

## **ОТЗЫВ**

официального оппонента на диссертацию Науменко Светланы Николаевны на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент)

### **Актуальность избранной темы исследования**

В условиях современных вызовов перед каждым государством стоит задача эффективного, рационального и экономного расходования бюджетных средств. Государственные тендерные закупки служат одним из инструментов достижения данной задачи, проведение которых должно строиться на принципах добросовестной конкуренции и юридической чистоты проведения данных процедур.

Однако практика осуществления государственных тендерных закупок показывает ряд недостатков, как: частичное несоответствие идеям действующего законодательства, закупка товаров и услуг по ценам выше рыночных, закупка некачественных товаров, что не только обуславливает возникновение противоречий между интересами поставщиков товаров и услуг, государственных заказчиков и непосредственно государственных чиновников, принимающих участие в государственных тендерных закупках, но и приводит к присвоению госбюджетных средств их распорядителем.

Таким образом возникает необходимость в формировании принципиально новых методологических подходов к управлению государственными тендерными закупками, связанными с регулированием договорных соглашений, оценкой уровня эффективности контрактной системы, направленными не только на экономию бюджетных средств, но на обеспечение экономической безопасности государства в целом.

В этой связи диссертация С.Н. Науменко на тему «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» безусловно актуальна, значима и своевременна.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Анализ содержания диссертации и автореферата позволяет сделать вывод о том, что основные результаты диссертации С.Н. Науменко получены продуктивным применением комплекса методов познания: логики, анализа, синтеза, обобщения, индукции, дедукции, сравнения, абстрагирования; системного, процессного, диалектического подходов; структурно-логического и экономического моделирования; эконометрических методов исследования, что обеспечило достаточную методологию исследования.

Получение научных результатов базируется на фундаментальных положениях теорий государственного управления, менеджмента и управления, экономической теории, научных разработках отечественных и зарубежных ученых по вопросам управления закупками товаров и услуг за бюджетные средства. Обоснованность положений и выводов диссертации определяется и обеспечивается, прежде всего, проведенным системным анализом значительного числа отечественных и зарубежных публикаций по проблематике исследования.

Список работ, опубликованных автором, в полной мере отражает степень апробации результатов исследования. Основные результаты и выводы диссертационной работы представлены в единоличной монографии автора, 16 статьях в рецензируемых научных изданиях, а также 17 работах апробационного характера.

Материал научного исследования полностью соответствует содержанию диссертации. Достижение цели и задач диссертации обеспечивается широким использованием международных и национальных нормативных правовых актов и нормативных документов,

регламентирующих сферу государственных закупок, материалов Министерства экономического развития Донецкой Народной Республики, международных организаций, научных трудов и Интернет-ресурсов по проблемам функционирования системы государственных закупок.

Следует отметить, что положения диссертационной работы имеют не только теоретическое значение, но и носят прикладной характер, о чем свидетельствуют соответствующие справки о внедрении результатов исследования, полученные от представителей всех уровней системы государственных тендерных закупок: Комитета Народного Совета по бюджету, финансам и экономической политике Донецкой Народной Республики (справка от 18.10.2022 № 03.1-94/3/42); Администрации города Тореза (справка от 19.10.2022 № 2/36-0056); Общественной Палаты Донецкой Народной Республики (справка от 10.10.2022 № 01-09/222); ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод» (справка от 18.05.2022 № 008-05/1) и Центра дополнительного профессионального образования ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» (справка от 17.02.2022 № 06-03-16/14/1).

Диссертация выполнена в ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» в рамках тематики научно-исследовательских работ по двум темам: «Условия и инструментарий развития внешнеэкономической деятельности основных сфер и отраслей народного хозяйства: организационно-институциональный и социально-экономический аспекты» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000067); «Развитие механизмов реализации внешнеэкономической политики государства» (номер государственного учета НИОКТР от 25.04.2019 № 0119D000068).

Теоретические разработки, методические и практические рекомендации, которые содержатся в диссертации, используются в учебном

процессе при изложении учебных дисциплин «Тендерные операции в ВЭД», «Управление системой государственных тендерных закупок», «Нормативно-правовое сопровождение государственных тендерных закупок», что подтверждается справкой о внедрении ГОУ ВПО «ДОНЕЦКАЯ АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ГЛАВЕ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ» (справка от 13.10.2022 № 01-06/1367).

Структурно и содержательно автореферат идентичен диссертации.

