

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования «Луганский
государственный университет имени
Владимира Даля»

Доктор технических наук, профессор

В.Д. Рябичев

26 марта 2025 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации о диссертации Саенко Андрея Владиславовича на тему «Интеграция риск-менеджмента в систему государственного управления», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность для науки и практики

В условиях динамично изменяющихся глобальных процессов, характеризующихся высокой неопределенностью и нестабильностью, ключевым направлением модернизации государственного управления становится внедрение комплексных механизмов риск-ориентированного регулирования. Указанная необходимость детерминирована совокупностью объективных предпосылок. Эскалация геополитической конфликтности, применение ограничительных экономических мер и структурная переконфигурация мировых хозяйственных связей формируют беспрецедентные вызовы для системы публичного администрирования в Российской Федерации (РФ), что актуализирует потребность в методологии

Входящий №	08-09/67
« 01 »	04 2025 г.

системного мониторинга, анализа и нивелирования рисков в многоуровневой структуре власти. Параллельно процессы цифровизации государственных институтов, имплементация инновационных технологических платформ и переход к сетцентрическим моделям управления генерируют принципиально новые категории рискогенных факторов, требующих адаптации инструментария их диагностики и контроля. Инкорпорация присоединенных территорий в правовое поле РФ усиливает значимость унификации методологических принципов риск-менеджмента с синхронным учетом кластерных особенностей регионов.

Специфическая релевантность исследуемой проблематики проявляется в контексте Донецкой Народной Республики (ДНР) как субъекта федерации с уникальной экономической морфологией и особым статусом интеграции в правовое и экономическое поле России. Трансформация системы государственного управления в ДНР сопряжена с экстраординарными рисками, обусловленными необходимостью синхронизации региональных административных практик с федеральными стандартами в сжатые временные рамки. Ситуация осложняется задачами реанимации промышленного сектора в условиях перманентных внешних угроз, обеспечения параметров экономической безопасности и достижения целей устойчивого территориального развития. Критическую важность приобретает оптимизация механизмов координации между региональными и федеральными институтами власти в рамках реализации риск-ориентированной политики.

Формирование концептуально-методологических основ и прикладных алгоритмов внедрения риск-менеджмента в систему государственного администрирования обладает стратегической значимостью как для эволюции федеральной управленческой парадигмы, так и для успешной интеграции ДНР в социально-экономическое пространство РФ. Ограниченная научная разработанность вопросов адаптации риск-ориентированных подходов к современным вызовам государственного управления, усиленная практической востребованностью решений в данной области, формирует высокий индекс

актуальности представленного исследования. Необходимость преодоления методологического дефицита в сочетании с потребностью в инструментарии управления асимметричными рисками регионального развития определяет научную и прикладную ценность диссертации.

Таким образом, исследование по теме «Интеграция риск-менеджмента в систему государственного управления» имеет важное значение для науки и практики. Исследование является актуальным и важным для системы государственного управления как на уровне Федерации, так и на уровне субъектов федерации.

Основные научные результаты и их значимость для науки и производства

Диссертация Саенко А.В. написана научным стилем, структурирована, результаты исследования изложены в логичной последовательности. Структурная организация диссертации включает введение, три главы, включающие 9 параграфов, обобщающие выводы по каждой главе, заключение, систематизированный библиографический аппарат и приложения. Структурно-содержательная композиция глав определяется поставленной целью и предметным полем исследования.

Обоснованность и достоверность научных результатов и выводов исследования обеспечены применением верифицированного методологического инструментария, использованием официально признанных источников статистических данных, отечественного и зарубежного опыта, а также успешной апробацией результатов в практической плоскости. Использование легитимных баз статистических данных позволило диссертанту получить более точные результаты исследования.

Диссертационное исследование демонстрирует концептуальную целостность и структурную завершенность, проявляя синтез инновационности в постановке цели, методологическом оформлении и содержательном наполнении. Ключевые аспекты научной проблематики, заявленные в работе,

характеризуются неоспоримой научной новизной, выраженной в разработке усовершенствованных методологических конструктов и специализированного инструментария с функцией адаптации к особенностям региональных систем государственного управления. Инновационный потенциал исследования актуализируется через создание гибких моделей, сочетающих теоретико-прикладную универсальность с учётом территориальной специфики государственного управления.

