

## ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию **Савченко Ольги Юрьевны** на тему  
**«Развитие механизмов государственного управления обеспечением  
продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации»**,  
представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по  
специальности **5.2.6. Менеджмент**

### *Актуальность темы исследования*

Наличие возможности у населения получать в достаточном количестве качественные продукты питания является базовым элементом социально-экономической безопасности государства. Обеспечение экономической и физической доступности продовольствия для населения становится важной задачей продовольственной безопасности, решение которой имеет существенное значение для Российской Федерации и особенно для новых территорий. Для таких новых территорий России, как Донецкая Народная Республика (ДНР), которые вошли в ее состав не сразу, а проходили этап автономного функционирования, задача обеспечения продовольственной безопасности была актуальна всегда. Сегодня эта проблема стоит не так остро, но она диверсифицировалась и усложнилась. Если на старте своей независимости в ДНР решалась задача обеспечения наличия продуктов питания, то в конце своей независимости, и после вступления в состав России, этот вопрос был решен. Стали актуальными другие, более сложные задачи, такие как обеспечение в достаточном количестве качественными, безопасными продуктами питания, расширение их номенклатуры, бесперебойность логистических каналов поставок и устойчивый рост объемов продовольствия собственного производства.

Новые субъекты в составе Российской Федерации получают более широкие возможности по решению вопросов продовольственной безопасности, но при этом несут больше обязанностей и ответственности по ее обеспечению. Продовольственная безопасность становится одним из приоритетных направлений деятельности органов государственного управления новых субъектов Российской Федерации, охватывая широкий спектр экономических, социальных, правовых и демографических факторов, а обеспечение производства собственной продукции агропромышленного комплекса и переработка пищевого сырья рассматриваются как ключевой параметр эффективности государственного управления и вклад в уровень независимости государства в продовольственной сфере.

Входящий №	<u>08-09/54</u>
« <u>09</u> »	<u>12</u> 20 <u>24</u> г.

Диссертация Савченко О.Ю. посвящена решению обозначенных проблем на основе совершенствования механизмов государственного управления процессами обеспечения продовольственной безопасности. В работе автором обоснованы предложения по развитию механизмов государственного управления, которые в существующих условиях позволяют увеличить результативность деятельности, раскрыты направления их совершенствования, что позволяет повысить эффективность функционирования, а также предложен современный подход к повышению качества координации органов государственной власти в достижении поставленных задач повышения уровня продовольственной безопасности и снижении непроизводительных издержек при формировании и реализации государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Все это свидетельствует о высоком уровне актуальности исследования Савченко О.Ю. на тему «Развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации», своевременности и значимости полученных ею научных результатов.

#### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций**

Обоснованность представленных в диссертации научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается широким спектром научных методов, используемых в исследовании, применением фундаментальных положений экономической науки и науки управления, использованием результатов научных работ исследователей схожей и междисциплинарной проблематики, а также репрезентативных данных и информации статистических, информационно-аналитических баз, нормативных правовых документов федерального и регионального уровней управления, отчетных и аналитических документов органов законодательной и исполнительной власти ДНР и Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования состоит в развитии теоретико-методологических основ государственного управления в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Уточнение ключевых понятий исследуемой проблематики позволило сформулировать авторское определение терминов «продовольственная безопасность» и «государственное управление обеспечением продовольственной безопасности» в соответствии с современными реалиями и требованиями. Предложенный научный подход к определению перспективных с позиции результативности и своевременности механизмов государственного управления обеспечением продовольственной

безопасности позволяет снизить транзакционные издержки, временные и иные потери в системе государственного управления.

Практическая ценность полученных результатов состоит в обосновании научно-практических рекомендаций, направленных на развитие действующих механизмов государственного управления продовольственной безопасностью. Представленные в диссертации справки о внедрении результатов научных исследований Савченко О.Ю., полученные от органов государственной власти различных уровней управления, и образовательной организации высшего образования, подтверждают практическую ценность полученных научных результатов.

Вышесказанное свидетельствует о высокой степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сделанных диссертантом по результатам своих исследований.

### *Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций*

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, отраженных в диссертации Савченко О.Ю., подтверждается всесторонним анализом выполненных ранее научно-исследовательских работ, применением апробированного научно-методического аппарата, использованием официальных статистических данных и информации официальных источников, в том числе баз нормативной правовой документации ДНР и Российской Федерации, а также апробацией и внедрением полученных в процессе исследования теоретических и прикладных результатов.

Научная новизна полученных результатов состоит в совершенствовании теоретико-методологических основ и разработке научно-практических рекомендаций по развитию механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности. Основные научные результаты, заявленные автором как элементы научной новизны, заключаются в следующем:

1. Произведено уточнение критериального аппарата и получил дальнейшее развитие понятийный аппарат исследования за счет уточнения понятий «продовольственная безопасность», «государственное управление обеспечением продовольственной безопасности».