### **Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций**

Приведенные в диссертации С.Н. Науменко результаты научных исследований, выводы и предложения, а также положения, выносимые на защиту получены лично и характеризуются высоким уровнем достоверности. Достоверность выводов и предложений, изложенных в диссертации, подтверждается компетентной постановкой исследовательской проблемы, выдвинутой гипотезой, целью и совокупностью решаемых задач по ее достижению, применением научно-методических и статистических материалов по исследованию системы и процессов государственных закупок, адекватным и корректным применением методических средств.

В опубликованных работах соискателя отражена сущность полученных результатов выполненного исследования и их научная новизна, что свидетельствует о достаточной информированности научного сообщества о ходе выполнения исследования, полученных промежуточных и основных научных результатов.

Диссертация представляет собой самостоятельное исследование, содержание диссертации в полной мере соответствует теме исследования, раскрывает ее на должном теоретико-методологическом уровне, отвечающем уровню докторских диссертаций.

Научная новизна полученных в исследовании результатов заключается в разработке и научном обосновании методологических основ управления государственными тендерными закупками, направленного на повышение их эффективности.

Основные научные результаты, полученные лично соискателем и обладающие научной новизной, состоят в следующем:

- впервые разработана авторская концептуальная модель функциональной организации регулирующего воздействия на систему государственных тендерных закупок (стр. 233-283), что позволило обосновать распределение функций мониторинга между тремя ветвями власти – законодательной, исполнительной и судебной и заложить основы делегирования их части на специализированные научно-исследовательские организации. Вполне справедливо отметить, что указанная научная разработка направлена на обеспечение обратной связи в системе управления государственными тендерными закупками;

- предложен впервые многомерный методический подход к оценке государственных закупок единым интегральным показателем, объединяющим результативности (степень приближения к эталонным показателям объема, качества и потребительской цены, как ее ключевым показателям) и эффективность (относительное отклонение фактических значений от эталонных) (стр. 68-87), что позволяет снизить негативные эффекты традиционного показателя экономии бюджетных средств на качество закупаемых товаров и услуг;

- впервые обоснована в отличие от традиционного акцента на прозрачности национальной системы государственных закупок посредством углубления ее цифровизации активная позиция государственных заказчиков по привлечению на рынок государственных закупок новых участников тендеров в целях обеспечения конкуренции и роста экономии бюджетных средств (стр. 186-210);

- впервые доказана необходимость привлечения к совершенствованию управления государственными тендерными закупками такого института гражданского общества как Общественная палата, объединяющая потенциальных государственных поставщиков и обеспечивающая их активное привлечение к государственным закупкам, а также осуществляющая общественный контроль как форму обратной связи в системе управления государственными тендерными закупками (стр. 138-157);

- усовершенствован способ оценки государственных тендерных закупок, которую предложено осуществлять посредством метода многомерных сравнений на основе единого интегрального показателя эффективности (стр. 221-227) в противовес существующим способам сравнения множества показателей;

- способ организации механизма государственных тендерных закупок, усовершенствованный соискателем посредством функционального подхода к существующей структурно-процессной форме организации (стр. 163-185), позволяющий обеспечить полную реализацию функций управления в механизме государственных тендерных закупок посредством корректировки процедур проведения тендеров;

- механизм государственных тендерных закупок, усовершенствованный посредством расширения трех процедур государственных закупок (стр. 190-210). А именно, технологией активного поиска поставщиков, проводимой на основе мониторинга внешнего и внутреннего рынка, дополнена процедура подготовки к проведению государственных тендерных закупок. Технологией допуска поставщиков на государственный тендерный рынок, осуществляемой при помощи оценки результативности государственных тендерных закупок, дополнена процедура отбора поставщиков. Оценкой эффективности государственных закупок дополнена процедура определения победителя;

- усовершенствован методический подход к оценке эффективности системы управления, заключающийся в сравнении фактической и потенциально возможной эффективности закупки при условии, что объемы поставки удовлетворяют условиям проводимой процедуры закупки (стр. 284-298), что отличает его от существующих подходов, предполагающих простое сопоставление результата и затрат;

- развит научный аппарат исследования посредством обоснования авторских определений государственного тендерного рынка (стр. 30), государственных тендерных закупок (стр. 35) и их механизма (стр. 43), потребительской цены государственных тендерных закупок (стр. 226), что, с одной стороны, представляет собой определенный вклад в теорию закупок государства, а с другой, снимает ряд дефиниционных неопределенностей;

- получили дальнейшее развитие и показали свою практическую значимость методический подход к отбору поставщиков товаров и услуг и методический подход к определению победителя тендера (стр. 211-222), прошедшие апробацию в ООО «ЮГМК Луганский литейно-механический завод» и Администрации города Торез;

- получили развитие в рамках концептуальных основ мониторинга подходы к регулированию государственных тендерных закупок, направления которого охватывают всю сферу контроля процесса государственных тендерных закупок (стр. 304-322);

- разработаны и обоснованы рекомендации касательно организации механизма внешнего регулирования системы государственных тендерных закупок и соответствующей методики его внедрения в Донецкой Народной Республике (стр. 351-372).

