершеннолетних детей [206, с. 111-113].

Целесообразно обозначить, что имеется ряд нормативных правовых актов, определяющих права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих и лиц, к ним приравненных, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих и лиц, к ним приравненных, граждан Донецкой Народной Республики, уволенных с военной службы и членов их семей (рисунок 3.2).

Так, согласно ч.2 ст. 3 Закона Донецкой Народной Республики № 47-ІНС от 15 мая 2015 года «О социальной защите ветеранов войны» обозначено, что к ветеранам войны относятся:

участники боевых действий в войнах, вооруженных конфликтах, иных

боевых операциях;

инвалиды войны;

иные участники войны, военных конфликтов [113].

Следует отметить, что в указанном нормативном правовом акте в главе 3 обозначены льготы и гарантии, устанавливаемые для ветеранов войны и членов их семей.

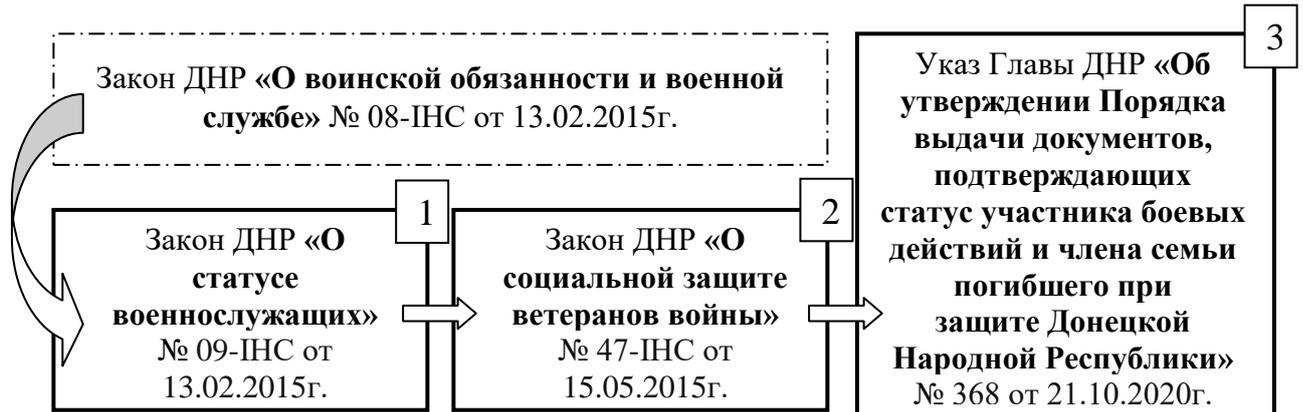


Рисунок 3.2 – Нормативные правовые акты, регулирующие социальную защиту военнослужащих Донецкой Народной Республики [113; 207-209]

Проведенный анализ указанных нормативных правовых актов позволил определить, что регламентация предоставления льгот и гарантий военнослужащим и членам их семей проработана не в полном объеме. В связи с этим отсутствует реальная социальная помощь указанным категориям населения, что поясняет необходимость формирования и внедрения организационного механизма социальной защиты военнослужащих и его финансового обеспечения.

Таким образом, в рамках повышения уровня социальной защищенности актуальным является:

1. Создание единого реестра участников (ветеранов и инвалидов) войны.
2. Формирование четкого организационного и финансового механизмов предоставления социальной защиты указанным категориям населения.
3. Стимулирование развития предпринимательской инициативы ветеранов войны или членов их семей.

4. Рассмотрение возможности разработки и внедрения дополнительной помощи или поддержки, например, предоставление транзитных рабочих мест или материальной помощи [210, с. 96-97].

Для повышения уровня адресной поддержки граждан Донецкой Народной Республики, а также предотвращения увеличения задолженности граждан за пользование жилищно-коммунальными услугами считаем необходимым внедрить в практику Донецкой Народной Республики целевую программу по предоставлению субсидии для возмещения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг. Как правило, субсидия предоставляется сроком на 6 месяцев (отопительный период) и будет предусмотрена для категорий населения, которые на данный момент не имеют такого рода льготы, а именно:

- лиц, достигших пенсионного возраста;
- инвалидов;
- неполных семей с детьми и семей, имеющих на попечении детей-сирот;
- малообеспеченных семей (одиноко проживающего гражданина);
- военнослужащих Донецкой Народной Республики, а также семей погибших военнослужащих;
- беженцев и вынужденных переселенцев.

Право на получение адресной безналичной субсидии для возмещения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг целесообразно распространять для граждан, которые постоянно проживают на территории Донецкой Народной Республике в жилых помещениях (домах) государственного и общественного жилого фонда, в том числе в общежитиях; частного жилого фонда и фонда жилищно-строительных (жилых) кооперативов; жилого фонда не зависимо от форм собственности.

Необходимо обозначить, что назначение субсидий и контроль их целевого использования будет осуществляться районным в городе/городским/районным Управлением труда и социальной защиты населения; структурным подразделением по вопросам социальной защиты населения администрации района в городе, города или района; Департаментом социальной помощи

населению Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики.

Субсидии следует назначать при наличии разницы между размером платы за жилищно-коммунальные услуги в пределах норм потребления с учетом льгот, которые предоставляются в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики и объемом обязательного процента платежа.

Для расчета на определение размера субсидии для возмещения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг необходимо обратиться в Управление труда и социальной защиты населения со следующим перечнем документов:

- паспортом гражданина ДНР и ИНН;
- справкой о составе семьи, зарегистрированных в конкретном жилом фонде;
- трудовой книжкой всех зарегистрированных;
- справкой о доходах семьи за последние 6 месяцев с учетом единоразовых выплат;
- справками о начислении и об оплате жилищно-коммунальных услуг;
- актами приватизации на землю.

Расчет специалистами Управления труда и социальной защиты населения будет проведен с учетом некоторой последовательности, а именно определяется:

1. Совокупный доход за 6 месяцев и обязательная доля оплаты за жилищно-коммунальные услуги в этом доходе.
2. Размер оплаты за пользование жилищно-коммунальными услугами на 6 месяцев в пределах установленной нормы.
3. Размер субсидии (разница между стоимостью коммунальных услуг на календарный год в пределах норм потребления и объемом определенного платежа).
4. Размер ежемесячной субсидии для возмещения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг.

Для определения размера субсидии расчет необходимо осуществлять в следующей последовательности:

1. Определяется совокупный доход и обязательная доля оплаты за пользование жилищно-коммунальными услугами.

2. Определяется величина расчетной нормы для определения субсидии в зависимости от количества лиц зарегистрированных на жилой площади и предоставляемых услуг.

3. Определяется размер субсидии (разница между расчетной стоимостью коммунальных услуг и объемом определенного платежа). Вместе с тем размер субсидии не может превышать размер жилищно-коммунального платежа.

В отдельных случаях возможно приостановление ранее назначенной субсидии:

– при систематической задержке оплаты доли предоставляемых жилищно-коммунальных услуг гражданином, которому была назначена субсидия, жилищно-эксплуатационным организациям, жилищно-строительным (жилым) кооперативам, объединениям совладельцев многоквартирного дома и организациям. Исключение составляют случаи, связанные с задержкой выплаты заработной платы, пенсии и т.д., которая подтверждается соответствующими документами;

– если гражданин скрыл или умышленно предоставил недостоверные данные о совокупном доходе семьи, которые повлияли на установление права на получение субсидии и определение ее размера, в результате чего ему была излишне пересчитана сумма субсидии;

– в случае изменения места жительства и наступления обстоятельств, которые исключают предоставление субсидии (в частности, смерть одиноко проживающего гражданина);

– по обращению собственника (совладельца) жилья, нанимателя жилья в государственном или общественном фонде, члена жилищно-строительного кооператива, собственника (совладельца) жилого помещения, на которого открыт личный счет.

В назначении субсидии может быть отказано в случаях, если:

– в жилых домах (помещениях) зарегистрированы трудоспособные

граждане трудоспособного возраста, которые не работали и не учились в общеобразовательных, среднеспециальных/среднетехнических или высших учебных заведениях на очной форме и не были зарегистрированы в центре занятости как ищущие работу в течение трех месяцев, предшествующих месяцу обращения за назначением субсидии (кроме граждан, которые осуществляют уход за детьми до достижения ими трехлетнего возраста; граждан, которые осуществляют уход за детьми, нуждающимися в уходе на протяжении времени, определенном в медицинском заключении ВКК, но не более чем до достижения ими 6-летнего возраста; граждан, которые имеют трех и более детей возрастом до 16 лет и ухаживают за ними; граждан, которые ухаживают за инвалидами 1 и 2 группы или детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, или инвалидами 1 или 2 группы, страдающими психическим заболеванием, или лицами, которые достигли 80-летнего возраста);

– уполномоченный собственник (совладелец) жилья, наниматель жилья в государственном или общественном фонде, член жилищно-строительного кооператива, собственник (совладелец) жилого помещения, на которого открыт личный счет, или любое лицо, зарегистрированное вместе с ним в жилом помещении (доме), сдает по договору в наем или в аренду жилое помещение (дом);

– уполномоченный собственник (совладелец) жилья, наниматель жилья в государственном или общественном фонде, член жилищно-строительного кооператива, собственник (совладелец) жилого помещения, на которого открыт личный счет, и лица, зарегистрированные вместе с ним в жилом помещении (доме), имеют в своем владении (пользовании) или владении (пользовании) супруги (супруга, несовершеннолетних детей) в совокупности больше, чем одно жилое помещение (дом), общая площадь которого в сумме не превышает установленных норм владения или пользования общей площадью жилья;

– уполномоченный собственник (совладелец) жилья, наниматель жилья в государственном или общественном фонде, член жилищно-строительного кооператива, собственник (совладелец) жилого помещения, на которого открыт

личный счет, и лица, зарегистрированные вместе с ним в жилом помещении (доме), имеют в своем владении или владении его супруги (супруга, несовершеннолетних детей) более одного автомобиля, транспортного средства. При этом не учитываются транспортные средства, которые согласно действующему законодательству не являются объектами налогообложения [212, с. 101-105].

Таким образом, дальнейшая разработка и реализация целевой программы по предоставлению субсидий для возмещения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг позволит льготным категориям населения Донецкой Народной Республики иметь право на получение еще одного вида социальной помощи.

Помимо вышеуказанных видов социальной (материальной) помощи, имеется еще одно неучтенное направление осуществления социальной защиты населения, а именно поддержка граждан, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы [211, с. 132]. Для этой категории граждан предлагается организовывать ежегодное санаторно-курортное лечение. Однако, учитывая наличие в настоящее время военно-политического конфликта, считаем целесообразным предоставлять этот вид социальной помощи и военнослужащим Донецкой Народной Республики, которые пострадали в результате военных действий на территории Донецкой Народной Республики. Данные функции по осуществлению такой социальной программы считаем необходимым возложить на Управление труда и социальной защиты населения. Однако, перед этим Министерству труда и социальной политики совместно с Министерством здравоохранения Донецкой Народной Республики необходимо разработать перечень мест оздоровления.

Для получения путевки необходимо в Управление труда и социальной защиты населения предоставить следующий пакет документов:

- паспорт гражданина Донецкой Народной Республики и ИНН;
- заключение ВКК или МСЭК о наличии заболевания;
- документ, подтверждающий статус заявителя.

Таким образом, льготное обеспечение путевками будет способствовать медицинскому оздоровлению и последующей реабилитации определенной категории граждан.

В целях реализации функции контроля и повышения уровня адресной помощи целесообразно создать на территории Донецкой Народной Республики Единый реестр социально незащищенных категорий граждан, который будет рекомендован исключительно для внутреннего пользования.

Единый государственный учет физических лиц, имеющих право на социальную помощь или поддержку со стороны государства в соответствии с действующим законодательством Донецкой Народной Республики, будет представлять собой автоматизированную базу данных, в реестр которой целесообразно включить следующую информацию:

- общие сведения получателя: ФИО, дату рождения, ИНН;
- паспортные данные;
- адрес зарегистрированного и фактического места жительства;
- категорию (вид) социальной помощи/услуг и документы, подтверждающие право на ее получение;
- состав семьи, характеристику жилья (для отдельных видов государственной социальной помощи).

Доступ к указанной базе данных и, соответственно, ее формирование и учет будет возложено на организационные структуры, осуществляющие реализацию государственной социальной политики Донецкой Народной Республики, а именно те, которые указаны на рисунке 2.2. настоящей работы.

Создание и внедрение единого реестра социально незащищенных категорий граждан позволит:

- контролировать сведения, представляющиеся предприятиями, учреждениями и организациями, которые подаются для расчета за конкретные предоставленные услуги;
- предоставлять актуальную и корректную информацию гражданам в виде консультаций;

- сохранить все сведения получателя с момента первого обращения в личном деле (личной карточке);
- организовывать сбор, систематизацию и хранение сведений о гражданах, получающих социальную помощь от государства;
- рационально использовать время на поиск личных данных получателей или составление отчетной документации (ответ на запрос и т.д.);
- проводить проверку достоверности представленных получателями документов;
- использовать информацию лиц, которые имеют право на получение государственной социальной помощи, во время наполнения реестра, то есть в режиме реального времени.

При этом разглашать полученную от граждан информацию без их согласия запрещается, кроме тех случаев, которые предусмотрены законодательством.

Что касается п.4. таблицы 3.1, то детальное описание представлено в параграфе 3.2. данного исследования.

На основании изучения зарубежного опыта, а именно Российской Федерации, Республики Беларусь, было выявлено наличие и эффективное использование информационных платформ, среди которых можно выделить «КонсультантПлюс» (РФ), «Законодательство России» (РФ), «Гарант» (РФ), «Эталон» и «Эталон-Online» (РБ), а также многие другие. При этом необходимо отметить, что подобные информационно-правовые системы существуют также и в ряде других стран, например, Украине («Законодательство Украины», «Лига:Закон»), США, Франции, ФРГ, Великобритании и т.д.

Используя данный положительный опыт, считаем целесообразным внедрить в Донецкой Народной Республике подобную информационно-правовую платформу по направлению «Социальное законодательство». Основная ее цель будет заключаться в возможности открытого доступа к систематизированной законодательной базе (в рамках социальной политики) как юридических, так и физических лиц.

Данная программа станет эффективным инструментом и «надежным

помощником» для специалистов, так как будет включать в себя полную базу правовой информации, своевременные обновляемые разъяснения, удобный и быстрый поиск, а также современные программные технологии. На основании вышеизложенного предлагаем усовершенствованный нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, результатом функционирования которого станет эффективное взаимодействие органов государственной власти и населения Донецкой Народной Республики (рисунок 3.3).



Рисунок 3.3 – Усовершенствованный нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики [разработано автором]

Необходимо обозначить, что субъектом в данном механизме выступают представители законодательной и исполнительной власти Донецкой Народной Республики. Это объясняется тем, что органы законодательной и исполнительной (министерства, ведомства) власти разрабатывают и в последующем

совершенствуют нормативные правовые акты, в том числе и в области государственной социальной политики. При этом объектом выступают физические и юридические лица Донецкой Народной Республики, так как они являются непосредственными пользователями информации и потребителями социальных услуг.

Целью представленного механизма является обеспечение упрощенного доступа к систематизированной социальной правовой информации, которое позволит:

- создать возможность осуществления анализа, оценки и систематизации существующих нормативных правовых актов, которые способствуют реализации государственной социальной политики на территории Донецкой Народной Республики;

- узнать общественное мнение в части конкретных законодательных актов в целях использования при последующем совершенствовании, изменении или аннулировании документа;

- прогнозировать необходимость в отсутствующих нормативных правовых актах;

- осуществить поиск необходимого документа в узкоспециализированной базе данных;

- получить комментарии специалистов в ряде случаев с целью пояснения каких-либо спорных моментов.

Необходимо обозначить, что формирование и актуализация указанной информационной системы, по нашему мнению, должно возлагаться на сотрудников департамента по правовым и организационно-кадровым вопросам Министерства труда и социальной политики ДНР совместно с сотрудниками Министерства юстиции, так как они являются наиболее квалифицированными в данном вопросе и имеют для этого все полномочия.

Для успешного создания указанной системы требуется наличие всех необходимых нормативных правовых актов, реализующих государственную социальную политику Донецкой Народной Республики. Именно эти

законодательные акты будут положены в основу новой информационной платформы, а дальнейшее появление подзаконных актов, разъяснений, комментариев, отзывов и т.д. будет способствовать ее развитию.

К основным средствам достижения результата можно отнести следующие: мониторинг нормативной правовой базы, который позволит работать с актуальными законодательными актами; квалифицированное кадровое и материально-техническое обеспечение, необходимое непосредственно для эффективной реализации и дальнейшего развития информационной платформы.

При этом внедрение и последующая работа данной системы должна основываться на принципах открытости, достоверности, гласности, систематизации и обратной связи.

Особого внимания заслуживают такие сдерживающие факторы, как военно-политический конфликт, непризнанность Республики, несовершенство законодательной базы, нестабильность социально-экономического положения Республики. Усугубление данных обстоятельств может пагубным образом повлиять на развитие внедряемой системы.

Однако в случае применения обязательных, по нашему мнению, методов управления, а именно экономических, организационно-институциональных и методов административно-правового регулирования, вероятность влияния на усугубление ситуации сводится к минимуму. В свою очередь, устранение данных факторов позволит выйти Донецкой Народной Республике из существующего кризиса.

Результатом совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики должен стать положительный эффект, который ожидается по указанным ниже направлениям:

- возможность принятия эффективного решения с помощью быстрого реагирования на изменения законодательной базы;
- экономия времени, средств и ресурсов при осуществлении поиска необходимой нормативной правовой информации, отслеживании всех изменений и дополнений в действующих законодательных актах;

- удобная, интуитивно понятная работа с большим массивом информации – как информационно-правовой, так и справочно-консультационной;
- широкие возможности для ведения аналитической работы с документами;
- работа с актуальной нормативной базой.

Таким образом, создание новой информационно-правовой системы и, соответственно, упрощенного доступа физических и юридических лиц к информации будет способствовать эффективному взаимодействию органов государственной власти с населением Донецкой Народной Республики, а также открытию новых перспектив развития информатизации в правовой среде Донецкой Народной Республики.

В целом, от предложенных рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой составляющей Донецкой Народной Республики ожидается социальный эффект, который выражается в повышении адресной поддержки социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики, уменьшении социальной напряженности и повышении доверия к деятельности органов государственной власти.

### 3.2. Развитие функционирования организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики

Эффективность реализации указанных ранее мероприятий в большей степени зависит от деятельности органов государственного управления (то есть от качества и своевременности предоставляемых социальных услуг), а именно сотрудников конкретных организаций, в данном случае речь идет об Управлении труда и социальной защиты населения. При этом следует учесть тот факт, что деятельность учреждений социальной сферы имеет свои особенности, создающие

определенные трудности для выявления оптимальной численности и нагрузки персонала. Каждый сотрудник должен выполнять обязанности, возложенные на него трудовым договором и должностной инструкцией, но иногда работнику приходится трудиться с повышенной интенсивностью и выполнять дополнительные задачи, что значительно увеличивает объем работы. В этих случаях речь идет о расширении зоны обслуживания или увеличении объема работ.

Следует обозначить, что, помимо основных должностных обязанностей (оказание помощи детям и пожилым людям, которые нуждаются в опеке и попечительстве; предоставление материальной, социально-бытовой и другой социальной помощи; осуществление непосредственной защиты лиц, которые не достигли совершеннолетия и т.д.), к социальным работникам выдвигаются и иные требования, например: компетентность по широкому кругу значимых проблем; доброта, любовь к людям, душевность, эмпатия; общительность и умение правильно понять человека; гибкость в принятии решений и их последующем исполнении; организационные способности [213].

На основании вышеизложенного следует учитывать особый характер и условия труда сотрудников учреждений социальной сферы. Это объясняется сложностью работы с лицами со значительно сниженной двигательной активностью, а также с нарушением психики; детьми из неблагополучных семей; инвалидами; нетрудоспособными лицами и т.д. Для разрешения рассматриваемой проблемы предлагаем предпринять следующие меры: увеличить штат сотрудников в соответствии с нагрузкой специалистов; изменить уровень подотчетности Управления труда и социальной защиты населения; обеспечить сотрудников всеми необходимыми современными технологиями социального обслуживания, а также информационными технологиями, в т.ч. электронными услугами и современными программными продуктами. Изменения в организационно-коммуникационных процессах представлены на рисунках 3.4. и 3.5.



Рисунок 3.4 – Усовершенствованная организационная структура Управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки [разработано автором]

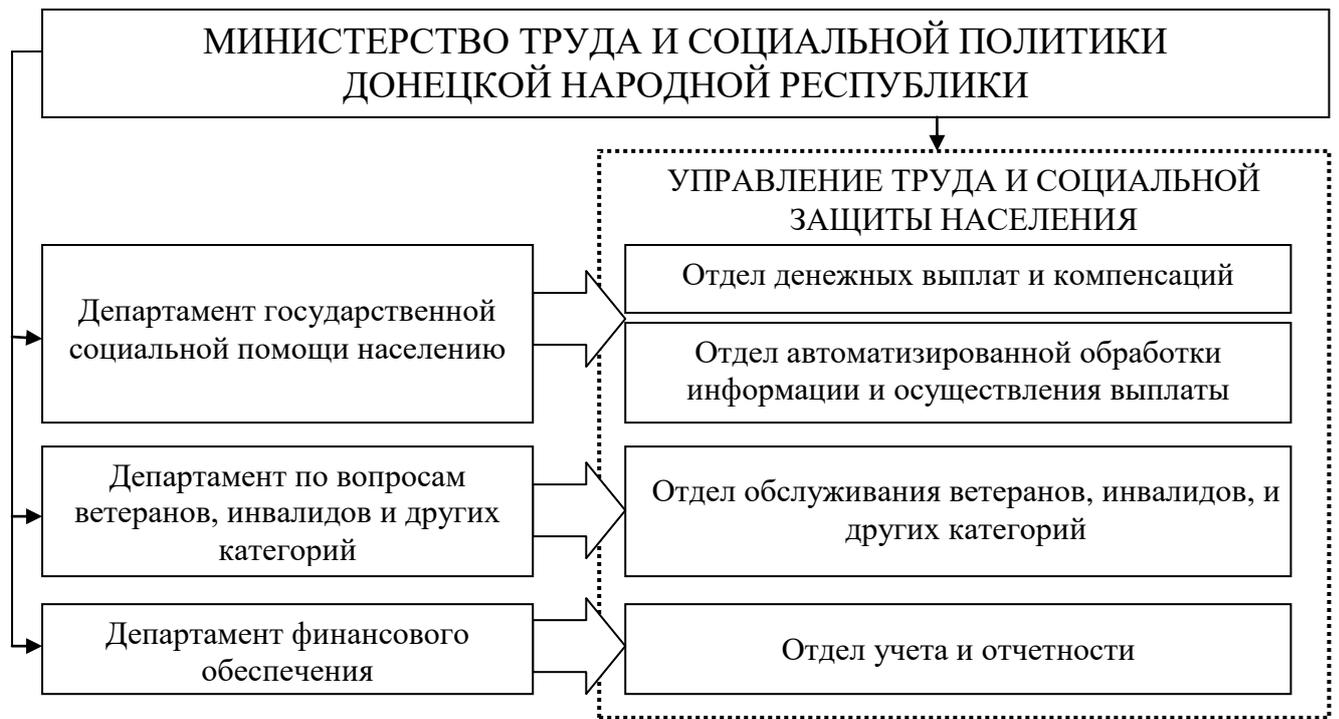


Рисунок 3.5 – Усовершенствованный уровень подчинения и подотчетности Управления труда и социальной защиты населения [разработано автором]

Учитывая указанную оптимизацию организационных структур, считаем, что данные изменения приведут к повышению эффективности организационного и коммуникационного функционирования системы социальной защиты населения.

Целесообразно также отметить, что важное место в реализации государственной социальной политики занимают проблемы содействия занятости населения и регулирования социально-трудовых отношений.

В современных условиях осуществление этой деятельности возможно в рамках реализации принципа социального партнерства, то есть на основе сотрудничества с предпринимателями (работодателями) и профсоюзными комитетами (объединениями наемных работников) [214, с. 269]. Кроме поддержки существующих и создания новых рабочих мест также результативным направлением видится содействие самозанятости, организации малых предприятий на семейной основе [215, с. 149]. При этом главной в такой деятельности является инициатива индивидуальных предпринимателей, которая

может быть подкреплена обеспечением благоприятных стартовых условий, созданием позитивного нормативного правового и инвестиционного климата органами государственной власти [216, с. 11]. Во многих странах практикуется помощь безработному в виде дополнительного обучения или переобучения с целью приобретения новой специальности или специализации, более востребованной на рынке труда. Такой вид социальной поддержки реализуют, как правило, территориальные службы (центры) занятости [12, с. 62].

Трудоустройство и занятость населения, в том числе выпускников образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования, всегда были отнесены к числу значимых проблем любого государства, так как именно молодое поколение формирует кадровый потенциал государства. В связи с этим актуальной задачей проведения государственной социально-экономической политики является обеспечение занятости трудоспособного населения, в частности молодежи [217; 218].

Анализ демографической ситуации в Донецкой Народной Республике, проведенный во 2 главе диссертации, указал на наличие демографического кризиса. В связи с этим возникает необходимость привлечения всех возможных ресурсов для уменьшения нехватки трудовых ресурсов и снижения напряженности вследствие неблагоприятных демографических тенденций, среди которых – возможное повышение среднего возраста занятого населения [219, с. 173]. Однако, как было отмечено ранее в работе, особого внимания заслуживает проблема убыли молодых квалифицированных кадров. К основным причинам безработицы, в том числе и молодежной, в Донецкой Народной Республике можно отнести несоответствие рынка образовательных услуг потребностям рынка труда, а также расхождение ожидаемой заработной платы и условий труда с фактическим состоянием [220, с. 159].

Следует отметить, что социально-экономическое положение молодых специалистов на рынке труда заметно ухудшилось после начала военно-политического конфликта и, соответственно, экономического кризиса в 2014 году, которое до настоящего времени не улучшилось. При этом ситуация с

трудоустройством нынешних выпускников является неоднозначной. Официальная статистика не дает четких представлений о проценте выпускников, которые не могут найти работу после получения высшего или среднеспециального образования. Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики запрашивает информацию от руководителей образовательных организаций с целью получения «достоверной информации о трудоустройстве выпускников», но проблема состоит в том, что выпускники предоставляют недостоверные данные в отношении места работы, что, в свою очередь, приводит к искажению данных о востребованности выпускников. Образовательные организации среднего и/или высшего профессионального образования, которые размещают информацию на веб-сайтах или обнародуют через средства массовой информации, в среднем отмечают, что рабочее место после выпуска имеют 65-80% выпускников, которые обучались за счет бюджетных ассигнований Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики. Эти данные являются приблизительными и в них не учтены сведения о том, сколько выпускников находят работу через короткий промежуток времени после выпуска, а сколько – через достаточно длительный срок, который, как правило, является безрезультатным [221, с. 61-62].

Следовательно, проблема трудоустройства молодых специалистов должна решаться совместно с помощью государства и образовательного учреждения, которые занимались бы подготовкой молодых специалистов. Так, вместе с центрами занятости образовательные учреждения среднего профессионального и/или высшего образования имеют возможность предоставить информацию обучающимся и выпускникам о наличии вакантных должностей, обучить их навыкам трудоустройства, в том числе составлению резюме, прохождению собеседования, осуществлению самопрезентацию. При этом к основным составляющим успеха трудоустройства молодых специалистов можно отнести:

- полученные теоретические знания;
- овладение практической подготовкой;
- возможность компетентной работы с информацией;

- знание специфики работы компьютерных программ и владение иностранными языками;
- развитие личных качеств;
- знания основ самопрезентации;
- наличие объективной самооценки, самоанализа и решения проблемы выбора места трудоустройства.

В современных условиях рыночной экономики необходимым является усовершенствование организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики в контексте определения потребностей в квалифицированных работниках, учета развития рыночных отношений в обществе. Для поддержки равновесия между численностью молодых специалистов и потребностями рынка труда необходимо внести соответствующие изменения в систему прогнозирования структуры подготовки кадров, а также ориентировать образовательные учреждения среднего профессионального и/или высшего образования на подготовку специалистов в соответствии со спросом на рынке труда Донецкой Народной Республики.

Формирование спроса на специалистов конкретных направлений подготовки и специальностей в условиях рыночных отношений зависит как от общего социально-экономического состояния государства, так и от субъективных факторов, которые влияют на данный процесс [221, с. 57-58]. В связи с этим считаем необходимым усовершенствовать организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики – рисунок 3.6.

Решение проблемы неэффективного формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов считаем целесообразным рассматривать с позиции применения исторического опыта СССР и Республики Беларусь, а именно – государственного распределения и трудоустройства выпускников, что на данный момент распространяется только на выпускников медицинских образовательных учреждений.



Рисунок 3.6 – Усовершенствованный организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики [разработано автором]

При этом необходимо отметить, что в настоящее время в Донецкой Народной Республике проходит ежегодная Республиканская церемония награждения лучших выпускников ОО(У) ВПО «Выпускник года», способствующая их трудоустройству в ведущие организации, на предприятия, в учреждения, органы власти и управления Донецкой Народной Республики. В связи с этим рекомендуем в Донецкой Народной Республике урегулировать систему формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов. Функционирование данной системы можно представить в виде процесса – рисунок 3.7.