Основные результаты исследования характеризуются высокой значимостью для науки и практики управления. В качестве основных научных результатов диссертантом выдвинуты следующие основные положения:

1. Сформированы концептуальные основы процесса адаптации и внедрения научно-теоретических подходов и принципов интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления на базе обоснования места и роли риск-менеджмента в этой системе, а также адаптации и реализации зарубежного опыта государственного риск-менеджмента.

2. Обоснована стратегия минимизации рисков (с учетом источников их возникновения) в процессе интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления РФ на основе анализа и систематизации факторов, препятствующих эффективному внедрению методов и инструментов риск-менеджмента.

3. Предложена модель и механизмы интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления РФ, а также обосновано формирование и реализация региональной программы ДНР в сфере риск-менеджмента системы государственного управления.

4. Разработаны рекомендации по совершенствованию организационно-правовой среды риск-менеджмента в процессе обеспечения его интеграции и развития на федеральном и региональном уровнях с учетом организационно-правовых барьеров, а также необходимости стандартизации подходов к управлению рисками в этой сфере.

5. Разработана модель оценки эффективности риск-менеджмента в контексте системы государственного управления на основе многоуровневого подхода, включающего несколько этапов, охватывающих процессы идентификации, классификации и количественной оценки рисков на федеральном и региональном уровнях.

6. Получил развитие механизм межведомственного взаимодействия в процессе интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления на основе оптимизации потоков информации и данных между органами государственного управления, предложений по функционированию цифровой Платформы реализации инструментария риск-менеджмента, формирования алгоритма оперативного реагирования на риск-события, а также совершенствования механизма оценки и пересмотра межведомственного взаимодействия.

Значимость результатов исследования для науки и практики заключается в формировании инновационной концептуальной основы, задающей векторы эволюционной трансформации системы государственного управления в Российской Федерации, обеспечивая синергию между стратегическим целеполаганием, институциональным проектированием и риск-ориентированными подходами в контексте федеративной государственности.

Практическое значение результатов работы определяется их применением в работе Администрации Ворошиловского района города Донецка (справка от 19.11.2024 № 1788/01.02-12исх), а также Государственного унитарного предприятия Донецкой Народной Республики «Главное управление реструктуризации шахт» г. Макеевки (справка от 13.11.2024 № 01-11/176) и в учебном процессе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы» при преподавании дисциплин «Государственный финансовый менеджмент», «Теория и практика управления финансовыми рисками» «Финансовый менеджмент»,

«Корпоративный риск-менеджмент», «Управление рисками», «Финансовый менеджмент (продвинутый уровень)» и «Финансовый менеджмент администраторов бюджетных средств» (справка от 19.11.2024 № 01-06/1000).

По теме диссертации опубликовано 19 научных работ, общим объемом публикаций 8,03 п.л., из них 5,91 п.л. принадлежит лично автору.

Достоверность результатов подтверждается использованием фундаментальных положений экономических теорий, глубоким изучением ведущих отечественных и зарубежных ученых, посвященных вопросам риск-менеджмента и государственного управления.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Основные результаты, выводы и рекомендации диссертации Саенко Андрея Владиславовича могут быть использованы в деятельности органов государственного управления на федеральном и региональном уровнях для оптимизации нормативно-правовой базы и разработки инструментария поддержки процессов информационного взаимодействия, адаптивности риск-ориентированных элементов государственного управления под особенности субъектов федерации и развития более эффективных стратегий управления на обоих уровнях.

Общие замечания

Оценивая положительно в целом диссертацию Саенко А.В. необходимо отметить следующие замечания:

1. В параграфе 1.3 (стр. 60-88) автор осуществляет анализ зарубежного опыта в области риск-менеджмента в государственном управлении. Несмотря на выделение проблемных моментов интеграции подходов, для повышения научной и практической значимости проведенного исследования целесообразно более подробно рассмотреть барьеры для

адаптации моделей основных зарубежных стран к российским реалиям. Данный аспект позволил бы выявить уровни различия таких аспектов как правовые системы, уровни цифровизации и функционирование государственного управления.