### **Дискуссионные положения и замечания**

Диссертационное исследование, выполненное Науменко С.Н. заслуживает высокой положительной оценки. Вместе с тем, в нем, как в

каждой самостоятельной, оригинальной, новационной работе, содержатся некоторые положения, являющиеся основанием для проведения научной дискуссии и требующие дополнительной аргументации авторской позиции:

1. В п. 1.3 для однозначной оценки государственных тендерных закупок диссертантом предложено применить метод многомерных сравнений и соответствующий интегральный показатель (стр. 87), где неравнозначность критериев уравнивается коэффициентом, значение которого предложено устанавливать экспертным путем. Считаю необходимым уточнить положения по количественному и качественному составу экспертов, принимающих участие в установлении весового значения данного коэффициента.

2. В п. 2.1 при аргументировании рациональной формы организации управления государственными тендерными закупками вполне доказательно выдвигается утверждение о нарушении принципа мотивации субъектов государственных закупок, которая ограничивается санкциями за нарушение законодательства о закупках. Считаю необходимым расширение процедурных аспектов мотивации классическими теориями мотивации и стимулирования.

3. В п. 3.1 автором приводится комплексный подход к организации механизма государственных тендерных закупок (рис. 3.2). Пояснения требуют порядок расположения указанных блоков.

4. В п. 4.2 доказана необходимость функциональной организации внешнего регулирования системы, предусматривающая ряд корректирующих воздействий. Одним из таких воздействий отмечено устранение или снижение уровня некомпетентности управляющего персонала. Пояснения требуют положения по процессу установления соответствия уровня компетентности такого персонала.

5. Уделяя большое внимание оценке эффективности и результативности государственных тендерных закупок автором логично и последовательно формируются концептуальные основы мониторинга,



положения которого системно изложены в пятой главе диссертации. Среди ключевых направлений мониторинга государственных тендерных закупок (табл. 5.1) диссертантом указан ИТ-мониторинг, роль которого в условиях цифровизации экономических процессов постоянно растет. Считаем необходимым расширить такое ключевое направление проведения мониторинга государственных закупок.

Однако, следует отметить, что эти замечания являются дискуссионными и ни в коей мере не снижают высокой оценки, которую заслуживает проведенное исследование и защищаемые положения.

### **Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней**

Диссертация Светланы Николаевны Науменко на тему: «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» является самостоятельно выполненным, логично выстроенным, убедительно аргументированным, завершенным исследованием, в котором решена актуальная научная и практическая проблема обеспечения эффективности управления государственными тендерными закупками.

Выносимые на защиту положения, выводы и рекомендации достаточно достоверны и апробированы. Полученные новые результаты имеют должное обоснование, цель исследования достигнута, поставленные задачи решены. Текст диссертации изложен научным стилем. Структура и содержание текста автореферата идентичны основным положениям и выводам диссертации.

Таким образом, представленная диссертация на тему: «Методологические основы управления государственными тендерными закупками» по своему содержанию и оформлению, научной новизне результатов, уровню их обоснованности и достоверности, а также теоретической и практической значимости выводов и рекомендаций отвечает требованиям и соответствует критериям пункта 2.1 Положения о

присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 г. № 2-13, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор Науменко Светлана Николаевна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: менеджмент).

*Я, Ангелина Ирина Альбертовна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Официальный оппонент:

доктор экономических наук,

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч.: экономика предпринимательства),

08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит,

профессор, заведующий кафедры туризма

ГО ВПО «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И ТОРГОВЛИ ИМЕНИ МИХАИЛА ТУГАН-БАРАНОВСКОГО»



*[Handwritten signature]*

*Ирина Альбертовна Ангелина*

Подпись д-ра экон. наук, профессора И.А. Ангелиной заверяю:  
Начальник отдела кадров

Адрес: 283050, Донецкая Народная Республика,  
г. Донецк, ул. Щорса, 31  
Тел/факс: +7 (856) 305-06-73  
Эл. почта: [turism@kaf.donnuet.edukation.ru](mailto:turism@kaf.donnuet.edukation.ru).  
Сайт организации: <https://donnuet.edukation/>