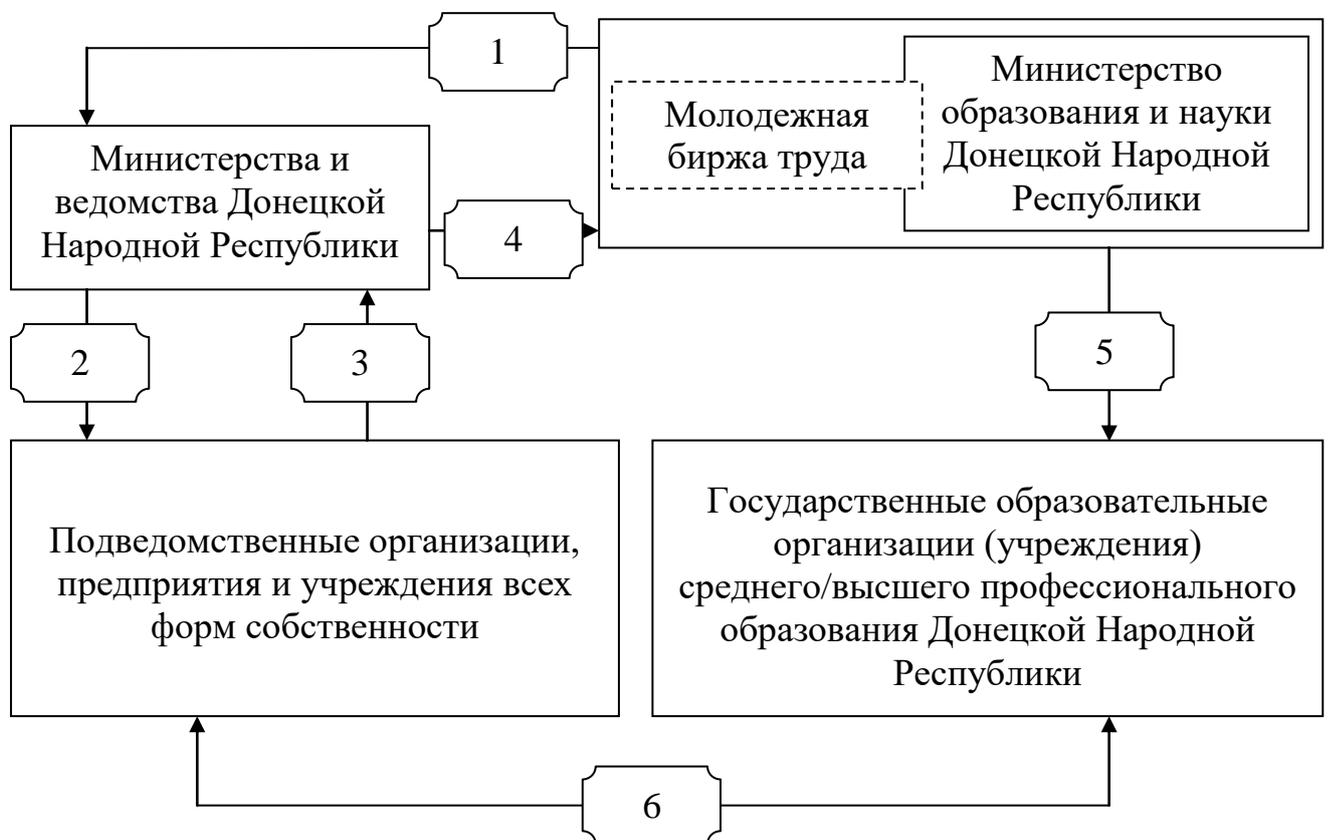


Рисунок 3.7 – Процесс формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов [разработано автором]

Первоочередной задачей и, соответственно, первым этапом предлагаемого процесса является формирование контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований Республиканского бюджета Министерством образования и науки ДНР. Для этого рекомендуем Министерству образования и науки Донецкой Народной Республики совместно с Молодежной биржей труда

представить форму запроса на необходимое количество специалистов в министерства и ведомства Донецкой Народной Республики с целью формирования их кадрового резерва. На втором этапе министерства и ведомства Донецкой Народной Республики передают информацию подчиненным и подотчетным им организациям, предприятиям и учреждениям всех форм собственности, которые, в свою очередь, подают заявки на необходимое количество конкретных специалистов (третий этап).

Четвертый этап характеризуется формированием контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований Республиканского бюджета с учетом требований (заявок) конкретных организаций, предприятий и учреждений в квалифицированных специалистах. Пятым этапом является доведение контрольных цифр приема до государственных образовательных организаций (учреждений) среднего/высшего профессионального образования.

Необходимо обозначить, что шестой этап является основополагающим в реализации процесса формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов, так как именно он обеспечивает предоставление первого рабочего места выпускнику образовательного учреждения высшего профессионального образования. Действия, относящиеся к данному этапу, представлены на рисунке 3.8.

Первым этапом в данном процессе выступает необходимость обеспечения гарантий реализации, которые могут быть выражены в виде заключения договоров:

1. Перед началом работы приемной комиссии (в момент доведения бюджетных мест до образовательных организаций) договор подписывают с одной стороны - ректор ГОО(У) ВПО, с другой - заказчик, в лице которого могут выступать государственные и частные учреждения (организации/предприятия). Это объясняется тем, что в данный момент Донецкая Народная Республика находится в условиях нестабильности и, таким образом, субъекты хозяйственной деятельности подвержены различным рискам.

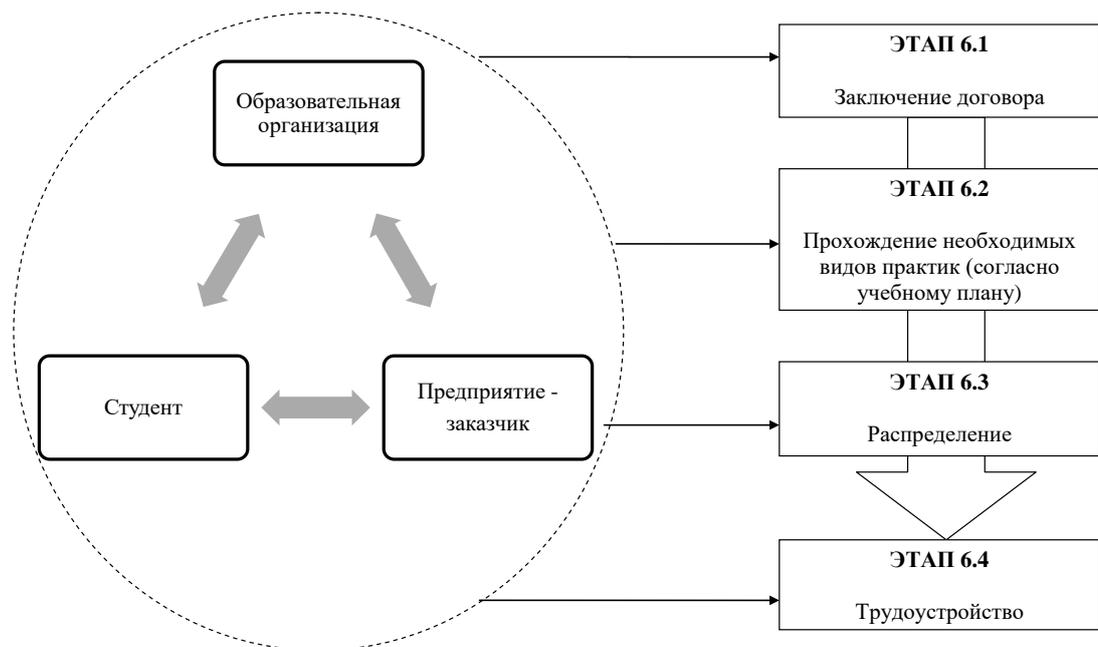


Рисунок 3.8 – Шестой этап процесса формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов – предоставление первого рабочего места выпускнику [составлено автором [222, с. 258]]

2. После официального зачисления студентов первого курса образовательной программы магистратуры очной формы обучения, которые будут обучаться за счет бюджетных ассигнований, договор подписывается непосредственно с каждым студентом и ректором ГОО(У) ВПО. Это необходимо для соблюдения статьи 30 Конституции Донецкой Народной Республики: «...Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен» [89, с. 9-10]. То есть, претендуя на бюджетное место, абитуриент заранее соглашается на возможное распределение образовательной организацией с целью дальнейшего трудоустройства.

Таким образом, основная цель указанных договоров состоит в письменном подтверждении прав и обязанностей лиц, заключивших договор. В случае образовательной организации ее основной задачей является предоставление качественных образовательных услуг согласно государственным стандартам соответствующих образовательных программ. В свою очередь, заказчик

выполняет две основные функции: предоставляет место для прохождения преддипломной практики (согласно учебному плану) и, в последующем, трудоустраивает выпускников, что позволит, таким образом, сформировать кадровый резерв предприятия. При этом студент за период обучения должен овладеть в полной мере как теоретическими, так и практическими навыками в соответствии с выбранной магистерской программой.

Второй и третий этапы данного процесса представляют собой отдельную процедуру, которая заключается в работе Молодежной биржи труда. При этом необходимо отметить возможность участия в работе представителей государственных органов, организаций и предприятий – заказчиков кадров, общественных объединений, в том числе профессиональных союзов и представителей ГОО(У) ВПО (например, сотрудников центра трудоустройства и практической подготовки).

Работу Молодежной биржи труда можно представить в такой последовательности:

1. Этап закрепления выпускников за конкретными местами практик, в соответствие с ранее поданными заявками с целью прохождения преддипломной практики. Данный этап включает в себя:

1.1. Формирование перечня полученных заявок от потенциальных работодателей. Для данного этапа характерна работа сотрудников Молодежного центра трудоустройства, которая состоит в сборе всех необходимых документов и распространении их организациям (перечень специальностей и квалификаций, количество выпускников, форма заявки).

1.2. Сбор информации по студентам. Этот этап подразумевает работу деканата ГОО(У) ВПО, в рамках которого происходит формирование текущих сведений по каждому студенту, а именно: их личных данных (ФИО, место жительства, семейное положение), результатов успеваемости, данных о научно-исследовательской работе, тем магистерских диссертаций и т.д.

1.3. Предварительное распределение выпускников кафедрами. На основании вышеуказанных сведений выпускающие кафедры (во главе с

заведующим кафедрой) могут предварительно рекомендовать конкретных студентов своей кафедры на места практики.

1.4. Непосредственную работу Молодежной биржи труда, и, как результат, закрепление студентов за местами практик.

2. После прохождения этого процесса, студенты направляются на практику, что позволит им ознакомиться со спецификой выбранной профессии, подготовить достойную магистерскую диссертацию и получить справку о внедрении от предприятия, а заказчику – предварительно оценить уровень знаний потенциального работника и его человеческие качества.

3. После получения соответствующей квалификации студентами наступает третий этап – распределение выпускников согласно решению Молодежного центра трудоустройства, то есть после получения квалификации магистра выпускник официально направляется на первое рабочее место по условиям заключенного договора сроком не менее чем на два года. При этом необходимо отметить, что на данном этапе проходит заключительная работа вышеуказанного процесса, а именно – окончательное распределение выпускников. Для данного этапа работы комиссии характерен сбор полученных писем-ходатайств (заказов) от потенциальных работодателей, согласно которым далее будет проведено окончательное распределение, при этом также могут учитываться письма-ходатайства с других предприятий, не заключивших ранее договор с образовательной организацией. Если работодатель по каким-либо причинам отказывается принять на работу выпускника, который проходил на их предприятии практику, по распределению на конкурсной основе направляется другой выпускник, при этом отказ принять на работу выпускника должен быть обоснован.

Таким образом, при вручении диплома магистра лучшие выпускники также получают направление на трудоустройство. В свою очередь, повышение эффективности процесса формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов можно будет оценить по критериям, указанным на рисунке 3.9.

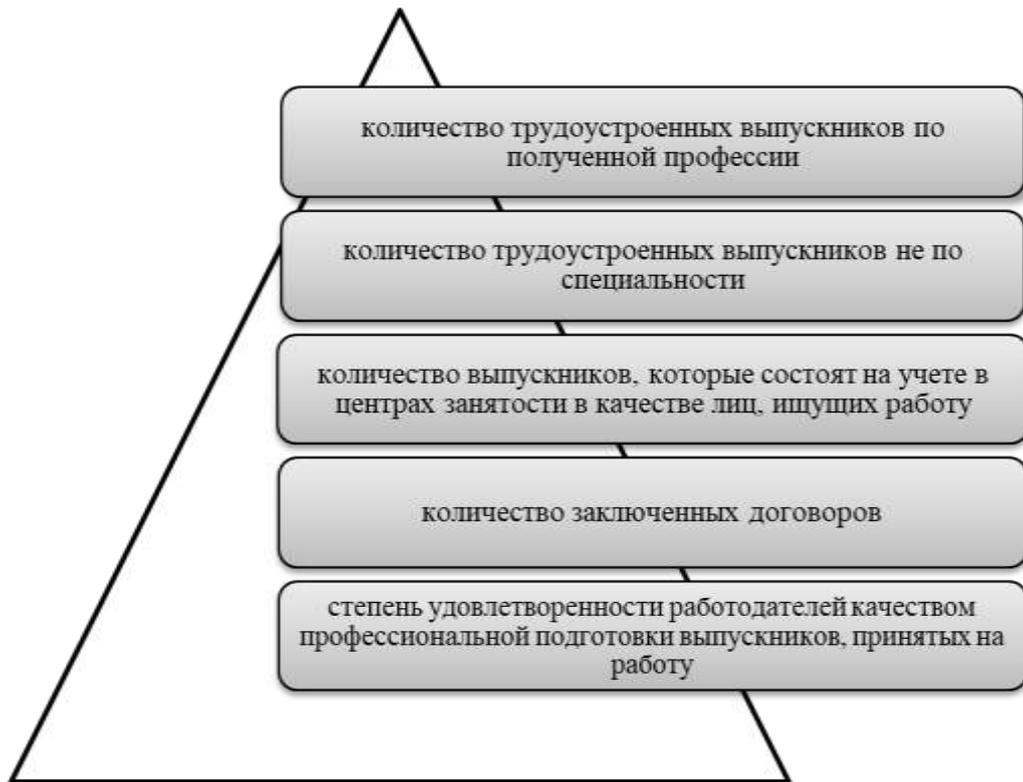


Рисунок 3.9 – Критерии оценивания эффективности процесса распределения и содействия трудоустройству выпускников ГОО(У) ВПО ДНР [составлено автором]

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что совершенствование процесса формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов будет способствовать повышению уровня занятости трудоспособного населения, а именно молодежи. Гарантированное первое рабочее место позволит решить такие проблемы, как неформальная (теневая) занятость; отсутствие у выпускников опыта работы, что при трудоустройстве может повлечь за собой повышение вероятности отказа потенциального работодателя; завышенные ожидания у некоторых выпускников после окончания образовательного учреждения; слабая взаимосвязь между рынком труда и образовательными учреждениями и т.д. [222, с. 259].

Кроме того, в Донецкой Народной Республике, помимо проблем трудоустройства выпускников, имеется так же ряд проблем, связанных с трудоустройством молодежи, относящейся к отдельным категориям граждан,

среди которых можно выделить:

- молодых родителей, в том числе родителей, которые пребывают в декретном отпуске;
- лиц с ограниченными возможностями;
- обучающихся, желающих найти работу в свободное от учебы время;
- граждан, уволенных с военной службы;
- освобожденных лица и т.д.

Это объясняется тем, что вышеуказанным категориям лиц необходима социальная адаптация, то есть некий «трамплин», который позволит более эффективно и максимально быстро приспособиться к актуальным требованиям рынка труда, ритму и/или режиму работы либо иметь дополнительный источник дохода. Решением этой проблемы может стать трудоустройство на основе гибких форм занятости, среди которых – транзитное рабочее место, дистанционное/удаленное рабочее место, временная работа и другие формы занятости.

Так, например, транзитное рабочее место до настоящего времени рассматривалось исключительно для людей, имеющих инвалидность, в контексте специальных рабочих мест в условиях защищенной занятости. То есть работа на специальном предприятии, в мастерской или на учебно-производственном комбинате реабилитационного учреждения с сопровождением на рабочем месте. Такое рабочее место является компонентом подготовки человека с инвалидностью к последующему трудоустройству на открытом рынке труда с целью получения навыков и опыта работы.

Создание таких рабочих мест позволит трудоустроиться и другим категориям молодежи, в частности, лицам без опыта работы, матерям/отцам с маленькими детьми и другим лицам, которые относятся к группе социального риска (лицам, освобожденным от наказания и его отбывания, принудительного лечения, длительное время неработающим, беженцам и т.д.) с целью их адаптации к трудовой деятельности, возвращения к систематической занятости, то есть на определенный рынок труда [223, с. 26].

В свою очередь, дистанционная занятость является одной из гибких форм занятости, которая подразумевает мобильные социально-трудовые отношения между работодателем и наемным работником. Специфика данной формы занятости обусловлена подвижностью рабочего места, ненормированным рабочим временем, нестабильностью и гибкостью социально-трудовых отношений. Виртуальная среда дистанционной занятости подразумевает широкое применение информационно-коммуникационных технологий, работу с использованием информационных сетей, работу на дому и в специализированных центрах, которые пространственно отдалены от центрального офиса организации [224, с. 87].

Дистанционная работа является наиболее подходящим вариантом для тех граждан, которые не имеют альтернативного или дополнительного источника для существования, но при этом остро нуждаются в нем (уход за ребенком, инвалидом, престарелым или болеющим родственником) или для тех, кому сложно приспособиться к трудовой дисциплине, трудовому распорядку [223, с. 26].

Следующей формой гибкой занятости можно считать временную занятость или работу на определенный период. Такая работа имеет также название «фриланс» (работник, который не состоит в штате) или «контрактная работа». Преимуществом данной формы занятости является дополнительный заработок за короткий промежуток времени и подходит в большей степени обучающимся очной формы обучения, которые хотят подработать либо в каникулярный период, либо в свободное от учебы время. При этом недостатками такой занятости принято считать отсутствие социальных гарантий, ограничение в правах, наличие, как правило, более плохих условий труда и более низкого размера заработной платы, чем у работников, занятых на постоянной основе [225, с. 32].

Таким образом, представленные гибкие формы занятости приобретают широкое распространение в связи с современными тенденциями, обусловленными рынком труда. При этом необходимо подчеркнуть, что они имеют как ряд преимуществ, так и недостатков, однако такой вид занятости снижает уровень безработицы и способствует социальной адаптации, получению навыков и опыта

работы, а также уменьшает уровень пассивности и асоциальности молодежи.

Как было отмечено ранее, основным субъектом управления при реализации гарантированного первого рабочего места, а также трудоустройства отдельных категорий населения, подверженных рискам на рынке труда, является Молодежная биржа труда. Данная биржа труда представляет собой организацию, осуществляющую посредническую роль между потенциальным наемным работником и работодателем, результатом которой являются реализованные социально-трудовые отношения между ними. Организационная структура предлагаемой Молодежной биржи труда представлена на рисунке 3.10.

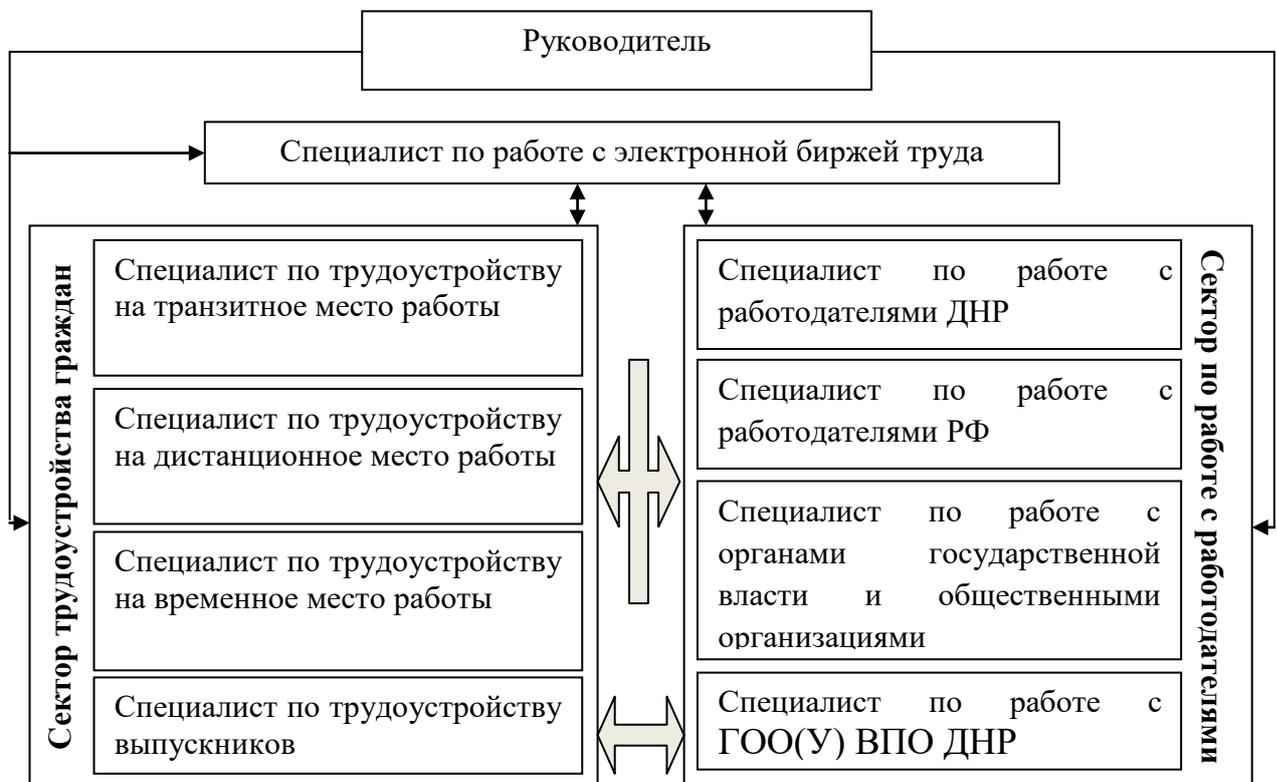


Рисунок 3.10 – Организационная структура Молодежной биржи труда [разработано автором]

Данное структурное подразделение подотчетно и подчинено Министерству труда и социальной политики ДНР, при этом имеет взаимовыгодное сотрудничество с Республиканским центром занятости, основанное на принципах социального партнерства. Основное финансирование Молодежной биржи труда должно происходить за счет бюджетных средств, при этом дополнительными

источниками поступлений могут являться добровольные взносы предпринимателей, гранты, конкурсы, а также предоставление некоторых услуг на платной основе.

К основным функциям Молодежной биржи труда можно отнести:

- оказание содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников;
- организация процесса предоставления первого рабочего места выпускникам ГОО(У) ВПО;
- оказание услуг консультационного характера в режиме реального времени;
- своевременное предоставление перечня актуальных обновленных вакансий.

С целью обоснования создания Молодежной биржи труда на территории Донецкой Народной Республики был проведен анализ существующей политики трудоустройства населения. Основой для проведения указанного анализа стали статистические данные за 2016-2020 годы, включающие вакантные показатели и контрольные цифры приема на обучение по основным профессиональным образовательным программам высшего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики (таблица 3.2).

Таблица 3.2 – Количественные показатели вакантных мест и контрольные цифры приема на обучение по ОПОП ВПО (магистратура) за счет бюджетных ассигнований за 2016-2020 годы, чел. [составлено автором на основе [184]]

Год	Количество вакансий			КЦП ОПОП ВПО
	Всего (рабочие профессии и служащие)	Специалист/магистр		
		Без опыта работы	1-3 года	
2016	33800	10714	12201	2 726
2017	42100	13345	15198	2 694
2018	50962	16155	18397	2 512
2019	49682	15749	17935	2 310
2020	47345	15008	17091	2 294

Корреляционный анализ исходных данных (таблица 3.3) показал сильную прямую взаимосвязь между требуемым количеством специалистов без опыта работы и с опытом работы 1-3 года. Поэтому для дальнейших исследований будем полагаться на один из этих показателей, поскольку второй будет давать аналогичные результаты. В качестве такого показателя выберем требуемое количество специалистов без опыта работы. А вот между КЦП ОПОП ВПО и количество специалистов без опыта работы корреляционный анализ показал довольно низкий уровень обратной взаимосвязи ( $r_{xy}=-0,32$ ). Это связано с тем, что анализируемые данные отличаются на несколько порядков. Если перейти к относительным величинам путем нормализации исходных данных, то получим более тесную обратную взаимосвязь на уровне  $r_{xy}=-0,77$ .

Таблица 3.3 – Корреляционный анализ взаимосвязи исходных данных [составлено автором]

	Без опыта работы	1-3 года	КЦП ОПОП ВПО
Без опыта работы	1		
1-3 года	0,999	1	
КЦП ОПОП ВПО	-0,319	-0,319	1

Еще более тесную обратную взаимосвязь можно проследить, аппроксимировав два исходных временных ряда (рисунок 3.11):

$$y_{БОР} = -711,43x^2 + 5367,8x + 5916,6; R^2 = 0,97 \text{ – без опыта работы.}$$

$$y_{КЦП} = 28x^3 - 251,14x^2 + 530,86x + 2417,2; R^2 = 0,99 \text{ – КЦП ОПОП ВПО.}$$

В данном случае переменная  $x$  изменяется от 1 до 5 и соответствует порядковому номеру года за последние 5 лет, начиная с 2016 г. Такой подход связан с тем, что при использовании натуральных значений за 2016-2020 годы в аппроксимируемых полиномиальных зависимостях появляются коэффициенты высокого порядка.

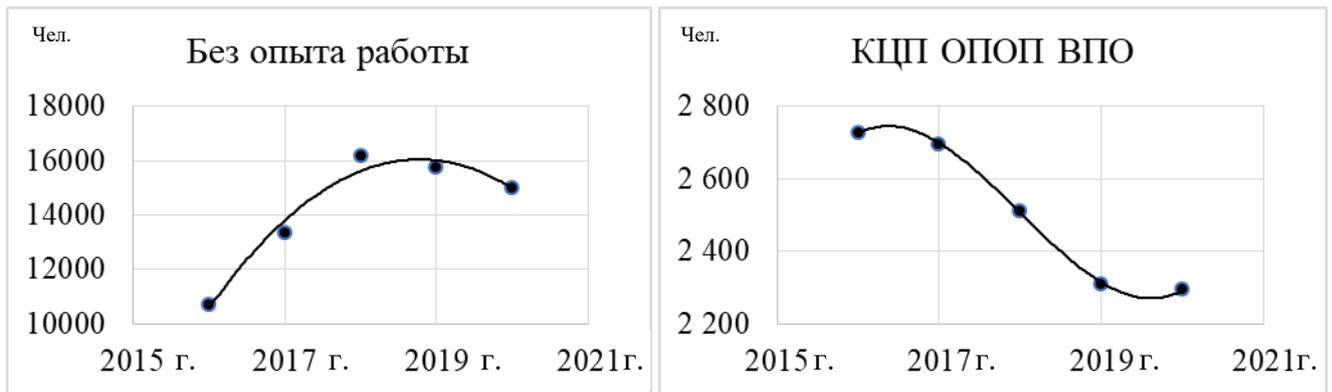


Рисунок 3.11 – Аппроксимация анализируемых данных [составлено автором]

Как видно из рисунка 3.11, при снижении контрольных цифр приема на обучение по ОПОП ВПО (магистратура) за счет бюджетных ассигнований наблюдается рост требуемого количества специалистов (магистров) без опыта работы. И наоборот, даже замедление темпов снижения контрольных цифр приема, которые наблюдаются в 2019-2020 годах, имеет место тенденция к снижению требуемого количества специалистов без опыта работы.

Таким образом, социальный эффект от предложенных мероприятий заключается в повышении уровня занятости молодежи Донецкой Народной Республики, что объясняется увеличением альтернативных вариантов занятости для потенциальных работников с учетом их интересов, возможностей, потенциала, ожиданий, а также современных требований рынка труда. Необходимо также подчеркнуть, что такая возможность реализации на рынке труда позволит говорить о наличии и эффективном функционировании социального лифта. Его особенность состоит в том, что он выступает в роли некоего инструмента, который позволяет изменить положение конкретного лица или социальной группы в системе социальной иерархии и может функционировать как вертикально, так и горизонтально.

### 3.3. Совершенствование социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики по формированию среднего класса в Донецкой Народной Республике

Перераспределение обязательств по развитию социальной сферы активизирует поиск инструментов и форм взаимодействия между бизнесом, властью, представителями некоммерческих организаций и общественностью, выражающих позиции социальных интересов и заинтересованных потребителей. Взаимодействие этих сторон подразумевает формирование экономических взаимоотношений, способствующих разрешению социальных проблем в современных условиях хозяйствования [226, с. 186]. Такое сотрудничество может эффективно развиваться при условии сближения точек соприкосновения по стратегическим проблемам развития мирового и национального сообщества, определении согласия различных приоритетов и границ роста. В конечном счете речь идет о создании механизмов, направленных на минимизацию и преодоление возможных последствий рисков, дестабилизирующие перспективы устойчивого и предполагаемого развития [227, с. 4]. Оценка социального значения бизнеса и социальных расходов рыночной экономики определяется как важная тема политического и социально-экономического дискурса [228, с. 162].

В свою очередь, завершение полного управленческого цикла подразумевает также и совершенствование социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики, основная цель которого заключается в формировании социального среднего класса. Наличие указанной категории населения является необходимым условием для устойчивого развития государства, выступая при этом в роли «стабилизатора». Поэтому объектом управления выступает население Донецкой Народной Республики, а субъектом – органы государственной власти, реализующие государственную социальную политику.

Однако необходимо обозначить, по каким критериям целесообразно определять принадлежность к социальному среднему классу. Так, выделяют три основных признака социального класса:

- материально-имущественный признак;
- социальный признак;
- самоидентификация представителя среднего класса.

