

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Евтеевой Светланы Геннадьевны на тему «Развитие системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами)

Актуальность темы исследования

Тенденции развития современных государств определяют их ориентацию на построение социально справедливого общества, в котором будут формироваться социально ориентированные устойчивые отношения в бизнесе, экономике, социуме в целом. Важная роль в этом процессе принадлежит негосударственному сектору в сфере социальных услуг как дополнению или даже альтернативе, способному и готовому взять на себя достаточно широкий круг социальных проблем, которые государство не в состоянии решить в полной мере.

Учитывая современные аспекты научного поиска в зарубежной и отечественной экономической литературе, следует отметить, что к настоящему времени уже в достаточной мере изучены содержательные аспекты социальной защиты. Однако, несмотря на наличие исследований по данной проблематике, нерешенными остаются вопросы разработки концептуального подхода к развитию экономической модели социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг, формирования методического инструментария экономической оценки государственной системы социальной защиты, развития информационной инфраструктуры негосударственного сектора в сфере социальных услуг, определения организационно-экономических аспектов развития системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг.

Вышеуказанное свидетельствует об актуальности темы диссертационной работы Евтеевой Светланы Геннадьевны, в которой достаточно убедительно представлено решение важных задач по развитию системы социальной защиты на основе формирования негосударственного

сектора в сфере социальных услуг.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается выбранной методологией исследования, теоретической аргументированностью постановки и решения проблем социальной защиты, полнотой охвата научных теорий и концепций, убедительной доказательной базой при формулировке положений научной новизны, целесообразностью применения методов исследования.

В диссертации соискатель корректно использует прикладные методы научных исследований, процедуры обработки и анализа эмпирических данных. Информационно-эмпирическая основа диссертационной работы Евтеевой С. Г. представлена данными нормативно-правовых актов Донецкой Народной Республики и Российской Федерации, официальными статистическими данными, официальными отчетами о развитии экономики, публикациями ученых и практиков в научных сборниках.

Последовательность и логика изложения материала исследования, структурирование и систематизация полученных результатов позволили автору обеспечить целостность диссертационной работы, а также аргументированность выводов и положений научной новизны.

Автор исследования справедливо рассматривает систему социальной защиты в контексте двух основных направлений: уменьшение негативных последствий на основе оказания адресной помощи социально уязвимым слоям населения и предотвращение бедности посредством участия граждан в социальном страховании в трудоспособный период с учетом взаимодействия государственного и негосударственного секторов.

Соискателем обоснованы особенности формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг, которые заключаются в возможности снижения нагрузки на государственный бюджет за счет расширения инвестиционных возможностей экономики путем добровольного участия физических и юридических лиц в формировании личных накоплений с целью получения дополнительных к государственным социальных выплат и услуг (с. 48-50).

Результаты исследования зарубежного опыта социального обеспечения как формы социальной защиты выявили сложность процесса формирования

негосударственного сектора сферы социальных услуг и отсутствие его универсальной модели. Таким образом, автором определено, что для каждого государства необходим индивидуальный подход при формировании данного сектора с учетом политических, экономических, географических, ресурсных и иных особенностей развития территории (с. 69-72).

Анализ видов социальных услуг и материального обеспечения, предоставляемых на государственном уровне в Донецкой Народной Республике (с. 91), показал, что на государственный сектор возложена большая нагрузка по количеству поставленных задач и направлений в рамках реализации социальной политики Донецкой Народной Республики. На основе этого Евтеевой С. Г. обоснована целесообразность проведения дополнительного анализа динамики оказания помощи по каждому виду социальных услуг, а также их материального обеспечения в процессе формирования негосударственного сектора в данной сфере (с. 113-120).

В процессе разработки методического инструментария экономической оценки уровня развития системы социальной защиты в государстве (с. 141-164) автором предложено два подхода: инфографический метод – как наглядный способ подачи информации, данных или знаний в графической форме, предназначенный для быстрого и четкого отображения комплексной информации; методика расчета интегрального индекса релевантности – как способ, позволяющий избегая синергетических эффектов определить общий уровень эффективности всей системы социальной защиты на основе оценки отдельных социальных программ, как ее составляющих, или на основе оценки отдельных параметров.

