

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

федерального государственного

бюджетного образовательного

учреждения высшего образования

«Луганский государственный аграрный

университет имени К.Е. Ворошилова»

кандидат технических наук, доцент

В.П. Матвеев

2024г.

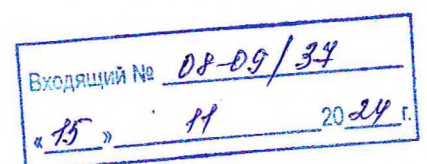


ОТЗЫВ

ведущей организации о диссертации Савченко Ольги Юрьевны на тему «Развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность для науки и практики

Вхождение в состав Российской Федерации новых территорий поставило перед системой государственного управления сложные задачи, связанные с обеспечением безопасности всех сфер жизнедеятельности их населения. Учитывая условия, в которых находятся новые субъекты России, состояние их производственно-экономического базиса, уровни достаточности и квалификации их трудовых ресурсов особого внимания со стороны государства потребовало обеспечение продовольственной безопасности. Решение этой важной задачи наряду с повышением уровня жизни населения позволяет повысить уровень доверия населения к власти, что является необходимым условием в обеспечении развития всей социально-экономической системы государства.



В Донецкой Народной Республике (ДНР, Республика) потребность в обеспечении продовольственной безопасности ощущается наиболее остро. Этому способствуют ряд факторов, среди которых необходимо выделить идущие на ее территории боевые действия, ухудшающаяся демографическая ситуация, дефицит кадров в управленческой и производственной сферах экономики, в том числе за счет миграции трудоспособного населения за пределы ДНР, низкий уровень оплаты труда. Боевые действия накладывают ограничения на возможности наращивания показателей производства продуктов питания через лимитирование сельскохозяйственных площадей, сокращения «серых зон» и заминированных территорий, развития логистических связей, сдерживающие процессы обмена технологиями и ресурсами.

В период своей независимости в ДНР уделялось внимание проблемам обеспечения продовольственной безопасности. Однако их решение не всегда было качественным и эффективным в силу возможностей и ресурсов, которые были в распоряжении государства. Их дефицит присутствовал по всем направлениям и во всех сферах, влияющих на состояние продовольственной безопасности ДНР. Имеющиеся же резервы, ввод в использование которых позволил бы нивелировать влияние ограничивающих факторов, не использовались по различным причинам, среди которых недостатки сформированной системы государственного управления были основными. Ряд используемых государством механизмов управления обеспечением продовольственной безопасности не отвечал требованиям времени, функционировал неэффективно в контексте задействования имеющихся ресурсов, ограничивался существующей нормативно правовой базой. В результате проблемы накапливались, цементируясь и принимая хронический характер, что только усложняло задачи по их решению.

Принятие ДНР в состав Российской Федерации дает системе государственного управления новые расширенные возможности устранения имеющихся и потенциальных проблем, препятствующих обеспечению продовольственной безопасности. Стоит отметить, что эти возможности связаны не только с получением доступа к новым технологиям и физическим ресурсам, повышением покупательной способности населения. В первую очередь это доступ к возможностям совершенствования действующих и внедрения новых механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности. Результаты научных исследований по данной проблематике способствуют быстрому и правильному определению

какие механизмы, какие их сектора и элементы подлежат совершенствованию и каким способом. В связи с этим, исследование Савченко Ольги Юрьевны на тему «Развитие механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации» является актуальной и важной как для системы науки, так и для системы государственного управления нового субъекта Федерации – Донецкой Народной Республики.

Основные научные результаты и их значимость для науки и производства

Диссертация Савченко О.Ю. написана научным стилем, структурирована, результаты исследования изложены в логичной последовательности. Работа содержит введение, 3 главы, включающие 9 параграфов, выводы к каждой из глав, заключение, список литературы и приложения. Содержание глав диссертации определяется поставленной целью и предметом исследования.

Аргументированность выводов, обоснованность предложений и рекомендаций исследования подтверждается использованием фундаментальных положений экономической теории, научных трудов отечественных и зарубежных ведущих ученых, результатов эмпирических исследований, общенаучных и специальных методов исследования, достоверных статистических и информационно-аналитических источников, нормативной правовой базы.