При этом для формирования социального среднего класса в Республике, с учетом ее социально-экономического положения, целесообразным считаем рассматривать средний класс с позиции двух слоев: предсредний и непосредственно средний.

К первой позиции предлагается относить тех людей, которые обладают не менее чем двумя признаками, при этом основополагающим должен является материально-имущественный. Это обусловлено, главным образом, тем, что основная часть населения Республики имеет низкий уровень доходов. Данные главы 2 свидетельствуют о том, что большая часть населения основную долю доходов расходует на удовлетворение потребностей первой необходимости, и таким образом, это препятствует соблюдению такого принципа, как самоидентификация социального среднего класса. Причем, в таком случае, может не нарушаться такой принцип, как уровень образования и профессиональный статус, что опять-таки подтверждается низким уровнем доходов работников сферы образования и науки, здравоохранения, культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, транспорта и связи, социальных работников и т.д. Таким образом, при наличии двух признаков можно говорить о возможности в перспективе перехода из предсреднего класса в непосредственно средний класс.

В свою очередь, ко второму типу предлагается относить тех людей, которые обладают всеми (тремя) признаками. В случае, когда большая часть населения будет относиться к непосредственно среднему классу, мы сможем утверждать об устойчивом (сформированном) среднем классе в Республике [229, с.118-119]. При этом необходимо подчеркнуть, что данные критерии формируются за счет

определенных ресурсов. Так, например, устойчивый уровень дохода основывается на наличии движимого и недвижимого имущества, сбережений, стабильного дохода; наличие среднего профессионального или высшего образования возможно при условии благополучия семьи, достойного воспитания и базового среднего образования; самоидентификация среднего класса невозможна без удовлетворенности положением, признания, наличия определенного статуса в обществе.

На основании вышеперечисленного были определены факторы влияния на каждый показатель, а именно:

1. Уровень минимальной заработной платы, уровень занятости населения непосредственно отвечают за такой показатель, как устойчивый уровень дохода.
2. Уровень образования, квалификация свидетельствуют о наличии среднего профессионального или высшего образования.
3. Престижность профессии, личные знакомства влияют на подсознательное самоопределение личности как представителя среднего класса.

При этом реализация изложенного возможна с помощью использования комплекса социально-экономических методов, который включает в себя управление социально-массовыми процессами, управление групповыми явлениями, социальное нормирование и регулирование, социальные изменения и профилактика, кредитование, ценообразование, финансовое регулирование и т.д. На основании этого представлена модель формирования социального среднего класса в Донецкой Народной Республике (рисунок 3.12).

Важно отметить, что основополагающими в повышении уровня благосостояния населения являются две составляющие:

- показатель государственного социального обеспечения населения;
- индивидуальный социальный капитал.

Для обоснования данного тезиса автором предложен расчет показателя государственного социального обеспечения населения с использованием методов экспертных оценок и многомерных сравнений для решения многокритериальных задач.



Рисунок 3.12 – Модель формирования социального среднего класса в Донецкой Народной Республике [разработано автором]

Показатель государственного социального обеспечения населения рассчитан за последние 5 лет по четырем критериям:

$K_1$  - размер минимальной заработной платы;

$K_2$  - размер минимальной пенсионной выплаты;

$K_3$  - расходы государственного бюджета на социальную политику;

$K_4$  - размер государственной академической выплаты.

Для каждого критерия определены оценки значимости:  $\alpha_1 = 0,4$ ,  $\alpha_2 = 0,3$ ,  $\alpha_3 = 0,2$ ,  $\alpha_4 = 0,1$  и целевая функция

$$F(x) = \sum_{i=1}^4 \alpha_i x_i \rightarrow \max. \quad (3.1)$$

Значения показателя государственного социального обеспечения населения составили:

$$F(x_1, x_2, x_3)_{2016} = 974,4 + 660 + 7,4 + 146 = 1787,8$$

$$F(x_1, x_2, x_3)_{2017} = 974,4 + 780 + 8,1 + 146 = 1908,5$$

$$F(x_1, x_2, x_3)_{2018} = 974,4 + 871,2 + 8,9 + 175,2 = 2029,7$$

$$F(x_1, x_2, x_3)_{2019} = 974,4 + 1200 + 10,4 + 175,2 = 2360$$

$$F(x_1, x_2, x_3)_{2020} = 2426 + 1440 + 13,9 + 175,2 = 4055,1$$

Таким образом, наблюдается положительная динамика увеличения показателя государственного социального обеспечения населения. Это позволило обосновать утверждение о том, что основным показателем, формирующим уровень благосостояния населения, является размер минимальной заработной платы (рост значения показателя практически в 2 раза в 2020 году).

Однако следует отметить, что в Донецкой Народной Республике уделяется недостаточно внимания индексации потоков доходов, таких как заработная плата, пенсионные выплаты, академические выплаты или пособия по социальному обеспечению. В связи с этим целесообразно предложить внедрение индексации на основе показателей индекса потребительских цен и прожиточных минимумов для различных категорий граждан в Донецкой Народной Республике минимум 2 раза в год. Об этом свидетельствуют следующие расчеты:

$$\text{ИПЦ (2021)} = 1,028 \times 1,011 \times 1,016 = 1,056 > 1,03 \text{ (инфляция 5,6 \%)} [184].$$

Таким образом, показатели индекса потребительских цен по состоянию на май 2021 уже свидетельствует о необходимости проведения первой индексации.

Однако государство не в состоянии гарантировать максимальный уровень показателя государственного социального обеспечения населения, в связи с чем повышение уровня благосостояния населения зависит от развития индивидуального социального капитала.

Важно отметить, что в общем виде под социальным капиталом понимается совокупность присущих людям качеств общения, которые развиваются, накапливаются в течение всей жизни индивида благодаря воспитанию, образовательному-профессиональному развитию, трудовому и жизненному опыту и способны превратиться в материальные и/или духовные ценности путем социального взаимодействия [230, с. 23]. Основываясь на данном определении, можно выделить некоторые составляющие социального капитала, а именно: доверие; нормы и ценности, соблюдаемые в обществе; социальные сети различного рода (взаимоотношения). Учитывая сложность расчета показателя социального капитала, именно эти составляющие дают возможность в той или иной степени оценить уровень социального капитала. При этом следует обозначить, что социальный капитал можно рассматривать и анализировать с позиции трех основных уровней: макро-, мезо- и микроуровня социального капитала. Данные уровни, главным образом, зависят от уровня «носителя» социального капитала, то есть субъекта. Так, например, на макроуровне «носителем» выступает общество, на мезоуровне – организация или группа лиц, а на микроуровне – индивид [231, с. 166]. Именно микроуровень является отправной точкой формирования социального капитала в целом, и поэтому необходимо особое внимание уделять индивидуальному социальному капиталу, представляющему собой совокупность специфических социальных ресурсов, которыми обладает и распоряжается индивид для достижения поставленных перед ним целей.

Человек в течение жизни накапливает личный (индивидуальный) социальный капитал в процессе творческой, трудовой, повседневной,

общественной и иных видов деятельности с другими индивидами, а затем передает его в разных проявлениях, например, в виде мудрого совета, материализованных результатов труда, которые служат неким образцом (идеалом) для осуществления социально значимых поступков или действий. Если индивидуальный социальный капитал человека не стал ценностью для других индивидов или не получил признания и спроса в обществе, то он и не являлся таковым. Лишь с момента общественного признания индивидуальный социальный капитал начинает свое существование, получая возможность стремительного развития и приумножения, которое выражается в виде общественного признания и оценки результатов деятельности человека. Накопленный человеком индивидуальный социальный капитал должен восприниматься другими людьми как ценность, которая может быть им передана и впоследствии освоена в полной мере. Таким образом, индивидуальный социальный капитал в процессе своего развития и взаимодействия формирует достаточно устойчивую форму социального капитала всего общества [232; 233].

Учитывая тот факт, что социальный средний класс формируется индивидами, которые соответствуют определенным критериям (уровень доходов, уровень образования, самоидентификация). Чем выше уровень индивидуального социального капитала человека, тем выше вероятность его причастности к социальному среднему классу.

Формирование социального среднего класса является важным фактором устойчивого экономического развития любого государства. Основными направлениями данного развития являются создание благоприятных условий для поддержки семьи, сохранения традиций, семейных ценностей; эффективного развития системы образования и здравоохранения; формирования инновационного и социального предпринимательства; повышения уровня социального доверия и психологического климата. Эффективная реализация мероприятий по данным направлениям позволит создать условия для повышения благосостояния населения, в том числе индивидуального социального капитала, что повлечет за собой увеличение уровня социального среднего класса общества.

Таким образом, основополагающей предпосылкой успешного общественного развития государства является развитие социального капитала на различных его уровнях. В свою очередь, индивидуальный социальный капитал выступает фактором повышения эффективности реализации экономического потенциала общества, при этом его социальный эффект заключается в повышении благосостояния граждан и их саморазвитии, формировании социального взаимодействия и доверия, снижении социальной напряженности. Кроме того, в данном контексте индивидуальный социальный капитал выступает как причиной, так и следствием формирования социального среднего класса.

Усилия общества должны быть направлены на решение проблем, сдерживающих рост уровня индивидуального социального капитала и, соответственно, замедляющих развитие социального среднего класса [234, с. 17-18].

Оценка системы государственной политики в части наличия социального среднего класса учитывает 3 категории статистических данных, полученные с помощью анкетирования: уровень доходов, образование и самоидентификацию. В каждой из категорий респондентам были предложены вопросы, которые помогли оценить их уровень благосостояния. Однако все 3 категории применительно к оценке с помощью интегральных показателей являются разнородными. Оценка уровня дохода носит исключительный характер. Если человек ответил, что у него средний доход, то он не может быть максимальным или минимальным, но этот доход может со временем поменяться в лучшую или худшую сторону. В категории «Образование» данные носят накопительный характер. Человек постепенно мог получать начальное, среднее, высшее образование и т.д., тем самым повышая свои показатели, в том числе и доходы. Для оценки самоидентификации использовались равноценные вопросы. Кроме того, сами категории являются неравноценными с точки зрения итоговой оценки идентификации человека. В результате для оценки идентификации предложено использование следующего интегрального показателя:

$$K = 0,7K_{\text{ДОХ}} + 0,2K_{\text{ОБР}} + 0,1K_{\text{САМ}}, \quad (3.2)$$

где  $K_{\text{ДОХ}}$  – интегральный показатель оценки уровня доходов;

$K_{\text{ОБР}}$  – интегральный показатель оценки уровня образования;

$K_{\text{САМ}}$  – интегральный показатель оценки уровня самоидентификации.

Каждый из этих интегральных показателей оценивается на основе статистических данных.

Рассмотрим формирование интегрального показателя оценки уровня доходов  $K_{\text{ДОХ}}$  на основе обработанных статистических данных, приведенных в таблице 3.4.

Таблица 3.4 – Исходные данные для оценки уровня доходов граждан Донецкой Народной Республики [составлено автором]

Уровень дохода	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1. Минимальный размер заработной платы и меньше	0,2294	0,2072	0,1998	0,2146	0,1998
2. От минимального размера заработной платы до среднего размера заработной платы	0,2590	0,3404	0,3330	0,3256	0,3404
3. От средней заработной платы до 25000 рос. руб.	0,3552	0,3034	0,3330	0,3404	0,2960
4. От 25000 рос. руб. до 50000 рос. руб.	0,1332	0,1184	0,1110	0,1036	0,1406
5. 50000 рос. руб. и выше	0,0222	0,0296	0,0222	0,0148	0,0222

Суммарный уровень доходов по каждому из столбцов составляет единицу. Для каждого из пяти уровней дохода производится усреднение данных по пяти годам как среднее арифметическое:

$$x_i = \frac{1}{5} \sum_{j=1}^5 x_{ij}, \quad (3.3)$$

где  $x_i$  – усреднённые значения показателей уровней дохода по годам;

$x_{ij}$  – значения показателей по уровням дохода.

Таким образом, получим:

$$x_1 = 0,21; \quad x_2 = 0,32; \quad x_3 = 0,326; \quad x_4 = 0,121; \quad x_5 = 0,022.$$

Особенность моделирования интегрального показателя оценки уровня

доходов  $K_{\text{доx}}$  заключается в том, что он должен иметь значения, близкие к нулю, при минимальной заработной плате и значение 1 при максимальных значениях заработной платы. Чтобы аналитически описать  $K_{\text{доx}}$ , используем систему коэффициентов, которые распределены по квадратичной зависимости, позволяющей наилучшим образом представить характер протекания процесса. В результате получим следующую формулу для определения интегрального показателя оценки уровня доходов:

$$K_{\text{доx}} = 0,04x_1 + 0,16x_2 + 0,36x_3 + 0,64x_4 + x_5 \approx 0,277.$$

Обратим внимание, что для идеализированной математической модели при максимальных значениях уровня доходов граждан получим интегральный показатель оценки уровня доходов, равный 1.

Далее рассмотрим определение интегрального показателя оценки уровня образования  $K_{\text{обр}}$ . Исходные статистические данные для его определения представлены в таблице 3.5.

Таблица 3.5 – Исходные данные для оценки уровня образования граждан Донецкой Народной Республики, чел. [составлено автором по материалам [184]]

Уровень образования	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
1. Основное общее образование	17650	17163	17092	17136	17182
2. Среднее общее образование	12812	12008	11926	12171	11796
3. Среднее профессиональное образование – квалифицированный рабочий	9694	10062	9787	9543	9311
4. Среднее профессиональное образование – младший специалист	6696	6771	6479	6511	6527
5. Высшее профессиональное образование – бакалавриат	5795	6002	6493	6548	6898
6. Высшее профессиональное образование – специалитет	5596	5341	4832	4162	3983
7. Высшее профессиональное образование – магистратура	2987	3376	3644	3703	3499

Продолжение таблицы 3.5

1	2	3	4	5	6
8. Дополнительное высшее профессиональное образование – аспирантура, ординатура	228	233	217	234	241
9. Дополнительное высшее профессиональное образование – докторантура	19	18	16	18	23
Сумма	61477	60974	60486	60026	59460

Перейдем от натуральных значений уровня образования (таблица 3.6), к относительным значениям. Для этого ежегодно разделим каждое отдельное значение столбца на его сумму.

Таблица 3.6 – Относительные данные для оценки уровня образования Донецкой Народной Республики [составлено автором]

Уровень образования	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1. Основное общее образование	0,2871	0,2815	0,2826	0,2855	0,2890
2. Среднее общее образование	0,2084	0,1969	0,1972	0,2028	0,1984
3. Среднее профессиональное образование – квалифицированный рабочий	0,1577	0,1650	0,1618	0,1590	0,1566
4. Среднее профессиональное образование – младший специалист	0,1089	0,1110	0,1071	0,1085	0,1098
5. Высшее профессиональное образование – бакалавриат	0,0943	0,0984	0,1073	0,1091	0,1160
6. Высшее профессиональное образование – специалитет	0,0910	0,0876	0,0799	0,0693	0,0670
7. Высшее профессиональное образование – магистратура	0,0486	0,0554	0,0602	0,0617	0,0588
8. Дополнительное высшее профессиональное образование – аспирантура, ординатура	0,0037	0,0038	0,0036	0,0039	0,0041
9. Дополнительное высшее профессиональное образование – докторантура	0,0003	0,0003	0,0003	0,0003	0,0004
Сумма	1	1	1	1	1

Поскольку эти данные носят накопительный характер, то для определения  $K_{\text{ОБР}}$  применим методику, аналогичную  $K_{\text{ДОХ}}$ . Только среднеарифметическое

значение по строкам определим по формуле:

$$y_i = \frac{1}{9} \sum_{j=1}^9 y_{ij}, \quad (3.4)$$

где  $y_i$  – усреднённые значения показателей уровней образования по годам;

$y_{ij}$  – значения показателей по уровням образования.

В результате, получим:

$$y_1 = 0,2851; \quad y_2 = 0,2007; \quad y_3 = 0,16; \quad y_4 = 0,1091; \quad y_5 = 0,1050;$$

$$y_6 = 0,079; \quad y_7 = 0,0569; \quad y_8 = 0,0038; \quad y_9 = 0,0003.$$

Чтобы аналитически описать  $K_{\text{ОБР}}$ , используем систему коэффициентов, которые распределены по линейной зависимости, позволяющей наилучшим образом представить характер протекания процесса. В результате получим следующую формулу для определения интегрального показателя оценки уровня образования:

$$K_{\text{ОБР}} = 0,0317y_1 + 0,0446y_2 + 0,0533y_3 + 0,0485y_4 + 0,0583y_5 +$$

$$+ 0,0526y_6 + 0,0443y_7 + 0,0034y_8 + 0,0003y_9 \approx 0,337.$$

Обратим внимание, что для идеализированной математической модели интегральный показатель оценки уровня образования, равный 1, может быть получен только в том случае, когда весь контингент получит все уровни образования, что в реальности не достижимо.

Оценка уровня самоидентификации была осуществлена на основе проведенного ранее анкетирования (таблица 3.7).

Таблица 3.7 – Исходные данные для оценки уровня самоидентификации граждан Донецкой Народной Республики [составлено автором]

Вопросы для самоидентификации	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5	6
1. Укажите степень Вашей занятости	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7
2. Как Вы думаете, каких людей сегодня больше в Республике: тех, кто живет лучше Вас, тех, кто живет так же как и Вы, тех, кто живет хуже Вас?	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7

## Продолжение таблицы 3.7

1	2	3	4	5	6
3. Укажите, как Вы оцениваете свое материальное положение (Вашей семьи)?	0,7	0,7	0,8	0,7	0,7
4. Удалось ли Вам за последние 2-3 года улучшить свое социальное/материальное положение, добиться каких-то успехов?	0,7	0,8	0,8	0,9	1
5. Как Вы думаете, в какой степени изменение Вашего положения зависит от собственных усилий?	0,6	0,5	0,7	0,7	0,8
6. Вы относите или не относите себя к социальному среднему классу?	0,6	0,7	0,6	0,7	0,7

Переведем исходные данные в относительные. Для этого используем нормирование для каждого отдельного столбца, соответствующего статистическим данным конкретного года исследований. Т.е. разделим исходные данные по столбцам на максимальное значение в столбце. В результате получим данные, представленные в таблице 3.8.

Таблица 3.8 – Относительные данные для оценки уровня самоидентификации граждан ДНР [составлено автором]

Вопросы для самоидентификации	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1. Укажите степень Вашей занятости	0,714	0,625	0,750	0,667	0,7
2. Как Вы думаете, каких людей сегодня больше в Республике: тех, кто живет лучше Вас, тех, кто живет так же как и Вы, тех, кто живет хуже Вас?	0,714	0,625	0,750	0,667	0,7
3. Укажите, как Вы оцениваете свое материальное положение (Вашей семьи)?	1	0,875	1,000	0,778	0,7
4. Удалось ли Вам за последние 2-3 года улучшить свое социальное/материальное положение, добиться каких-то успехов?	1	1	1	1	1
5. Как Вы думаете, в какой степени изменение Вашего положения зависит от собственных усилий?	0,857	0,625	0,875	0,778	0,8
6. Вы относите или не относите себя к социальному среднему классу?	0,857	0,875	0,750	0,778	0,7

Поскольку все вопросы, относящиеся к самоидентификации, являются равноценными, воспользуемся для усреднения относительных данных средним

геометрическим за 5 лет:

$$z_i = \sqrt[5]{\prod_{j=1}^5 z_{ij}}, \quad (3.5)$$

где  $z_i$  – усреднённые значения показателей самоидентификации по годам;

$z_{ij}$  – значения показателей по вопросам для определения уровня самоидентификации.

В результате, получим:

$$z_1 = 0,69; \quad z_2 = 0,69; \quad z_3 = 0,862; \quad z_4 = 1; \quad z_5 = 0,782; \quad z_6 = 0,789.$$

Для их усреднения воспользуемся средним геометрическим по 6 вопросам:

$$K_{\text{САМ}} = \sqrt[6]{\prod_{i=1}^6 z_i} = 0,795.$$

Используя формулу (1) определим искомый интегральный показатель наличия социального среднего класса в ДНР:  $K = 0,34$ .

Текущий показатель свидетельствует о низком показателе социального среднего класса. Для его увеличения рекомендуется повышать уровень образования вместе с уровнем доходов населения.

Предложенная методика определения интегрального показателя социального среднего класса может быть использована для анализа статистических данных как по нескольким годам, так и по конкретному году. Также методику можно использовать для прогнозирования развития социального среднего класса как следствие реализации государственных социальных программ. В качестве примера определим годовые интегральные показатели исследуемой «пяtilетки» (исходные данные в таблице 3.9).

Таблица 3.9 – Исходные данные для оценки интегрального показателя на будущий период [составлено автором]

Год	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Интегральный показатель по годам	0,347	0,341	0,339	0,332	0,344

Проанализируем полученные результаты, построив график изменения интегрального показателя в виде временного ряда (рисунок 3.13).

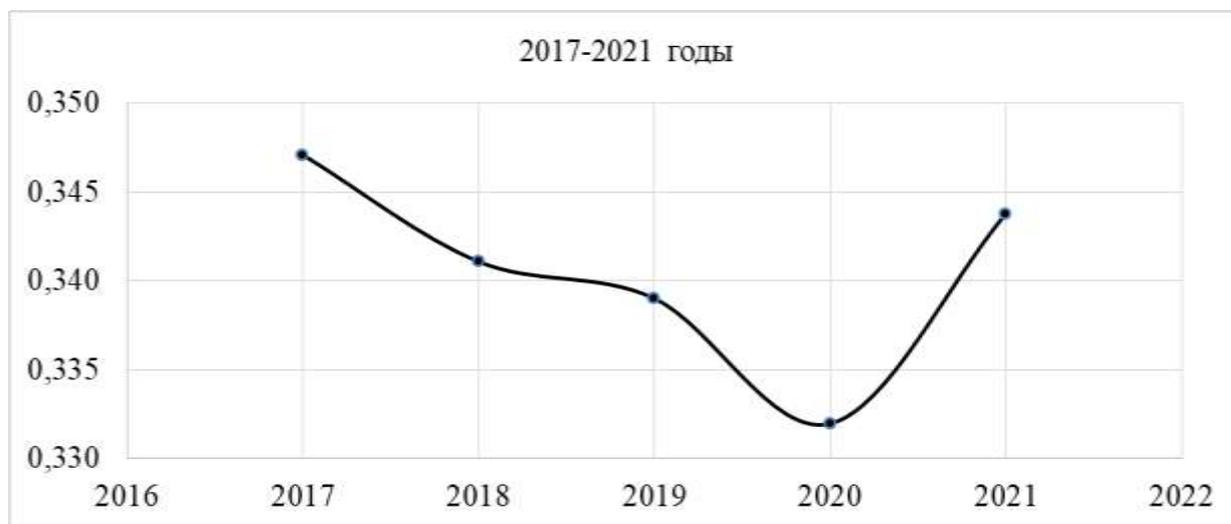


Рисунок 3.13 – Динамика изменения интегрального показателя за 2017-2021 гг. [составлено автором]

Как видно из полученного графика, до 2020 г. наблюдалась устойчивая тенденция к уменьшению интегрального показателя, характеризующего наличие социального среднего класса. По текущему году наблюдается тенденция роста интегрального показателя, что является следствием изменения государственной социальной политики.

Рассмотрим прогнозный интегральный показатель социального среднего класса на 2022-2026 гг. (исходные данные указаны в таблице 3.10).

Таблица 3.10 – Исходные данные для прогнозирования уровня доходов граждан Донецкой Народной Республики на 2022-2026 гг. [составлено автором]

Уровень дохода	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
1. Минимальный размер заработной платы и меньше	0,168	0,16	0,156	0,155	0,155
2. От минимального размера заработной платы до среднего размера заработной платы	0,32	0,312	0,31	0,309	0,305
3. От средней заработной платы до 25000 рос. руб.	0,312	0,325	0,329	0,331	0,329
4. От 25000 рос. руб. до 50000 рос. руб.	0,151	0,154	0,155	0,155	0,159
5. 50000 рос. руб. и выше	0,049	0,049	0,050	0,051	0,052

Выполним расчет годовых интегральных показателей на 2022-2026 г. по приведенной выше методике (исходные данные указаны в таблице 3.11).

Таблица 3.11 – Исходные данные для расчета годовых интегральных показателей на 2022-2026 гг. [составлено автором]

Год	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.
Интегральный показатель по годам	0,368	0,371	0,373	0,374	0,376

При этом средний интегральный показатель в перспективе на 5 лет составил  $K = 0,373$ .

Проанализируем полученные результаты, построив график изменения интегрального показателя в виде временного ряда (рисунок 3.14).

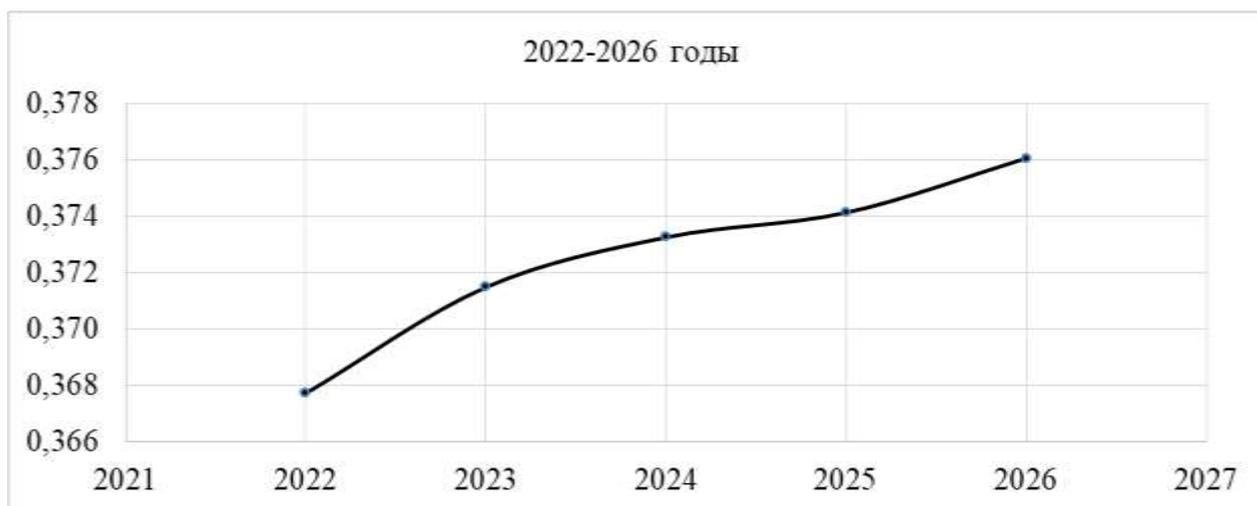


Рисунок 3.14 – Динамика изменения интегрального показателя на 2022-2026 гг. (прогноз)

Как видно из рисунка 3.13, наблюдается планомерный ежегодный рост значений интегрального показателя, что говорит о правильном выборе стратегии развития государства в сфере социального обеспечения населения.

Таким образом, вышеназванные положения позволили разработать усовершенствованный социально-экономический механизм формирования и реализации государственной социальной политики (рисунок 3.15), результатом которого является повышение уровня и качества жизни населения Донецкой Народной Республики.



Рисунок 3.15 – Усовершенствованный социально-экономический механизм формирования и развития государственной социальной политики [разработано автором]

При этом необходимо уделить внимание такому предложенному инструменту, как создание и реализация проекта «Лидеры Донбасса». Цель данного проекта состоит в поиске, развитии и поддержке перспективных потенциальных руководителей, обладающих высоким уровнем развития лидерских качеств и управленческих компетенций. Организаторами данного проекта будет выступать Правительство Донецкой Народной Республики совместно с министерствами и ведомствами. В свою очередь, для участников данный проект будет выступать в роли социального лифта, который позволит изменить свой социальный статус. Проект «Лидеры Донбасса» может стать альтернативой процедуры замещения вакантной должности, которая проводится на конкурсной основе и представлена в виде вертикальной мобильности.

Положительный эффект от внедрения данного механизма будет выражен в виде содействия развитию рыночной экономики и государственной поддержки работников интеллектуального труда, а именно: увеличения уровня занятости населения, роста минимальной заработной платы и пенсионных выплат, повышения качества состава потребительской корзины, обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики, благополучия населения, а также стабильности и уверенности в будущем.

Таким образом, развитие нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов формирования и реализации государственной социальной политики позволит повысить эффективность реализации государственной социальной политики на территории Донецкой Народной Республики органами государственной власти, а население, в свою очередь, будет удовлетворено уровнем и качеством жизни.

## Выводы к главе 3

1. Обоснована необходимость разграничения и закрепления на государственном уровне таких понятий, как «социальная защита населения», «социальное обеспечение», «социальная помощь» и «социальная поддержка».

2. Определены приоритетные направления совершенствования нормативной правовой базы Донецкой Народной Республики, реализующей государственную социальную политику.

3. Предложен нормативно-правовой механизм формирования и реализации государственной социальной политики, основная цель которого заключается в повышении эффективности регулирования правоотношений между участниками государственной социальной политики за счет совершенствования законодательства в сфере социальной защиты и социально-трудовых отношений.

4. Установлено, что результатом предложенных мероприятий в рамках нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики является повышение адресной поддержки социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики, уменьшение социальной напряженности.

5. В работе предложен усовершенствованный организационный механизм формирования и реализации государственной социальной политики на основе внедрения адаптивных форм и инструментов.