Апробация предложенных научно-методических подходов позволила автору определить эффективность пяти программ социальной защиты населения (с. 164-170, с. 253-257), а также стандартизировать показатели эффективности системы социальной защиты согласно предложенной методике (с. 172). В результате рассчитан интегральный показатель, который определяет степень релевантности конкретной программы социальной защиты и отражает различия между программами и динамические изменения внутри них с помощью применения весовых коэффициентов (с. 171-173).

Практическую значимость имеют разработанные соискателем организационно-экономические аспекты развития системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере

социальных услуг (с. 194-213), позволяющие проверять и оценивать соответствие негосударственных программ и проектов в сфере социальных услуг потребностям общества, устанавливать обратную связь, принимать управленческие решения и вносить коррективы.

Научные положения, выводы и рекомендации, представленные в диссертации Евтеевой С. Г., аргументированы; выводы диссертации соответствуют основным научным положениям, выносимым на защиту, имеют научное и практическое значение.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Достоверность основных научных результатов диссертации подтверждена их публичной апробацией, а также четкой логикой построения исследования.

В исследовании Евтеевой С. Г. сформулирован и обоснован ряд положений, выводов и рекомендаций, которые характеризуются научной новизной.

В первой главе получил дальнейшее развитие понятийно-категориальный аппарат исследования, а именно: уточнена сущность понятия «социальная защита», которое в отличие от существующих трактовок, учитывает эффективное функционирование государственного и негосударственного секторов (с. 21-22).

Во второй главе полученные результаты автора заключаются в следующем:

систематизированы особенности и проблемы развития системы социальной защиты в Донецкой Народной Республике на основе анализа практических аспектов ее формирования и развития, включая: направления совершенствования организационно-экономических параметров и структуры управления, нормативно-правового обеспечения сферы социальных услуг (с. 78-98);

представлены результаты анализа социально-экономической эффективности функционирования системы социальной защиты в Донецкой Народной Республике, на основе которых были предложены направления по законодательному обеспечению сферы социальных услуг, включая аспекты стандартизации системы социальной защиты как на государственном, так и на негосударственном уровнях (с. 126-134);

получил дальнейшее развитие концептуальный подход к развитию экономической модели социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг, который базируется на системно-комплексном подходе, включает усовершенствованные задачи и функции, направленные на реализацию дополнительных источников финансирования экономики государства для обеспечения эффективного функционирования системы социальной защиты населения (с. 134-136).

Вызывают научный интерес результаты третьей главы диссертации, а именно:

методический инструментарий экономической оценки уровня развития системы социальной защиты в государстве, который, в отличие от существующей практики исследования эффективности социальной защиты, позволяет осуществлять оперативный мониторинг и оценку, сравнивать социальные программы между собой и в динамике, выявлять специфические проблемы их функционирования, а также структурировать их по приоритетности развития (с. 139-174);

концептуальный подход к формированию информационной инфраструктуры развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг, который предполагает постепенный переход всей системы социальной защиты в электронную среду, при одновременной оптимизации количества социальных программ в несколько профильных блоков, в рамках которых будет выбрана ключевая опорная программа (с. 176-193),

организационно-экономические аспекты развития системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг, позволяющие оперативно проверять и оценивать соответствие негосударственных программ и проектов в сфере социальных услуг потребностям общества, устанавливать обратную связь в процессе мониторинга, быстро принимать управленческие решения и вносить коррективы, а также использовать информацию для планирования, в том числе бюджетного (с. 204-213).

По теме диссертации опубликованы 23 научные работы, в том числе: 10 статей в рецензируемых научных изданиях, 13 работ апробационного характера. Общий объем публикаций 6,09 п.л., из них 4,43 п.л. принадлежит лично автору.

Таким образом, научная новизна полученных результатов заключается в разработке теоретических положений, методических и практических

рекомендаций, направленных на развитие системы социальной защиты в Донецкой Народной Республике на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг как условия обеспечения соответствия системы социальной защиты реальным потребностям общества.

