

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Макеевой Ольги Александровны на тему «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент

Актуальность избранной темы. В настоящее время в мире происходят глубокие и резкие трансформации, которые затрагивают все сферы жизнедеятельности. Экономические и экологические кризисы, многочисленные военные операции и глобальные пандемии, технологические революции изменили устоявшиеся правила и соглашения и породили большое количество кризисных явлений в экономике. Новая реальность требует от системы государственного управления новых адаптационных механизмов, способствующих эффективному управлению и развитию. Исследование и развитие механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере отвечает требованиям развития «социального государства», особенно в условиях новой реальности, в которых происходит развитие новых территорий.

Все сказанное подтверждает актуальность и практическую значимость избранной темы диссертационного исследования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций.

Диссертация на тему: «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности» выполнена автором самостоятельно в соответствии с паспортом специальности представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Достаточная обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций работы обеспечивается использованием в качестве исходной теоретической базы фундаментальных трудов отечественных и зарубежных ученых, посвященных изучению механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере.

Диссертация состоит из трех глав, содержание которых логически увязано между собой, отражает ход решения поставленных задач и подтверждает достижение поставленной научной цели в полном объеме.

Объект, предмет и цель логически связаны и четко очерчивают круг исследования. Объект, предмет и цель работы логически связаны и четко очерчивают круг исследования. Объектом исследования является процесс

Входящий №	02-09/19
« 04 »	12 2023 г.

разработки и реализации государственной политики в социальной сфере. Предметом исследования являются механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

Целью исследования - развитие теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

Для достижения поставленной цели в диссертации использованы общенаучные и специальные методы исследования, а именно: логика, анализ, синтез и обобщение, исторический метод, методы системно-структурного анализа, индукция, дедукция и синтез, конкретно-исторический, метод описания конкретных ситуаций, системно-структурного анализа, метод экспертных оценок, методология управления проектами.

Основные положения, выносимые на защиту, прошли успешную апробацию в рамках международных научных конференций и опубликованы в достаточном количестве научных изданий.

Стиль изложения материала исследования, выводов и рекомендаций соответствует требованиям научности, последовательности, стилистической чистоты. Главная идея работы прослеживается как на этапе теоретического обоснования, так и на этапе разработки концептуальных и методических рекомендаций по ее внедрению.

Теоретические разработки и практические рекомендации, которые содержатся в диссертации, используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Донецкая академия управления и государственной службы» при изложении учебных дисциплин «Управление коммуникациями и заинтересованными сторонами», «Социокультурное проектирование», «Управление государственными проектами и программами» (справка о внедрении от 10.08.2023 № 01-06/1091).

Практическая апробация теоретических положений свидетельствует об обоснованности выводов и рекомендаций, которые были одобрены и внедрены в практическую деятельность Министерства труда и социальной политики ДНР (справка о внедрении от 04.08.2023 № 01.1-21/6164), Общественной палаты ДНР (справка о внедрении от 14.07.2023 № 01-09/200), Посольства ДНР в России (справка о внедрении от 31.07.2023 № 473-П-2023/07).

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций. Основные положения диссертации опубликованы в 19 научных работах, среди которых: 5 статей в рецензируемых научных

Входящий №	08-09/19
№	04
Ид	12
20	23

изданиях, 2 статьи в других научных изданиях, 12 работ апробационного характера. Общий объем публикаций составил 5,6 п.л., из которых лично автору принадлежат 5,0 п.л. В опубликованных работах соискателя отражена сущность полученных результатов выполненного исследования и их научная новизна, что свидетельствует о достаточной информированности научного сообщества о ходе выполнения диссертационного исследования.

Диссертация является самостоятельным исследованием, результаты которого содержат ряд положений научной новизны. Содержание диссертации соответствует в полной мере теме и раскрывает ее на должном теоретико-методологическом уровне, отвечающем уровню кандидатских диссертаций.