6. Обоснована необходимость взаимодействия органов государственной власти с образовательными учреждениями с целью повышения уровня трудоустройства выпускников (молодых специалистов) путем формирования государственного заказа на подготовку квалифицированных молодых специалистов, а также целесообразность создания Молодежной биржи труда на территории Донецкой Народной Республики. Основной функцией Молодежной биржи труда является трудоустройство молодежи по таким основным

направлениям: трудоустройство выпускников – предоставление гарантированного первого рабочего места; предоставление транзитного рабочего места молодежи, подверженной социальным рискам, с целью адаптации к трудовой деятельности; предоставление дистанционного рабочего места или временной работы (на конкретный промежуток времени) молодым специалистам с целью дополнительного заработка и/или приобретения опыта.

Реализация данного механизма позволит повысить уровень занятости молодежи на территории Донецкой Народной Республики, сократить уровень трудовой миграции и оптимизировать профессионально-квалификационную структуру подготовки кадров в соответствии с требованиями экономики, сбалансированности спроса и предложения на рынке труда.

8. Предложена методика определения интегрального показателя социального среднего класса. На основании использования этой методики с учетом применения элементов усовершенствованного механизма автором представлена прогнозная модель интегрального показателя социального среднего класса на 2022-2026 гг. Наблюдается планомерный ежегодный рост значений интегрального показателя социального среднего класса, что свидетельствует об эффективности предложенных рекомендаций по развитию социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики.

9. Установлено, что развитие нормативно-правового, организационного и социально-экономического механизмов формирования и реализации государственной социальной политики позволит повысить уровень благосостояния населения, снизить уровень социальной напряженности, миграции и, как следствие, повысить уровень и качество жизни населения. Названные факторы позволят сделать Донецкую Народную Республику более привлекательной для жизнедеятельности граждан.

Основные результаты главы опубликованы в научных трудах автора [199; 206; 210; 212; 215; 222; 229; 233].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертации решена актуальная научная задача, которая заключается в теоретическом обосновании процесса реализации государственной социальной политики как одного из основных направлений социально-экономического роста и развития Донецкой Народной Республики, а именно в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по развитию механизмов формирования и реализации государственной социальной политики. Результаты, полученные в ходе исследования, подтвердили актуальность поставленной цели и задач, а также позволили сформулировать выводы, имеющие теоретическую и практическую значимость рекомендаций:

1. Уточнена сущность понятия «государственная социальная политика», рассматриваемое с позиции сложной системы взаимозависимых правовых, организационных, экономических, социальных и других ее составляющих, реализация которых направлена на защиту прав и интересов граждан, а результатом их эффективной деятельности является установление «социального диалога» между органами государственной власти и населением. Учитывая изложенное, представлено авторское видение основных структурных элементов государственной социальной политики.

2. Обоснованы принципиальные подходы к классификации существующих механизмов формирования и реализации государственной социальной политики, в результате чего установлено, что рациональное использование структурных элементов механизма государственного управления, соблюдение всех требований, предъявляемых к ним, а также ориентация на алгоритм формирования механизма управления позволит эффективно функционировать механизму государственного управления по реализации социальной политики. Совокупность механизмов формирования и реализации государственной социальной политики укрупнена в группы и представлена как нормативно-правовой, организационный и социально-экономический механизмы.

3. Определены приоритетные направления развития государственной социальной политики на основе анализа ее реализации путем выявления

актуальных проблем в нормативно-правовом, организационном и социально-экономическом обеспечении.

4. Предложен методический подход к оценке эффективности функционирования механизмов формирования и реализации государственной социальной политики: нормативно-правового – на основе мониторинга правоприменения; организационного – на основе уровня соответствия полученных результатов целям деятельности организации и уровня соответствия функционирования системы объективным характеристикам его содержанию, реализации и результатам; социально-экономического – на основе мониторинга расходов государства на социальную политику, реализации целевых программ, определения порога малообеспеченности и социального среднего класса в Донецкой Народной Республике.

5. Обоснованы направления совершенствования нормативно-правового механизма формирования и реализации государственной социальной политики по внедрению информационных технологий путем создания информационно-правовой платформы с целью обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти и населения Донецкой Народной Республики, а также создания единого реестра социально незащищенных категорий граждан Донецкой Народной Республики.

6. Сформированы предложения по развитию организационного механизма формирования и реализации государственной социальной политики на основе внедрения адаптивных форм и инструментов в части применения гибких форм занятости и обоснования целесообразности создания Молодежной биржи труда.

7. Разработаны рекомендации по совершенствованию социально-экономического механизма формирования и реализации государственной социальной политики за счет предложений по формированию социального среднего класса в Донецкой Народной Республике путем повышения уровня благосостояния населения.

Направлениями дальнейших исследований может стать нормативное и научно-методическое сопровождение развития государственной социальной политики на основе разработки и внедрения нового инструментария.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Чанышев, А.Н. Философия Древнего мира [Электронный ресурс] / А.Н. Чанышев // Электронная библиотека «Книжная полка». – 2016. – Режим доступа: [http://bookshelf.ucoz.ua/news/chanyshv\\_a\\_n\\_filosofija\\_drevnego\\_mira\\_1999\\_djvu/2016-10-07-16636](http://bookshelf.ucoz.ua/news/chanyshv_a_n_filosofija_drevnego_mira_1999_djvu/2016-10-07-16636). – Дата обращения: 20.04.2018. – Загл. с экрана.
2. Дегтярь, О.А. Государственное регулирование развития социальной сферы: концептуальные основы и практика: монография / О.А. Дегтярь. – Харьков: С.А.М., 2014. – 508 с.
3. Фоменко, Е.И. Исследование теоретических подходов решения проблем социальной политики в контексте развития экономики / Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы II международной науч.-практ. конф., 6-7 июня, 2018, г. Донецк. Секция 1: Стратегическое управление развитием экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2018. – С. 162-164.
4. Воронина, Е.В. Государственное управление в социальной сфере: учебное пособие / Е.В. Воронина, М.В. Михайлова, Е.В. Фугалевич. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017. – 118 с.
5. Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИНФРА-М, 2021. – 512 с.
6. Федулов, Ю.Г. Социальная политика: сущность, формализация, измерение: монография / Ю.Г. Федулов, А.Б. Юсов. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 670 с.
7. Хамидуллин, Н.Р. К вопросу о понятиях «Социальная политика» и «Социальная защита населения» / Н.Р. Хамидуллин // Вестник ОГУ. – 2014. – № 7 (168). – С. 45-49.

8. Григорьева, И.А. Социальная политика: основные понятия / И.А. Григорьева // Журнал исследования социальной политики. – 2003. – № 1. – С. 29-44.

9. Назирбекова, З.А. Становление и развитие социальной политики. Сущность и основные цели социальной политики / З.А. Назирбекова // Вопросы структуризации экономики. – 2009. – № 1. – С. 32-34.

10. Ярская, В.Н. Социальная политика, социальное государство и социальный менеджмент: проблемы анализа / В.Н. Ярская // Журнал исследования социальной политики. – 2003. – № 1. – С. 11-28.

11. Мехришвили, Л.Л. Социальная политика: концептуальные подходы / Л.Л. Мехришвили. – Тюмень: ТюмГНГУ, 2006. – 226 с.

12. Лопатина, Я.В. Теоретико-методологические аспекты формирования социальной политики города / Я.В. Лопатина // Человеческий капитал. – 2012. – № 5. – С. 60-65.

13. Шемяков, А.Д. Управление в социальной сфере: учебное пособие для студентов ОУ «магистр» направления подготовки 38.04.04 «государственное и муниципальное управление», магистерские программы «Региональное управление и местное самоуправление», «Инновационный и проектный менеджмент», «Управление проектами» / А.Д. Шемяков, В.В. Стрелецкий. – Донецк: ДонАУиГС, 2018. – 298 с.

14. Зеркалов, Д.В. Безопасность труда [Электронный ресурс] : монография / Д.В. Зеркалов. – Электрон. данные. – К. : Основа, 2012. – 643 с. – Режим доступа: [http://www.zerkalov.kiev.ua/sites/default/files/bezopasnost\\_truda\\_monografiya.pdf](http://www.zerkalov.kiev.ua/sites/default/files/bezopasnost_truda_monografiya.pdf). – Дата обращения: 15.02.2017. – Загл. с экрана.

15. Олейникова, Е.Г. Социальная политика государства в современной России: проблемы научного анализа / Е.Г. Олейникова // Философия социальных коммуникаций. – 2012. – № 1. – С. 43-49.

16. Моисеев, В.В. Социальная политика современной России: монография / В.В. Моисеев. Изд. 2-е, испр. и доп. – Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2019. – 447 с.

17. Бакалдина, Е.С. Государственная социальная политика Российской Федерации: выбор приоритетов / Е.С. Бакалдина // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. – Т. 1. – №. 4 (60). – С. 104-107.

18. Кувшинова, О.А. Реализация механизмов социального обеспечения пожилых в рамках государственной социальной политики / О.А. Кувшинова // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 10-5. – С. 1141-1144.

19. Леманова, П.В. Социальная политика в управлении развитием человеческого капитала: учебное пособие / П.В. Леманова. – М.: Издательский дом Академии Естествознания, 2016. – 228 с.

20. Гамаюнов, С.Ю. Проблемы формирования концепции социальной политики в современной России: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / Гамаюнов Сергей Юрьевич. – Саратов, 2006. – 196 с.

21. Лопушняк, Г.С. Принципи формування та реалізації державної соціальної політики / Г.С. Лопушняк / Актуальні проблеми державного управління. – 2010. – № 1. – С. 75-84.

22. Фоменко, Е.И. Государственная социальная политика как основа развития экономической системы Донецкой Народной Республики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов: материалы международной науч.-практ. конф., 25-26 октября, 2017, г. Донецк // ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2017. – С. 45-47.

23. Лаврикова, Н.И. Инструментарий разработки и реализации адресной государственной экономической политики в социальной сфере: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Лаврикова Наталия Игоревна; [Место защиты: Юго-Зап. гос. ун-т]. – Курск, 2016. – 26 с.

24. Фролова, Е.А. Институциональная система социальной ответственности экономических субъектов: автореф. дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.01 / Фролова Елена Александровна; [Место защиты: Нац. исслед. Том. гос. ун-т]. – Томск, 2016. – 39 с.

25. Лопатина, Я. В. Современная социальная политика в условиях региона /

Я.В. Лопатина // Социальная политика и социология. – 2011. – № 9. – С. 44-50.

26. Косенко, О.И. О социальной политике социального государства: от теории к практике / О.И. Косенко // Труд и социальные отношения. – 2011. – № 9. – С. 64-73.

27. Голубева, Л.Ф. История развития системы социальной политики в обществе / Л.Ф. Голубева // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – Т. 9. – №. 11. – С. 39-46.

28. Ильченко, Е.В. Институциональные функции социального обслуживания людей с инвалидностью / Е.В. Ильченко // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. – 2011. – № 3. – С. 122-126.

29. Фролова, Е.В. Анализ методологических подходов в исследовании социальной инфраструктуры / Е.В. Фролова // Социальная политика и социология. – 2013. – № 2-1. – С. 77-93.

30. Фоменко, Е.И. Теоретико-методические аспекты реализации социальной политики / Е.В. Кислюк, Е.И. Фоменко, О.Е. Скрипченкова // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып.20: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2020. – С. 141-146.

31. Докторова, Н.П. Принципы формирования социальной защиты населения / Н.П. Докторова // Менеджер. – 2016. – № 4 (78). – С. 47-52.

32. Угрюмова, А.А. Стратегические направления изменения социальной политики Российской Федерации / А.А. Угрюмова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 43. – С.29-37.

33. Шутов, М.М. Менеджмент організацій соціального захисту: теорія і практика: електронний підручник / М.М. Шутов, В.В. Дорофієнко, С.М. Вовк. – Донецьк: СПД Купріянов В.С., 2010. – 471 с.

34. Генезис, формирование и развитие экономических систем различного масштаба, уровня и сфер действия: коллективная монография / под ред. В.В. Дорофиеенко, Л.Б. Костровец, Л.П. Барышниковой, М.Л. Братковского,

Л.М. Волощенко, Г.К. Губерной, М.Н. Корнева [и др.]. – Донецк: ДонГУУ, 2015. – 412 с.

35. Менеджмент организации : учебник / под общ. ред. проф. В.В. Дорофиевко ; Минобрнауки ДНР, ГОУ ВПО «ДонАУиГС», Кафедра менеджмента непроизводственной сферы. – Донецк : ДонАУиГС, 2018. – 776 с.

36. Фоменко, Е.И. Основные структурные элементы социальной политики / Е.И. Фоменко // Ломоносов-2019: Материалы XXVI международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов-2019» (3–5 апреля 2019 года, г. Севастополь) / Под ред. О.А. Шпырко, В.В. Хапаева, С.И. Рубцовой и др. – Севастополь: Филиал МГУ в г. Севастополе, 2019. – С. 53-54.

37. Федорович, В.О. Состав и структура организационно-экономического механизма управления собственностью крупных промышленных корпоративных образований / В.О. Федорович // Сибирская финансовая школа. – 2006. – №. 2. – С. 45-54.

38. Удальцова, Н.Л. Организационно-экономический механизм функционирования отрасли национальной экономики / Н.Л. Удальцова // Экономические науки. – 2012. – № 6. – С. 94-98.

39. Фоменко, Е.И. Особенности формирования механизмов государственной социальной политики в современных условиях / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Менеджер. – 2019. – № 2 (88). – С. 56-61.

40. Барлукова, А.В. Механизм управления как неотъемлемый элемент системы управления туризмом / А.В. Барлукова // Известия Байкальского государственного университета. – 2010. – № 6. – С. 122-124.

41. Курникова, А.В. Сущность механизма управления инновационным развитием региона / А.В. Курникова // Вестник ЧелГУ. – 2012. – № 3 (257). – С. 9-13.

42. Евсеева, С.А. Анализ подходов к определению сущности механизма управления / С.А. Евсеева // Проблемы современной экономики. – 2014. – № 2 (50). – С. 164-167.

43. Коротич, О.Б. Державне управління регіональним розвитком країни: визначення основних понять / О.Б. Коротич // Вісник економічної науки України. – 2010. – С. 57-61.

44. Мілінчук, О.В. Організаційний механізм управління бюджетуванням на підприємстві / О. В. Мілінчук // Вісник Національного університету «Львівська політехніка». – 2008. – № 628 : Проблеми економіки та управління. – С. 580-586.

45. Амосов, О.Ю. Перетворення механізмів державного регулювання економічного розвитку / О.Ю. Амосов // Державне управління та місцеве самоврядування : зб. наук. праць : у 2 ч. / [за заг. ред. Г.І. Мостового, Г.С. Одінцової]. – Х. : ХарПІДУ УАДУ, 2001. – Вип. 2. – С. 10-16.

46. Федорчак, О.В. Класифікація механізмів державного управління [Електронний ресурс] / О. Федорчак // Науковий вісник «Демократичне врядування» : електрон. наук. фах. вид. / Львів. регіон. ін-т держ.упр. НАДУ при Президентові України. – Л., 2008. – Вип. №. 1. – Режим доступа: [http://lvivacademy.com/vidavnitstvo\\_1/visnik/fail/O\\_Fedorchak.pdf](http://lvivacademy.com/vidavnitstvo_1/visnik/fail/O_Fedorchak.pdf). – Дата обращения: 22.05.2017. – Загл. с экрана

47. Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс: полный курс / Ю.А. Тихомиров. – М.: Юринформцентр, 2001. – 652 с.

48. Дзвінчук, Д.І. Проблеми інноватизації механізмів державного управління діяльністю і розвитком мистецько-культурного середовища в Україні / Д.І. Дзвінчук, О.В. Немчук // Публічне управління : теорія та практика : зб. наук. пр. Асоціації д-рів наук з держ.упр. – Х. : ДокНаукДержУпр, 2011. – № 3 (7). – С. 216-223.

49. Рудніцька, Р.М. Сутність та зміст механізмів державного управління та принципів їх функціонування / Р.М. Рудніцька, О.Г. Сидорчук // Публічне управління: теорія та практика. – 2014. – №. 4. – С. 50-60.

50. Державне управління : словник-довідник / Українська Академія держ. управління при Президентові України; Інститут проблем держ. управління та місцевого самоврядування ; [В.М. Князєв (заг. ред.), В.Д. Бакуменко (уклад.), В.Д. Бакуменко (заг. ред.)]. – К. : Вид-во УАДУ, 2002. – 228 с.

51. Березянська, А.О. Теоретичні підходи до визначення поняття «механізми державного управління» та їх класифікація / А.О. Березянська // Наукові праці. Державне управління. – 2015. – Т. 254. – № 242. – С. 6-10.

52. Радченко, О. В. Категорія «механізм» у системі державного управління / О.В. Радченко // Держава та регіони: наук.-вироб. журн. – 2009. – № 3. – С. 64-69.

53. Приходченко, Л.Л. Структура механізму державного управління: взаємозв'язок компонентів та фактори впливу на ефективність / Л.Л. Приходченко // Вісник Національної академії державного управління при Президентові України. – 2009. – № 2. – С. 105-112.

54. Губерная, Г.К. Власть и управление: монография / Г.К. Губерная. – Донецк: ГОУ ВПО ДонГУУ, 2016. – 131 с.

55. Коротич, О.Б. Класифікація та зміст механізмів управління державою / О.Б. Коротич // Акт. пробл. держ. упр. : зб. наук. пр. ОРІДУ. – О., 2006. – Вип. 2 (26). – С. 122-128.

56. Нюнько, О.В. Теоретичні підходи до визначення понять «механізми» та «інструменти» в державному управлінні [Электронный ресурс] / О.В. Нюнько // Теоретичні та прикладні питання державотворення: електрон. наук. фахове вид. Одеса: ОРІДУ НАДУ. – 2012. – Вип. 11. – Режим доступа: [http://archive.nbuv.gov.ua/ejournals/tppd/2012\\_11/zmist/R\\_1/02%20Nunko+.pdf](http://archive.nbuv.gov.ua/ejournals/tppd/2012_11/zmist/R_1/02%20Nunko+.pdf). – Дата обращения: 27.05.2017. – Загл. с экрана.

57. Ганцюк, Т.Д. До проблеми визначення елементів комплексного механізму державного управління / Т.Д. Ганцюк // Державне управління та місцеве самоврядування. – 2014. – № 3. – С. 17-26.

58. Голікова, Є.О. Юридичний механізм реалізації трудових прав працівників: поняття та мета / Є.О. Голікова // Європейські перспективи. – 2012. – № 4 (2). – С. 130-134.

59. Андріїв, В.М. Юридичний механізм забезпечення трудових прав працівників: поняття і структура / В.М. Андріїв // Публічне право. – 2012. – № 1 (5). – С. 169-175.

60. Толстоног, В.В. Нормативно-правовий механізм державного управління

захистом прав споживачів / В.В. Товстоног // Вісник Національної академії державного управління при Президентові України. – 2015. – № 2. – С. 37-42.

61. Гавриляк, О.О. Організаційний механізм управління діяльністю підприємства [Електронний ресурс] / О.О. Гавриляк, Ю.Б. Миронов // Електронний науковий вісник «Керівник.ІНФО». – 2012. – Режим доступу: <http://kerivnyk.info/2012/04/gavryljak.html>. – Дата обращения: 30.05.2017. – Загл. с екрана.

62. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В.Д. Бакуменко, А.М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В.П. Трощинського, Ю.П. Сурміна. – К. : НАДУ, 2010. – 820 с.

63. Калюжний, В.В. Механізм організаційний / В.В. Калюжний // Енциклопедія державного управління: у 8 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України; наук.-ред. колегія: Ю.В. Ковбасюк (голова) та ін. / К.: НАДУ. – 2011. – Т. 6. – С. 262-263.

64. Мамонова, В.В. Організаційний механізм надання адміністративних послуг у громаді в умовах децентралізації / В.В. Мамонова // Актуальні проблеми державного управління. – 2015. – № 2. – С. 83-92.

65. Гарафонова, О.І. Концептуальні підходи до організаційного механізму реструктуризації інтегрованих корпоративних структур / О.І. Гарафонова // II Міжнародна періодична науково-практична конференція «Альянс наук: учений – ученому»: [збірник наукових праць]. – Том 1. – Дніпропетровськ: НАУ «Ера», 2005. – С. 24-27.

66. Білошкурська, Н.В. Економіко-організаційний механізм формування економічної безпеки підприємства: принципи побудови, функції, структура / Н.В. Білошкурська // Економіка та держава. – 2013. – №. 12. – С. 24-29.

67. Баластрик, Л.О. Проблеми удосконалення організаційно-економічного механізму управління підприємствами / Л.О. Баластрик, Л.В. Транченко // Теоретичні та прикладні питання економіки: зб. наук. праць. – Вип. – 2005. – Т. 7. – С. 188-195.

68. Мішковець, Н.М. Соціально-економічний механізм підвищення

ефективності управління підприємствами: автореф. дис. ... канд. екон. наук: 08.06.01 / Мішкова Надія Михайлівна; [Місце захисту: Дніпропетровський університет економіки та права]. – Дніпропетровськ, 2004. – 24 с.

69. Дутчак, А.В. Соціально-економічний механізм функціонування ринкового розподілу доходів: дис. ... канд. екон. наук: 08.00.01 / Дутчак Анна Василівна; [Місце захисту: Чернівецький національний університет імені Юрія Федьковича]. – Чернівці, 2015. – 250 с.

70. Влащенко, Н.М. Соціально-економічний механізм розвитку санаторно-курортного комплексу регіону: автореф. дис. ... канд. екон. наук: 08.00.05 / Влащенко Наталія Миколаївна; [Місце захисту: Харківська національна академія міського господарства]. – Харків, 2009. – 22 с.

71. Основные документы Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/our-work/documents>. – Дата обращения: 19.08.2017. – Загл. с экрана.

72. Тарханова, Н.А. Управление процессами повышения качества жизни населения: проблемы и перспективы / Н.А. Тарханова, Т.П. Норкина // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2021. – Т. 17, № 2. – С. 73-79.

73. Шемяков, А.Д. Повышение качества жизни населения как фактор влияния на строительство государственности Донецкой Народной Республики / А.Д. Шемяков, Д.В. Василенко // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2019. – Том 15, № 1. – С. 93-100.

74. Ващенко, Н.В. Концептуальные подходы к оценке качества жизни социума / Н.В. Ващенко // Торговля и рынок. – 2018. – № 1 (45). – С. 43-48.

75. Фоменко, Е.И. Зарубежный опыт формирования государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып.14: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2019. – С. 134-141.

76. Вольская, Е.М. Государственное управление социальным развитием: монография / Е.М. Вольская – Донецк: ВИК, 2012. – 403 с.

77. Якунин, В.И. Социальное измерение государственной экономической политики: монография / В.И. Якунин, В.Д. Роик, С.С. Сулакшин. – Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. – 208 с.

78. Пушкарева, Н.А. Публичное управление развитием социума: зарубежный опыт и современные тенденции / Н.А. Пушкарева, Н.В. Ващенко // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2018. – Том 14, № 3. – С. 247-257.

79. Тезадова, Д.А. Социальная политика в современных государствах: основное содержание, направления и модели / Д.А. Тезадова // Южно-российский журнал социальных наук. – 2015. – № 3. – С. 90-106.

80. Мансуров, П.М. Зарубежный опыт формирования и регулирования социальной политики / П.М. Мансуров // Региональная экономика: теория и практика. – 2012. – №11. – С. 43-46.

81. Шаяхметова, А.И. Система социальной защиты населения как объект государственной политики: зарубежный опыт / А.И. Шаяхметова // Молодой ученый. – 2017. – № 34. – С. 53-56.

82. Газетов, В.И. Эволюция и реализация социальной политики Европейского Союза / В.И. Газетов, В.И. Хоменко / Пространство и Время. – 2012. – № 2. – С. 193-198.

83. Каленюк, И.В. Финансовый механизм реализации социальной политики Украины / И.В. Каленюк, О.В. Квасница // Четвертые Всеукраинские научные чтения памяти С.И. Юрия: сборник науч. трудов / Под ред. д.э.н., проф. А.П. Кириленко. (г. Тернополь, 27 ноября 2018). – Тернополь Вектор, 2018. – С. 27-30.

84. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/ministry>. – Дата обращения: 11.05.2021. – Загл. с экрана.

85. Официальный сайт Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://www.mintrud.gov.by/ru>. – Дата обращения: 19.05.2021. – Загл. с экрана.

86. Резолюция ООН. «70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [Электронный ресурс]: офиц. текст [принята Принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года]. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/ga/70/docs/70res1.shtml>. – Дата обращения: 22.01.2018. – Загл. с экрана.

87. Попова, М.И. Императивы социальной политики государства / М.И. Попова // Петербургский экономический журнал. – 2013. – № 3 (3). – С. 23-35.

88. Лабыгина, А.В. Социальная политика как один из основных приоритетов правовой политики государства: функциональная и структурная характеристика / А.В. Лабыгина // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института. Ежеквартальный научно-практический журнал. – 2012. – № 2 (2). – С. 263-270.

89. Конституция Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: офиц. текст [принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 г.]. – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/konstituciya-dnr/>. – Дата обращения: 02.03.2018. – Загл. с экрана.

90. Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mtspdnr.ru/index.php/o-ministerstve/sistema-sotsialnoj-zashchity-naseleniya-donetskoj-narodnoj-respubliki>. – Дата обращения: 02.06.2021. – Загл. с экрана.

91. О назначении и выплате пенсий на территории Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 25.03.2015 года № 119 : по состоянию на 25.03.2018 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz\\_N119\\_ot\\_25032015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz_N119_ot_25032015.pdf). – Дата обращения: 03.05.2018. – Загл. с экрана.

92. Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Указ Главы

Донецкой Народной Республики от 29.04.2015 года № 162 : по состоянию на 28.06.2019 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://nra.dnronline.su/2015-04-29/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-162-ot-29-04-2015-goda-ob-organizatsii-naznacheniya-i-vyplaty-sotsialnyh-posobij-na-territorii-donetskoj-narodnoj-respubliki-vneseny-izmeneniya.html>. – Дата обращения: 14.07.2019. – Загл. с экрана.

93. О внесении изменений в Указ Главы Донецкой Народной Республики «Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики» от 29.04.2015 г. № 162 [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 19.08.2015 года № 319 : по состоянию на 19.08.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/UkazN319\\_19082015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/UkazN319_19082015.pdf). – Дата обращения: 05.05.2018. – Загл. с экрана.

94. Об организации материального обеспечения застрахованных лиц на территории Донецкой Народной Республики и предоставления им социальных услуг [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 04.07.2016 г. № 207 : по состоянию на 04.07.2016 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz\\_N207\\_04072016\\_change.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz_N207_04072016_change.pdf). – Дата обращения: 05.05.2018. – Загл. с экрана.

95. О внесении изменений в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 21 сентября 2016 года № 313 «О выплате пособия на погребение» [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 28.06.2019 г. № 202 : по состоянию на 28.06.2019 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz\\_N202\\_28062019.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz_N202_28062019.pdf). – Дата обращения: 05.07.2019. – Загл. с экрана.

96. О предоставлении компенсационной выплаты на приобретение твердого топлива (угля) для бытовых нужд отдельным категориям лиц, проживающих на

территории Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 30.08.2019 года № 276 : по состоянию на 30.08.2019 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz\\_N276\\_30082019\\_compressed.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Ukaz/Ukaz_N276_30082019_compressed.pdf). – Дата обращения: 05.09.2019. – Загл. с экрана.

97. О порядке предоставления целевой гуманитарной (иной благотворительной) помощи и другой помощи населению Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы Донецкой Народной Республики от 29.04.2015 года № 58 : по состоянию на 29.04.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/Rasporiazh\\_N58\\_29.04.2015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/Rasporiazh_N58_29.04.2015.pdf). – Дата обращения: 07.05.2018. – Загл. с экрана.

98. Об утверждении Временного Положения о предоставлении компенсационной выплаты денежных средств на приобретение твердого бытового топлива (угля) отдельным категориям граждан Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы Донецкой Народной Республики от 10.10.2016 года № 151 : по состоянию на 10.10.2016 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/rasporiazhGlavaN151\\_10102016.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/rasporiazhGlavaN151_10102016.pdf). – Дата обращения: 07.05.2018. – Загл. с экрана.

99. Об утверждении Порядка предоставления целевой гуманитарной помощи семьям с детьми в возрасте до 3-х лет [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы Донецкой Народной Республики от 09.12.2016 года № 210 : по состоянию на 09.12.2016 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/RasporiazhenieGlavy\\_210\\_09122016.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/RasporiazhenieGlavy_210_09122016.pdf). – Дата обращения: 07.05.2018. – Загл. с экрана.

100. Об организации работы по восстановлению и ремонту жилья и социальных объектов в Донецкой Народной Республике с использованием гуманитарных строительных материалов [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы Донецкой Народной Республики от 10.08.2017 года № 255 : по состоянию на 10.08.2017 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <http://mtspdnr.ru/images/rasporiazhglavaN255.pdf>. – Дата обращения: 15.05.2018. – Загл. с экрана.

101. Об утверждении Порядка предоставления материальной помощи в денежном выражении отдельным категориям лиц [Электронный ресурс]: Распоряжение Главы Донецкой Народной Республики от 12.06.2019 г. № 164 : по состоянию на 12.06.2019 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/rasporiazhglavaN164\\_12062019.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/rasporiazhglavaN164_12062019.pdf). – Дата обращения: 18.07.2019. – Загл. с экрана.

102. Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и коэффициентов по оплате труда работников учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров от 18.04.2014 г. № 6-4 : по состоянию на 18.04.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Postanovlenie/PostanovN6\\_4\\_18042015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Postanovlenie/PostanovN6_4_18042015.pdf). – Дата обращения: 15.05.2018. – Загл. с экрана.

103. О внесении изменений в Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики о применении закона на территории ДНР в переходной период от 02.06.2014 года № 9-1 [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров от 10.01.2015 г. № 1-1: по состоянию на 10.01.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Postanovlenie/PostanovN1\\_1\\_10012015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Postanovlenie/PostanovN1_1_10012015.pdf). – Дата

обращения: 15.05.2018. – Загл. с экрана.