2. Получил развитие научный подход к анализу и оценке состояния продовольственной безопасности в контексте самообеспеченности продуктами питания населения ДНР и их физической и экономической доступности на основе внедрения матрицы оперативности реагирования на проблемы обеспечения

продовольственной безопасности и уровня важности последствий их реализации в ДНР, а также матрицы приоритизации путей решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности.

3. Усовершенствован информационный механизм государственного управления обеспечением продовольственной безопасности посредством внедрения Информационно-коммуникационного центра межотраслевого взаимодействия по обеспечению продовольственной безопасности ДНР (ИКЦ). Наряду с доказавшими свою эффективность элементами такого рода центров, в него включены дополнительные составляющие: модель «затраты-выпуск», модули обработки входящей и исходящей информации, показателей/индикаторов и документов стратегического планирования, анализа и оценки уровня экономической и физической доступности продуктов питания для населения.

4. Обоснованы предложения по развитию экономического механизма государственного управления обеспечением продовольственной безопасности, включающие усовершенствованный процесс мониторинга состояния самообеспеченности основными продуктами питания, физической и экономической доступности продовольствия для населения ДНР и методический подход к оценке уровня самообеспеченности продуктами питания и обеспечения их экономической доступности.

5. Разработаны предложения по дальнейшему развитию административно-правового механизма государственного управления обеспечением экономической и физической доступности продуктов питания посредством совершенствования нормативной правовой базы его функционирования.

### *Замечания*

Несмотря на высокий теоретический уровень и практическое значение представленных в работе выводов, рекомендаций и предложений, имеется ряд замечаний дискуссионного характера:

1. При оценке зарубежного опыта в решении исследуемой проблемы целесообразно было бы рассмотреть опыт других государств постсоветского пространства.

2. В диссертации автор провел комплексный анализ состояния государственного управления обеспечением продовольственной безопасности в ДНР, на базе которого осуществлен выбор наиболее значимых проблем

продовольственной безопасности. Однако в работе отсутствует обоснование выбора конкретных проблем, отраженных в анкете.

3. Целесообразно было бы провести сравнительный анализ динамики стоимости продуктовой части продовольственной корзины по демографическим группам в Донецкой Народной Республике с другим новым субъектом и отдельными регионами Российской Федерации (например, с расположенной рядом Ростовской областью).

4. Требуется дополнительной аргументации вопрос универсальности использования предложенных инструментов в ИКЦ для исследования, обеспечения межотраслевого взаимодействия и мониторинга физической и экономической доступности продуктов питания.

5. Автор утверждает, что внедрение ИКЦ существенно снизит транзакционные издержки. Однако приводит расчет только роста издержек, связанных с увеличением рабочего времени на согласование документов стратегического планирования. В случае внедрения ИКЦ транзакционные издержки снизятся и по другим направлениям, но данные эффекты не учтены в работе.

6. На рисунке 3.5 диссертант приводит усовершенствованную схему межотраслевого обмена информацией на кратко-, средне-, долгосрочный период в ДНР. Целесообразно было бы в работе пояснить связи между структурными элементами предлагаемой схемы.

В то же время указанные выше замечания не влияют на общую положительную оценку работы и не снижают значимости и достоверности проведенных в диссертационной работе исследований и обоснованности полученных результатов, сделанных выводов и разработанных рекомендаций.

### *Заключение*

Диссертация Савченко Ольги Юрьевны, выполненная на тему «Развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации» является актуальным, самостоятельным и завершенным научным исследованием, имеющим теоретическую значимость и практическую ценность. Работа оптимально структурирована, результаты исследований последовательно изложены. Диссертация имеет практическую ценность и содержит научную новизну, что свидетельствует о личном вкладе автора в развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности. Автореферат отражает результаты исследования, представленные в диссертации, и соответствует всем требованиям, предъявляемым к его содержанию.

Публикации автора отражают основные положения, выносимые на защиту, содержащиеся в диссертационной работе.

Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент в части пункта 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях.

Диссертация Савченко Ольги Юрьевны, выполненная на тему «Развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации», полностью соответствует требованиям пп. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 г. (в действующей редакции), а ее автор, Савченко Ольга Юрьевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

*Я, Жилияков Дмитрий Иванович, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.*

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук

(специальность – 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)),

доцент, проректор по научной работе и инновациям

Федеральное государственное бюджетное

образовательное учреждение высшего

образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова»

«15» ноябрь 2024 г.

305021, Российская Федерация,  
г. Курск, ул. Карла Маркса, д.70  
тел.: +7(4712)53-14-25  
тел: +7 (4712) 53-13-30  
e-mail: kursksau@kursksau.ru,  
zhilyakov\_di@kursksau.ru



Д.И. Жилияков