Практическая значимость работы подтверждена справками о внедрении в деятельность Министерства труда и социальной политики Донецкой Народной Республики (справка от 16.06.2022 г. № 01.1-21/3264), Управления труда и социальной защиты населения Администрации Ворошиловского района г. Донецка (справка от 12.05.2022 г. № 30/33.8-651) и ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» (справка от 06.04.2022 г. № 01-06/409).

Дискуссионные положения и замечания

В целом, оценивая результаты диссертационной работы Евтеевой Светланы Геннадьевны положительно, следует отметить отдельные положения дискуссионного характера:

1. Соглашаясь с мнением автора, что с помощью координации усилий государственной и негосударственной систем социальной защиты есть возможность получения помощи не только в гарантированном минимальном объеме, но и в том, который является необходимым, что в результате повысит эффективность системы социальной защиты (государственной и негосударственной) в целом, в диссертации следовало бы разработать механизм или комплекс мер по стимулированию участия населения, а также коммерческих и некоммерческих организаций в негосударственном секторе в сфере социальных услуг.

2. На с. 176 автором описаны отдельные элементы концепции создания новой модели информационной инфраструктуры или интегрированной системы развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг (ИСРНССУ) в Донецкой Народной Республике. На наш взгляд, не аргументирована с экономической точки зрения целесообразность внедрения информационной системы управления в сфере социальных услуг.

3. На с. 187-188 автор отмечает, что концепция построения предлагаемой модели развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг в Донецкой Народной Республике предполагает постепенный переход всей системы в электронную среду при одновременной оптимизации количества социальных программ в несколько профильных блоков интегрированной системы развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг. Необходимо уточнение, каким образом будет происходить оптимизация социальных программ и не приведет ли это к тому, что не все социально уязвимые категории населения окажутся охваченными этими программами.

4. На с. 201 указано, что «разработка и законодательное закрепление Стратегии развития системы социальной защиты населения Донецкой Народной Республики в направлении создания модели интегрированной системы развития негосударственного сектора в сфере социальных услуг является залогом ее эффективности и релевантности». Целесообразно было бы более подробно указать этапы предложенной Стратегии, а также источники ее финансирования.

5. В главе 3 при разработке рекомендаций по развитию системы социальной защиты акцент сделан, в основном, на поддержке социально уязвимых групп населения. На наш взгляд, недостаточно внимания уделено формированию негосударственного сектора в сфере социальных услуг в контексте социальной защиты трудоспособного населения.

Тем не менее, отмеченные дискуссионные положения и замечания не снижают научной и практической значимости исследования и не влияют на общую положительную оценку работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней

В целом диссертация Евтеевой Светланы Геннадьевны выполнена на актуальную тему, является завешенным научным исследованием, имеющим теоретическую и практическую значимость и обладающим элементами научной новизны.

На основании выполненных автором исследований решена важная научная задача обеспечения развития системы социальной защиты в Донецкой Народной Республике на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг как условия

обеспечения соответствия системы социальной защиты реальным потребностям общества.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что диссертация Евтеевой Светланы Геннадьевны на тему «Развитие системы социальной защиты на основе формирования негосударственного сектора в сфере социальных услуг» соответствует требованиям п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор – Евтеева С. Г. заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами).

Я, Балтачеева Наиля Аскарровна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Официальный оппонент
доктор экономических наук
(специальность 08.00.07 – Демография,
экономика труда, социальная экономика и политика),
профессор, профессор кафедры управления
персоналом и экономики труда
ГОУ ВПО «ДОНЕЦКИЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Н. А. Балтачеева

Подпись д-ра экон. наук, профессора Н.А. Балтачеевой заверяю:
Ученый секретарь



М. Н. Михальченко

Донецкая Народная Республика
283001, г. Донецк, ул. Университетская, 24
Тел. +7856 302-06-00
e-mail: rector@donnu.ru
Сайт организации: <http://donnu.ru>