2. В таблицах 1.9 (стр. 76-79) и 1.10 (стр. 81-83) автором приводится анализ положительных и отрицательных аспектов для Донецкой Народной Республики зарубежных подходов интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления. На наш взгляд, целесообразно было бы расширить анализ опыта стран БРИКС и описать опыт постконфликтных территорий к риск-ориентированному государственному управлению.

3. В параграфе 2.2 рассматривается модель ISO 31000, представляющая собой международный стандарт управления рисками, на котором базируются государственные стандарты РФ. Однако для достижения полноты и всесторонности проведенного исследования целесообразным было бы дополнительно рассмотреть ограничения данного стандарта для государственного сектора РФ.

4. В табл. 2.10 (стр. 147) представлены показатели оценки влияния риск-менеджмента на систему государственного управления в РФ в рамках временного периода 2018-2023 гг. На наш взгляд, для отображения долгосрочных временных трендов и перспектив, корректно было бы использовать анализ прогнозных значений с целью формирования понимания динамики риск-ситуации для РФ.

5. На стр. 186-187 в табл. 3.4 отражена матрица взаимосвязи рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой среды риск-менеджмента в процессе обеспечения его интеграции и развития на федеральном и региональном уровнях. На наш взгляд, в данной таблице отсутствует направление регулирования, связанное с информационной безопасностью и киберугрозами.

Несмотря на указанные замечания, следует признать высокий уровень и качество проведенного исследования, его актуальность, наличие научной

новизны, теоретической и практической значимости. Общая оценка диссертации положительная, а высказанные замечания носят дискуссионный характер и могут рассматриваться как перспективные направления исследований автора.

Заключение

Диссертация Саенко Андрея Владиславовича представляет собой завершенную актуальную научно-исследовательскую работу, направленную на совершенствование теоретико-методических положений и разработку научно-практических рекомендаций по интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления. Выводы, предложения и рекомендации обоснованы. Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Научные труды, опубликованные автором по теме диссертации, отражают положения, выводы и рекомендации, которые являются результатом самостоятельно проведенного исследования.

Содержание диссертации и автореферата соответствует паспорту специальности 5.2.6. Менеджмент в части п. 7. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления ее развития; п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях; п. 16. Теория и методология управления проектами. Процессы, методы, модели и инструменты управления проектами и программами. Управление рисками (риск-менеджмент).

Диссертация соответствует требованиям пп. 9-11, 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением правительства РФ №842 от 24.09.2013 (в действующей редакции), а ее автор, Саенко Андрей Владиславович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Отзыв подготовлен, обсужден и одобрен на расширенном заседании кафедры государственного управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Луганский государственный университет имени Владимира Даля», от 26 марта 2025 г., протокол № 12.

Я, Макарова Елена Ивановна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Я, Ткачук Петр Юрьевич, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Кандидат экономических наук
по специальности 08.00.05 Экономика
и управление народным хозяйством
(по отраслям сферам деятельности)
доцент, заведующий кафедрой
государственного управления
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Луганский государственный университет имени
Владимира Даля»

Е.И. Макарова

Доктор экономических наук
по специальности 08.00.05 Экономика
и управление народным хозяйством
(по отраслям сферы деятельности,
в т.ч.: экономика предпринимательства)
доцент, профессор кафедры государственного управления
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Луганский государственный университет имени
Владимира Даля»

П.Ю. Ткачук

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Луганский государственный университет
имени Владимира Даля»,
кв/ Молодежный, 20а, г. Луганск, г.о. Луганский,
Луганская Народная Республика, 291034
Тел. +7(8572) 34-48-28,
факс +7(8572) 34-48-48
e-mail: dahl.univer@yandex.ru
сайт: <https://daluniver.ru/>

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Директор департамента управления
персоналом ФГБОУ ВО «ЛГУ им. В. Даля»
Ю.А. Степанова