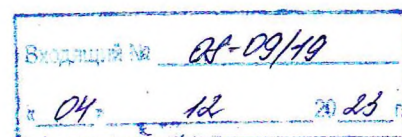
В первой главе диссертации «Теоретико-методические аспекты реализации государственной политики в социальной сфере» исследованы понятие «социальное государство», его содержание, признаки, функции, типы. Обобщены и систематизированы механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере. Применяя исторический метод исследования дана хронология развития социальных качеств государства (таблица 1.1. стр. 17-18), а также исторические типы социального государства (таблица 1.3 стр. 20), кроме того, представлена типология моделей социального обеспечения в страновом аспекте (приложение Б стр. 184).

Зарубежный опыт формирования государственной политики в социальной сфере охарактеризован представлением социальных моделей: Европейской, Американской и Китайская социальными моделями. Особенности которых систематизированы в таблице 1.6 (стр. 53-54).

Рассмотренные соискателем в подразделе 1.2 механизмы государственной политики в социальной сфере позволяют утверждать, что новая реальность требует корректировки ранее представленного перечня механизмов.

Во второй главе диссертации «Анализ и оценка эффективности функционирования механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере Донецкой Народной Республики» проведен ретроспективный анализ государственной политики в социальной сфере Донецкой Народной Республики (далее - ДНР).

Охарактеризована динамика интеграции ДНР в государственную политику Российской Федерации. Проанализированы некоторые проблемные моменты, которые пока еще препятствуют органам власти ДНР полноценно применять подходы устойчивого развития при разработке и реализации государственной политики в социальной сфере. Представлен сравнительный



анализ мер социальной поддержки, действующих в ДНР и на федеральном уровне (таблицы 2.6-2.12 стр. 72-79). Анализ законодательных норм ДНР и Российской Федерации, выявил различия в формах и размерах мер государственной поддержки в социальной сфере ДНР, которые до окончания переходного периода должны быть приведены в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

Анализ заинтересованных сторон и благополучателей государственной политики ДНР в социальной сфере позволил выявить их вовлеченность, роль и степень влияния (подраздел 2.3), актуализировав проблемные элементы в системе государственного менеджмента.

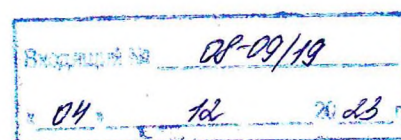
В третьей главе диссертации «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере» соискатель представляет актуальные для ДНР механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в триединстве «политика – программа – проект», что соответствует методике управления проектным циклом.

Представленная методика управления проектным циклом при участии всех заинтересованных сторон (рисунок 3.1 стр. 101) представляет научный интерес, т.к. объединяет компоненты проектного цикла и процесса управления заинтересованными сторонами с учетом нового элемента «реализация и использование мониторинга».

В работе автором предлагается использование метода оценки «риск-аппетита», который ранее не применялся в государственном управлении. Представлена классификация источников рисков государственной политики в социальной сфере. Для оценки критериев «риск-аппетита» государственной политики в социальной сфере и шкалы оценки, проведено исследование, целью которого было определить уровень допустимого и неприемлемого риска для государственной политики в социальной сфере. Шкалы оценки уровня «риск-аппетита» определены экспертным путем.

Соискателем усовершенствованы критерии оценки реализации государственной политики в социальной сфере ДНР с учетом целей устойчивого развития (таблица 3.6 стр. 118).

Особый интерес представляет метод оценки качества взаимодействия заинтересованных сторон в трех уровнях (стр. 122), рассматривая государство как одну из заинтересованных сторон, что обеспечивает возможность проводить сравнения, деятельность организации делает прозрачной и подотчетной, вызывающей доверие. Он также позволяет оценить качество взаимодействия с заинтересованными сторонами с точки зрения стандартов и правил, требующих такого взаимодействия.



В результате выводы позволяют констатировать завершенность диссертации, достижение цели исследования и выполнение всех поставленных задач, а также значительную теоретическую и практическую ценность диссертации.

Научная новизна полученных результатов заключается в развитии теоретико-методических положений и разработке практических рекомендаций по совершенствованию механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

Научные положения, выводы и рекомендации диссертации являются достоверными и аргументированными. Автореферат полностью отражает содержание диссертации и в полной мере раскрывает все основные научные результаты, полученные в ходе исследования, степень новизны разработок, выводы и рекомендации работы.