104. Об утверждении «Типового Порядка обеспечения техническими и другими средствами реабилитации инвалидов, детей-инвалидов и других отдельных категорий населения» [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров от 10.01.2015 г. № 1-29 : по состоянию на 07.08.2019 г. // Государственная информационная система нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://gisnpra-dnr.ru/npra/0030-21-9-20190807/>. – Дата обращения: 18.09.2019. – Загл. с экрана.

105. Об утверждении Порядка оформления трудовых отношений [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров от 22.07.2015 г. № 13-19 : по состоянию на 22.07.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Postanovlenie/PostanovN13\\_19\\_22072015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Postanovlenie/PostanovN13_19_22072015.pdf). – Дата обращения: 21.05.2018. – Загл. с экрана.

106. Об утверждении Временного порядка осуществления надзора за соблюдением законодательства при назначении (перерасчете) и выплате пенсий территориальными органами Пенсионного фонда Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 23.07.2015 г. № 43/2 : по состоянию на 23.07.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <http://mtspdnr.ru/images/NadzorPF.pdf>. – Дата обращения: 21.05.2018. – Загл. с экрана.

107. О регулировании предоставления государственной помощи [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 28.08.2015 г. № 62/2 : по состоянию на 28.08.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/prikaz\\_N\\_62\\_2\\_ot\\_28.08.2015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/prikaz_N_62_2_ot_28.08.2015.pdf). – Дата обращения: 29.05.2018. – Загл. с экрана.

108. Об утверждении льготных категорий детей и перечня документов [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 17.09.2015 г. № 69/2/531 : по состоянию на 17.09.2015 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/prikaz\\_N\\_69\\_2\\_531\\_ot\\_17.09.2015.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/prikaz_N_69_2_531_ot_17.09.2015.pdf) – Дата обращения: 29.05.2018. – Загл. с экрана.

109. Об урегулировании вопросов назначения (возобновления) и выплаты пенсий и государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики, Министерства финансов Донецкой Народной Республики, Пенсионного Фонда Донецкой Народной Республики от 25.01.2018 г. № 11/5/4/09 : по состоянию на 25.01.2018 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_11\\_5\\_4\\_09.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_11_5_4_09.pdf). – Дата обращения: 29.05.2018. – Загл. с экрана.

110. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 07.08.2015 года № 72-ИНС: [принят Постановлением Народного Совета 7 августа 2015 г. : по состоянию на 22 сентября 2021 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-normativnyh-pravovyh-aktah/>. – Дата обращения: 22.09.2021. – Загл. с экрана.

111. О социальной защите членов семей лиц, погибших при защите Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 05 октября 2018 года № 256-ИНС: [принят Постановлением Народного Совета 5 октября 2018 г. : по состоянию на 25 декабря 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-sotsialnoj->

zashhite-chlenov-semej-lits-pogibshih-pri-zashhite-donetskoj-narodnoj-respubliki/. –

Дата обращения: 25.12.2020. – Загл. с экрана.

112. О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 27 февраля 2015 года № 18-ІНС: [принят Постановлением Народного Совета 27 февраля 2015 г. : по состоянию на 25 декабря 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-litsenzirovanii/>. – Дата обращения: 25.12.2020. – Загл. с экрана.

113. О социальной защите ветеранов войны [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 15 мая 2015 года № 47-ІНС: [принят Постановлением Народного Совета 15 мая 2015 г. : по состоянию на 7 сентября 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-sotsialnoj-zashhite-veteranov-vojni/>. – Дата обращения: 07.09.2020. – Загл. с экрана.

114. О занятости населения [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 29 мая 2015 года № 50-ІНС: [принят Постановлением Народного Совета 29 мая 2015 г. : по состоянию на 30 декабря 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-zanyatosti-naseleniya/>. – Дата обращения: 30.12.2020. – Загл. с экрана.

115. Об обращениях граждан [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 20 февраля 2015 года № 13-ІНС: [принят Постановлением Народного Совета 20 февраля 2015 г. : по состоянию на 12 сентября 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-ob-obrashheniyah-grazhdan/>. – Дата обращения: 12.09.2020. – Загл. с экрана.

116. Об охране труда [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 3 апреля 2015 года № 31-ІНС: [принят Постановлением Народного Совета 3 апреля 2015 г. : по состоянию на 24 апреля 2019 г.] // Официальный сайт

Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-ohrane-truda/>. – Дата обращения: 24.04.2019. – Загл. с экрана.

117. Об оплате труда [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 6 марта 2015 года № 19-ИНС: [принят Постановлением Народного Совета 6 марта 2015 г. : по состоянию на 18 февраля 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-oplate-truda/>. – Дата обращения: 18.02.2020. – Загл. с экрана.

118. Об основах общеобязательного социального страхования [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 30 апреля 2015 года № 37-ИНС: [принят Постановлением Народного Совета 30 апреля 2015 г. : по состоянию на 30 мая 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-obshheobyazatelnom-sots-strahovanii/>. – Дата обращения: 30.05.2020. – Загл. с экрана.

119. Об отпусках [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 6 марта 2015 года № 16-ИНС: [принят Постановлением Народного Совета 6 марта 2015 г. : по состоянию на 16 марта 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-otpuskah/>. – Дата обращения: 16.03.2020. – Загл. с экрана.

120. О социальной защите инвалидов [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 15 мая 2015 года № 48-ИНС: [принят Постановлением Народного Совета 15 мая 2015 г. : по состоянию на 30 мая 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-sotsialnoj-zashhite-invalidov/>. – Дата обращения: 30.05.2020. – Загл. с экрана.

121. Кузьменко, С.Г. Механизмы государственного регулирования системы

социальной защиты населения: дис. ... д-ра гос. упр.: 25.00.02 / Кузьменко Сергей Георгиевич; [Место защиты: Харьковский региональный институт государственного управления]. – Харьков, 2013. – 458 с.

122. Положение о Министерстве труда и социальной политики Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: офиц. текст [утверждено Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 17 декабря 2016 года № 13-24 : по состоянию на 17.12.2016 г.]. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5\\_\\_%D0%9C%D0%A2%D0%A1%D0%9F\\_%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%BE%D0%B5.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5__%D0%9C%D0%A2%D0%A1%D0%9F_%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%BE%D0%B5.pdf). – Дата обращения: 30.05.2020. – Загл. с экрана.

123. Фоменко, Е.И. Актуальные проблемы и пути развития организационного механизма государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Менеджер. – 2019. – № 4 (90). – С.232-238.

124. О порядке использования валют на территории Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Постановление Президиума Совета Министров от 28.09.2015 г. № 18-3 : по состоянию на 28.09.2015 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/10/Postanov\\_N18\\_3\\_28092015.pdf](http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2015/10/Postanov_N18_3_28092015.pdf). – Дата обращения: 30.05.2020. – Загл. с экрана.

125. О минимальном размере оплаты труда и о внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «Об оплате труда» [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 14 февраля 2020 года № 100-ПНС: [принят Постановлением Народного Совета 14 февраля 2020 г. : по состоянию на 18 февраля 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-minimalnom-razmere-oplaty-truda-i-o-vnesenii-izmenenij-v-zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-ob-oplate-truda/>. – Дата обращения: 18.02.2020. – Загл. с экрана.

126. О внесении изменения в статью 1 Закона Донецкой Народной

Республики «О минимальном размере оплаты труда и о внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «Об оплате труда» [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 30 апреля 2020 года № 246-ПНС: [принят Постановлением Народного Совета 30 апреля 2020 г. : по состоянию на 30 апреля 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-vnesenii-izmeneniya-v-statyu-1-zakona-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-minimalnom-razmerezoplaty-truda-i-o-vnesenii-izmenenij-v-zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki/>. – Дата обращения: 30.04.2020. – Загл. с экрана.

127. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований» в рамках сотрудничества с Институтом народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. Государственное учреждение «Институт экономических исследований». – Донецк, 2017. – 84 с.

128. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения: научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований»; под науч. ред. А.В. Половяна, Р.Н. Лепы; ГУ «Институт экономических исследований». – Донецк, 2018. – 260 с.

129. Отчет о проделанной работе Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики за 2016 год [Электронный ресурс]: Пленарное заседание осенней сессии Народного Совета Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/i-o-ministra-truda-i-sotsialnoj-politiki-dnr-podvela-itogi-raboty-v-2016-godu/>. – Дата обращения: 26.10.2020. – Загл. с экрана

130. Отчет о проделанной работе Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики за 2017 год [Электронный ресурс]:

Пленарное заседание осенней сессии Народного Совета Донецкой Народной Республики // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/i-o-ministra-truda-i-sotsialnoj-politiki-larisa-tolstykina-podvela-itogi-raboty-za-2017-god/>. – Дата обращения: 26.10.2020. – Загл. с экрана.

131. Отчет Министра труда и социальной политики ДНР Ларисы Толстыкиной «Об итогах работы Министерства труда и социальной политики за 2018 год» [Электронный ресурс]: Пленарное заседание весенней сессии Народного Совета Донецкой Народной Республики II созыва // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/doklad-larisy-tostykinoj-ob-itogah-raboty-ministerstva-truda-i-sotsialnoj-politiki-za-2018-god/>. – Дата обращения: 26.10.2020. – Загл. с экрана.

132. Отчет Министра труда и социальной политики ДНР Ларисы Толстыкиной «Об итогах работы Министерства труда и социальной политики за 2019 год» [Электронный ресурс]: Пленарное заседание весенней сессии Народного Совета Донецкой Народной Республики II созыва // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/larisa-tolstykina-ob-itogah-raboty-ministerstva-truda-i-sotsialnoj-politiki-za-2019-god/>. – Дата обращения: 18.03.2020. – Загл. с экрана.

133. Отчет Министра труда и социальной политики ДНР Ларисы Толстыкиной «Об итогах работы Министерства труда и социальной политики за 2020 год» [Электронный ресурс]: Пленарное заседание весенней сессии Народного Совета Донецкой Народной Республики II созыва // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/larisa-tolstykina-dolozhila-ob-itogah-raboty-ministerstva-truda-i-sotsialnoj-politiki-za-2020-god/>. – Дата обращения: 16.03.2021. – Загл. с экрана.

134. О социальных выплатах, гражданам, имеющим право на пенсию [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 28.11.2014 г. № 24 : по состоянию на 30.03.2015 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <http://doc.dnronline.su/wp->

content/uploads/2014/11/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7-24.pdf. – Дата обращения: 14.08.2020. – Загл. с экрана.

135. Об увеличении пенсионных выплат [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 25.07.2016 г. № 241 : по состоянию на 25.07.2016 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2016/09/Ukaz\\_N241\\_25072016\\_change.pdf](http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2016/09/Ukaz_N241_25072016_change.pdf). – Дата обращения: 14.08.2020. – Загл. с экрана.

136. Об увеличении пенсионных выплат [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 29.11.2016 г. № 407 : по состоянию на 29.11.2016 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2017/02/Ukaz\\_N407\\_29112016.pdf](http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2017/02/Ukaz_N407_29112016.pdf). – Дата обращения: 17.08.2020. – Загл. с экрана.

137. Об увеличении пенсионных выплат [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 20.09.2017 г. № 247 : по состоянию на 20.09.2017 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2017/09/Ukaz\\_N247\\_20092017.pdf](http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2017/09/Ukaz_N247_20092017.pdf). – Дата обращения: 19.08.2020. – Загл. с экрана.

138. Об увеличении пенсионных выплат [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 15.12.2017 г. № 361 : по состоянию на 15.12.2017 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2017/12/Ukaz\\_N361\\_15122017.pdf](http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2017/12/Ukaz_N361_15122017.pdf). – Дата обращения: 19.08.2020. – Загл. с экрана.

139. Об увеличении пенсионных выплат [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 13.12.2018 г. № 176 : по состоянию на 13.12.2018 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <http://doc.dnronline.su/wp->

content/uploads/2018/06/Ukaz\_N176\_13062018.pdf. – Дата обращения: 25.08.2020. – Загл. с экрана.

140. Об увеличении размера пенсионных выплат [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 28.06.2019 г. № 201 : по состоянию на 28.06.2019 г. // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N201\\_28062019.pdf](https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N201_28062019.pdf). – Дата обращения: 25.08.2020. – Загл. с экрана.

141. Указ Главы Донецкой Народной Республики № 372 от 27.12.2019 года [Электронный ресурс] : по состоянию на 27.12.2019 г. // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N372\\_27122019.pdf](https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N372_27122019.pdf). – Дата обращения: 18.09.2020. – Загл. с экрана.

142. Об увеличении размеров пенсионных выплат [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 23.12.2020 г. № 452 : по состоянию на 23.12.2020 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <http://npa.dnronline.su/2020-12-23/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-452-ot-23-12-2020-goda-ob-uvvelichenii-razmerov-pensionnyh-vyplat.html>. – Дата обращения: 30.01.2021. – Загл. с экрана.

143. Об утверждении Нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований в новой редакции [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Донецкой Народной Республики от 13.12.2018 г. № 1-1: по состоянию на 13.12.2018 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <http://npa.dnronline.su/2018-12-14/postanovlenie-pravitelstva-dnr-1-1-ot-13-12-2018-g-ob-utverzhdanii-normativov-dlya-formirovaniya-stipendialnogo-fonda-ta-schet-byudzhethnyh-assignovanij-v-novoj-redaktsii.html>. – Дата обращения: 30.05.2020. – Загл. с экрана.

144. Братковский, М.Л. Подходы к оцениванию эффективности государственного управления / М.Л. Братковский, В.С. Козлов // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 13: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк:

ДонАУиГС, 2019. – С. 6-13.

145. Дорофиенко, В.В. Научное обеспечение современного государственного управления / В.В. Дорофиенко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 2: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО ДонГУУ. – Донецк: ДонГУУ, 2016. – С. 15-20.

146. Чепурной, А.Г. Конституционные основы социальной политики государства: современные концепции / А.Г. Чепурной // Вестник Московского университета МВД России. – 2013. – № 11. – С. 44-52.

147. Фоменко, Е.И. Анализ и оценка нормативно-правовой составляющей государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Менеджер. – 2019. – № 3 (89). – С. 246-251.

148. Савостьянова, В.Б. Роль государства в реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение / В.Б. Савостьянова // Государство и право. – М.: Наука, 2005. – № 5. – С. 78-85.

149. Субботин, Г.В. Социальные услуги (теоретико-правовой аспект): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: специальность 12.00.01 / Субботин Георгий Викторович; [НОУ ВПО «Международ. юрид. ин-т»]. – Москва, 2011. – 25 с.

150. Глазкова, М.Е. Оценка эффективности действия нормативных правовых актов: современные подходы / М.Е. Глазкова, С.Б. Нанба // Журнал российского права. – 2011. – № 9 (177). – С. 73-80.

151. Степанов Д.И. Критерий эффективности в правовом регулировании экономической деятельности / Д.И. Степанов, С.Б. Авдашева // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. – 2017. – № 5. – С.88-133.

152. Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 г. № 694 : по состоянию на 19.08.2011 г. // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. – Режим доступа: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/normativnyye-pravovyye-akty-v-sfere-monitoringa-pravoprimeneniya/>. – Дата обращения: 24.10.2020. – Загл. с экрана.

153. О внесении изменения в Указ Главы Донецкой Народной Республики от 29 апреля 2015 года № 162 [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 15.12.2017 г. № 362 : по состоянию на 15.12.2017 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://npa.dnronline.su/2017-12-15/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-362-ot-15-12-2017-goda-o-vnesenii-izmenenij-v-ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-ot-29-aprelya-2015-goda-162-s-izmeneniyami-i-dopolneniyami.html>. – Дата обращения: 24.10.2020. – Загл. с экрана.

154. О применении Законов на территории Донецкой Народной Республики в переходный период [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 02.06.2014 г. № 9-1 : по состоянию на 31.05.2016 г. // Официальный сайт Правительства Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-donetskoj-narodnoj-respubliki-ot-2-iyunya-2014-g-%e2%84%96-9-1-o-primenenii-zakonov-na-territorii-dnr-v-perehodnyj-period/>. – Дата обращения: 15.11.2020. – Загл. с экрана.

155. Веснин, В.Р. Менеджмент: учеб. / В.Р. Веснин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 504 с.

156. Горбова, И.Н. Организационные структуры государственного управления: отечественный и зарубежный опыт / И.Н. Горбова // Вестник государственного и муниципального управления. – 2012. – № 3. – С. 19-23.

157. Сафронова, Ю.С. Факторы, определяющие эффективность организационной структуры / Ю.С. Сафронова, А.В. Сафронов // Современная экономика: актуальные вопросы, достижения и инновации. – 2018. – С. 167-173.

158. Костровец, Л.Б. Личностно-профессиональная подготовка государственных служащих Донецкой Народной Республики / Л.Б. Костровец // Менеджер. – 2019. – № 3 (89). – С. 32-37.

159. Фоменко, Е.И. Анализ нагрузки сотрудников учреждений социальной сферы / К.О. Таранцова, Е.И. Фоменко // Современные тенденции науки и практики: материалы интернет-конф. Совета молодых ученых,

18 мая, 2020, г. Донецк / Минобрнауки ДНР, ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2020. – С. 259-262.

160. Абиров, М.С. Эффективность социальной политики государства-важнейшее условие успешного реформирования государственной системы / М.С. Абиров // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. – 2011. – № 1-2. – С. 180-181.

161. Фоменко, Е.И. Приоритетные направления развития социальной политики Донецкой Народной Республики / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 16: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2019. – С. 105-113.

162. О внесении изменений в Порядок назначения и выплаты социальных пособий, утвержденный Приказом Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 28 августа 2015 года 62/2 «О регулировании предоставления государственной помощи [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 26.12.2017 г. 140/5 : по состоянию на 26.12.2017 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz140\\_5.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz140_5.pdf). – Дата обращения: 24.10.2020. – Загл. с экрана.

163. О внесении изменении в некоторые нормативные правовые акты утвержденные Приказом Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 28 августа 2015 года №62/2 [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 04.07.2019 г. 95/5 : по состоянию на 04.07.2019 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/%D0%9F%D0%9E%D0%A0%D0%AF%D0%94%D0%9E%D0%9A\\_%D0%BE%D1%82\\_04\\_07\\_2019\\_compressed.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/%D0%9F%D0%9E%D0%A0%D0%AF%D0%94%D0%9E%D0%9A_%D0%BE%D1%82_04_07_2019_compressed.pdf). – Дата обращения: 24.10.2020. – Загл. с экрана.

164. Об утверждении Изменений к Порядку назначения и выплаты

социальных пособий [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 17.03.2020 г. № 42/Д : по состоянию на 17.03.2020 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2020/04/PrikazMTSP\\_N42\\_d\\_17032020.pdf](http://doc.dnronline.su/wp-content/uploads/2020/04/PrikazMTSP_N42_d_17032020.pdf). – Дата обращения: 24.10.2020. – Загл. с экрана.

165. Тушов, А.А. Целевые программы в системе государственного регулирования экономики / А.А. Тушов // Экономические науки. – 2012. – № 3. – С. 151-156.

166. Митрофанова, И.В. Целевые программы как инновационный инструмент управления региональным развитием / И.В. Митрофанова // Terra economicus. – 2005. – Т. 3. – №. 4. – С. 85-92.

167. Шакина, Е.А. Анализ методов оценки целевых программ субъектов РФ / Е.А. Шашкина, М.А. Шелунцова // Региональная экономика: теория и практика. – 2008. – № 11. – С. 46-56.

168. Исакин, М.Л. Подходы к мониторингу и оценке бюджетных целевых программ / М.Л. Исакин, Е.А. Шакина // Экономический анализ: теория и практика. – 2008. – № 10. – С.48-56.

169. В Республике принята к реализации Программа восстановления и развития экономики и социальной сферы на 2015 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=171:v-respublike-prinyata-k-realizatsii-programma-vosstanovleniya-i-razvitiya-ekonomiki-i-sotsialnoj-sfery-na-2015-god&catid=36:arkhiv-novostej&Itemid=657](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=171:v-respublike-prinyata-k-realizatsii-programma-vosstanovleniya-i-razvitiya-ekonomiki-i-sotsialnoj-sfery-na-2015-god&catid=36:arkhiv-novostej&Itemid=657). – Дата обращения: 24.10.2020. – Загл. с экрана.

170. Результаты выполнения Программы восстановления и развития экономики и социальной сферы за 2015 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики. – Режим доступа:

[http://mer.govdnr.ru/index.php?Itemid=141&catid=8&id=1209&option=com\\_content&view=article](http://mer.govdnr.ru/index.php?Itemid=141&catid=8&id=1209&option=com_content&view=article). – Дата обращения: 14.11.2020. – Загл. с экрана.

171. Социальные программы Минэкономразвития – проявление заботы о каждом [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2145:17112016-socialnue-programmi-proyavlenie-zaboti-o-kazhdom&catid=8:novosti&Itemid=141](http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2145:17112016-socialnue-programmi-proyavlenie-zaboti-o-kazhdom&catid=8:novosti&Itemid=141). – Дата обращения: 14.11.2020. – Загл. с экрана.

172. Денис Пушилин: Мы строим экономически сильное, социально ориентированное государство, и союз с Россией – наш твердый выбор // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://denis-pushilin.ru/news/denis-pushilin-my-stroim-ekonomicheski-silnoe-sotsialno-orientirovannoe-gosudarstvo-i-soyuz-s-rossiej-nash-tverdyj-vybor/>. – Дата обращения: 15.11.2020. – Загл. с экрана.

173. Продолжается восстановление частного сектора в рамках программы 3728 домов // Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://minstroy-dnr.ru/prodolzhaetsya-vozstanovlenie-chastnogo-sektora-v-ramkax-programmyi-3728-domov>. – Дата обращения: 15.11.2020. – Загл. с экрана.

174. Минстрой ДНР работает над программой развития жилищно-гражданского строительства на период 2018 - 2023 годов // Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://minstroy-dnr.ru/minstroj-dnr-rabotaet-nad-programmoj-razvitiya-zhilishhno-grazhdanskogo-stroitelstva>. – Дата обращения: 15.11.2020. – Загл. с экрана.

175. Об утверждении Порядка разработки и реализации республиканских программ Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров от 17.12.2016 г. № 13-2 : по состоянию на 17.12.2016 г. // Официальный сайт Министерства экономического развития Донецкой Народной

Республики. – Режим доступа: <https://mer.govdnr.ru/images/phocadownloadpap/mineconom/postanovlenie-13-2.pdf>. – Дата обращения: 15.11.2020. – Загл. с экрана.

176. Фоменко, Е.И. Целевые программы как инструмент реализации государственной социальной политики / Е.И. Фоменко // Актуальные проблемы социально-экономического развития современного общества: сб. статей I международной заочной науч.-практ. конф. 20 апреля 2020 года / под ред. М.П. Разина, Л.Н. Шмаковой, Н.С. Семено, М.Л. Зеленкевич, Т.В. Борздовой. – Киров: ФГБОУ ВО Кировский ГМУ Минздрава России, 2020. – С. 768-772.

177. Ващенко, Н.В. О целесообразности применения социологических методов в системе оценивания программ социальной политики ДНР / Н.В. Ващенко // Новое в экономической кибернетике: сборник научных трудов / гл. ред. В.Н. Тимохин. – Донецк: ГОУ ВПО «ДонНУ» [УНИЭК], 2019. – № 2 (3). – С. 91-101.

178. Минаев, Ю.Н. Анализ факторов, влияющих на уровень социально-экономического развития региона / Ю.Н. Минаев // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2009. – №. 1. – С. 333-338.

179. Демура, Н.А. К вопросу о классификации факторов экономического роста и развития / Н.А. Демура // Вестник БГТУ им. В.Г. Шухова. – 2013. – № 5. – С. 130-134.

180. Веретенникова, О.В. Государственное управление инвестиционным обеспечением воспроизводства социума: теория и практика: монография / О.В. Веретенникова // Донецк: Издательство ООО «НПП «Фолиант», 2018. – 311 с.

181. Костылева, Л.В. Неравенство населения России: тенденции, факторы, регулирование: монография / Л.В. Костылева; под рук. д.э.н., проф. В.А. Ильина. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2011. – 223 с.

182. Климонова, А.Н. Благополучие населения как целевой ориентир деятельности государства: сущность, элементы, факторы благополучия / А.Н. Климонова // Социально-экономические явления и процессы. – 2016. –

Т. 11. – № 12. – С. 60-67.

183. Валидова, А.Ф. Влияние демографической политики на показатели рождаемости в Российской Федерации и Республике Татарстан / А.Ф. Валидова // Регионоведение. – 2018. – № 3 (104). – С. 494-511.

184. Официальный сайт Главного управления статистики Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://glavstat.govdnr.ru/>. – Дата обращения: 22.11.2020. – Загл. с экрана.

185. Фоменко, Е.И. К вопросу о снижении естественного прироста населения донецкой народной республики / Е.И. Фоменко // Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов: материалы международной науч.-практ. конф., 30-31 октября, 2019, г. Донецк / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2019. – С. 253-256.

186. Фоменко, Е.И. Проблемы регулирования рынка труда в Донецкой Народной Республике / Т.Р. Малашенкова, Е.И. Фоменко // Сборник научных работ. Серии «Государственное управление». Вып. 8: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО ДонАУиГС. – Донецк: ДонАУиГС, 2017. – С. 171-177.

187. Фоменко, Е.И. Факторы влияния на функционирование механизмов государственной социальной политики Республики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Управление стратегическим развитием основных сфер и отраслей народного хозяйства в условиях современных вызовов: материалы международной науч.-практ. конф., 24-25 октября, 2018, г. Донецк / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2018. – С. 54-57.

188. Байкова, Е.И. Сравнительный анализ методик формирования потребительских корзин Казахстана, России и Канады / Е.И. Байкова // Российское предпринимательство. – 2013. – № 22 (244). – С.96-104.

189. Адаменко, А.А. Сравнительная характеристика потребительской корзины в России и странах Европы / А.А. Адаменко, Е.А. Черкалин, А.В. Клейменова ; под ред. Ю. И. Сигидова // Современная экономика и ее

информационное обеспечение: состояние, проблемы и перспективы развития : тезисы междунаро. науч. конф. молодых ученых и преподавателей вузов (16-18 мая 2019 г., Краснодар). – Краснодар : КубГАУ, 2019. – С. 320-324.

190. Абрамов, А.П. Потребительская корзина курской семьи в эмпирических показателях / А.П. Абрамов, О.А. Пахомова // Известия Юго-западного государственного университета. Серия Экономика. Социология. Менеджмент. – 2014. – № 3. – С. 123-129.

191. Станишевская, С.П. Взаимосвязь мотивационной функции заработной платы и потребительской корзины в условиях интеллектуализации труда / С.П. Станишевская, Д.А. Губанов // Вестник Пермского университета. Сер. Экономика. – 2010. – Вып. 1 (4). – С. 45-53.

192. Станишевская, С.П. К вопросу о российской потребительской корзине / С.П. Станишевская, Д.А. Губанов // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. – 2012. – № 2. – С. 91-98.

193. Плешивцев, Д.П. Анализ потребительской корзины Донецкой Народной Республики / Д.П. Плешивцев, О.Н. Головинов // Оценка социально-экономического развития: опыт и перспективы. Тезисы докладов и выступлений III Международной научно-практической конференции студентов и молодых ученых (4-5 апреля 2019 года) / общ. ред. д-ра экон. наук, проф. Головинова О. Н.– Донецк: ДонНУ, 2019. – С. 138-140.

194. Скальная, М.М. Потребительская корзина в системе оценки и регулирования уровня жизни сельского населения / М.М. Скальная // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2011. – № 2. – С. 33-38.

195. Об утверждении состава потребительской корзины на территории ДНР [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров ДНР от 03.06.2015 г. №10-40 : по состоянию на 03.06.2015 г. // Официальный сайт Правительства Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://pravdnr.ru/npa/postanovlenie-soveta-ministrov-doneczkoj-narodnoj-respubliki-ot-03-iyunya-2015-g-%E2%84%96-10-40-ob-utverzhenii-sostava-potrebitelskoj-korziny-na-territorii-doneczkoj-narodnoj-respubliki/>. – Дата обращения: 15.11.2020. –

Загл. с экрана.

196. Фоменко, Е.И. Потребительская корзина как фактор развития социально-экономического механизма государственной социальной политики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2020. – Т.16, № 1. – С. 13-22.

197. Головин, Ю.А. Политическая безопасность личности в российском государстве / Ю.А. Головин // Общество. Государство. Политика. – 2009. – № 1. – С. 74-82.

198. На пути к новой государственности: экономические и социально-правовые трансформации : коллективная монография / В.В. Седнев, Е.В. Котов, А.В. Войтов и др.; под общ. ред. Л.Б. Костровец, Л.Г. Бордюгова. – Донецк: Издательство ООО «НПП «Фолиант», 2019. – 333 с.

199. Фоменко, Е.И. Правовые аспекты социальной защиты населения Донецкой Народной Республики / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий : материалы III международной науч.-практ. конф. (Донецк, 6-7 июня, 2019 г.). Секция 1: Стратегическое управление развитием экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2019. – С. 40-42.

200. Об организации назначения и выплаты социальных пособий на территории Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 29.04.2015 года № 162 : по состоянию на 27.12.2019 г. // Официальный сайт Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://nra.dnronline.su/2019-12-27/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-371-ot-27-12-2019-goda-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-normativnye-pravovye-akty-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-reguliruyushhie-voprosy-naznacheniya-i-vy.html> – Дата обращения: 14.01.2020. – Загл. с экрана.

201. Об утверждении Положения о паспорте гражданина Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 22.03.2019 г. № 77 : по состоянию на 22 марта 2019 г.] //

Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N77\\_22032019.pdf](https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N77_22032019.pdf). – Дата обращения: 20.04.2020. – Загл. с экрана.

