

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Савченко Ольги Юрьевны на тему «Развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность темы исследования

Проблема обеспечения продовольственной безопасности имеет глобальный характер и является ключевой в вопросах социально-экономического развития как Российской Федерации (РФ), так и обеспечения качества жизни населения всего мира. РФ, находясь под влиянием неблагоприятных политических, экономических и иных изоляционных факторов, а также сталкиваясь с такими внутренними проблемами как рост инфляции, снижение уровня благосостояния населения, нестабильный уровень самообеспеченности социально значимыми продуктами питания в некоторых территориальных субъектах, поставлена в жесткие условия, требующие принятия адекватных, решительных и оперативных государственных решений в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

Включение в состав РФ новых территорий, имеющих свою специфику, отличную от других регионов страны, вызвало необходимость в пересмотре содержания, ключевых компонентов, целей и задач системы государственного управления продовольственной безопасностью и независимостью, осуществление которого возможно нестандартными методами. Донецкая Народная Республика (ДНР) вошла в состав РФ с сформированной государственной политикой в сфере обеспечения продовольственной безопасности и набором механизмов ее реализации на практике. Однако, на сегодняшний день действующие механизмы государственного управления обеспечением продовольственной безопасности реализованы фрагментарно, имеют несовершенную конструкцию и неразвитые межотраслевые и межведомственные связи. Для ДНР свойственно отсутствие рационального и эффективного межотраслевого взаимодействия промышленности и аграрного сектора экономики, разобщенность действий на различных уровнях управления и, как следствие, низкий уровень физической и экономической доступности продовольствия. В связи с этим, для ДНР, как нового

Входящий №	08-09/38	
«20»	11	2024 г.

субъекта РФ, необходима разработка и развитие действенных механизмов, направленных на решение проблем в сфере государственного управления обеспечением продовольственной безопасности.

Диссертация Савченко О.Ю. направлена на решение вышеуказанных проблем, а также на нивелирование современных угроз, препятствующих своевременному и качественному анализу, контролю и регулированию основных индикаторов, характеризующих продовольственную безопасность посредством развития информационного, экономического и административно-правового механизмов государственного управления продовольственной безопасностью, имеющих максимальный эффект при минимальных затратах времени и ресурсов.

Вышесказанное позволяет констатировать, что тема рассматриваемой диссертации обладает достаточной актуальностью, имеет прикладное значение для органов государственной и муниципальной власти.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

В диссертации Савченко О.Ю. объект и предмет исследования определены корректно. Заявленные цель, задачи, научные положения соответствуют теме и содержанию диссертации, характеризуются достаточным уровнем обоснованности, полнотой и логичностью изложения, взаимосвязаны между собой и решены в полном объеме.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций исследования базируется на фундаментальных положениях экономической теории, трудах отечественных и зарубежных ученых-экономистов в области государственного управления обеспечением продовольственной безопасности, верифицированной статической информации, аналитической информации органов власти, научных и иных организаций, официальных нормативных документах, а результатах, полученных от экспертов в исследуемой области. Всего по теме диссертации представлено и проанализировано 244 литературных источника.

В работе автором используются общенаучные методы, такие как анализ, синтез, классификация, обобщение, конкретизация, сравнение, индукция, дедукция, наблюдение и приоритизация. В качестве специальных научных методов в исследовании использовались экономико-математические методы, статистический и экспертный, метод мозгового штурма, диаграмма Исикавы.

Теоретическая значимость исследования подтверждается уровнем разработанности исследуемой проблемы, полученными результатами, имеющими признаки научной новизны, и состоит в дальнейшем развитии существующих теоретико-методологических положений по применению механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности.

Практическая значимость исследования заключается в доведении теоретических положений и научно-практических рекомендаций, выводов и обобщений, представленных в диссертации, до уровня конкретных предложений и рекомендаций по развитию механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности. Предложения и рекомендации, отраженные в диссертации, используются в учебном процессе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы» при изучении учебных дисциплин «Рынок и управление», «Разработка управленческих решений» (справка от 10.09.2024 № 01-06/764), а также применимы в работе Министерства агропромышленной политики и продовольствия ДНР (справка от 09.09.2024 № 16-13-716-24) и Администрации Ясиноватского муниципального округа ДНР (справка от 13.09.2024 № 01-01-23-3131-1).