В заключении диссертации автором представлены итоги, которые являются всесторонне обоснованными, не вызывают сомнения и направлены на совершенствование механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности.

Дискуссионные положения и замечания относительно содержания диссертации. Отмечая целостность и завершенность диссертации, обоснованность, достоверность, новизну и важность представленных в ней научных положений и выводов, следует отметить, что в диссертации имеются отдельные недостатки и положения дискуссионного характера:

1. В параграфе 3.3 диссертант справедливо рассматривает новые возможности применения гибкого подхода к управлению, в рамках которого выделяет критерий увеличения эффективности (табл. 3.12, стр. 136). На наш взгляд, при определении ожидаемого результата следовало бы акцентировать внимание на определении конкретных эффектов от предложенных мероприятий по критерию «результаты – затраты (ресурсы)».
2. В диссертационной работе предложен подход к определению социального эффекта от реализации государственной политики в социальной сфере (стр. 124, рис. 3.4), который, согласно авторской позиции, предполагает, как позитивные, так и негативные изменения. Требуется дополнительной аргументации авторская позиция относительно обоснованности включения негативных изменений при расчете величины социального эффекта.
3. В рамках решения задачи по совершенствованию механизмов разработки и реализации государственной политики в социальной

сфере, согласно рис. 3.2, автор выделяет три ключевых блока: стратегия и функция, среднесрочное планирование и краткосрочное планирование. В блоке «среднесрочное планирование» диссертант выделяет годовые планы, которые по временному критерию относятся к краткосрочному планированию. Кроме того, рис. 3.2. не отображает реализацию государственной политики в социальной сфере.

4. Предложенная диссертантом графическая модель «риск - аппетита» включает четыре критерия: репутация, экономическая целесообразность, социальный эффект, качество проектов и программ. Однако, по тексту работы не отражена методика определения значений указанных критериев (максимальные, минимальные, эталонные, граничные).
5. В диссертационной работе предложена модель заинтересованных сторон с позиции «влияние – отношение (заинтересованность)». Требуется пояснений авторская позиция относительно формирования исходной базы, отбора экспертов, шкалы оценки и изменений уровней степени вовлеченности каждой из заинтересованных сторон (стр. 86-93).

Приведенные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на обоснованность основных выводов и выносимых на защиту положений представленной работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней. Научные положения, разработки, результаты, выводы и рекомендации, выносимые на защиту, получены автором самостоятельно. Личный вклад в работах, опубликованных в соавторстве, указан в списке публикаций. Содержание автореферата и основные положения диссертации идентичны. Текст диссертации изложен научным стилем и грамотным языком.

Диссертация представляет собой завершённое исследование, в котором получены новые научные результаты. Содержание диссертации и автореферата соответствует Паспорту специальности 5.2.6 - Менеджмент, в частности п. 8. Государственное управление социально-экономическими процессами. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации в различных исторических и страновых условиях, п. 16. Теория и методология управления проектами. Процессы, методы, модели и инструменты управления проектами и программами. Управление рисками (риск-менеджмент).

Входящий №	08-09/19
« 04 »	12 20 23 г.

Таким образом, диссертация Макеевой Ольги Александровны на тему «Механизмы разработки и реализации государственной политики в социальной сфере в условиях новой реальности» по своему содержанию и оформлению отвечает требованиям п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор – Макеева Ольга Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6 – Менеджмент.

Я, Ващенко Наталья Валерьевна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук,

08.00.05- Экономика и управление народным хозяйством

(по отраслям сферы деятельности,

в т.ч.: экономика предпринимательства)

доцент, профессор кафедры экономики предприятия

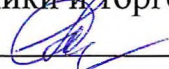
и управления персоналом

Федерального государственного бюджетного

Образовательного учреждения высшего образования

«Донецкий национальный университет экономики и торговли

имени Михаила Туган-Барановского»



Н.В. Ващенко

Адрес: Донецкая Народная Республика, 283050, г. Донецк, ул. Щорса, 31

Тел.: +7 (856) 305-06-73

Факс: +7 (856) 304-83-16

Эл. почта: ecnom@kaf.donnuet.ru

Сайт организации: <https://donnuet.ru/>