202. Абрамовских, Е.А. Проблемы правового регулирования отношений по взысканию и уплате алиментов / Е.А. Абрамовских // Синтез науки и общества в решении глобальных проблем современности. – 2018. – С. 135-138.

203. Ржаницына, Л.С. Алименты на детей как элемент гражданской ответственности / Л.С. Ржаницына // Социологические исследования. – 2010. – № 7. – С. 56-65.

204. О внесении изменений в приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 28.08.2015 г. № 62/2 «О регулировании предоставления государственной помощи» [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики от 11.01.2016 г. № 2/5 : по состоянию на 11.01.2016 г. // Официальный сайт Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [http://mtspdnr.ru/images/Prikaz\\_rasporyajenie/prikaz\\_2\\_5\\_ot\\_11.01.2016.pdf](http://mtspdnr.ru/images/Prikaz_rasporyajenie/prikaz_2_5_ot_11.01.2016.pdf). – Дата обращения: 15.01.2021. – Загл. с экрана.

205. Семейный Кодекс Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Постановление Народного Совета Донецкой Народной Республики от 17.07.2020 г. № 172-ПНС : по состоянию на 17.07.2020 г. // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-semejnyj-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>. – Дата обращения: 15.01.2021. – Загл. с экрана.

206. Фоменко, Е.И. Алиментные обязательства родителей как элемент социальной защиты несовершеннолетних детей / Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий : материалы IV международной науч.-практ. конф. (Донецк,

3-4 июня, 2020 г.). Секция 1: Стратегическое управление развитием экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2020. – С.111-113.

207. О воинской обязанности и военной службе [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 13 февраля 2015 г. № 08-ИНС : [принят Постановлением Народного Совета 13 февраля 2015 года : по состоянию на 11 марта 2021 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-voinskoj-obyazanosti-i-voinskoj-sluzhbe/>. – Дата обращения: 20.04.2021. – Загл. с экрана.

208. О статусе военнослужащих [Электронный ресурс]: Закон Донецкой Народной Республики от 13.02.2015 г. № 09-ИНС : [принят Постановлением Народного Совета 13 февраля 2015 года : по состоянию на 2 декабря 2020 г.] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-statuse-voennosluzhashhih/>. – Дата обращения: 20.04.2021. – Загл. с экрана.

209. Об утверждении Порядка выдачи документов, подтверждающих статус участника боевых действий и члена семьи погибшего при защите Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс]: Указ Главы Донецкой Народной Республики от 21.10.2020 г. № 368 : по состоянию на 21 октября 2020 г.] // Официальный сайт Главы Донецкой Народной Республики. – Режим доступа: [https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz\\_N368\\_21102020.pdf](https://denis-pushilin.ru/doc/ukazy/Ukaz_N368_21102020.pdf). – Дата обращения: 20.04.2021. – Загл. с экрана.

210. Фоменко, Е.И. Повышение уровня социальной защищенности военнослужащих Донецкой Народной Республики и членов их семей / Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы V международной науч.-практ. конф. (Донецк, 3-4 июня, 2021 г.). Секция 1: Стратегическое управление развитием экономики / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2021. – С. 95-97.

211. Курган, Е.Г. Состояние социальной защиты населения Донецкой Народной Республики / Е.Г. Курган, В.В. Юрьева // Сборник научных работ серии

«Государственное управление». Вып. 14: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2019. – С. 123-133.

212. Фоменко, Е.И. Повышение уровня адресной поддержки граждан Донецкой Народной Республики / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 22: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДОНАУИГС». – Донецк: ДОНАУИГС, 2021. – С. 100-106.

213. Романина, Л.А. К вопросу о требованиях к профессионально-личностным качествам социального работника / Л.А. Романина, А.Ю. Курин, Н.В. Курилович // Вестник ТГУ. – 2014. – № 12 (140). – С. 31-38.

214. Стрельченко, Д. И. Социальное партнерство в системе государственного регулирования социально-трудовых отношений / Д.И. Стрельченко // Вестник Донецкого национального университета. Серия В. Экономика и право. – 2018. – № 3. – С. 262–270.

215. Фоменко, Е.И. Пути решения проблем подготовки высококвалифицированных кадров с целью повышения уровня занятости в регионе / Е.И. Фоменко // Пути повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти в контексте социально-экономического развития территорий: материалы международной науч.-практ. конф., 6-7 июня, 2017, г. Донецк. Секция 2: Менеджмент образования: реалии и перспективы / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2017. – С. 149-150.

216. Беганская, И.Ю. Система управления высшим профессиональным образованием: структура и принципы функционирования / И.Ю. Беганская, В.К. Морозова // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 20: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2020. – С. 6-14.

217. Магера, И.В. Проблема молодежной занятости и безработицы в контексте несоответствия рынка образовательных услуг и рынка труда / И.В. Магера // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. – 2012. – № 6. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-molodezhnoy->

zanyatosti-i-bezrobotitsy-v-kontekste-nesootvetstviya-rynka-obrazovatelnyh-uslug-i-rynka-truda/viewer. – Дата обращения: 27.04.2020. – Загл. с экрана.

218. Гончарова, Л.А. Теоретические аспекты прогнозирования потребности в специалистах на современном этапе / Л.А. Гончарова // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2017. – Т. 13, № 1. – С. 37-42.

219. Сафонов, А.А. Плюсы и минусы обязательного государственного распределения выпускников-бюджетников на работу по специальности: дискуссия экспертов / А.А. Сафонов // Экономика труда. – 2015. – Т. 2. – № 3. – С. 167-182.

220. Стадник, А.М. Формирование рискологической компетентности специалистов в сфере управления персоналом в условиях современных социальных трансформаций / А.М. Стадник // Сборник научных работ. Серии «Государственное управление». Вып. 8: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО ДонАУиГС. – Донецк: ДонАУиГС, 2017. – С. 157-164.

221. Найда, І.В. Механізми державного регулювання у сфері працевлаштування молодих спеціалістів: дис. ... канд. держ. упр.: 25.00.02 / Найда Інна Володимирівна; [Місце захисту: Національна академія державного управління при Президентові України]. – Київ, 2015. – 227 с.

222. Фоменко, Е.И. Трудоустройство выпускников образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования / Е.И. Фоменко // Актуальные проблемы и перспективы трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования»: материалы XIII международной науч.-практ. конф., 14 ноября, 2019, г. Донецк / ГО ВПО «ДонНУЭТ им. М. Туган-Барановского». – Донецк: ДонНУЭТ, 2019. – С. 257-259.

223. Мовчан О.П. Сучасні проблеми у сфері зайнятості населення Донецької та Луганської областей та шляхи їх подолання / О.П. Мовчан // Україна: аспекти праці. – 2015. – № 2. – С. 23-27.

224. Красномовец, В.А. Характеристика трудовых отношений в условиях дистанционной занятости / В.А. Красномовец // Социально-трудовые отношения:

теорія та практика : зб. наук. пр. / М-во освіти і науки, молоді та спорту України, ДВНЗ «Київ. нац. екон. ун-т ім. Вадима Гетьмана» ; [редкол.: А. М. Колот (голова) та ін.]. – Київ : КНЕУ, 2011. – № 2. – С. 86-91.

225. Давидюк, Л.П. Нестандартні форми зайнятості в системі трансформації міжнародного ринку праці / Л.П. Давидюк // Економічний аналіз. – 2015. – Т. 20. – № 1. – С. 30-34.

226. Стрельченко, Д.И. Механизмы государственного регулирования социально-трудовой сферы / Д.И. Стрельченко // Вестник Донецкого национального университета. Серия В. Экономика и право. – 2018. – № 4. – С. 185-193.

227. Перегудов, С.П. Корпоративное гражданство : концепции, мировая практика и российские реалии / С.П. Перегудов, И.С. Семенов; Ин-т мировой экономики и междунар. отношений РАН. – М. : ПрогрессТрадиция, 2008. – 447 с.

228. Варинський, В.О. Політичний механізм активізації соціального капіталу: дис. ... канд. політ. наук: 23.00.02 / Варинський Владислав Олексійович; [Місце захисту: «Південноукраїнський національний педагогічний університет імені К. Д. Ушинського»]. – Одеса, 2015. – 210 с.

229. Фоменко, Е.И. Формирование социального среднего класса в Донецкой Народной Республике / Е.И. Фоменко // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 15: Экономика и управление народным хозяйством / ГОУ ВПО «ДонАУиГС». – Донецк: ДонАУиГС, 2019. – С. 116-121.

230. Семикина, М.В. Социальный капитал в условиях трансформации занятости: Монография / М.В. Семикина, Г.К. Волчкова. – Кропивницкий: Издательство ТОВ «КОД», 2018. – 296 с.

231. Татарко, А.Н. Культура, индивидуальный социальный капитал и предпринимательское поведение / А.Н. Татарко // Альманах современной науки и образования. 2013. – № 6 (73). – С.165-167.

232. Бондаренко, М.Ю. Соціальний капітал як основа розвитку громадянського суспільства [Електронний ресурс] / М.Ю. Бондаренко // Государственное управление: теория та практика. – 2011. – № 2. – Режим доступа:

<http://academy.gov.ua/ej/ej14/txts/Bondarenko.pdf>. – Дата обращения: 25.03.2021. – Загл. с экрана.

233. Фоменко, Е.И. Особенности влияния индивидуального социального капитала на формирование социального среднего класса / Л.Б. Костровец, Е.И. Фоменко // Эффективность национальных проектов: социально-экономические процессы, институты гражданского общества, просвещение: материалы XX международной науч.-практ. конф. (Курск, 22 апреля, 2021 г.) Сборник материалов конференции. – Курск: Издательство Курского института менеджмента, экономики и бизнеса, 2021. – С. 140-141.

234. Гаматаева, С.Х. Совершенствование форм и методов предоставления услуг малообеспеченным слоям населения в системе социальной защиты: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Гаматаева Саида Хасмагомедовна; [Место защиты: ГОУ ВПО «Дагестанский государственный технический университет»]. – Махачкала, 2011. – 30 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение А

## Справки о внедрении результатов исследования



**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ул. Университетская, 91, г. Донецк, 283048 тел./факс (062) 206-80-70, (062) 206-84-78  
e-mail: [odk@mtspdnr.ru](mailto:odk@mtspdnr.ru) Идентификационный код 51001688

20.01.2020 № 41-17/229

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**СПРАВКА  
О ВНЕДРЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ ФОМЕНКО ЕВГЕНИИ ИГОРЕВНЫ  
НА ТЕМУ: «МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ»**

представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Подтверждаем, что обозначенные в диссертационной работе Фоменко Евгении Игоревны рекомендации по совершенствованию нормативно-правового механизма реализации государственной социальной политики были учтены Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики при подготовке проекта Указа Главы Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий», в части:

п. 1.4.2. – государственной помощи на детей одиноким матерям (отцам), одиноким усыновителям;

п. 1.11.2. – государственной социальной помощи малообеспеченным семьям;

п. 1.13. – компенсации по уходу за инвалидом I группы и престарелым, достигшим 80-летнего возраста.

Указ Главы Донецкой Народной Республики № 162 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий» утвержден 27 декабря 2019 г. и вступил в силу с 1 января 2020 г.

Министр



Л.В. Толстыкина



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА  
УПРАВЛЕНИЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ КИРОВСКОГО РАЙОНА  
ГОРОДА МАКЕЕВКИ

86105, г. Макеевка, ул. Папанина, 1, тел/факс (0623) 28-50-03 [utszn1417@mtspdnr.ru](mailto:utszn1417@mtspdnr.ru)

23.04.2021 № 30/33.8-470

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

СПРАВКА

О ВНЕДРЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ ФОМЕНКО ЕВГЕНИИ ИГОРЕВНЫ  
НА ТЕМУ: «МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ»

представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

Управление труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки подтверждает, что научные исследования, которые представлены в кандидатской диссертации Фоменко Е.И. являются актуальными и вызывают практический интерес в части предложенных рекомендаций по повышению эффективности организационного и коммуникационного функционирования системы социальной защиты населения.

Полученные результаты исследования могут быть учтены при разработке программ социального развития района.

Заместитель начальника УТиСЗН



И.М. Нужная



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА  
 МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
 ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
 ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
 «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
 ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»  
 83015, город Донецк, Ворошиловский район, улица Челюскинцев, дом 163 а  
 тел.: (062) 344-09-56, e-mail: info@donampra.ru

02.06.2021 № 01-06/472

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Диссертационный совет Д 01.001.01 на базе  
 ГОУ ВПО «Донецкая академия управления  
 и государственной службы при Главе  
 Донецкой Народной Республики»

### СПРАВКА

**о внедрении результатов исследований диссертации  
 Фоменко Евгении Игоревны на тему «Механизмы формирования и реализации  
 государственной социальной политики», представленной на соискание ученой  
 степени кандидата экономических наук по специальности  
 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством  
 (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)**

Основные теоретические разработки и выводы диссертации Е.И. Фоменко используются в учебном процессе ГОУ ВПО «ДОНАУИГС» при изучении учебных дисциплин «Управление трудовой деятельностью в организациях» для обучающихся ОП бакалавриата направления подготовки 38.03.02 «Менеджмент» (профиль «Менеджмент непромышленной сферы»); «Менеджмент в социальной сфере» для обучающихся ОП бакалавриата направления подготовки 39.03.01 «Социология» (профиль «Социология»); «Показатели и критерии качества жизни населения» для ОП магистратуры направления подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (магистерские программы: «Региональное управление и местное самоуправление», «Государственная и муниципальная служба»). Разработанные диссертантом положения использованы следующим образом:

Тема 2.3. «Рынок труда и его регулирование» учебной дисциплины «Управление трудовой деятельностью в организациях» дополнена обоснованием проблемы трудоустройства молодых специалистов и разработанным организационным механизмом формирования и реализации государственной социальной политики;

Тема 1.1. «Социальная защита населения как механизм реализации социальной политики государств» учебной дисциплины «Менеджмент в социальной сфере» дополнена такими терминами и их определениями, как: «социальная защита населения», «социальное обеспечение», «социальная помощь», «социальная поддержка».

Тема 2.2. «Методические подходы к формированию механизмов государственного управления качеством жизни населения» учебной дисциплины «Показатели и критерии качества жизни населения» дополнена разработанным социально-экономическим механизмом формирования и реализации государственной социальной политики».

Проректор по учебной работе  
 и международным связям,  
 канд. гос. упр., доцент



Л.Н. Костина

## Приложение Б

### Нормативные правовые акты реализации государственной социальной политики Российской Федерации

Таблица Б.1 – Перечень основных нормативных правовых актов реализации государственной социальной политики Российской Федерации

Наименование документа	Субъект утверждения норматива, год утверждения	Краткая характеристика
1	2	3
Конституция Российской Федерации	Принята всенародным голосованием 12.12.1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года	Единственно действующий акт, который принят посредством референдума. Конституция Российской Федерации воздействует на все сферы общественной жизни: политическую, экономическую, социальную, духовную, в связи с чем отличается от других источников права, направленных на регулирование какой-либо одной сферы общественных отношений.
Трудовой Кодекс Российской Федерации	Принят Государственной Думой 21.12.2001 года Одобен Советом Федерации 26 декабря 2001 года (с изменениями и дополнениями)	Свод законов, регулирующих трудовые отношения между работодателем и работником. Нормы трудового кодекса Российской Федерации распространяются как на служащих государственных и муниципальных учреждений, так и на сотрудников коммерческих структур.
Жилищный Кодекс Российской Федерации	Принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года Одобен Советом Федерации 24 декабря 2004 года (с изменениями и дополнениями)	Кодифицированный нормативный акт, являющийся основным источником жилищного права в России, регулирующий отношения, связанные с жилыми и нежилыми помещениями, их использованием, жилищными правами граждан Российской Федерации.
Семейный Кодекс Российской Федерации	Принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года (с изменениями и дополнениями)	Устанавливает порядок осуществления и защиты семейных прав, условия и порядок вступления в брак, прекращения брака и признания его недействительным, регулирует личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными), а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, между другими

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3
		родственниками и иными лицами, определяет порядок выявления детей, оставшихся без попечения родителей, формы и порядок их устройства в семью, а также их временного устройства, в том числе в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»	Принят Государственной Думой 21 декабря 2017 года Одобен Советом Федерации 26 декабря 2017 года (с изменениями и дополнениями)	Устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.
Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»	Принят Государственной Думой 23 декабря 2013 года Одобен Советом Федерации 25 декабря 2013 года (с изменениями и дополнениями)	Устанавливает: 1) правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации; 2) полномочия федеральных органов государственной власти и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания граждан; 3) права и обязанности получателей социальных услуг; 4) права и обязанности поставщиков социальных услуг.
Федеральный Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»	Принят Государственной Думой 3 июля 1998 года Одобен Советом Федерации 9 июля 1998 года (с изменениями и дополнениями)	Устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.
Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»	Принят Государственной Думой 11 апреля 2008 года Одобен Советом Федерации 16 апреля 2008 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами.
Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»	Принят Государственной Думой 26 апреля 1995 года Одобен Советом Федерации 4 мая 1995 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3
Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Принят Государственной Думой 4 декабря 1996 года Одобен Советом Федерации 10 декабря 1996 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.
Федеральный закон «О государственной социальной помощи»	Принят Государственной Думой 25 июня 1999 года Одобен Советом Федерации 2 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным этим Федеральным законом, а также определяет порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, установленные законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.
Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	Принят Государственной Думой 7 июля 2010 года Одобен Советом Федерации 14 июля 2010 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (далее - органы местного самоуправления).
Федеральный закон «О ветеранах»	Принят Государственной Думой 16 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3
Федеральный закон «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»	Принят Государственной Думой 18 декабря 1996 года Одобен Советом Федерации 25 декабря 1996 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральным законом признаются особые заслуги перед государством граждан Российской Федерации, удостоенных звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней, устанавливаются их права и льготы, которые призваны обеспечить экономическое и социальное благополучие указанных граждан.
Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»	Принят Государственной Думой 21 октября 2011 года Одобен Советом Федерации 26 октября 2011 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон устанавливает денежное довольствие военнослужащих и отдельные выплаты военнослужащим с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, выполняемых задач, а также условий и порядка прохождения ими военной службы.
Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	Принят Государственной Думой 20 июля 1995 года Одобен Советом Федерации 15 ноября 1995 года (с изменениями и дополнениями)	Федеральный закон определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.
Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»	Утвержден Председателем Верховного Совета РФ 15 мая 1991 года № 1244-1 (с изменениями и дополнениями)	Закон направлен на защиту прав и интересов, а также определяет государственную политику в области социальной поддержки граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 года, либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы.

Продолжение таблицы Б.1

1	2	3
<p>Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»</p>	<p>Утверждено постановлением Правительства РФ 18 октября 2014 года № 1075 (с изменениями и дополнениями)</p>	<p>Правила устанавливают порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в целях реализации Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»</p>
<p>Постановление Правительства РФ «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»</p>	<p>Утверждено постановлением Правительства РФ 24 ноября 2014 года № 1236 (с изменениями и дополнениями)</p>	<p>Данный нормативный правовой акт включает в себя примерный перечень социальных услуг по видам социальных услуг</p>
<p>Постановление Правительства РФ «О расчете подушевых нормативов финансирования социальных услуг»</p>	<p>Утверждено постановлением Правительства РФ 1 декабря 2014 года № 1285 (с изменениями и дополнениями)</p>	<p>Данный нормативный правовой акт включает в себя методические рекомендации по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг</p>
<p>Постановление Правительства РФ «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан»</p>	<p>Утверждено постановлением Правительства РФ 3 ноября 1994 года № 1206 (с изменениями и дополнениями)</p>	<p>Данный нормативный правовой акт включает в себя Порядок назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан</p>

## Приложение В

### Государственные информационные системы Российской Федерации

Таблица В.1 – Перечень государственных информационных систем Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Наименование ГИС	Описание функционала ГИС	Нормативные правовые и иные акты, регулирующие порядок создания, ведения ГИС	Нормативные правовые и иные акты, регулирующие порядок доступа заинтересованных лиц к информации, содержащейся в ГИС, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, его территориальных органов и подведомственных ему организаций в т.ч. описание условий ее получения
1	2	3	4
Автоматизированная информационная система Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Гуманитарная помощь»	Система предназначена для обеспечения процесса сбора и обработки заявок на подтверждение принадлежности груза к гуманитарной помощи в электронном виде, а также для отправки данных об удостоверениях о признании средств, товаров, работ и услуг гуманитарной помощью в ФТС России посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия	Создана в соответствии с п.п. 32, 33 распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении плана мероприятий (дорожной карты) совершенствование таможенного администрирования» от 26.09.2013 №1721-р	Доступ к ГИС предоставляется сотрудникам Минтруда России на безвозмездной основе в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»
Автоматизированная информационная система	Система предназначена для сбора и обобщения отчетных и прогнозных	Создана в соответствии с п. 5.7.4. постановления Правительства	Доступ к ГИС предоставляется сотрудникам Минтруда России на безвозмездной основе в

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4
<p>система предоставления и обобщения отчетных прогнозных сведений по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами и протезно-ортопедическими изделиями</p>	<p>данных об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации и услугами и отдельных категорий граждан из числа ветеранов, нуждающихся в обеспечении протезами, протезно-ортопедическими изделиями и услугами по их ремонту</p>	<p>Российской Федерации «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» от 19.06.2012 № 610 Приказ Минтруда России от 19.02.2016 № 68 «О внедрении принципов и механизмов открытого правительства в деятельность Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»</p>	<p>соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»</p>
<p>Автоматизированная информационная система «Обеспечение исполнения функций Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в части демографической политики и социальной защиты населения»</p>	<p>Система предназначена для сбора и обобщения информации по мероприятиям, реализуемым субъектами Российской Федерации, во исполнение функций Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в части демографической политики и социальной защиты населения</p>	<p>Создана во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2006 № 472 «О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоспособным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет, уволенным в связи с ликвидацией организации» Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации</p>	<p>Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе сотрудникам Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», а также в установленном регламентом порядке, доводимом Минтрудом России до уполномоченных органов власти субъектов Российской Федерации, в случае использования</p>

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4
		<p>демографической политики Российской Федерации»                      Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»</p>	
<p>Блок информационных систем обеспечения исполнения функций Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в части оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства</p>	<p>Система предназначена для сбора и обобщения данных о результатах проведения всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности», сбора, обобщения и анализа информации о потребности в дополнительных финансовых ресурсах на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, о ходе реализации Плана мероприятий Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях в части повышения заработной платы</p>	<p>Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» п.п. 26, 27 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы»</p>	<p>Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе сотрудникам Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», а также в установленном порядке, доводимом Минтрудом России до уполномоченных органов власти субъектов Российской Федерации и организаций,</p>

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4
<p>Информационно-аналитическая система определения потребности в привлечении иностранных работников</p>	<p>Система предназначена для сбора, обработки, анализа и представления данных о потребности работодателей в привлечении иностранных работников, формирования предложений по квотированию привлечения иностранной рабочей силы, распределения утвержденных квот</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2013 № 800 «Об утверждении Правил подготовки предложений по определению потребности в привлечении иностранных работников» Приказ Минтруда России от 23.01.2014 № 27н «Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников»</p>	<p>Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе сотрудникам Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», а в установленном порядке, доводимом до заинтересованных лиц (работодатели, представители уполномоченного органа, члены межведомственной комиссии) в случае использования</p>
<p>Информационная система «Система мониторинга предоставления государственным гражданским служащим единовременной субсидии на</p>	<p>Система предназначена для сбора, консолидации, обработки и хранения данных по предоставлению федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, аналитической обработке данных, построения отчетных форм</p>	<p>Создана во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим</p>	<p>Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе сотрудникам Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»</p>

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4
приобретение жилого помещения»		<p>единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»                      Приказ                      Минздравсоцразвития                      России от 10.04.2009 № 169н                      «Об утверждении Порядка формирования и ведения базы данных федеральных государственных гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и снятых с соответствующего учета»</p>	
Информационная система тестирования лиц, претендующих на получение сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда	Система предназначена для дистанционного, с использованием сети Интернет, тестирования физических лиц, претендующих на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, сбора и хранения информации о претендентах, аналитической обработке данных, создания отчетных форм	Создана в соответствии с пунктом 14 Правил аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 614	Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 614 «О порядке аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, выдачи сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и его аннулирования»

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4
Информационная система «Прогноз баланса трудовых ресурсов»	Система предназначена для автоматизации процесса подготовки информационных и аналитических материалов о ситуации на рынке труда и предоставлении государственных услуг в области содействия занятости, формирования прогноза баланса трудовых ресурсов, а также повышения оперативности проведения аналитических исследований состояния рынка труда Российской Федерации	Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 №1032-I Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2011 № 440 «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов»	Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе сотрудникам Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации»
Программно-аппаратный комплекс «Профессиональные стандарты»	Система предназначена для информирования заинтересованных организаций и граждан о реализации Комплексного плана мероприятий по разработке профессиональных стандартов, размещения актуальной информации о ходе его реализации, достигнутых результатах, организации работ по разработке, общественному обсуждению, утверждению, регистрации и применению профессиональных стандартов	Создана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» п. 8 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.11.2012 № 2204-р «Об утверждении плана разработки профессиональных стандартов на 2012 - 2015 годы»	Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе сотрудникам Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», а также в установленном пользовательским соглашением ( <a href="https://oauth1.rosmintrud.ru/agreement/">https://oauth1.rosmintrud.ru/agreement/</a> ) порядке, доводимом до заинтересованных лиц, в случае использования

Продолжение таблицы В.1

1	2	3	4
<p>Федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда</p>	<p>Система предназначена для сбора, обработки, хранения и анализа данных в сфере охраны труда, предоставления сведений в области охраны труда, в том числе формирования и ведения реестра экспертов и организаций, проводящих специальную оценку условий труда (СОУТ), ведения базы результатов проведения СОУТ</p>	<p>Создана во исполнение Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» Приказ Минтруда России от 03.11.2015 №834н «Об утверждении порядка формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда»</p>	<p>Доступ к ГИС предоставляется на безвозмездной основе сотрудникам Минтруда России в соответствии с приказом Минтруда России от 16.04.2019 № 256 «Об утверждении Порядка предоставления доступа пользователям к информации, не составляющей государственную тайну, обрабатываемой в информационных системах Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации», а также в соответствии с п. 16 приказа Минтруда России от 03.11.2015 № 834н «Об утверждении порядка формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда»</p>

## Приложение Г

### Нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию государственной социальной политики Республики Беларусь

Таблица Г.1 – Перечень основных нормативных правовых актов реализации государственной социальной политики Республики Беларусь

Наименование документа	Субъект утверждения норматива, год утверждения	Краткая характеристика
1	2	3
Конституция Республики Беларусь	Принята 15 марта 1994 года Верховным Советом Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.)	Основной Закон Республики Беларусь, имеющий высшую юридическую силу и закрепляющий основополагающие принципы и нормы правового регулирования важнейших общественных отношений
Трудовой Кодекс Республики Беларусь	Принят Палатой представителей 8 июня 1999 года Одобен Советом Республики 30 июня 1999 года (с изменениями и дополнениями)	Законодательный свод статей регулирующий: отношения между работником и нанимателем, возникающие при подписании трудового договора; подготовку/обучение сотрудников; профсоюзную активность; обеспечение занятости населения; социальное страхование; осуществление проверки следования законодательству о труде; трудовые споры.
Кодекс Республики Беларусь «О браке и семье»	Принят Палатой представителей 3 июня 1999 года Одобен Советом Республики 24 июня 1999 года (с изменениями и дополнениями)	Отношения, регулируемые законодательством о браке и семье РБ: порядок и условия заключения, прекращения брака, признания его недействительным; права и обязанности членов семьи; личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в связи с усыновлением (удочерением), опекой и попечительством, другими формами устройства в семью детей, оставшихся без попечения родителей, порядок регистрации актов гражданского состояния, другие семейные отношения.

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3
Жилищный Кодекс Республики Беларусь	Принят Палатой представителей 31 мая 2012 года Одобен Советом Республики 22 июня 2012 года (с изменениями и дополнениями)	Действие Жилищного Кодекса распространяется на отношения по: защите прав граждан и организаций в области жилищных отношений; обеспечению граждан жилыми помещениями; учету граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий; возникновению, осуществлению и прекращению права собственности и (или) владения и пользования жилыми помещениями; переустройству и (или) перепланировке; плате за жилищно-коммунальные услуги, плате за пользование жилым помещением и возмещению расходов на электроэнергию; выселению из жилых помещений; управлению жилищным фондом, его распределению и эксплуатации; государственному учету жилых помещений; созданию и деятельности организаций собственников; совместному домовладению.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О пособиях по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста»	Утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 6 сентября 2006 г. № 1149 (с изменениями и дополнениями)	Данное положение определяет условия и порядок назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О единовременной выплате семьям при рождении двоих и более детей на приобретение детских вещей первой необходимости»	Утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 27 июля 2009 г. № 985 (с изменениями и дополнениями)	В данном нормативном правовом акте установлено, что семьям при рождении двоих и более детей производится единовременная выплата на приобретение детских вещей первой необходимости на каждого из детей в размере двукратной наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала перед датой рождения детей, а также прилагается Положение о порядке осуществления единовременной выплаты семьям при рождении двоих и более детей на приобретение детских вещей первой необходимости.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона	Утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 28 июня 2013 г. № 569 (с изменениями и дополнениями)	Нормативный правовой акт утверждает Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам; Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей; Положение о комиссии по назначению

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3
государственных пособиях семьям, воспитывающим детей»		по временной нетрудоспособности.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О выплате пособия и возмещении расходов на погребение»	Утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 10 июля 2015 г. № 585 (с изменениями и дополнениями)	Утверждает Положение о порядке выплаты пособия на погребение и порядке возмещения расходов на погребение.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке представления документов, на основании которых осуществляется реализация права на государственные социальные льготы, права и гарантии отдельными категориями граждан»	Утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 13 декабря 2007 г. № 1738 (с изменениями и дополнениями)	Утверждает Положение о порядке представления документов, на основании которых осуществляется реализация права на государственные социальные льготы, права и гарантии отдельными категориями граждан.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении положений о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета и о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и	Утверждено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 17 ноября 2006 г. № 1549 (с изменениями и дополнениями)	Утверждает Положение о порядке регистрации граждан безработными и снятия их с учета; Положение о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и освоения содержания образовательной программы обучающихся курсов.