Научные положения и результаты диссертации неоднократно обсуждались и получили одобрение на научно-практических конференциях международного и регионального уровня.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертационное исследование Савченко Ольги Юрьевны обладает необходимой научной новизной, которая определяется авторским видением совершенствования теоретико-методологических основ и разработки научно-практических рекомендаций по развитию механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности. К числу основных, заявленных автором, результатам научной новизны диссертационного исследования следует отнести следующие:

1. В исследовании получил дальнейшее развитие понятийный аппарат исследования за счет уточнения понятий «продовольственная безопасность», «государственное управление обеспечением продовольственной безопасности».

Предложенное определение дефиниции «продовольственная безопасность» отлично от ранее проанализированных уточнением критериального аппарата к ее определению, и заключается в состоянии социально-экономического развития государства, отвечающего пяти критериям: наличие необходимого ассортимента продукции и ресурсов для ее производства, физическую и экономическую доступность продуктов питания, их безопасность и качество как собственного производства, так и ввозимой продукции, сохранение потенциала к развитию, устойчивость к влиянию дестабилизирующих факторов (глава 1, стр. 22-32).

2. С целью оценки направлений развития механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности было предложено ранжировать основные проблемы, препятствующие развитию, по двум критериям – оперативности их решения и по уровню последствий от проблемы. Вследствие чего получил развитие научный подход к анализу и оценке состояния продовольственной безопасности в контексте самообеспеченности продуктами питания населения ДНР и их физической и экономической доступности на основе внедрения матрицы оперативности реагирования на проблемы обеспечения продовольственной безопасности и уровня важности последствий их реализации в ДНР и матрицы приоритизации путей решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности (глава 2, стр. 100-112). В результате применения научного подхода было выделено 3 основные проблемы, связанные с несовершенным административно-правовым механизмом, низкой самообеспеченностью населения ДНР продовольственными товарами, отсутствием интеграции как внутри агропромышленного сектора, так и за его пределами, что требует высокой степени реагирования органов государственной власти на снижение их негативных последствий и развитие механизма по их нейтрализации.

3. Заслуживает внимания усовершенствованный информационный механизм государственного управления обеспечением продовольственной безопасности посредством внедрения Информационно-коммуникационного центра межотраслевого взаимодействия по обеспечению продовольственной безопасности ДНР (ИКЦ, Информационный центр) с включением в него дополнительных элементов: встроенной модели «затраты–выпуск», модулей обработки входящей и исходящей информации, показателей/индикаторов и документов стратегического планирования, анализа и оценки уровня экономической и физической доступности продуктов питания для населения

(глава 3, стр. 117-139). Внедрение предложенного ИКЦ позволит усовершенствовать процесс обмена информацией и повысить ее качество благодаря формированию определенной системы сбора, анализа и предоставления статистической информации органами государственной статистики ДНР, таможенной службы в разрезе импорта и экспорта продукции АПК, другими органами государственной власти, министерствами, а также ведомствами. Кроме того, автором была определена экономическая эффективность применения механизма на практике, которая выражается в экономии расходов от высвобождения рабочего времени на согласование документов стратегического планирования и других переменных затрат.

4. В исследовании получил развитие экономический механизм государственного управления обеспечением продовольственной безопасности, включающий усовершенствованный процесс мониторинга состояния самообеспеченности основными продуктами питания, физической и экономической доступности продовольствия для населения Республики и методический подход к оценке уровня самообеспеченности продуктами питания и обеспечения их экономической доступности (глава 3, стр. 140-153). Особый интерес заслуживает представленный автором процесс формирования потребности в ресурсах на примере продуктов пищевой промышленности посредством использования ИКЦ, а также схема осуществления мониторинга состояния самообеспеченности основными продуктами питания, физической и экономической доступности продовольствия для населения в ДНР, которая подразумевает взаимодействие торговых представителей, органов государственной власти, а также населения Республики.

5. В рамках исследования получил дальнейшее развитие административно-правовой механизм государственного управления обеспечением экономической и физической доступности продуктов питания посредством развития нормативной правовой базы его функционирования (глава 3, стр. 153-174). Развитие административно-правового механизма государственного управления отличается целостностью и направлено на достижение целей в краткосрочном и долгосрочном периоде, а также обеспечение экономической доступности продовольственных товаров посредством законодательного регулирования ценообразования в отрасли, импортно-экспортных операций, а также агропромышленного рынка.