Научная новизна исследования заключается в совершенствовании теоретико-методологических основ и разработке научно-практических рекомендаций по развитию механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности. Основные научные результаты, полученные автором, заключаются в следующем:

1. Получил дальнейшее развитие понятийный аппарат исследования за счет уточнения понятий «продовольственная безопасность» (с. 22-23), «государственное управление обеспечением продовольственной безопасности» (с. 31). Предложенное определение дефиниции «продовольственная безопасность» отлично от ранее проанализированных уточнением критериального аппарата к ее определению.

2. Получил развитие научный подход к анализу и оценке состояния продовольственной безопасности в контексте самообеспеченности

продуктами питания населения ДНР и их физической и экономической доступности на основе внедрения матрицы оперативности реагирования на проблемы обеспечения продовольственной безопасности и уровня важности последствий их реализации в ДНР, а также матрицы приоритизации путей решения проблемы обеспечения продовольственной безопасности (с.100-112).

3. Усовершенствован информационный механизм государственного управления обеспечением продовольственной безопасности посредством внедрения Информационно-коммуникационного центра межотраслевого взаимодействия по обеспечению продовольственной безопасности ДНР с включением в него дополнительных элементов: встроенной модели «затраты-выпуск», модулей обработки входящей и исходящей информации, показателей/индикаторов и документов стратегического планирования, анализа и оценки уровня экономической и физической доступности продуктов питания для населения (с. 117-139).

4. Получил развитие экономический механизм государственного управления обеспечением продовольственной безопасности, включающий усовершенствованный процесс мониторинга состояния самообеспеченности основными продуктами питания, физической и экономической доступности продовольствия для населения Республики и методический подход к оценке уровня самообеспеченности продуктами питания и обеспечения их экономической доступности (с. 140-153).

5. Получил дальнейшее развитие административно-правовой механизм государственного управления обеспечением экономической и физической доступности продуктов питания посредством развития нормативной правовой базы его функционирования (с. 153-174).

Теоретическая значимость исследования подтверждается полученными в диссертации научными результатами, направленными на развитие существующих теоретико-методологических положений и механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности. Положения, обоснованные автором, позволяют более четко и комплексно выразить сущность понятий «продовольственная безопасность» и «государственное управление обеспечением продовольственной безопасности», определить наиболее действенные механизмы госуправления, позволяющие своевременно и достоверно выявлять текущие и потенциальные угрозы и риски, оперативно и эффективно на них реагировать.

Практическая значимость результатов работы состоит в том, что полученные в ходе исследования теоретические положения и научно-практические рекомендации доведены до уровня конкретного практического инструментария государственного управления обеспечением продовольственной безопасности посредством развития отдельных механизмов.

Результаты исследований нашли применение и подтвердили свою практическую ценность на уровне регионального и муниципального управления обеспечением продовольственной безопасности Республики: акты о внедрении получены от Министерства агропромышленной политики и продовольствия ДНР (справка от 09.09.2024 № 16-13-716-24) и Администрации Ясиноватского муниципального округа ДНР (справка от 13.09.2024 № 01-01-23-3131-1). Концептуальные основы межотраслевого взаимодействия и механизм межотраслевой взаимосвязи отраслей и сфер деятельности, алгоритм сбора и обработки информации для принятия управленческого решения органами государственной власти ДНР используются в учебном процессе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы» при изучении учебных дисциплин «Рынок и управление», «Разработка управленческих решений» (справка от 10.09.2024 № 01-06/764).

По теме диссертации опубликовано 13 научных работ, в том числе: 9 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России и ДНР для публикации результатов научных исследований, 4 работы апробационного характера. Общий объем научных работ составляет 6,66 п.л., из них 5,00 п.л. принадлежат лично автору.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Основные результаты, выводы и рекомендации диссертации Савченко Ольги Юрьевны могут быть использованы в деятельности:

органов государственного и регионального управления, реализующих государственную политику в сфере аграрной промышленности и продовольственной безопасности;

структурных подразделений муниципальных органов управления, осуществляющих регулирование и координацию деятельности в отраслях агропромышленного комплекса и пищевой промышленности;

субъектов хозяйствования, осуществляющих производственную деятельность в агропромышленной сфере и пищевой промышленности;

образовательных организаций высшего образования при преподавании учебных дисциплин, связанных с разработкой и реализацией управленческих решений, использованием механизмов государственного управления, а также при подготовке дипломных работ и магистерских диссертаций.