Продолжение таблицы Г.1

1	2	3
<p>членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и освоения содержания образовательной программы обучающих курсов</p>		
<p>Указ Президента Республики Беларусь «О государственной поддержке семей, усыновивших (удочеривших) детей»</p>	<p>Утверждено Указом Президента Республики Беларусь 30 июня 2014 г. № 330 (с изменениями и дополнениями)</p>	<p>Данным нормативным правовым актом регулируется назначение на усыновленных (удочеренных) детей ежемесячных денежных выплат, предусмотренных законодательством на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах семейного типа, детских деревнях (городках), опекунских и приемных семьях.</p>
<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время»</p>	<p>Утверждено Президентом Республики Беларусь 23 июня 2010 г. № 958 (с изменениями и дополнениями)</p>	<p>Регламентирует Положение о порядке организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время.</p>

## Приложение Д

### Размеры государственной социальной помощи в Донецкой Народной Республике

Таблица Д.1 – Размеры государственной социальной помощи в Донецкой Народной Республике в период с 2015 по 2020 годы (рос. руб./ мес.)

Вид государственной социальной помощи	С 01.05.2015	С 01.01.2016	С 1.10.2016	С 01.01.2017	С 01.01.2018	С 01.07.2019	С 01.01.2020
1	2	3	4	5	6	7	8
Единовременная помощь по беременности и родам (рос.руб.)	2000	2000	2000	2000	3700	3700	4500
Единовременная помощь при рождении ребенка (рос.руб. на каждого ребенка)	20640	20640	20640	20640	20640	20640	20640
Государственная помощь на ребенка до достижения им трехлетнего возраста (рос.руб. на каждого ребенка)	1720	1720	1720	1720	1720	1720	2500
Государственная помощь одиноким матерям (отцам) (рос.руб.на каждого ребенка)	1000	1000	1000	1000	1000	1500	1500
Государственная помощь на детей матери (отцу), законному представителю в случае смерти одинокой матери (отца), одного из родителей (обоих родителей), признания решением суда	-	-	-	-	-	-	4800

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6	7	8
одинокой матери (отца), одного из родителей (обоих родителей) безвестно отсутствующим/отсутствующими (без вести пропавшим/пропавшими), которые не получают на них пенсию по случаю потери кормильца (рос.руб. на каждого ребенка)							
Государственная помощь на детей до 18 лет, над которыми установлено опеку или попечительство (рос.руб. на каждого ребенка):	4400	4400	4400	4400	-	-	-
на ребенка возрастом до 6 лет (рос.руб.)	-	-	-	-	5968	5968	7200
на ребенка возрастом от 6 до 18 лет (рос.руб.)	-	-	-	-	7440	7440	8900
Государственная помощь на детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, возрастом до 18 лет, которые воспитываются в детских домах семейного типа или приемных семьях (рос.руб. на каждого ребенка):	4400	4400	4400	4400	-	-	-
на ребенка возрастом до 6 лет (рос.руб.)	-	-	-	-	5968	5968	7200
на ребенка возрастом от 6 до 18 лет (рос.руб.)					7440	7440	8900

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6	7	8
для лиц, обучающихся на дневной форме обучения возрастом от 18 до 23 лет (рос.руб.)					7048	7048	8500
Денежное вознаграждение родителям-воспитателям и приемным родителям в детских домах семейного типа и приёмных семьях (рос.руб. на каждого ребенка)	-	-	1500	1500	1500	1500	3100
Временная государственная помощь детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, не имеют возможности содержать ребенка или место жительства их неизвестно (рос.руб. на каждого ребенка)	1000	1000	1000	1000	1000	1827	2000
Государственная помощь семьям, имеющим трех и более детей до 16 лет (с 01.01.2018 до 18 лет) (рос.руб. на каждого ребенка)	1000	1000	1000	1000	1000	1800	2000
Государственная помощь детям-инвалидам (рос.руб.), в т.ч.:	2400	-	-	-	-	-	-
государственная помощь детям-инвалидам (рос.руб.)		2400	2400	2400	2400	2994	4200
государственная помощь детям-инвалидам подгруппы А с надбавкой на уход (рос.руб.):	-	3400	3400	3400	-	-	-
на ребенка возрастом до 6 лет (рос.руб.)	-	-	-	-	4906	5500	6710
на ребенка возрастом от 6 до 18 лет (рос.руб.)	-	-	-	-	5642	6236	7450

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6	7	8
государственная помощь детям-инвалидам с надбавкой на уход (рос.руб.):	-	3000	3000	3000	3000	-	
на ребенка возрастом до 6 лет (рос.руб.)	-	-	-	-	-	3722	4950
на ребенка возрастом от 6 до 18 лет (рос.руб.)	-	-	-	-	-	4123	5350
Государственная социальная помощь инвалидам с детства, в т.ч. (рос.руб.):	2100	-	-	-	-	-	-
государственная социальная помощь инвалидам с детства 1 группы с надбавкой на уход (рос.руб.)	-	3600	3600	3600	-	-	5130
государственная социальная помощь инвалидам с детства 1 группы подгруппы А с надбавкой на уход (рос.руб.)	-	-	-	-	5642	5642	7450
государственная социальная помощь инвалидам с детства 1 группы подгруппы Б с надбавкой на уход (рос.руб.)	-	-	-	-	4119	4119	-
государственная социальная помощь инвалидам с детства 2 группы (рос.руб.)	-	3240	3240	3240	3240	3240	4400

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6	7	8
государственная социальная помощь инвалидам с детства 3 группы (рос.руб.)	-	2100	2100	2100	2100	2994	4000
Государственная социальная помощь лицам, не имеющим права на пенсию и инвалидам, в т.ч. (рос.руб.):	1800	1800	1800	-	-	-	
государственная социальная помощь инвалидам 1 группы подгруппы А (рос.руб.)	-	-	-	3200	3200	3200	4800
государственная социальная помощь инвалидам 1 группы (кроме инвалидов 1 группы подгруппы А) (рос.руб.)	-	-	-	3000	3000	3000	4600
государственная социальная помощь инвалидам 2 группы (рос.руб.)	-	-	-	2500	2500	2994	4200
государственная социальная помощь инвалидам 3 группы (рос.руб.)	-	-	-	2100	2100	2994	4000
государственная социальная помощь лицам, не имеющим права на пенсию (рос.руб.)	-	-	-	2100	2100	2994	4000
Государственная социальная помощь малообеспеченным семьям, в т.ч. (рос.руб. на семью):	2100	2100	2100	2100	2800	2800	2800

Продолжение таблицы Д.1

1	2	3	4	5	6	7	8
доплата на каждого ребенка в малообеспеченной семье возрастом от 0 до 18 лет, каждое лицо, обучающееся в образовательной организации в очной форме, возрастом до 23 лет (рос.руб. на каждого ребенка)	-	-	-	-	-	-	700
Пособие по уходу за инвалидом 1 и 2 группы вследствие психического расстройства (рос.руб.)	-	2436	2436	2436	2436	3706	4100
Компенсация по уходу за инвалидом 1 группы и престарелым, достигшим 80-летнего возраста (рос.руб. + трудовой стаж)	-	30	30	30	30	30	500
Пособие на погребение ребёнка-инвалида или инвалида с детства (рос.руб.)	-	-	5000	5000	5000	5500	6000
Пособие на погребение лица, не имеющего права на пенсию, или инвалида (рос.руб.)	-	-	5000	5000	5000	5500	6000
Пособие на погребение участника боевых действий (рос.руб.)	-	-	-	-	-	5500	относительно погибших (умерших) с 1.10.2016 – 5000 с 1.07.2019 – 5500 с 1.01.2020 – 6000

## Приложение Е

## Перечень функций Управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки

1. В пределах предоставленных полномочий организует выполнение Конституции и законов Донецкой Народной Республики, актов Главы Донецкой Народной Республики, Совета Министров Донецкой Народной Республики, приказов Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики и осуществляет контроль за их реализацией.
2. Обеспечивает в пределах своих полномочий защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц.
3. Анализирует состояние и тенденции социального развития в пределах административно-территориальной единицы и принимает меры к устранению недостатков.
4. Принимает участие в подготовке предложений к проектам программ социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы.
5. Вносит предложения в проект местного бюджета.
6. Обеспечивает эффективное и целевое использование соответствующих бюджетных средств.
7. Принимает участие в подготовке мероприятий по региональному развитию.
8. Разрабатывает проекты распоряжений главы администрации города Макеевки по вопросам, отнесенным к его компетенции.
9. Готовит самостоятельно или совместно с другими структурными подразделениями информационные и аналитические материалы для представления главе администрации города Макеевки, главе администрации Кировского района города Макеевки.
10. Обеспечивает осуществление мероприятий по предотвращению и

противодействию коррупции.

11. Готовит (принимает участие в подготовке) проекты соглашений, договоров, меморандумов, протоколов встреч делегаций и рабочих групп в пределах своих полномочий.

12. Рассматривает в установленном законодательством порядке обращения граждан, запросы и обращения депутатов всех уровней, обращения предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности.

13. Обеспечивает доступ к публичной информации, распорядителем которой является управление.

14. Обеспечивает в отношении своих сотрудников выполнение задач мобилизационной подготовки, гражданской защиты населения, соблюдение требований законодательства по охране труда, пожарной безопасности.

15. Организовывает работу по укомплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, которые создаются в процессе выполнения возложенных функций.

16. Обеспечивает в пределах своих полномочий реализацию государственной политики относительно защиты информации с ограниченным доступом, распорядителем которой является.

17. Принимает участие в разрешении, согласно законодательству, коллективных трудовых споров (конфликтов).

18. Обеспечивает защиту персональных данных.

19. Готовит и подает в установленном порядке аналитические материалы и статистическую отчетность по вопросам, которые принадлежат к его компетенции.

20. Привлекает общественные и благотворительные организации к выполнению социальных программ и осуществлению соответствующих мероприятий.

21. Осуществляет проверки правильности назначения (перерасчета) и выплаты пенсий органами Пенсионного фонда Донецкой Народной Республики в Кировском районе города Макеевки.

22. В сфере социально-трудовых отношений, оплаты труда и занятости населения:

22.1. обеспечивает сотрудничество местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с профсоюзами и их объединениями, организациями работодателей и их объединениями;

22.2. осуществляет уведомительную регистрацию коллективных договоров, их проверку на соответствие действующему законодательству и обеспечивает хранение копий;

22.3. осуществляет мониторинг своевременности выплаты заработной платы работникам предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности;

22.4. обеспечивает разработку и координирует выполнение мероприятий и программ в сфере охраны труда, социальной защиты трудящихся, занятых на работах с тяжелыми и вредными условиями в пределах своей компетенции;

22.5. принимает участие в расследовании групповых, а также смертельных несчастных случаев на производстве в пределах своей компетенции;

22.6. принимает участие в реализации мероприятий по улучшению ситуации на рынке труда.

23. По вопросам реализации мероприятий социальной поддержки населения:

23.1. организует в пределах своей компетенции работу по предоставлению населению субсидий для возмещения затрат на оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретение сжиженного газа, твердого и редкого печного бытового топлива (при наличии государственных программ), льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, льгот на приобретение твердого топлива и сжиженного газа и льготного проезда отдельным категориям граждан, других льгот, компенсаций, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики;

23.2. в установленном порядке осуществляет назначение и выплату:

23.2.1. государственной помощи семьям с детьми, государственной

социальной помощи малообеспеченным семьям, инвалидам с детства и детям-инвалидам, временной государственной помощи детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, не имеют возможности содержать ребенка или местожительство их неизвестное, одноразовой материальной помощи инвалидам и неработающим малообеспеченным лицам и лицам, которые проживают вместе с инвалидом I или II группы вследствие психического расстройства, компенсационных выплат физическим лицам, которые предоставляют социальные услуги, а также других видов государственной помощи согласно законодательства Донецкой Народной Республики;

23.2.2. государственной социальной помощи лицам, которые не имеют права на пенсию, и инвалидам и государственной социальной помощи на уход;

23.2.3. ежемесячной компенсационной выплаты неработающему трудоспособному лицу, которое осуществляет уход за инвалидом I группы, а также за престарелым, который достиг 80-летнего возраста;

23.2.4. одноразового вознаграждения женщинам, которым присвоено почетное звание «Мать-Героиня»;

23.3. принимает участие в работе комиссий, созданных при администрации района, по вопросам социальной защиты населения;

23.4. оказывает содействие гражданам в получении документов, необходимых для назначения отдельных видов пособий, субсидий и предоставление льгот;

23.5. принимает меры для создания и поддержания в актуальном состоянии базы данных получателей всех видов пособий, льгот и т.д.;

23.6. проводит электронные сверки информации от организаций, предоставляющих услуги, относительно затрат, связанных с предоставлением льгот отдельным категориям граждан;

23.7. осуществляет расчеты с организациями, предоставляющими услуги, за предоставленные льготы отдельным категориям граждан и назначенные жилищные субсидии населению;

23.8. определяет право на получение компенсации за оплату

электроэнергии, газа и централизованного отопления жилья в соответствие с законодательством Донецкой Народной Республики, осуществляет ее начисление и выплату;

23.9. формирует налоговый расчет сумм дохода, начисленного (уплаченного) в пользу налогоплательщиков, и сумм удержанного из них налога получателей государственных социальных пособий;

23.10. проводит инвентаризацию личных дел и лицевых счетов лиц, которые получают социальную помощь, субсидии и льготы;

23.11. организывает прием документов для назначения всех видов социальной помощи и услуг по принципу «единого окна» и обеспечивает рассмотрение заявлений и принятие решений согласно утвержденным стандартам предоставления услуг;

23.12. предоставляет консультации по вопросам приема документов для назначения всех видов компенсаций, льгот, социальной помощи и услуг в сельской местности, в том числе путем организации работы «мобильных социальных офисов»;

23.13. осуществляет контроль согласно действующему законодательству за целевым использованием средств, направленных на предоставление государственных социальных пособий и других видов социальной поддержки, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики;

23.14. организывает работу государственных социальных инспекторов.

24. В сфере реализации государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан:

в соответствии с действующим законодательством:

24.1. организывает назначение и выплату помощи, компенсаций и предоставление других социальных гарантий гражданам, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы, а также в результате военных действий на территории Донецкой Народной Республики;

24.2. осуществляет подготовку документов относительно определения статуса лиц, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы, а также

в результате военных действий на территории Донецкой Народной Республики;

24.3. обеспечивает деятельность по рассмотрению вопросов, связанных с предоставлением статуса участника войны, в том числе военных действий на территории Донецкой Народной Республики;

24.4. организует санаторно-курортное лечение инвалидов, ветеранов войны и труда, жертв нацистских преследований, граждан, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы, а также в результате военных действий на территории Донецкой Народной Республики;

24.5. организует выплату денежных компенсаций стоимости санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан;

24.6. организует в пределах своей компетенции работу по предоставлению льгот пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда, одиноким нетрудоспособным гражданам и другим категориям лиц, которые имеют право на льготы согласно законодательству Донецкой Народной Республики;

24.7. анализирует состояние выполнения комплексных программ, осуществление мероприятий социальной поддержки малообеспеченных слоев населения, предоставление установленных законодательством льгот социально незащищенным гражданам и подает главе администрации города Макеевки предложения по этим вопросам;

24.8. выдает соответствующие удостоверения (другой установленный документ) категориям граждан, которые имеют право на льготы согласно законодательству Донецкой Народной Республики.

25. В сфере социального обслуживания, осуществления социальной работы и предоставления социальных услуг населению:

25.1. организует работу по определению потребности административно-территориальной единицы в социальных услугах, готовит и подает предложения главе администрации города Макеевки относительно организации предоставления социальных услуг согласно потребности, создания учреждений и служб социальной защиты населения и осуществления социального

заказа на предоставление необходимых социальных услуг негосударственными организациями;

25.2. обеспечивает учет лиц, которые обращаются в управление по вопросам направления в стационарные учреждения (дома-интернаты) и учреждения, которые предоставляют социальные услуги, оказывает содействие этим лицам в оформлении необходимых документов;

25.3. направляет и координирует деятельность территориального центра социального обслуживания (предоставление социальных услуг) и других учреждений и служб в реализации государственной социальной политики Донецкой Народной Республики;

25.4. подает предложения администрации города Макеевки и органам местного самоуправления при формировании проекта местного бюджета о сумме средств, необходимых для финансирования местных программ социальной защиты и социального обеспечения, а также на компенсацию физическим лицам, которые предоставляют социальные услуги;

25.5. обеспечивает назначение и выплату компенсаций физическим лицам, которые предоставляют социальные услуги в соответствии с действующим законодательством Донецкой Народной Республики;

25.6. оказывает содействие внедрению новых социальных услуг, в том числе платных, согласно законодательству Донецкой Народной Республики;

25.7. обеспечивает доступность граждан к социальным услугам, контролирует их качество и своевременность предоставления согласно законодательству Донецкой Народной Республики;

25.8. принимает участие в планировании бюджетных капитальных вложений на строительство учреждений социальной защиты населения;

25.9. оказывает содействие созданию негосударственных служб и учреждений, которые предоставляют социальные услуги пенсионерам, инвалидам, семьям с детьми, и другим социально незащищенным гражданам;

25.10. оказывает содействие волонтерским организациям и отдельным волонтерам в предоставлении помощи социально незащищенным гражданам;

25.11. в пределах своей компетенции оказывает содействие в предоставлении благотворительной (гуманитарной) помощи социально незащищенным гражданам;

25.12. оказывает содействие гражданам преклонного возраста, инвалидам и детям-инвалидам в оформлении в дома-интернаты (пансионаты);

25.13. подает в установленном порядке предложения по социальному обслуживанию одиноких граждан, которые по состоянию здоровья нуждаются в уходе;

25.14. оказывает содействие благотворительным, религиозным волонтерским общественным объединениям, учреждениям и организациям негосударственной формы собственности, отдельным гражданам в предоставлении социальной помощи и социальных услуг инвалидам, ветеранам войны и труда, гражданам преклонного возраста, а также другим социально незащищенным гражданам и семьям;

25.15. содействует социальной адаптации бездомных граждан и лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

25.16. оказывает содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников системы социальной защиты населения.

26. В сфере социальной интеграции инвалидов:

26.1. осуществляет оформление необходимых документов и учет инвалидов, детей-инвалидов и других лиц, которые имеют право на безвозмездное обеспечение техническими и другими средствами реабилитации, а также при законодательном урегулировании – на безвозмездное и льготное обеспечение автомобилями;

26.2. координирует работу реабилитационных учреждений для инвалидов и детей-инвалидов местного уровня и оказывает содействие их развитию, рассматривает предложения органов местного самоуправления относительно потребности в создании, реорганизации, ликвидации реабилитационных учреждений;

26.3. осуществляет направление в реабилитационные учреждения

инвалидов и детей-инвалидов, согласно представленным заявлениям и документам, перечень которых определен реабилитационным учреждением;

26.4. осуществляет выплату денежных компенсаций, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики;

26.5. определяет потребность в обеспечении инвалидов и отдельных категорий населения техническими и другими средствами реабилитации, автомобилями, санаторно-курортном лечении, в осуществлении компенсационных выплат, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики, и направляет обобщенную информацию Министерству труда и социальной политики Донецкой Народной Республики;

26.6. подает предложения органам местного самоуправления относительно потребности в коммунальных реабилитационных учреждениях для инвалидов и детей-инвалидов;

26.7. информирует инвалидов об услугах государственной службы занятости относительно подбора работы, проведения профессиональной ориентации с целью выбора вида профессиональной деятельности и определение вида профессионального обучения путем профессиональной подготовки, переподготовки или повышение квалификации;

26.8. информирует территориальные центры занятости об инвалидах, которые изъявили желание работать;

26.9. в установленном законодательством порядке подает предложения органам местного самоуправления по установлению нормативов рабочих мест, предназначенных для трудоустройства инвалидов, способствует созданию производств, цехов и участков для использования их труда, профессионально-техническому обучению и переквалификации инвалидов, проверяет на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности условия труда инвалидов;

26.10. в установленном законодательством порядке обеспечивает в случае необходимости оформление в дома-интернаты инвалидов с психическим заболеванием;

26.11. принимает участие в создании беспрепятственной среды для маломобильных категорий населения.

27. Обеспечивает создание и поддержания в актуальном состоянии автоматизированного реестра лиц, которые имеют право на льготы; централизованного банка данных по проблемам инвалидности, других информационных систем и реестров, определенных Министерством труда и социальной политики Донецкой Народной Республики, поддерживает единую информационную и телекоммуникационную среду в составе информационной инфраструктуры Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики и собственный сегмент локальной сети.

28. Информировует население по вопросам, которые относятся к его компетенции, разъясняет гражданам положения нормативных правовых актов по вопросам, которые относятся к его компетенции, в том числе через средства массовой информации.

29. Обеспечивает на соответствующем уровне реализацию международных проектов по социальным вопросам.

30. Осуществляет другие предусмотренные законом полномочия.

## Приложение Ж

### Матрица соответствия полученных результатов целям деятельности организации

Таблица Ж.1 – Матрица соответствия полученных результатов целям деятельности Управления труда и социальной защиты населения администрации Кировского района города Макеевки

<i>Структурная единица</i> / <i>Функции</i>	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Начальник управления и его заместитель	+	x	+	+	x	x	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	x	x	x
Отдел денежных выплат и компенсаций	+	x	x	+	x	x	+	+	+	+	+	+	x	x	x	+	x	+	+	x	x
Отдел обслуживания инвалидов, ветеранов войны и труда и ЧАЭС	+	x	x	+	x	x	+	+	+	+	+	+	x	x	x	+	x	+	+	x	x
Отдел персонифицированного учета льготной категории граждан	+	x	x	+	x	x	+	+	+	+	+	+	x	x	x	+	x	+	+	x	x
Отдел автоматизированной обработки информации и осуществления выплаты	+	x	x	+	x	x	+	+	+	+	+	x	x	x	x	+	x	+	+	x	x
Отдел учета и отчетности	+	x	x	+	+	+	+	+	+	+	+	x	x	x	x	x	x	+	+	x	x
Юрисконсульт	+	+	x	+	x	x	+	+	+	+	+	x	x	x	x	x	+	+	x	x	x
Главный государственный социальный инспектор	+	x	x	+	x	+	+	+	+	+	x	x	x	x	x	x	x	+	x	x	x
Главный специалист по надзору за назначением пенсий	+	x	x	+	x	x	+	+	+	+	x	x	x	x	x	x	x	+	x	x	+
Главный специалист по охране труда	+	x	x	+	x	x	+	+	+	+	x	x	x	x	x	x	+	+	x	x	x

Продолжение таблицы Ж.1

<i>Структурная единица</i> / <i>Функции</i>	22.1	22.2	22.3	22.4	22.5	22.6	23.1	23.2	23.3	23.4	23.5	23.6	23.7	23.8	23.9	23.10	23.11	23.12	23.13	23.14	23.15	
Начальник управления и его заместитель	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Отдел денежных выплат и компенсаций	x	x	x	x	x	x	+/-	+/-	+	+	+	x	+	+	x	-	x	x	+	+	x	x
Отдел обслуживания инвалидов, ветеранов войны и труда и ЧАЭС	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	+	x	x	x	x	+	x	x	x
Отдел персонифицированного учета льготной категории граждан	x	x	x	x	x	x	+	x	x	x	x	x	+	+	+	+	+	x	+	x	x	x
Отдел автоматизированной обработки информации и осуществления выплаты	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	x	x	x	+	x	x	x
Отдел учета и отчетности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	x	x	x	x	x
Юрисконсулт	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Главный государственный социальный инспектор	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Главный специалист по надзору за назначением пенсий	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Главный специалист по охране труда	+	+	+	+	+	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

Продолжение таблицы Ж.1

Структурная единица \ Функции	23.16	23.17	24.1	24.2	24.3	24.4	24.5	24.6	24.7	24.8	25.1	25.2	25.3	25.4	25.5	25.6	25.7	25.8	25.9	25.10	25.11
Начальник управления и его заместитель	x	+	x	x	x	x	x	x	-	x	-	x	x	x	x	-	+	x	x	x	x
Отдел денежных выплат и компенсаций	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	-	-	x	x	x	x	x	+
Отдел обслуживания инвалидов, ветеранов войны и труда и ЧАЭС	x	x	-	+	+	+	+	x	x	x	x	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Отдел персонифицированного учета льготной категории граждан	x	x	+	+	+	+	x	+	x	-	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Отдел автоматизированной обработки информации и осуществления выплаты	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Отдел учета и отчетности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	-	-	x	x	x	x	x	+
Юрисконсульт	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Главный государственный социальный инспектор	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Главный специалист по надзору за назначением пенсий	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Главный специалист по охране труда	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

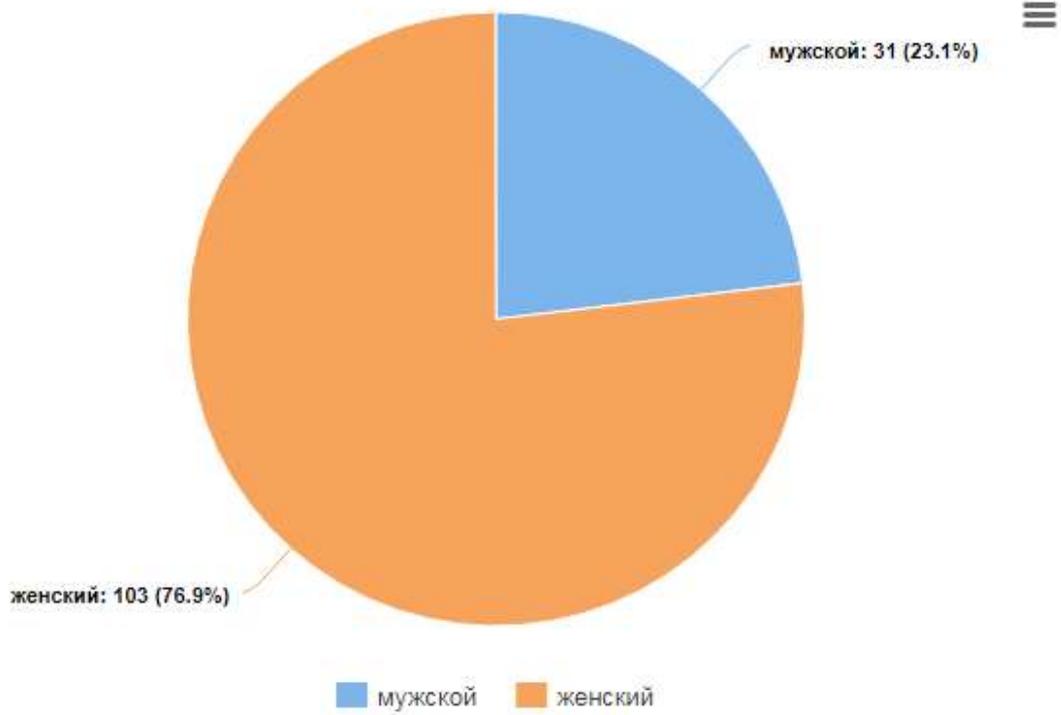
Продолжение таблицы Ж.1

Функции Структурная единица	25.12	25.13	25.14	25.15	25.16	26.1	26.2	26.3	26.4	26.5	26.6	26.7	26.8	26.9	26.10	26.11	27	28	29	30
Начальник управления и его заместитель	x	x	-	+	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	+	+
Отдел денежных выплат и компенсаций	x	x	+	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	+
Отдел обслуживания инвалидов, ветеранов войны и труда и ЧАЭС	+	+	+	x	x	+	+	+	+	+	+	-	-	-	+	+	+	+	x	+
Отдел персонифицированного учета льготной категории граждан	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	+	x	+
Отдел автоматизированной обработки информации и осуществления выплаты	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	+	x	+
Отдел учета и отчетности	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	+
Юрисконсульт	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	+
Главный государственный социальный инспектор	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	+
Главный специалист по надзору за назначением пенсий	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	+
Главный специалист по охране труда	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	+	x	+