Положения, имеющие признаки научной новизны, выводы и рекомендации,

приведенные в диссертационном исследовании, являются обоснованными, достоверными и непротиворечивыми.

Замечания

Наряду с отмеченными положительными сторонами работы, в диссертации имеют место некоторые дискуссионные положения и замечания:

1. Во введении диссертации (стр. 7) автор указывает, что в процессе исследования использовались общенаучные, специальные научные методы, и перечисляет их. Необходимо было бы конкретизировать использование научных методов в получении конкретных результатов.

2. При составлении матрицы оперативности реагирования на проблемы по отношению к целевым показателям реализации механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности (стр. 100-105) автору было бы целесообразно учесть такой фактор как низкий уровень квалификации специалистов, занятых в АПК ДНР и, в силу того, что данная проблема является одной из наиболее значимой на сегодня, разработать конкретные предложения по государственному управлению для решения вопроса обеспеченности высококвалифицированными кадрами сельскохозяйственных предприятий.

3. В 3 разделе диссертации автор проводит оценку экономической целесообразности внедрения ИКЦ лишь одного направления – разработка программ социально-экономического развития (стр. 136). Рационально выделить остальные направления и описать показатели для оценки эффективности внедрения ИКЦ.

4. В 3 разделе диссертации отражен план мероприятий и этапы развития механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности (стр. 167). Рационально с точки зрения информативности процесса внедрения нововведений, предложенных автором, использовать формат дорожной карты.

5. Учитывая, что организационный механизм функционирования ИКЦ в системе управления ДНР является сложной многоуровневой структурой, целесообразно было бы рассмотреть на региональном уровне взаимодействие представленных автором органов исполнительной власти с такими организациями как Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Фонд развития территорий, Фонд развития промышленности ДНР, а также возможность

интеграции ИКЦ в свободную экономическую зону, как неотъемлемого элемента, нацеленного на социально-экономическое развитие Республики, в том числе и обеспечение продовольственной безопасности.

6. Автором диссертации представлен механизм государственного управления продовольственной безопасностью посредством внедрения ИКЦ межотраслевого взаимодействия по обеспечению продовольственной безопасности ДНР с включением в него таких дополнительных элементов как Модель В.В. Леонтьева «затраты-выпуск», модулей обработки входящей и исходящей информации и прочего (стр. 125, 140). При этом, в работе представлена лишь теоретическая часть реализации механизма, которая в полной мере не позволяет сделать вывод об эффективности внедрения данных модулей в ИКЦ и, как следствие, эффективности предложенного механизма в государственном управлении продовольственной безопасностью Республики.

Указанные замечания не снижают значимость оппонируемой диссертационной работы и не ставят под сомнение полученные автором результаты исследования, а также уровень их достоверности.

Заключение

Диссертация Савченко Ольги Юрьевны является актуальной, самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержатся рекомендации по использованию научных выводов для принятия эффективных управленческих решений. Обоснованность выводов, изложенных в диссертации, подтверждается достаточным количеством опубликованных научных работ, содержащих положения и рекомендации по развитию механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности ДНР. Содержание диссертационного исследования соответствует паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент в части пункта 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях.

Диссертация Савченко О.Ю. на тему «Развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации» представляет собой целостное, обоснованное исследование, обладающее научной новизной и практической

значимостью, полностью соответствует требованиям пп. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 г. (в действующей редакции), а ее автор, Савченко Ольга Юрьевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Я, Фоменко Анастасия Сергеевна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук

(специальность – 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика),

специалист отдела довузовской

подготовки и приема студентов

федерального государственного бюджетного

образовательного учреждения высшего образования

«Донецкий государственный университет»

А.С. Фоменко

Дата 18.11.2024 г.



УЧЕНЫМ СЕКРЕТАРЬ

И.И. ШИВАЛЧЕНКО

Контактные данные:

283001, ДНР, г. Донецк,

ул. Университетская, 24

тел.: +7 (856) 302-06-00

+7 (949) 459-09-59

e-mail: rector@donnu.ru,

fomenko_a@outlook.com