Общие замечания

Оценивая положительно в целом диссертацию Савченко О.Ю. необходимо отметить следующие замечания:

1. На стр. 72-73 (рис. 2.1, табл. 2.3), стр. 240-245 (табл. Е1-Е13), представлен комплексный анализ состояния государственного управления обеспечением продовольственной безопасности до 2023 года включительно, когда в значительной мере не были реализованы программы развития Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации. На наш взгляд, целесообразным является проведение сравнительного анализа показателей обеспечения продовольственной безопасности и после принятия ДНР в состав РФ, реализации мероприятий по восстановлению и развитию приоритетных направлений деятельности в Республике, с целью комплексного сравнения динамики данных показателей.

2. Метод приоритизации при определении рациональных вариантов решения проблем обеспечения продовольственной безопасности теряет в обоснованности, поскольку базируется на субъективных оценках отдельных экспертов.

3. На стр. 127-130 табл. 3.1 отражены преимущества работы ИКЦ по обеспечению продовольственной безопасности с конкретизацией в виде разделения преимуществ по функциям управления: планирование, организация, мотивация, контроль. Однако для более полного и глубокого понимания функциональных преимуществ работы ИКЦ целесообразно было бы расширить и описать преимущества каждого инструмента в контексте реализации функции координации.

4. На стр. 167-172 табл. 3.7 представлен план мероприятий и этапы развития механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности, в котором отсутствуют временные рамки их внедрения и возможности одновременной реализации некоторых мероприятий. На наш взгляд, корректно было бы использовать диаграмму

Ганта для отражения и визуализации каждого этапа работы и понимания, какие процессы могут идти параллельно, а какие зависят друг от друга.

5. На стр. 269-270 в приложении Ж, таблица Ж.1, автор сформировал анкету с указанием проблем обеспечения продовольственной безопасности в ДНР. Однако, на наш взгляд, в данной таблице отсутствует ряд проблем и вызовов текущего характера, с которыми сталкиваются органы государственной власти ДНР.

Несмотря на указанные замечания, следует признать высокий уровень и качество проведенного исследования, его актуальность, наличие научной новизны, теоретической и практической значимости. Общая оценка диссертации положительная, а высказанные замечания носят дискуссионный характер и могут рассматриваться как перспективные направления исследований автора.

Заключение

Диссертация Савченко Ольги Юрьевны представляет собой завершенную актуальную научно-исследовательскую работу, направленную на совершенствование теоретико-методологических положений и разработку научно-практических рекомендаций по развитию механизмов государственного управления обеспечением продовольственной безопасности нового субъекта Российской Федерации – Донецкой Народной Республики. Выводы, предложения и рекомендации обоснованы. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Научные труды, опубликованные автором по теме диссертации, отражают положения, выводы и рекомендации, которые являются результатом самостоятельно проведенного исследования.

Содержание диссертации и автореферата соответствует паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент в части пункта 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях.

Диссертация соответствует требованиям пп. 9-11, 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ №842 от 24.09.2013 г. (в действующей редакции), а ее

автор, Савченко Ольга Юрьевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Отзыв подготовлен, обсужден и одобрен на расширенном заседании кафедры экономики предприятия, управления трудовыми ресурсами в АПК и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Луганский государственный аграрный университет имени К.Е. Ворошилова», от 08 ноября 2024 г., протокол № 4.

Я. Шевченко Мария Николаевна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Доктор экономических наук
по специальности 08.00.05 – Экономика
и управление народным хозяйством
профессор, заведующий кафедрой экономики предприятия,
управления трудовыми ресурсами в АПК и права
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Луганский государственный аграрный
университет имени К.Е. Ворошилова»



М.Н. Шевченко
08.11.2024г.

291008, Луганская Народная Республика,
г. Луганск, г.о. Луганский, р-н Артемовский, пер. ЛНАУ, д. 1.
тел.:(857-2) 96-60-00
e-mail: rector@lnau.su
<http://lgau.ru/>



Подпись Шевченко М.Н.
Подтверждаю: Виноградова С.С.
отдела кадров
« 08 » ноября 2024г.