## Приложение И

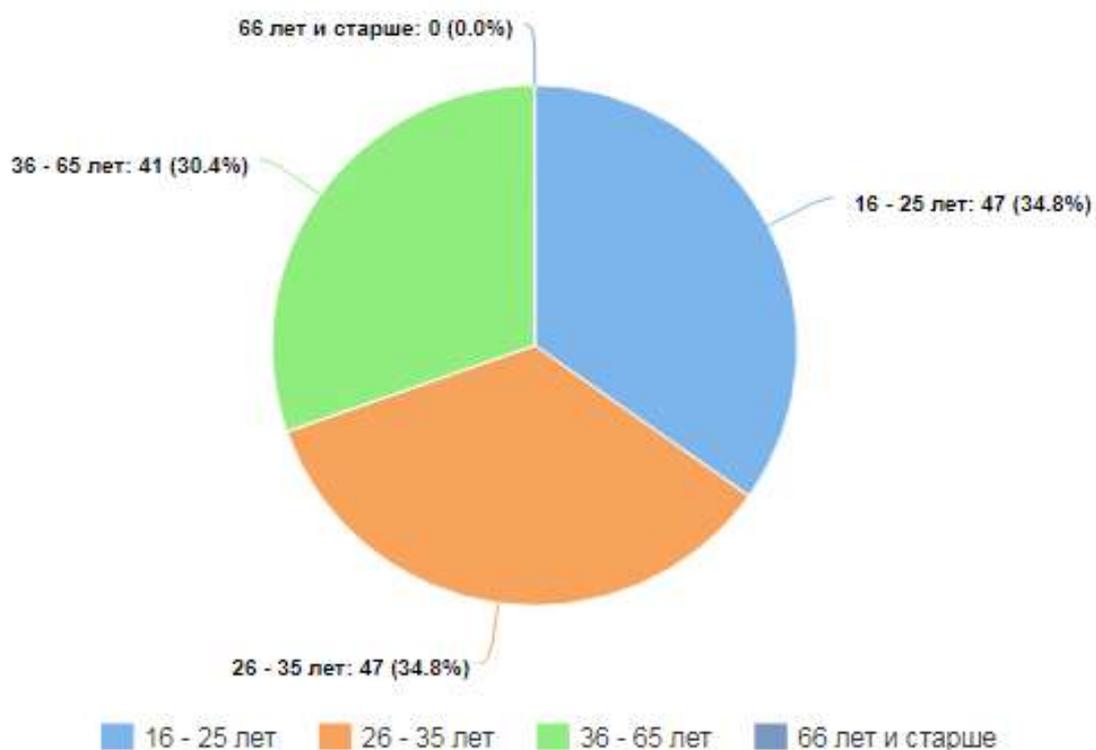
Данные социального опроса касаются выявления социального среднего класса в  
Донецкой Народной Республике

1. Укажите Ваш пол



	Вариант	Количество	Доля в %
1	мужской	31	23
2	женский	103	76,3

## 2. Укажите Ваш возраст



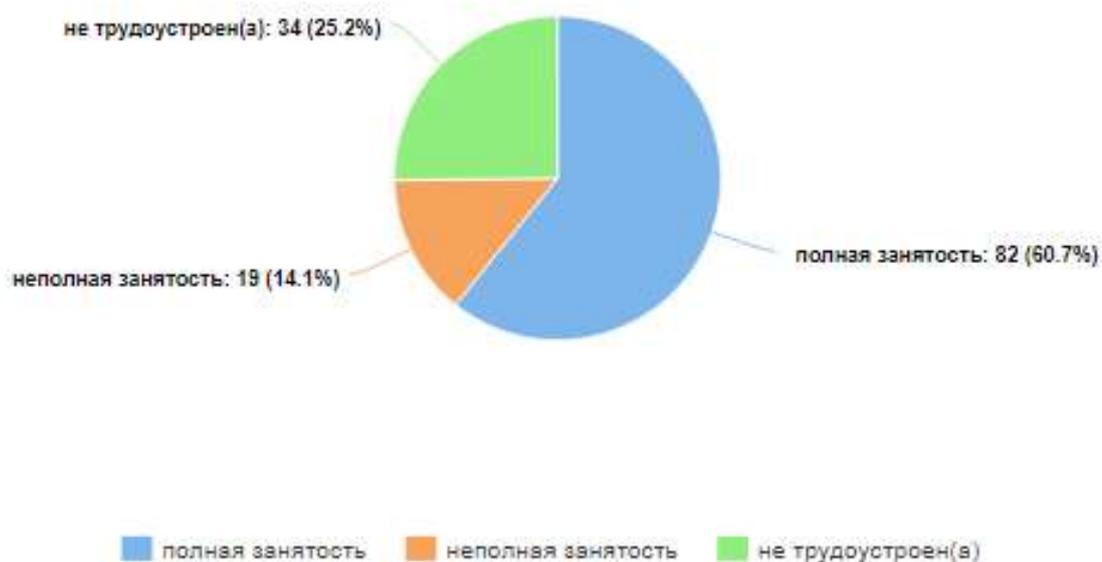
	Вариант	Количество	Доля в %
1	16 - 25 лет	47	34,8
2	26 - 35 лет	47	34,8
3	36 - 65 лет	41	30,4
4	66 лет и старше	0	0

## 3. Укажите Ваше образование



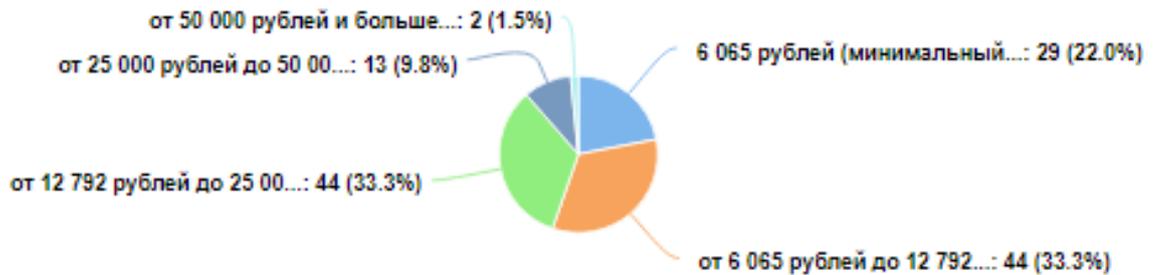
	Вариант	Количество	Доля в %
1	среднее общее образование	11	8,1
2	среднее профессиональное образование	18	13,3
3	незаконченное высшее образование	21	15,6
4	высшее профессиональное образование (бакалавриат, специалитет, магистратура)	65	48,1
5	дополнительное высшее профессиональное образование (аспирантура, докторантура, ординатура)	20	14,8

## 4. Укажите степень Вашей занятости



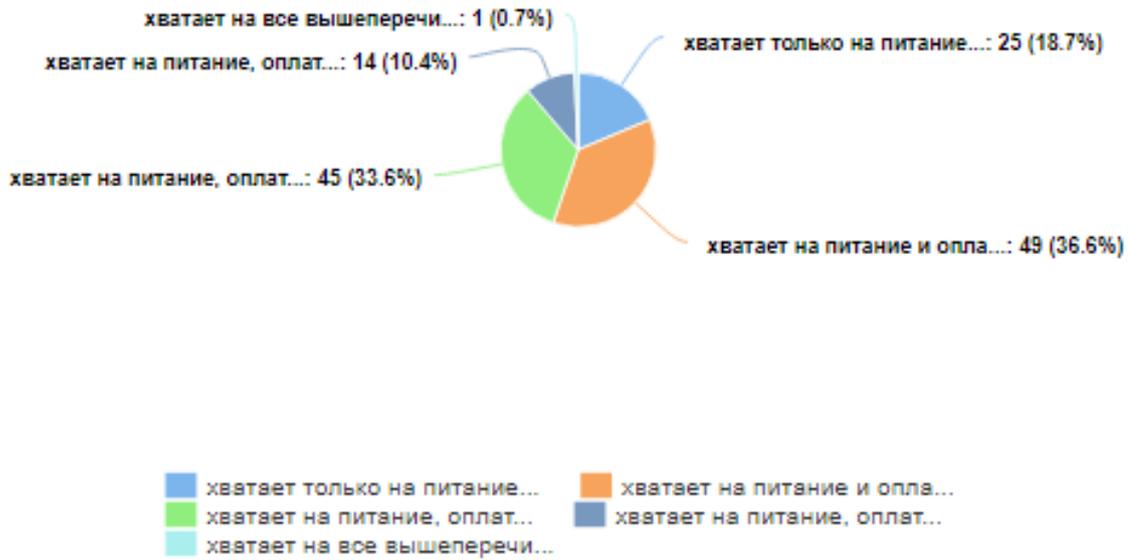
	Вариант	Количество	Доля в %
1	полная занятость	82	60,7
2	неполная занятость	19	14,1
3	не трудоустроен(а)	34	25,2

## 5. Укажите приблизительный уровень Вашего дохода в месяц



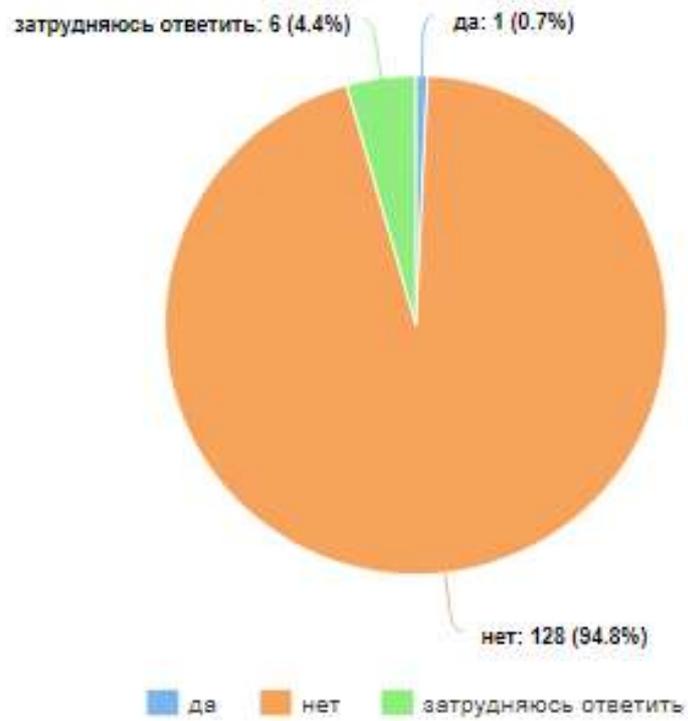
	Вариант	Количество	Доля в %
1	6 065 рублей (минимальный размер заработной платы) и меньше	29	21,5
2	от 6 065 рублей до 12 792 рублей (средний размер заработной платы)	44	32,6
3	от 12 792 рублей до 25 000 рублей	44	32,6
4	от 25 000 рублей до 50 000 рублей	13	9,6
5	от 50 000 рублей и больше	2	1,5

## 6. На что хватает Вашего заработка?



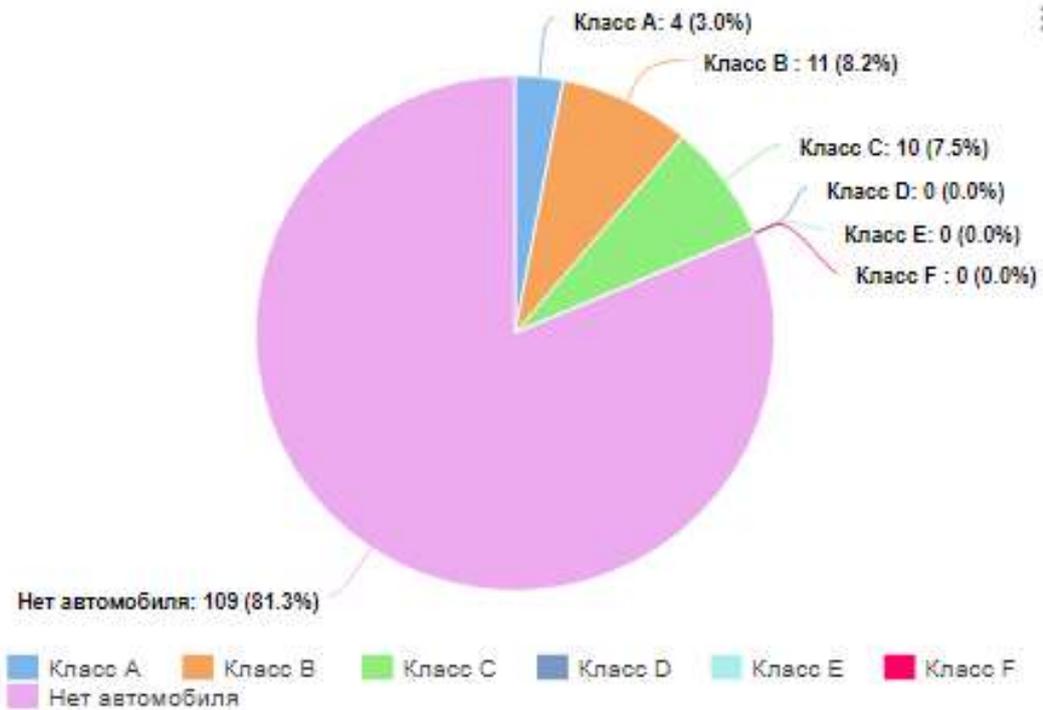
	Вариант	Количество	Доля в %
1	хватает только на питание	25	18,5
2	хватает на питание и оплату коммунальных услуг	49	36,3
3	хватает на питание, оплату коммунальных услуг и покупку одежды	45	33,3
4	хватает на питание, оплату коммунальных услуг, покупку одежды и предметов длительного пользования (бытовая техника и т.д.)	14	10,4
5	хватает на все вышеперечисленное и приобретение движимого или недвижимого имущества	1	0,7

## 7. Имеете ли Вы возможность приобрести недвижимость (квартиру, дом, коттедж и т.д.)?



	Вариант	Количество	Доля в %
1	да	1	0,7
2	нет	128	94,8
3	затрудняюсь ответить	6	4,4

## 8. К какому классу относится Ваш автомобиль?



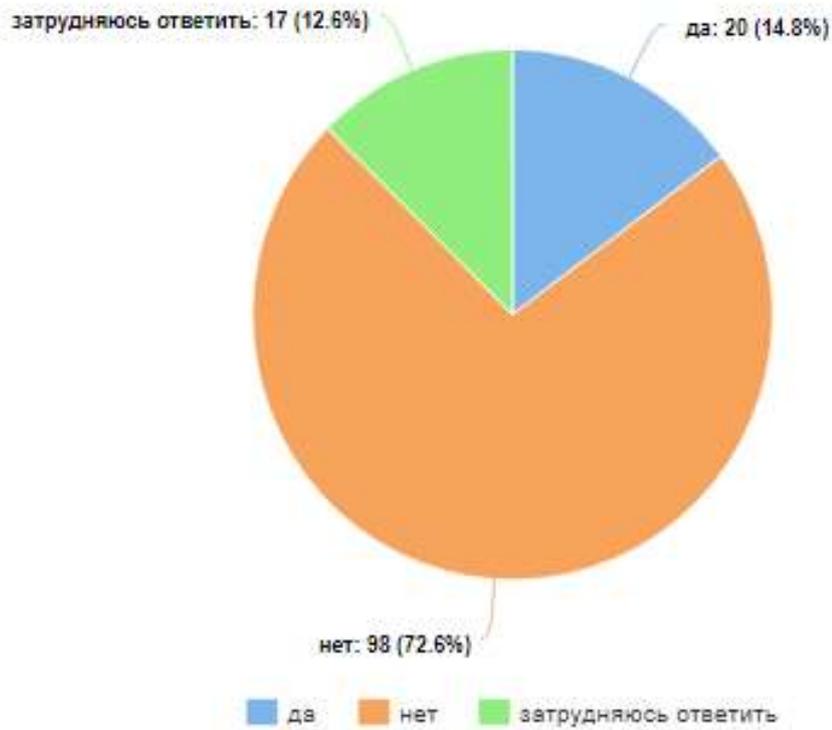
	Вариант	Количество	Доля в %
1	Класс А	4	3
2	Класс В	11	8,1
3	Класс С	10	7,4
4	Класс D	0	0
5	Класс E	0	0
6	Класс F	0	0
7	Нет автомобиля	109	80,7

## 9. Удастся ли с Вашем заработком отдохнуть за границей?



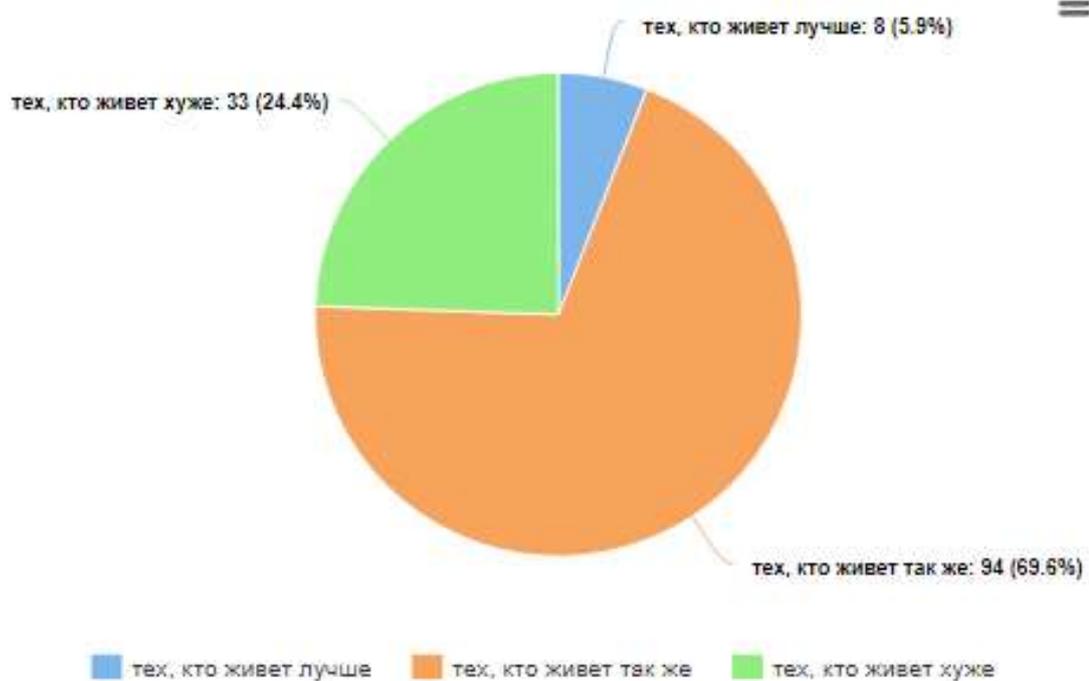
	Вариант	Количество	Доля в %
1	да, я отдыхаю раз в год	5	3,7
2	да, удастся отдохнуть несколько раз в год	0	0
3	да, но отдыхаю не каждый год	24	17,8
4	нет, с уровнем моего дохода это невозможно	106	78,5

10. Можете ли Вы себе позволить откладывать часть денежной суммы в месяц, при этом хорошо питаться и тратить деньги на одежду или предметы длительного пользования?



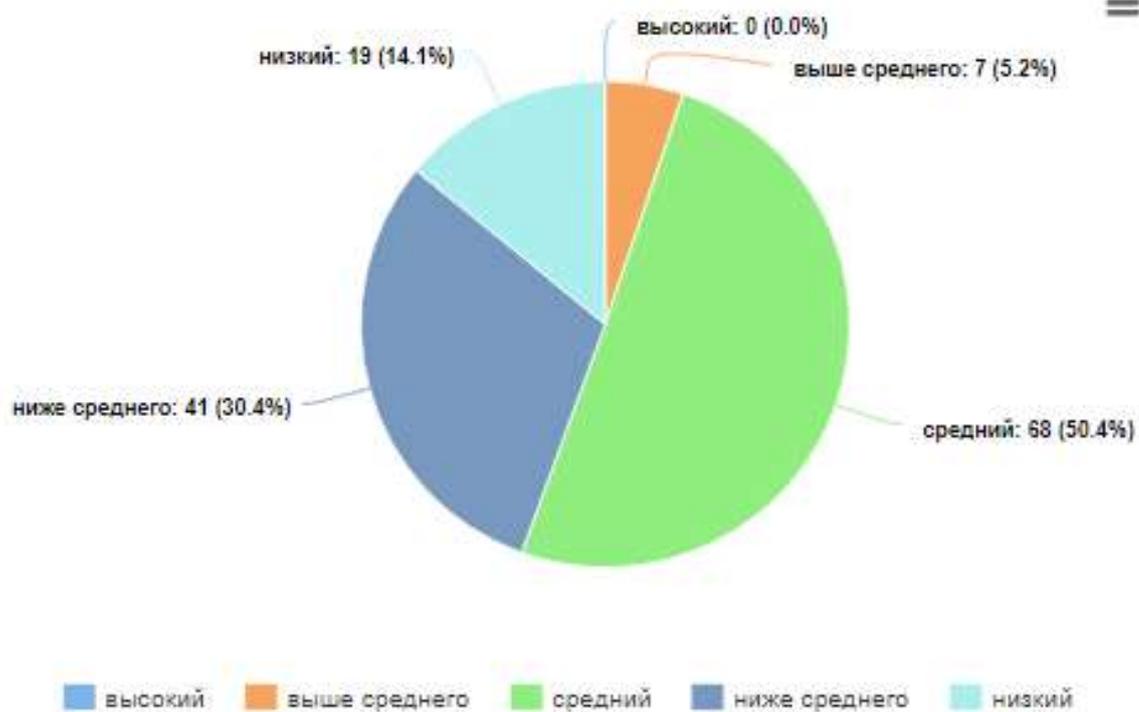
	Вариант	Количество	Доля в %
1	да	20	14,8
2	нет	98	72,6
3	затрудняюсь ответить	17	12,6

11. Как Вы думаете, каких людей сегодня в Республике больше: тех, кто живет лучше Вас, тех кто живет так же как и Вы, тех кто живет хуже Вас?



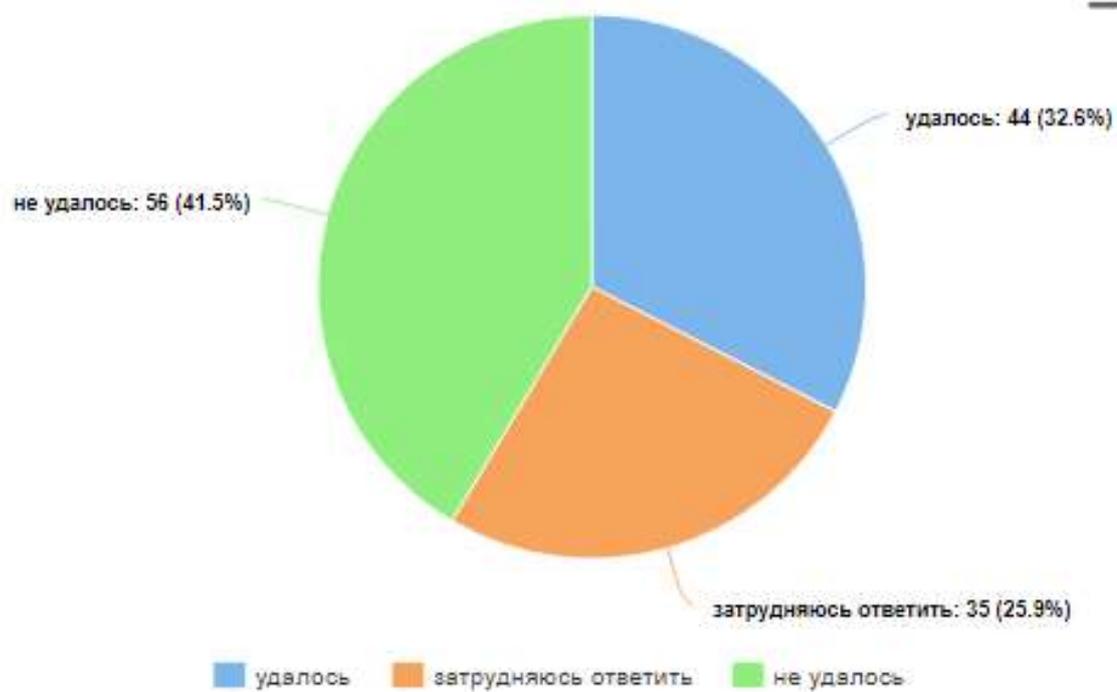
	Вариант	Количество	Доля в %
1	тех, кто живет лучше	8	5,9
2	тех, кто живет так же	94	69,6
3	тех, кто живет хуже	33	24,4

12. Укажите, как Вы оцениваете свое материальное положение (Вашей семьи)?



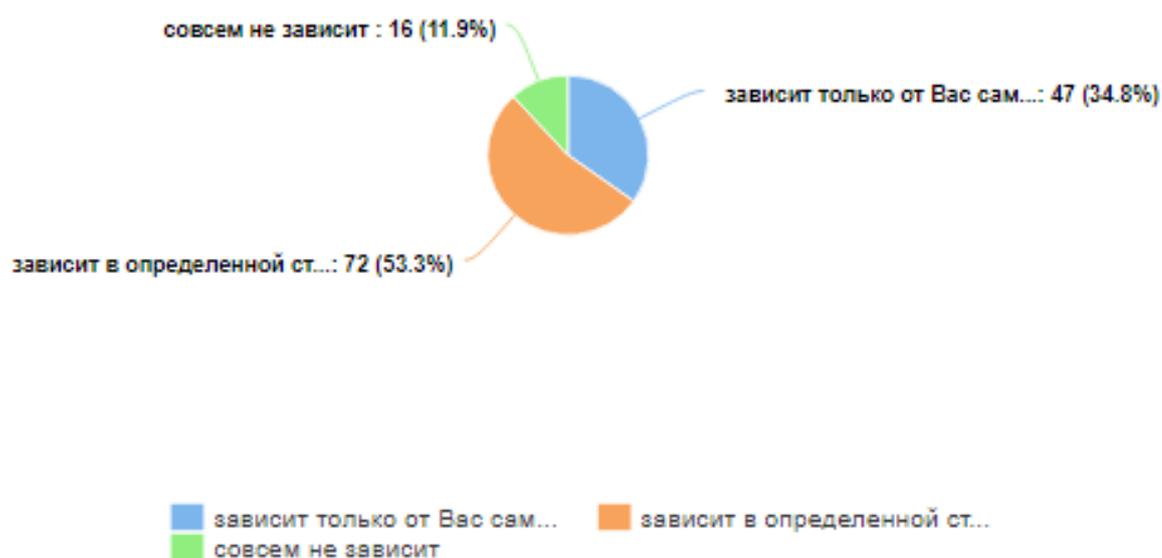
	Вариант	Количество	Доля в %
1	высокий	0	0
2	выше среднего	7	5,2
3	средний	68	50,4
4	ниже среднего	41	30,4
5	низкий	19	14,1

13. Удалось ли Вам за последние 2-3 года улучшить свое социальное/материальное положение, добиться каких-то успехов?



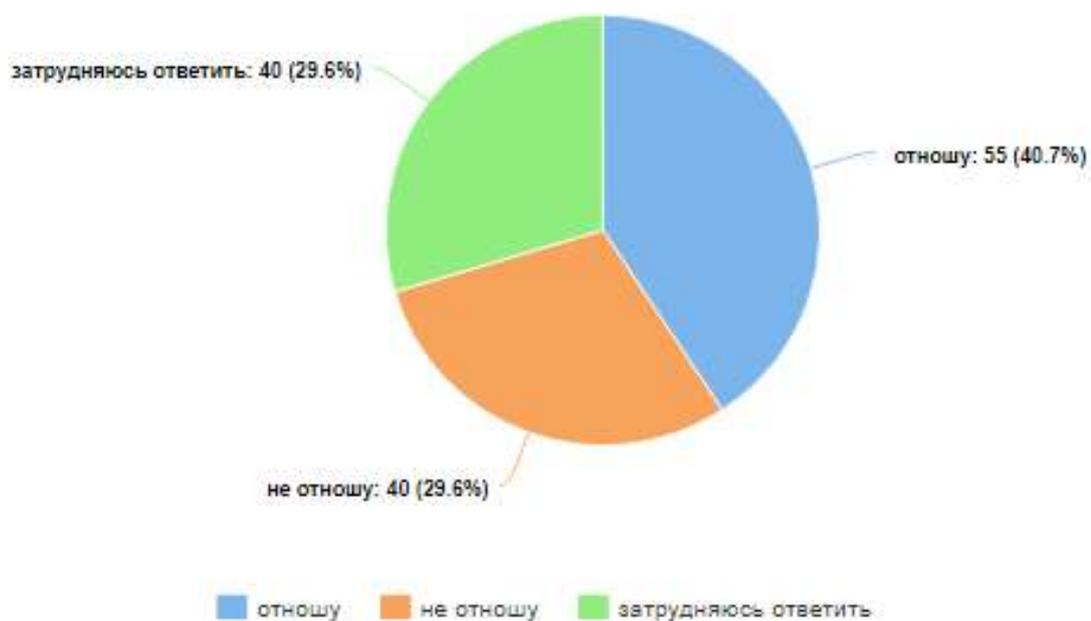
	Вариант	Количество	Доля в %
1	удалось	44	32,6
2	затрудняюсь ответить	35	25,9
3	не удалось	56	41,5

14. Как Вы думаете, в какой степени изменение Вашего положения зависит от Ваших собственных усилий?



	Вариант	Количество	Доля в %
1	зависит только от Вас самих	47	34,8
2	зависит в определенной степени	72	53,3
3	совсем не зависит	16	11,9

15. Вы лично относите или не относите себя к социальному среднему классу?



	Вариант	Количество	Доля в %
1	отношу	55	40,7
2	не отношу	40	29,6
3	затрудняюсь ответить	40	29,6

## Приложение К

Форма удостоверения инвалида [предложено автором]

ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА  
УДОСТОВЕРЕНИЕ ИНВАЛИДА Серия \_\_\_ № \_\_\_

<div style="border: 1px solid black; width: 100%; height: 100%; display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <p>ФОТО 3x4</p> </div>	<p>Фамилия Имя Отчество _____</p>
	<p>Дата рождения _____</p>
	<p>Группа инвалидности _____</p>
	<p>Причина инвалидности _____</p>
<p>Подпись получателя _____</p> <p style="text-align: center;">МП</p>	<p>Срок установления инвалидности _____</p>
<p>Дата выдачи _____</p>	<p>Фамилия Имя Отчество и подпись ответственного лица _____</p>

*Предъявитель удостоверения имеет право на льготы и гарантии, установленные законодательством Донецкой Народной Республики*

Рисунок К.1 – Образец формы удостоверения инвалида